



COMUNE DI COLLI DEL TRONTO
PROVINCIA DI ASCOLI PICENO

COPIA

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 1 Del 16-01-2020

Oggetto: UTILIZZO DI DIPENDENTE DEL COMUNE DI MARTINSICURO PRESSO L'AREA VIGILANZA - COMMERCIO - POLIZIA AMMINISTRATIVA AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 LEGGE N. 311/2004 PERIODO DAL 20/01/2020 AL 30/06/2020

L'anno duemilaventi il giorno sedici del mese di gennaio alle ore 08:30, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Comunale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Comunale di questo Comune:

Cardilli Andrea	SINDACO	P
Carosi Doriana	VICE-SINDACO	P
Cori Lucia	ASSESSORE	P
VAGNONI ALESSANDRA	ASSESSORE	P
FALLERONI FRANCESCO	ASSESSORE	P

risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Assume la presidenza il Signor Cardilli Andrea in qualità di SINDACO assistito dal Segretario Signor DOTT. TRAVAGLINI RINALDO

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Comunale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO CHE:

- la struttura organizzativa del Comune è articolata in cinque Settori;
- Dal 1 aprile 2018 è stato collocato a riposo il dipendente di categoria D dell'Area Vigilanza – commercio – polizia amministrativa lasciando tale Area con un solo dipendente di categoria C a tempo parziale;
- che è in fase di svolgimento la procedura concorsuale per una nuova assunzione nell'area vigilanza da effettuare nel corso del 2020;

DATO ATTO CHE l'Attuale dipendente dell'Area Vigilanza – commercio – polizia amministrativa a cui è stata affidata la Responsabilità dell'Area ha manifestato la necessità di provvedere all'utilizzo di n.1 unità di personale per le eccessive incombenze dell'ufficio al fine di assicurare il regolare ed adeguato funzionamento dei servizi;

RITENUTO necessario adottare una soluzione alternativa e *ad interim*, tesa a contemperare efficacia dell'azione amministrativa ed economicità;

RICHIAMATI:

- l'art. 36, comma 2, del D.Lgs 165/2001 che dispone: *"Per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti"*;
- l'art. 53, comma 8, del medesimo decreto secondo il quale: *"le pubbliche Amministrazioni non possono conferire incarichi retribuiti a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche senza la previa autorizzazione"*;
- l'art. 91 del D.lgs. n. 267/2000 il quale dispone che *"gli enti locali - adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno del personale, comprensivo delle unità di cui alla legge 12 marzo 1999, n. 68, finalizzata alla riduzione programmata delle spese di personale"*;
- l'art. 92, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 il quale recita: *"Gli enti locali possono costituire rapporti di lavoro a tempo parziale e a tempo determinato, pieno o parziale, nel rispetto della disciplina in materia. I dipendenti degli Enti Locali a tempo parziale, purchè autorizzati dall'Amministrazione di appartenenza, possono prestare attività lavorativa presso altri Enti"*;
- l'art. 1, comma 557, della L. 311/2004 (Finanziaria per il 2005) ai sensi del quale: *"i comuni con popolazione inferiore a 5000 abitanti possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre pubbliche amministrazioni locali, purchè autorizzati dall'Amministrazione comunale di appartenenza"*.

VISTI:

- il parere del Consiglio di Stato, Sez. Prima, n. 2141/2005, datato 25/05/2005 che statuisce *expressis verbis*:
"l'art. 1, comma 557 della Legge 311 del 2004 configura una situazione non dissimile nei suoi tratti essenziali e in particolare, sul piano dei rapporti tra le parti interessate (le due amministrazioni, il lavoratore) da quella che si verifica nel caso di svolgimento di una seconda attività lavorativa da parte di un lavoratore a tempo parziale";

- la Circolare n. 2/2005 del 21 ottobre 2005 del Ministero dell'Interno, Dipartimento per gli affari interni e territoriali – Direzione centrale per le autonomie – che ha recepito l'interpretazione suddetta prevedendo la possibilità che *“gli enti interessati si accordino per definire modi e tempi di esercizi dei rispettivi poteri di gestione dei rapporti di lavoro”*;
- il parere della Corte dei Conti, Sez. Lombardia 448/2013 secondo cui *“Qualora l'amministrazione istante intenda utilizzare il dipendente mediante il ricorso alla procedura in convenzione ai sensi dell'art. 1 comma 557 della legge n. 311/2004, al di fuori del normale orario di lavoro comunque espletato presso l'amministrazione di appartenenza e con oneri finanziari aggiuntivi per l'amministrazione di destinazione, si è in presenza di un'assunzione a tempo determinato, assimilabile, quanto ad effetti, al comando e per tale motivo, rientrando nel computo del vincolo finanziario prescritto dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010”*;
- il parere della Corte dei Conti, Sez. Molise 105/2016 che ha enucleato - il *discrimen* sussistente tra lo *“scavalco d'eccedenza”* ex art. 1, comma 557, della finanziaria per il 2005, ed il diverso istituto denominato *“scavalco condiviso”* ex art. 14 del CCNL 22.01.2004 prevedendo che, nel primo caso, si ha nuovo rapporto di lavoro mentre, nel secondo caso, un mero utilizzo plurimo e contemporaneo del medesimo dipendente pubblico da parte di più enti;
- l'art. 11, comma 4 bis, del D.L. 90/2014 secondo cui: *“all'articolo 9, comma 28, del decreto legge 31 maggio 2010 n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010 n.122, e successive modificazioni, è inserito il seguente periodo “le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale...”*;
- l'interpretazione costante fornita dalla giurisprudenza contabile secondo cui agli enti locali che rispettano l'obbligo di riduzione delle spese di personale non si applicano le limitazioni previste dall'articolo 9, comma 28, del D.L. 78/2010 per le assunzioni a tempo determinato pari al 50% della spesa impegnata con le medesime finalità nel 2009, fermo restando il rispetto del limite del 100%;
- la sentenza n. 7/2011 con la quale la Corte dei Conti a Sezioni Riunite asseriva che *“il concetto di spesa sostenuta nell'anno 2009, deve riferirsi alla spesa programmata per la suddetta annualità”*;

CONSIDERATO che:

- il Comune di Colli del Tronto, con nota prot.n. 10665 del 03/01/2020, chiedeva all'Amministrazione Comunale di Martinsicuro l'autorizzazione all'utilizzazione ex art. 1, comma 557, della L. 311/2004 del dipendente Specca Stefano, inquadrato in categoria C in qualità di "Agente di Polizia Locale", il quale ha già prestato servizio presso il nostro ente;
- con Determinazione del Responsabile dell'Area V – Polizia locale del Comune di Martinsicuro n. 4 del 08/01/2020 il Comune di Martinsicuro autorizzava il dipendente Specca Stefano a prestare servizio presso il Comune di Colli del Tronto ai sensi dell'art.53 del D.Lgs.165/2001 e s.m.i., oltre l'ordinario orario di lavoro fino al 30.06.2020;
- il dipendente manifestava in proposito, per le vie brevi, la piena disponibilità ed interesse allo svolgimento della propria attività per n. 12 ore a settimana presso l'ente richiedente;

PRESO ATTO che la soluzione *de qua*, ossia il ricorso al cd. *“scavalco d'eccedenza”* consentirebbe all'ente la realizzazione delle esigenze come sopra descritte, *in primis* l'efficacia dell'azione amministrativa attesa la comprovata esperienza nel settore dell'impiegato succitato;

ACCERTATA l'indifferibile esigenza di ricorrere a tale forma di prestazione lavorativa;

PRESO ATTO del pieno rispetto dei vincoli di spesa per le assunzioni a tempo determinato;

RITENUTA la propria competenza in ordine all'adozione dell'atto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- l'art. 53 del D. Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- l'art. 1 comma 557 della L. 311/2004 (Finanziaria per il 2005);
- il D.Lgs. 267/2000;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ex art.49, 1^a comma del D.Lgs. n.267/2000, resi rispettivamente dal Responsabile del Settore Personale e dal Responsabile del Settore Finanziario;

Ad unanimità di voti espressi nei modi e termini di legge,

DELIBERA

1. Di convalidare la richiesta, effettuata dal Sindaco Andrea Cardilli al Comune di Martinsicuro, per l'impiego del dipendente Specca Stefano per il periodo 20/01/2020 al 30/06.2020 per n.12 ore settimanali da effettuarsi, al di fuori dell'orario di servizio prestato presso l'amministrazione di appartenenza, a favore del Comune di Colli del Tronto, onde garantire l'indispensabile e regolare funzionamento dell'Area Vigilanza – Commercio – Polizia amministrativa.

2. Di disporre l'utilizzo della prestazione lavorativa ai sensi dell'art. 1, comma 557, l. 311/2004 del dipendente del Comune di Martinsicuro per il periodo 15.07.2019 al 31.12.2019, salvo rinnovo mediante richiesta scritta da parte del Sindaco e attestazione dei Responsabili degli uffici competenti in merito al rispetto delle norme sul contenimento della spesa del personale.

3. Di dare atto che:

- l'utilizzo delle prestazioni lavorative del dipendente saranno articolate in modo da non recare pregiudizio al corretto svolgimento del rapporto di lavoro presso l'ente di appartenenza e saranno tali da non interferire nei suoi compiti istituzionali;
- l'utilizzo del dipendente sopra individuato avverrà al di fuori dell'orario di lavoro effettuato presso l'Ente di appartenenza e che l'utilizzo dell'orario di lavoro giornaliero e settimanale non potrà superare, nel cumulo dei due rapporti, la durata massima consentita, comprensiva del lavoro ordinario e del lavoro straordinario e, comunque, le quarantotto ore settimanali;
- al dipendente in parola sarà corrisposto il trattamento economico corrispondente alla Cat.C1 del vigente CCNL dei dipendenti degli EE.LL. (.. parere ANCI del 21.9.2007);

4. Di dare atto che

il presente provvedimento verrà pubblicato all'Albo Pretorio on-line, come previsto dall'art.32, c.1, della L.18.6.2009, n.69 per rimanervi quindici giorni consecutivi e trasmesso al Comune di Martinsicuro;

5. Di demandare all'ufficio personale la pubblicazione dei dati relativi al presente incarico sul sito "Amministrazione trasparente"- Personale – incarichi conferiti o autorizzati, nonché gli adempimenti conseguenti al presente incarico previsti dall'art.53, comma, 14 del D.Lgs.n. 165/2001 e s.m.i. ;

Con successiva separata votazione

6. Di dichiarare il presente atto immediatamente esecutivo ex art.134, 4^a c.,
D.Lgs.267/2000

Letto approvato e sottoscritto :

f.to Il Presidente
Cardilli Andrea

f.to Il Segretario
DOTT. TRAVAGLINI RINALDO

N. reg. 45 li 21-01-20

La presente deliberazione viene affissa in data odierna all'albo pretorio on-line comunale.
f.to Il Responsabile

E' stata comunicata, con lettera n. 564 in data 21-01-20 ai signori capigruppo consiliari.

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line comunale a partire dal 21-01-20 e vi rimarrà per 15 gg consecutivi come prescritto dall'art. 124, comma 1, del TUEL D.Lgs 18.08.2000, n. 267 e dell'art. 32 della legge 18.06.2009, n. 69 e successive modificazioni.

Dalla Residenza municipale, li 21-01-20

Il Segretario Comunale
f.to DOTT. TRAVAGLINI RINALDO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva:

il giorno _____ per decorso del termine di giorni 10 dalla data di pubblicazione (Art. 134, comma 3 TUEL 267/00);

il giorno della sua adozione (Art.134, comma 4 Dlgs 267/00);

Dalla Residenza municipale, li _____

Il Segretario Comunale
f.to DOTT. TRAVAGLINI RINALDO

Per copia conforme all'originale.

Dalla Residenza municipale, li _____

Il Segretario Comunale
DOTT. TRAVAGLINI RINALDO