

COMUNE DI FOLIGNANO

(Provincia di ASCOLI PICENO)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.8 DEL 26-03-18

Folignano, li 10-04-18

Il Segretario Comunale

Dott.ssa FERRETTI SIMONA

**Oggetto: Approvazione Documento Unico di Programmazione
(DUP) - 2018/2020 (Art. 170, Comma 1, del D.Lgs.
N. 267/2000)**

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisei del mese di marzo alle ore 21:00 si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.
Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica :

=====

Dott. FLAIANI ANGELO	P	NEPI COSTANTINO	P
TERRANI MATTEO	P	FERRETTI GIANPAOLO	P
CASINI BRUNELLA	P	DE LUCA TEODORO	A
D'OTTAVIO SAMUELE	P	Di Ovidio Diego	P
COSMI RITA	P	TONELLI DANIELE	P
SANTONI DANIELA	P	PETRONI FABIO	P
OCCHIONERO CHIARA	P		

=====

ne risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor NEPI COSTANTINO in
qualità di Consigliere assistito dal Segretario Comunale Signor Dott.ssa FERRETTI SIMONA.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle
persone dei Signori:

FERRETTI GIANPAOLO
Di Ovidio Diego
TONELLI DANIELE

Immediatamente eseguibile S Soggetta a controllo N

=====

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267 del 18.08.2000 il Responsabile del VI settore, in qualità di Responsabile del servizio finanziario, esprime, per quanto di propria competenza, parere favorevole per la regolarità tecnica e contabile, sulla proposta in oggetto, di seguito riportata.

Folignano li 20.03.2018

Il Responsabile VI Settore
(Marinella Capriotti)

Il Sindaco illustra la proposta di Deliberazione. Osserva, preliminarmente che il termine per l'approvazione/aggiornamento del DUP è a luglio di ogni anno, ritiene che sia difficile effettuare una programmazione triennale realistica a quella data. Annuncia che relazionerà congiuntamente sul DUP e sul bilancio previsionale. Rileva che il 2018 è un anno particolare per il Comune di Folignano, in quanto essendo compreso nel cratere beneficia dei trasferimenti destinati alla ricostruzione pubblica. Sul versante delle entrate correnti, riferisce che le tariffe sono state, per lo più, confermate. Si è prevista la riduzione delle tariffe per la mensa scolastica, grazie ad un finanziamento ministeriale, si impegna a confermare l'anzidetta riduzione anche successivamente allo spirare del menzionato finanziamento. Anche sul versante della spesa corrente rileva un sostanziale allineamento alle previsioni dello scorso anno. Afferma che meritano particolare attenzione le spese per investimento e le relative opere pubbliche, fortemente influenzate dai trasferimenti statali per la ricostruzione post-sisma. Fa, quindi, riferimento agli interventi previsti nel 2018: realizzazione nuovo plesso scolastico in loc. Piane di Morro, realizzazione moduli scolastici in loc. Piane di Morro per dislocazione temporanea scuola primaria, realizzazione moduli scolastici in Folignano Capoluogo per delocalizzazione temporanea scuola infanzia Piane di Morro, demolizione edificio ex scuola elementare di Folignano capoluogo e realizzazione piazza, manutenzione straordinaria e riqualificazione campo sportivo polivalente di Piane di Morro, lavori di sistemazione del campo da calcio a 8 presso l'impianto sportivo di Via Avellino. Evidenzia che alle anzidette opere si aggiungono quelle non iniziate nel 2017: realizzazione blocco loculi, rifacimento marciapiedi Via Avellino, realizzazione marciapiedi in loc. S. Antonio. Fa, inoltre, riferimento agli interventi di importo inferiore ai 100.000,00 euro: parchi giochi, videosorveglianza, sistemazione Via Torsellini. Riferisce che nel 2019 sono stati previsti esclusivamente interventi finanziati dalla ricostruzione pubblica: realizzazione nuova sede municipale, adeguamento sismico scuola media Villa Pigna, adeguamento sismico scuola materna Villa Pigna. Rileva, sul fronte delle entrate, l'utilizzo parziale dell'avanzo di amministrazione (circa 300.00,00 euro) e l'accensione di un mutuo di 150.000,00 con il credito sportivo a tasso zero. Fa riferimento ai pareri favorevoli del Revisore dei Conti e del Responsabile del Servizio Finanziario.

Interviene il Consigliere Di Ovidio, dichiarando che il voto del proprio gruppo non può essere contrario, perchè il bilancio prevede la realizzazione di numerosi interventi, oltre alle scuole finanziate con fondi della ricostruzione post-sisma, apprezza, in particolare, la prevista realizzazione del campo a otto presso l'impianto sportivo di Via Avellino, ciò nonostante il voto non può neppure essere favorevole principalmente per due motivi: 1) la mancata istituzione di apposito capitolo di spesa destinato al baratto amministrativo, nonostante l'approvazione, ormai da circa due anni, di specifica mozione sull'argomento; 2) la mancata applicazione dell'istituto della partecipazione nel procedimento di approvazione del bilancio, nonostante l'Amministrazione in carica parlasse di bilancio partecipato già dal 2016. Osserva che solo "a cose fatte" vengono annunciati incontri con la cittadinanza. Annuncia, pertanto, l'astensione del proprio gruppo.

Interviene il Sindaco, riferendo che, a causa di condizionamenti personali, non è stato possibile, pur avendone l'intenzione, svolgere incontri pubblici prima della stesura definitiva del bilancio. Afferma che, in realtà, la maggior parte degli interventi inseriti non richiedevano un'ulteriore condivisione con la cittadinanza, essendo inseriti nel programma elettorale. Ritiene che ci siano ben pochi bilanci così positivi. Evidenzia che, comunque, residuano ancora margini per poter accogliere eventuali ulteriori richieste della cittadinanza.

Interviene il Consigliere Ferretti, annunciando l'astensione del proprio gruppo. Afferma che si tratta sicuramente di un bilancio tecnicamente ben fatto, tuttavia ritiene di dover formulare degli appunti di carattere politico. Rileva la scarsità di opere pubbliche, fatta eccezione per quelle legate alla ricostruzione post-sisma. Condivide gli interventi programmati di edilizia scolastica, tuttavia

ritiene che essi rivelino la scarsa lungimiranza dell'Amministrazione Comunale. Fa riferimento alla scuola primaria di Folignano che, nonostante il costo elevato, non è dotata di tutti i servizi (palestra e mensa). Ciò implica che il plesso scolastico eserciti anche una limitata capacità attrattiva a livello di iscrizioni. Formula analoghe considerazioni in relazione alla scuola di Piane di Morro, edificata negli anni '90, che risulta insufficiente rispetto alle esigenze di una frazione in via di sviluppo. Inoltre rileva che non si fa cenno ad una riduzione delle tasse, come invece avvenuto nella Vallata, per attrarre residenti ed imprese. Osserva che soltanto la TARI è stata leggermente ridotta, ma certamente non in misura adeguata a fronte del lavoro estenuante dei cittadini per la raccolta differenziata. Infine ritiene che i servizi non appaiano all'altezza delle tasse pagate dai cittadini.

Interviene il Sindaco, affermando che le agevolazioni fiscali per attrarre nuovi residenti ed imprese hanno sicuramente un buon effetto mediatico, tuttavia ribaltano le mancate entrate su chi è già insediato su quel territorio. Ritiene inoltre le predette misure poco efficaci, mentre ritiene preferibili interventi come quello già in atto (Folignano Lavoro) che riconosce contributi in favore di chi assume dipendenti residenti a Folignano. Per quanto riguarda i servizi rileva che sono stati confermati i livelli di servizi dell'anno precedente ed, inoltre, è stato aumentato lo stanziamento relativo alla manutenzione del verde ed è stato istituito un ulteriore stanziamento per fronteggiare il disagio socio-economico delle famiglie.

Interviene il Consigliere/Assessore Terrani, ricorda che questo è il nono anno dell'Amministrazione Flaiani, nel corso della quale sono state affrontate situazioni difficili. Fa riferimento al terremoto, all'emergenza neve, alla vendita della farmacia comunale, al mancato rispetto del patto di stabilità. Ciò nonostante viene approvato un bilancio che contiene una mole impressionante di opere pubbliche. Ritiene che sia un risultato estremamente importante avere tutte le scuole a norma, risultato che viene conseguito, non solo attraverso i finanziamenti post terremoto, ma grazie alle scelte lungimiranti di questa amministrazione. Sottolinea che anche l'aver ottenuto considerevoli finanziamenti legati al terremoto dipende dalla capacità di chi li gestisce e dalla capacità di questa Amministrazione, che ha saputo relazionarsi con i livelli di governo superiori, ottenendo maggiori finanziamenti rispetto ad altri Comuni. In merito alla TARI osserva che in questi anni c'è stata una progressiva riduzione, in contro tendenza rispetto alla grande maggioranza dei Comuni. Sottolinea che anche quest'anno si è riusciti a ridurre le tariffe, nonostante il considerevole aumento dei costi di conferimento e smaltimento in discarica. Evidenzia il mantenimento, negli anni, dell'impegno dell'Amministrazione nel sociale. Conclude affermando che si tratta del migliore bilancio di questa Amministrazione, perchè prevede la realizzazione di molti interventi di cui essere orgogliosi.

Interviene il Consigliere Tonelli, dichiarando di condividere le considerazioni espresse dal Consigliere/Assessore Terrani. Sottolinea, in particolare, la necessità che gli amministratori abbiano la capacità di procacciarsi le risorse per attuare il proprio programma amministrativo. Fa, quindi, riferimento alla necessità di sapersi relazionare con i livelli superiori di governo, ivi comprese le varie autorità d'ambito. In merito alla partecipazione fa riferimento alla Commissione che sta lavorando per la revisione dello Statuto Comunale.

Interviene il Consigliere Terrani, richiamandosi a quanto riferito dal Sindaco relativamente ai problemi che hanno impedito di svolgere incontri propedeutici al bilancio con i cittadini e soffermandosi sulle origini del bilancio partecipato, che nasce in un periodo in cui i Comuni avevano maggiori risorse a disposizione e, quindi, ne potevano riservare una parte alla decisione dei cittadini. Osserva che, attualmente, le risorse dei Comuni sono quasi interamente assorbite dalle attività correnti. Ritiene fondamentale creare strumenti di partecipazione nello Statuto.

Interviene il Consigliere/Assessore D'Ottavio, complimentandosi per il lavoro svolto dal Sindaco e dall'ufficio ragioneria. In merito all'intervento del Consigliere Ferretti, osserva che non è piacevole abbattere due scuole, di cui una, quella di Piane di Morro, abbastanza recente. Precisa, tuttavia, che si tratta di una scelta tecnica che nulla ha a che vedere con la capienza della scuola. Osserva che si tratta di edifici sostanzialmente agibili che, però non si prestano ad essere adeguati sismicamente.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che con D. Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 sono state recate nuove disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi. In particolare il nuovo principio contabile concernente la programmazione di bilancio, allegato n.4/1 al D.Lgs. 118/2011, ha disciplinato il processo di programmazione dell'azione amministrativa degli enti locali prevedendo, tra gli strumenti di programmazione, il Documento Unico di Programmazione, di seguito DUP.

- che Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative.

- che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

- che il DUP si compone di due sezioni: la sezione strategica (SeS) e la sezione operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Visto l'articolo 151, comma 1, del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (T.U.E.L.), approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il quale fissa al 31 luglio di ciascun anno il termine per la presentazione del DUP riferito ad un orizzonte temporale almeno triennale.

Considerato che il DUP è adottato dalla generalità degli enti locali per la prima volta con riferimento agli esercizi 2016 e successivi;

Visto la Legge 205/2017 (legge di stabilità 2018);

Rilevato che l'approvazione del DUP costituisce il presupposto per l'approvazione del bilancio di previsione 2018.

Visto lo schema di DUP approvato dalla Giunta con Deliberazione 38 del 09/03/2018 e allegato al presente atto per costituirne parte integrante sostanziale;

Dato atto che il predetto schema contiene gli elementi minimi indicati nel principio di programmazione sopra richiamato.

Visto il vigente Statuto comunale.

Visti i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 267/2000.

PROCEDUTOSI a votazione in forma palese, per alzata di mano, con il seguente risultato:
Consiglieri presenti... ; Consiglieri votanti...; Voti favorevoli...; Voti contrari... ;

DELIBERA

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione per gli anni 2018 –2019 – 2020, allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

attesa l'urgenza:

PROCEDUTOSI a votazione in forma palese, per alzata di mano, con il seguente risultato
Consiglieri presenti..... ; Consiglieri votanti.... ; Voti favorevoli.... ; Voti contrari.... ; Astenuti.... ;

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi del D.lvo 267/2000.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
del Consiglio Comunale
f.to NEPI COSTANTINO

Il Segretario Comunale
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

IL CONSIGLIERE ANZIANO
f.to TERRANI MATTEO

=====
Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente
deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal giorno 10-04-18 e vi resterà fino al giorno
25-04-18 .

Folignano, li 10-04-18

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====
La presente deliberazione, è divenuta esecutiva il 21-04-18 ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo
18.08.2000, n. 267.

Folignano, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====
=====