

COMUNE DI FOLIGNANO

Provincia di ASCOLI PICENO)

N. REG. GEN. 21

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO
CONTABILITA' - BILANCIO - PERSONALE**

Numero 2 Del 20-01-21

ORIGINALE

Oggetto: CONCESSIONE, MEDIANTE AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI
DELL'ART. 36, COMMA2, LETT. A) DEL D.LGS. N. 50/
2016, COME MODIFICATO DALL'ART 1 COMMA 2 LETTERA
a) del D.L. 176/2020, DEL SERVIZIO DI ACCERTAMEN=

Folignano (AP), lì 20-01-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 77 del 23/12/2019, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022 redatto in termini di competenza e di cassa secondo lo schema di cui al D.Lgs. n. 118/2011;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 69 del 10/07/2020 sono state assegnate ai responsabili delle unità organizzative le risorse a seguito dell'approvazione bilancio di previsione 2020/2022;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 14/07/2020, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il Rendiconto della gestione 2019;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 5 del 15.01.2021, esecutiva ai sensi di legge, è stata approvata la Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) relativa al periodo 2021/2023;
- con Decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021 è stato disposto l' differimento al 31.martzo 2021 dei termini per l'approvazione del Bilancio di Previsione per l'anno 2021;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 37 del 30/12/2020 esecutiva ai sensi di Legge è stato istituito il canone unico patrimoniale e di procedere, con decorrenza dal 01 gennaio 2021, all'affidamento in concessione del servizio di gestione, accetamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale ai sensi dei commi 816-837 della Legge di bilancio 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del D.Lgs 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici;

VISTO il Decreto Sindacale prot. n. 20017 del 13.12.2019 relativo alla nomina del Responsabile del VI Settore ricomprensente i servizi Finanziari, Tributi, Personale, Partecipate, Telefonia, Informatica";

RICHIAMATI:

- Il decreto legislativo 18 agosto 2000, N. 267 "Testo unico sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificatamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrarre per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le

modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

- l'articolo 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e, in particolare:

- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;

VISTO l'art. 1 del D.L 76/2020 convertito con modificazioni dalla L. 120/2020;

PREMESSO CHE:

- la Legge 27 dicembre 2019, n.160 (Legge di Bilancio 2020), con l'art.1, commi da 816 a 836, ha istituito per i comuni, le province e le città metropolitane, a decorrere dal 2021, il canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria denominato "Canone Unico";
- i successivi commi da 837 a 847 della Legge 160/2019 disciplinano l'istituzione da parte dei comuni, delle province e delle città metropolitane, a decorrere dal 2021, del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate;
- la citata L. 160/2019, all'art.1, comma 847 ha disposto l'abrogazione dei capi I e II del decreto legislativo n. 507 del 1993, gli articoli 62 e 63 del decreto legislativo n. 446 del 1997 ed ogni altra disposizione in contrasto con le nuove norme;

RILEVATO che i due nuovi canoni di cui sopra, sostituiscono le regole normative per l'applicazione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritto sulle Pubbliche Affissioni (Capo I) e per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche (Capo II), semplificando, di fatto, il quadro normativo e rendendo effettivamente "unico" il prelievo attraverso la previsione, da parte del legislatore, di una sola tariffa, ma demandando agli Enti la scelta tra diverse modalità di determinazione del "canone";

VALUTATO opportuno, in relazione alla dimensione organizzativa attuale e futura dell'Ente ed alle ridotte dotazioni del suo organico che non rendono possibile, tra le altre, una sistematica attività di repressione dell'abusivismo pubblicitario ed una tempestiva attività di riscossione coattiva e di recupero delle somme dovute al Comune di Folignano, esternalizzare la gestione dei servizi di:

- accertamento e riscossione del Canone Unico Patrimoniale;
- accertamento e riscossione del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio

indisponibile, destinati a mercati;

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 15/01/2021, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati i seguenti Regolamenti:

1) il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone Unico

Patrimoniale;

2) il Regolamento per l'istituzione e la disciplina del Canone di concessione per

l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio

indisponibile, destinati a mercati realizzati anche in strutture attrezzate

- sui predetti regolamenti è stato acquisito il parere favorevole dell'Organo di Revisione economico-finanziario dell'ente;

RICHIAMATA, inoltre, la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 37 del 30/12/2020, immediatamente eseguibile, con la quale è stato deliberato di procedere con l'affidamento in concessione, per un periodo di anni 5 (cinque), dei servizi di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva dell'imposta comunale sulla pubblicità (ICP) e dei diritti sulle pubbliche affissioni (DPA) e del canone occupazione suolo pubblico e del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva del canone unico patrimoniale ai sensi dei commi 816-837 della legge di bilancio n. 160/2019, ai sensi del comma 5 dell'art. 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 a soggetto iscritto nell'albo di cui all'articolo 53, comma 1 sulla base delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali, attraverso il modello della concessione a soggetti terzi iscritti in apposito albo, in quanto tale forma di gestione risulta essere più conveniente, rispetto alla gestione diretta, sotto il profilo di economicità, efficienza, efficacia e funzionalità;

PRESO ATTO che il dispositivo della medesima deliberazione conferisce mandato al Responsabile del VI Settore a porre in essere tutti gli adempimenti necessari alla esecuzione del presente provvedimento stabilendo che l'affidamento in concessione dei servizi in oggetto avvenga nel rispetto delle procedure previste dal decreto legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii;

CONSIDERATO che, in accordo con la volontà dell'Amministrazione Comunale, era già stata avviata un'indagine esplorativa circa i costi di un'esternalizzazione del Servizio di accertamento e riscossione, ordinaria e coattiva dell'Imposta comunale sulla pubblicità, del Canone occupazione spazi ed aree pubbliche permanente e temporanea e Diritti sulle pubbliche affissioni, anche nella previsione dell'entrata in vigore del nuovo Canone Unico;

DATTO ATTO che a seguito di una informale indagine di mercato la società ABACO ha presentato, in data 15/12/2020, un'offerta tecnico-economica assunta al protocollo con il n.18099, da cui si desume che, per l'affidamento dei servizi di AFFISSIONE E GESTIONE DIRITTI

PUBBLICHE AFFISSIONI, IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E COSAP – CANONE UNICO, alle condizioni stabilite nell'offerta allegata al presente atto la Società ABACO S.p.A. chiede l'**Aggio del 22,00%** su tutte le somme riscosse sia dal Comune che dal Concessionario, oltre IVA di legge, dando atto che al Concessionario spettano i diritti di urgenza di cui al comma 9 dell'art. 22 del D.Lgs. 507/1993, il rimborso di tutte le spese postali, di notifica e di procedure coattive ed esecutive ed oneri recuperate dagli utenti (oltre IVA di legge).

CONSIDERATO che la proposta innanzi citata, anche alla luce delle motivazioni in essa indicate, debba ritenersi congrua in rapporto alle possibilità esattive offerte dal servizio e tenuto conto che la Società ABACO SPA è presente nella Regione in diversi comuni dove gestisce servizi analoghi tra i quali Ascoli Piceno, Jesi, Senigallia, Corinaldo, Arcevia ed altri;

ATTESO che la suddetta concessionaria vanta quindi una struttura consolidata nella gestione di servizi comunali e presenta requisiti di capacità, esperienza, professionalità ed efficienza da garantire un servizio di qualità ad un costo conveniente e garantisce inoltre la necessaria e costante presenza sul territorio grazie al proprio personale di zona, a beneficio del controllo comunale e della accessibilità del servizio ai contribuenti;

ATTESO che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.A.) convenzioni per la prestazione che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire;

RILEVATO altresì che non è possibile utilizzare lo strumento dell'acquisto del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa) operante presso la Consip, in quanto alla data di adozione del presente provvedimento non risultano presenti nel catalogo servizi della categoria merceologica di quelli che si intendono acquisire con il presente provvedimento;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 35 del Codice, il valore stimato dell'appalto, determinato moltiplicando per la durata dell'affidamento, anni cinque oltre all'opzione di rinnovo per ulteriori anni tre, il valore dell'aggio offerto dalla Società ABACO S.p.A. sull'ammontare dei crediti da riscuotere, parametrato al gettito arrotondato per il triennio 2020/2018, come di seguito riportato:

	Entrate tributarie e patrimoniali per COSAP, mercati, pubblicità, pubbliche affissioni	Riscossione
A	Media delle riscossioni per gli ultimi 3 anni (Cap. 28, Cap. 43/1, Cap. 43/2)	€ 37.578,00
B	Aggio posto a base per la remunerazione del servizio	22,00%
C	Compenso annuo spettante al concessionario (AxB/100)	€ 8.267,00

D	Numero di anni della concessione	N. 5
E1	Valore del contratto (CxD)	€41.335,00

RICHIAMATO il "Decreto Semplificazione" D.L. 76/2020, convertito in Legge n. 120/2020, che alla lettera a) del comma 2, art. 1 testualmente recita: " *Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:*

*a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a **75.000 euro**;*

DATO ATTO che, nel caso specifico, trattasi di affidamento il cui valore è complessivamente inferiore a € 75.000,00 come direttamente rilevabile dall'esame dei contenuti economici riferiti agli esercizi precedenti e, quindi, è possibile procedere direttamente al conferimento ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici relativi ai lavori, servizi e forniture" così come modificato dalla Legge 120/2020 il quale stabilisce che è possibile procedere ad affidamento diretto di beni e servizi per un importo fino ad € 75.000,00 anche senza previa consultazione di due o più operatori economici a condizione che la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;

RITENUTO conveniente per l'ente, nell'esercizio delle facoltà concesse dal citato art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo Codice dei contratti pubblici, nonché sulla base dell'art. 1 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020, di procedere all'affidamento diretto del servizio di accertamento e di riscossione ordinaria e coattiva, del Canone Unico Patrimoniale, nonché del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati in oggetto, attraverso il modello della concessione a soggetti terzi iscritti in apposito albo, alla società **ABACO SPA** con sede in Via Fratelli Cervi, 6 - 35129 Padova (PD), C.F./P.IVA 02391510266;

ACCERTATO che la società ABACO SPA è iscritta col n. 56, in categoria pertinente per il Comune affidatario (secondo quanto previsto dall'art. 3-bis, Legge 22.05.2010, n. 73) nell'Albo Nazionale dei soggetti abilitati a effettuare attività di accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate degli Enti Locali, istituito presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze ai sensi dell'art. 53, D.lgs.15/12/1997, n. 446;

DATO ATTO che è stato acquisito il DURC attestante la regolarità dei versamenti contributivi: Prot. INAIL_24140063 con scadenza 11.02.2021;

DATO ATTO che il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC per il presente affidamento di servizi è il

seguinte CIG: **8602902B4E**;

DATO ATTO che si procederà alla sottoscrizione del contratto con la società **ABACO SPA**, con sede in Via Fratelli Cervi, 6 – 35129 Padova (PD), C.F./P.IVA 02391510266 nelle forme di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, previa verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti;

VISTE le linee guida ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione) n.4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n.50, recanti *“procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.1097, del 26 ottobre 2016;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: l'affidamento diretto del servizio di accertamento e di riscossione ordinaria e coattiva, del Canone Unico Patrimoniale, nonché del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati in oggetto,
- la scelta del contraente è effettuata mediante affidamento diretto ai sensi dall'art. 36, comma 2, lettera a) del nuovo Codice dei contratti pubblici, nonché sulla base dell'art. 1 del D.L. 76/2020, convertito con modificazioni dalla L. 120/2020;
- il contratto di affidamento si perfezionerà mediante la sottoscrizione con firma digitale del contratto previa verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti;

VISTE le disposizioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'Art.3, legge 13 agosto 2010, n. 136, come modificata dal decreto legge 12 novembre 2010, n. 187 convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2010, n. 217;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità comunale;

VISTO il D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTO il D.L. 76/2020, convertito in Legge 11 settembre 2020, n. 120;

DETERMINA

Per quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

1. di affidare in concessione, per il periodo 01.01.2021-31.12.2025, alla Società **ABACO SPA** con sede in Via Fratelli Cervi, 6 - 35129 Padova (PD), C.F./P.IVA 02391510266, la gestione, dell'Imposta di Pubblicità e del COSAP – Canone Unico Patrimoniale, nonché del Canone di concessione per l'occupazione delle aree e degli spazi appartenenti al demanio o al patrimonio indisponibile, destinati a mercati, e la materiale affissione dei manifesti, alle condizioni contrattuali riportate in allegato, facente parte integrate del presente atto, e riconoscere per l'affidamento sopra indicato quanto segue:
 - aggio del 22,00% (ventidue per cento) su tutte le somme riscosse, oltre IVA di legge;
 - rimborso al Concessionario di tutte le spese postali, di notifica e di procedure coattive ed esecutive recuperate dagli utenti, oltre IVA di legge;
2. di procedere altresì all'affidamento in concessione, alla medesima società sopra richiamata, dell'attività di accertamento e riscossione coattiva, dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), del Canone Occupazione Spazi ed Aree pubbliche (COSAP permanente e temporanea), dei diritti sulle pubbliche affissioni e del canone unico patrimoniale alle medesime condizioni di cui sopra e riportate in allegato;
3. di dare atto che si procederà alla sottoscrizione del contratto con la società **ABACO SPA**, con sede in Via Fratelli Cervi, 6 – 35129 Padova (PD), C.F./P.IVA 02391510266 nelle forme di cui all'art. 32, comma 14 del D.Lgs.n. 50/2016, previa verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti;
4. di dare atto che il codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione ANAC per il presente affidamento di servizi è il seguente: CIG: **8602902B4E**
5. di dare atto che si procederà all'assunzione dell'impegno di spesa, secondo esigibilità nel rispetto del principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, con successivo atto del Responsabile del VI Settore, ad avvenuta approvazione da parte del Consiglio Comunale del Bilancio di Previsione 2021/2023, anche in virtù del fatto che si procederà alla liquidazione dei compensi spettanti alla società ABACO S.p.A. solo a seguito di rendicontazione delle somme effettivamente incassate per le attività sopra descritte.
6. di dare atto che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016 il R.U.P. è la sottoscritta Responsabile del VI Settore e che non sussistono in capo alla scrivente situazioni di conflitto di interesse relativamente al presente atto.

Il presente atto viene trasmesso in data al Responsabile del Servizio Finanziario, con allegati i documenti giustificativi della spesa, debitamente vistati dal sottoscritto Responsabile, per gli adempimenti relativi alle procedure di contabilità, al fine dei

riscontri amministrativi, contabili e fiscali, nonché per il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni.

Folignano (AP), lì 20-01-021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

[] L'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa a carico del bilancio comunale.

[] Per la spesa derivante dal presente atto, si rilascia visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U.E.L.

Cap. nn.

Imp. nn.

Liq. nn.

Folignano (AP), lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

La presente determinazione:

1. E' divenuta esecutiva con l'apposizione del visto di Regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U.E.L.

2. Viene trasmessa all'Ufficio Amministrativo per la successiva pubblicazione in elenco all'Albo Pretorio.

Folignano (AP), lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella