

COMUNE DI FOLIGNANO

(Provincia di ASCOLI PICENO)

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.13 DEL 29-03-21

Folignano, li 10-05-21

Il Segretario Comunale

Dott.ssa FERRETTI SIMONA

Oggetto: SCHEMA BILANCIO DI PREVISIONE PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2021/2023 E RELATIVI ALLEGATI - APPROVAZIONE

L'anno duemilaventuno il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 21:00 si è riunito il Consiglio Comunale convocato, a norma di legge, in sessione Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei Signori Consiglieri assegnati a questo Comune e in carica :

TERRANI MATTEO	P	FERRETTI GIANPAOLO	P
GIACOBONI MARCO	P	CAPRIOTTI GIORGIO	P
TONELLI DANIELE	P	VAGNONI RAFFAELLA	P
D'OTTAVIO SAMUELE	P	ADDIS LAURA	P
ANGELINI MANUEL	A	DE CAROLIS MONIA	P
PRINCIPI PIETRO	P	Frillici Serena	P
CORRADETTI FULVIO	P		

ne risultano presenti n. 12 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor TONELLI DANIELE in qualità di assistito dal Segretario Comunale Signor Dott.ssa FERRETTI SIMONA.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

CAPRIOTTI GIORGIO
VAGNONI RAFFAELLA
Frillici Serena

Immediatamente eseguibile S Soggetta a controllo N

Ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. N. 267 del 18.08.2000 il Responsabile del VI settore, in qualità di Responsabile del Servizio finanziario, esprime, per quanto di propria competenza, parere favorevole per la regolarità tecnica e contabile, sulla proposta in oggetto, di seguito riportata.

Folignano li 23.03.2021

Il Responsabile VI Settore
Marinella Capriotti

Illustra la proposta di Deliberazione l'Assessore al Bilancio, Angelo Flaiani. Fa riferimento, in particolare, alle assunzioni in programma e a quelle già effettuate. Prosegue, rilevando, che gran parte delle OO.PP. è finanziata con i fondi della ricostruzione. Evidenzia che i lavori di canalizzazione delle acque meteoriche a Folignano Capoluogo vengono finanziati con uno specifico contributo statale e che quindi i proventi della vendita dell'immobile "Edil Cora" vengono interamente destinati alla riduzione dell'indebitamento. Sottolinea che anche i lavori di rifacimento dei marciapiedi di Viale Assisi vengono finanziati con fondi propri. Afferma di ritenere preferibile, in questa fase, non appesantire il bilancio con la previsione di un numero eccessivo di interventi.

Interviene il Consigliere Corradetti, affermando che nel bilancio proposto non c'è nulla di certo, oltre alle aliquote. Fa riferimento al prezzo stimato per la vendita dell'immobile "Edil Cora" che ritiene difficilmente realizzabile. Afferma che generalmente il programma delle Opere Pubbliche esprime l'impronta dell'Amministrazione, mentre il bilancio che si propone contiene quasi esclusivamente opere di ricostruzione post-sisma. Annuncia il proprio voto contrario.

Interviene il Consigliere Capriotti, affermando che si tratta di un bilancio privo di progettualità. Chiede se l'intervento di risanamento del dissesto idrogeologico comprende anche il fosso di Case di Coccia.

Interviene Flaiani rilevando che gli interventi per essere inseriti nell'elenco annuale dei lavori richiedono l'approvazione della progettazione definitiva. Afferma, quanto al fosso di Case di Coccia, che si potrebbe intanto dar corso alla progettazione e candidarlo al medesimo finanziamento ottenuto per Folignano Capoluogo, trattandosi di finanziamenti statali ricorrenti. Interviene il Consigliere Principi, associandosi alle considerazioni dei Consiglieri Corradetti e Capriotti circa l'assenza di "slancio" nella programmazione delle Opere Pubbliche. Ritiene che in questo momento si dovrebbe pretendere qualcosa di più per rendere il territorio comunale maggiormente attrattivo e ridisegnarne la "fisionomia". Fa inoltre riferimento alle frequenti variazioni di bilancio che rendono le previsioni iniziali assolutamente aleatorie.

Interviene Flaiani, annunciando che anche nel corrente esercizio si farà ricorso a variazioni di bilancio, allo scopo di adeguare il bilancio allo stato di avanzamento delle riscossioni. Ritiene che in questo momento sia particolarmente rischioso prevedere entrate che non si realizzino nel corso dell'esercizio, e che sia necessaria estrema cautela. Precisa che nel caso in cui le entrate realizzate siano maggiori delle spese c'è la possibilità di spenderle negli esercizi successivi e che eventuali sopravvenienze attive consentirebbero di finanziare interventi a beneficio delle categorie maggiormente colpite dall'attuale crisi economica.

Interviene il Consigliere Principi, affermando che di fatto Flaiani ha confermato che si tratta di un bilancio privo di slancio. Ribadisce che il ricorso a frequenti variazioni rende il bilancio poco attendibile.

Interviene il Consigliere Corradetti, dichiarandosi d'accordo con il precedente intervento. Aggiunge che l'aver estinto negli anni precedenti considerevoli importi per cause pregresse, potrebbe consentire all'Amministrazione, ora, di "allungare il passo", anche per trasmettere un messaggio positivo per il futuro.

Interviene il Presidente del Consiglio, Daniele Tonelli, difendendo l'operato dell'Amministrazione e contestando l'asserita mancanza di programmazione. Ritiene che proprio la programmazione ha consentito all'Amministrazione di accedere al finanziamento per il risanamento del dissesto idrogeologico nel capoluogo e al contributo della Fondazione Carisap per la ludoteca comunale, che consente di aprire nuovi servizi. Ritiene che proprio questo può rendere il territorio comunale attrattivo. Ritiene preferibile un bilancio che, attraverso le variazioni, si adatta alle nuove esigenze, piuttosto che un bilancio di fatto non realizzabile.

Interviene il Consigliere D'Ottavio, ritenendo apprezzabile la programmazione di bilancio di questa Amministrazione. Ritiene che nell'attuale congiuntura siano soprattutto le famiglie a dover essere sostenute. Ritiene che i suggerimenti dell'opposizione di "azzardare" maggiori interventi in

questo periodo non tengano adeguatamente conto dell'emergenza e di quanto sia difficile "amministrare l'emergenza". In merito al prezzo di vendita dell'immobile Edil Cora, afferma che la previsione non rappresenta un azzardo, essendo destinata unicamente alla riduzione dell'indebitamento.

Interviene Corradetti, precisando, quanto alla vendita dell'immobile Edil Cora, di ritenere eccessiva la stima del prezzo di vendita.

Interviene il Sindaco, ringraziando l'Assessore Flaiani per il lavoro svolto nella definizione del bilancio, che ritiene un buon bilancio. Comprende le osservazioni dell'opposizione relativamente alle Opere Pubbliche. Ritiene, quanto alla caratterizzazione del territorio, che non si debbano sottovalutare le opere dell "ricostruzione". Si tratta, infatti, di finanziamenti che, generalmente, vengono gestiti nel corso di decenni. Gestirli nell'arco di due o tre anni comporta una mole di lavoro estrema per gli uffici comunali, che, certamente, non possono dedicarsi ad altre opere. Ciò non significa che l'Amministrazione Comunale non abbia in programma altre opere "caratterizzanti", che non sono contenute nel programma delle opere pubbliche, in mancanza della progettazione definitiva, ma che sono già contenute nel programma elettorale. Ribadisce la difficoltà di amministrare situazioni di emergenza e la necessità di concentrarsi su situazioni gravi e contingenti. Ritiene preferibile, in questo esercizio finanziario, fare meno opere pubbliche e destinare maggiori risorse a beneficio delle categorie in sofferenza.

Interviene il Consigliere Corradetti, facendo riferimento ai bandi per l'affidamento all'esterno della progettazione di opere pubbliche, gestiti dalla SUA della Provincia di Ascoli Piceno e/o da quella della Provincia di Fermo, ciò che implica che la progettazione di queste opere non grava sull'ufficio tecnico comunale.

Interviene il Sindaco, evidenziando che l'esternalizzazione non solleva l'ufficio tecnico dalla mole degli adempimenti di carattere burocratico legati alla ricostruzione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che secondo il disposto dell'art. 174, comma 1, D.Lgs 267/2000 l'Ente locale, per il tramite di una deliberazione di Giunta Municipale, predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento Unico di programmazione e le presenta all'organo consiliare, unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

PREMESSO che il D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 ha modificato ed integrato il D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, con riferimento ai sistemi contabili ed agli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della L. 5 maggio 2009, n. 42.

RICHIAMATO l'art. 11 del D. Lgs. 118/2011, così come modificato ed integrato dal D. Lgs. 126/2014, ed in particolare il comma 14, il quale prescrive che a decorrere dal 2016 gli enti di cui all'art. 2 adottino gli schemi di bilancio previsti dal comma 1 del medesimo articolo che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria.

DATO ATTO pertanto che, per effetto delle sopra citate disposizioni, gli schemi di bilancio risultano così articolati:

- Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023, che assume funzione autorizzatoria, costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri.

CONSIDERATO che, per quanto concerne gli schemi armonizzati di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, è prevista la classificazione del bilancio finanziario per missioni e programmi di cui agli articoli 13 e 14 del citato D. Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che

costituirà limite ai pagamenti di spesa.

DATO ATTO che l'unità di voto per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario armonizzato è costituita dalle tipologie per l'entrata e dai programmi per la spesa.

CONSIDERATO che dal 1 gennaio 2015 gli enti devono provvedere alla tenuta della contabilità finanziaria sulla base dei principi generali, ed in particolare in aderenza al principio generale n. 16 della competenza finanziaria, in base al quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate sono registrate nelle scritture contabili con l'imputazione all'esercizio nel quale vengono a scadenza.

DATO ATTO pertanto che, in applicazione del principio generale della competenza finanziaria, le previsioni di entrata e di spesa iscritte in bilancio negli schemi di cui all'allegato 9 del D.Lgs. 118/2011, si riferiscono agli accertamenti e agli impegni che si prevede di assumere in ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce ed esigibili nei medesimi esercizi e, mediante la voce "di cui FPV", l'ammontare delle somme che si prevede di imputare agli esercizi successivi.

DATO ATTO inoltre che sono iscritte in bilancio le previsioni delle entrate che si prevede di riscuotere o delle spese di cui si autorizza il pagamento nel primo esercizio considerato nel bilancio, senza distinzioni fra riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

DATO ATTO che le previsioni di entrata e di spesa sono state allocate in bilancio sulla base delle indicazioni fornite dall'Amministrazione, tenuto conto delle esigenze dei servizi e degli obiettivi di gestione da perseguire per l'anno 2021;

RICHIAMATO

- Il decreto del Ministero dell'Interno del 13 gennaio 2021 che ha prorogato al 31 marzo 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021 – 2023, e che il cosiddetto decreto "sostegno" ha ulteriormente prorogato tale termine al 30 aprile 2021;

DATO ATTO

- che con deliberazione G.M. n. 152 del 17/12/2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2021-2023, da sottoporre al Consiglio Comunale;
- che con deliberazione C.C. n. 35 del 30.12.2020 è stato approvato il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici e il programma biennale di forniture e servizi di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 e al D.M. 14 del 16/01/2018;
- che con deliberazione C.C. n. 34 del 30.12.2020 è stato approvato il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1 del D.L. 112/2008;
- che con deliberazione C.C. n. 33 del 30.12.2020 è stata approvata la verifica delle quantità e qualità delle aree fabbricabili destinate alle attività produttive e terziarie da cedere in proprietà o diritto di superficie - anno 2021;
- che con deliberazione G.M. n. 145 del 17.12.2020 sono state approvate le tariffe per l'anno 2021 dei servizi pubblici a domanda individuale ed altri servizi;

- che con deliberazione di G.M. n. 146 del 17.12.2020 è stata approvata la destinazione d'uso per l'anno 2021 dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie come previsto dall'art. 208 D.Lgs 285 del 30.04.1992 "nuovo codice della strada"
- che con deliberazione G.M. n. 148 del 17.12.2020 è stato approvato il piano triennale 2021/2023 di razionalizzazione di alcune spese di funzionamento ex art. 1 comma 594 L. 244/2007;
- che con deliberazione G.M. n. 149 del 17.12.2020 è stata approvata la programmazione triennale del fabbisogno di personale 2021-2023 e del piano annuale delle assunzioni 2021;

VISTO il piano delle azioni positive per le pari opportunità ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n. 198 del 11 aprile 2006 approvato dalla Giunta Comunale con atto deliberativo n. 197 del 23.12.2019.

DATO ATTO che la manovra finanziaria dell'ente espressa con i dati del presente bilancio di previsione, si articola nei seguenti punti:

- individuazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale, come da apposita deliberazione adottata con atto della Giunta comunale;
- copertura integrale dei costi del servizio di igiene urbana attraverso il gettito derivante dalla TARI
- individuazione delle aliquote IMU per l'anno 2021
- individuazione delle aliquote dell'addizionale IRPEF;

VISTA la proposta di Consiglio Comunale relativa all'approvazione delle aliquote IMU per l'anno 2021;

RICHIAMATO il comma 5, art. 30 del D.L. 22 marzo 2021, n. 41 (cosiddetto Decreto Sostegno) che testualmente recita: ***" Limitatamente all'anno 2021, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e all'articolo 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, i comuni approvano le tariffe e i regolamenti della TARI e della tariffa corrispettiva, sulla base del piano economico finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, entro il 30 giugno 2021. Le disposizioni di cui al periodo precedente si applicano anche in caso di esigenze di modifica a provvedimenti già deliberati. In caso di approvazione dei provvedimenti relativi alla TARI o alla tariffa corrispettiva in data successiva all'approvazione del proprio bilancio di previsione il comune provvede ad effettuare le conseguenti modifiche al bilancio di previsione in occasione della prima variazione utile."***

Atteso che le tariffe proprie del provento tributario remunerante il ciclo dei rifiuti (Tassa TARI) sarà quantificabile esclusivamente solo dopo l'adozione da parte dell'autorità d'ambito territorialmente competente del piano finanziario per l'annualità 2021, l'ente è nell'impossibilità oggettiva di approvare le tariffe TARI e si riserva di adottare tale provvedimento deliberativo entro il termine normativamente individuato dal sopraindicato comma 5 art. 30 D.L. n. 41/2021;

DATO ATTO che il Comune di Folignano non è ente strutturalmente deficitario o in dissesto e pertanto non è tenuto a rispettare il limite minimo di copertura del costo complessivo dei servizi a domanda individuale fissato al 37,65% dall'art. 243 comma 2 lettera a) del D. Lgs. 267/2000.

DATO ATTO che è garantito il rispetto del vincolo di spesa sul personale di cui al comma 557 dell'art. 1 della Legge 296/2006.

TENUTO CONTO che si rende necessario procedere, così come previsto dall'art. 174 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 10 del D. Lgs. 118/2011, all'approvazione dello schema di bilancio 2020/2022 con funzione autorizzatoria.

ESPRESSO che è elemento essenziale dotare l'Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l'attuazione piena del principio contabile n. 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita:

[...] Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti.

RITENUTO, nel rispetto pieno dei principi cardine che sostengono l'azione amministrativa, indirizzare la propria attività al soddisfacimento di una molteplicità di interessi supportati da un sistema di principi contabili concorrenti, quali tra tutti quello della prudenza, che testualmente recita:

[...] Nel bilancio di previsione, più precisamente nei documenti sia finanziari sia economici, devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste.

RITENUTO che, al fine di garantire la permanenza degli equilibri di bilancio nel tempo e tutelare l'ente da eventuali carenze, occorre massimizzare l'attenzione all'attivazione di ogni spesa corrente, garantendo comunque il livello di qualità dei servizi resi, subordinandola alla sua reale copertura monetaria, nel pieno rispetto del dettato dell'art. 183 TUEL.

RICHIAMATO il vigente regolamento di contabilità con riferimento al procedimento di formazione ed approvazione del bilancio di previsione;

VISTA la delibera di Giunta Comunale n. 24 del 16/03/2021 ad oggetto: "Approvazione schema di bilancio di Previsione 2021/2023";

VISTO lo schema di bilancio di previsione finanziario *armonizzato* 2021-2023 – schema di cui all'allegato 9 al D. Lgs. 118/2011.

DATO ATTO che gli atti contabili precedentemente citati sono stati presentati dall'Organo esecutivo al Consiglio Comunale entro i termini previsti dal vigente regolamento di contabilità.

CONSIDERATO che, pertanto, gli schemi di bilancio con i relativi allegati sono stati messi a disposizione dei Consiglieri Comunali per consentire le proposte di emendamento, nonché all'Organo di revisione per l'espressione del parere di competenza.

VISTO il Parere Favorevole espresso dall'Organo di Revisione, prot. n. 702 del 15/01/2020 in merito alla proposta di delibera del Dup - Documento Unico di Programmazione anni 2021/2023;

VISTO il Parere Favorevole espresso dall'Organo di revisione, prot. n. 4945 del 26/03/2021 in

merito alla proposta di "Schema Bilancio di Previsione esercizio finanziario 2021/2023 e relativi allegati Approvazione";

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011;
- lo Statuto Comunale;
- Legge n. 205/2017 (Legge di stabilità 2018)

Visti i pareri favorevoli sulla proposta di deliberazione espressi ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

Procedutosi a votazione in forma palese, per alzata di mano, con il seguente risultato:

Consiglieri presenti n. 12, consiglieri votanti n.12 , consiglieri astenuti n. / , voti favorevoli n. 8; Voti contrari n. 4 (Principi, Corradetti, Ferretti, Capriotti)

D E L I B E R A

1. Di approvare sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2021/2023, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai fini autorizzatori, allegati quale parte integrante del presente atto:

- il bilancio di previsione quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

- gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11 del D.Lgs 118/2011 ivi di seguito richiamati:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;
- il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- il prospetto di verifica dei vincoli di finanza pubblica;
- la nota integrativa contenente agli elementi previsti dal principio contabile applicato della programmazione.

2. Di dare atto che i suddetti schemi di bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 sono stati predisposti in conformità a quanto stabilito dalla normativa di finanza pubblica.

Successivamente,

Procedutosi a votazione in forma palese, per alzata di mano, con il seguente risultato:

Consiglieri presenti n. 12, consiglieri votanti n.12 , consiglieri astenuti n. / , voti favorevoli n. 8; Voti contrari n. 4 (Principi, Corradetti, Ferretti, Capriotti)

IL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA

di dichiarare, stante l'urgenza, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi

dell'articolo 134, comma 4 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
del Consiglio Comunale
f.to TONELLI DANIELE

Il Segretario Comunale
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

IL CONSIGLIERE ANZIANO
f.to GIACOBONI MARCO

=====

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente
deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal giorno 10-05-21 e vi resterà fino al giorno
25-05-21 .

Folignano, li 10-05-21

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva il 21-05-21 ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo
18.08.2000, n. 267.

Folignano, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====

=====