

COMUNE DI FOLIGNANO
(Provincia di ASCOLI PICENO)

N. REG. GEN. 380

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
UFFICIO TRIBUTI**

Numero 9 Del 12-07-21

ORIGINALE

Oggetto: AFFIDAMENTO SERVIZIO REINGEGNERIZZAZIONE ED ACCER=
TAMENTO TRIBUTARIO DI IMPIANTI FOTOVOLTAICI ME=
DIANTE TRATTATIVA DIRETTA MEPA (ART.36 CO.2 LETT.A
D.LGS.50/2016)

Folignano (AP), lì 12-07-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATA la deliberazione di G.M. n. 81 del 01.07.2021 con la quale sono stati dettati i seguenti indirizzi:

...omissis.. - <<di fornire al Responsabile del VI Settore Economico/Finanziarie i seguenti indirizzi per l'affidamento del servizio di attività di supporto specialistico in ambito organizzativo-gestionale-tecnico- merceologico, funzionale a supportare gli uffici comunali nell'espletamento delle attività operative ed amministrative con soluzioni nell'ambito dell'accertamento tributario relativo agli impianti fotovoltaici incentivati.

DATO ATTO che il sopra indicato servizio dovrà rispondere ai seguenti requisiti:

- 1) affidamento diretto dell'attività di supporto specialistico in ambito organizzativo gestionale-tecnico-merceologico, funzionale a supportare gli uffici comunali all'espletamento delle attività operative ed amministrative con soluzioni nell'ambito dell'accertamento tributario relativo agli impianti fotovoltaici, con priorità per le annualità a rischio prescrizione;
 - 1) l'affidamento deve essere eseguito a favore di azienda che conti di esperienza maturata nel settore della attività di ingegnerizzazione per l'accatastamento e successiva emissione di avvisi di accertamento IMU su impianto fotovoltaici;
 - 2) l'affidamento deve essere eseguito a favore di azienda che offra un aggio più conveniente per l'Ente correlato ad una proposta tecnica più confacente con le esigenze del Settore;
- 3) di dare atto che il presente atto d'indirizzo non comporterà impegno di spesa e che la stessa sarà finanziata, successivamente all'aggiudicazione del servizio, con la riduzione dei costi di gestione ed incremento delle relative entrate ;>>>

RICHIAMATI i seguenti atti:

Delibera G.C. n. 169 del 30.11.2019 con la quale sono state modificate le posizioni organizzative a decorrere dal 01.01.2018

Decreto del Sindaco prot. n. 20017 del 13.12.2019 con il quale sono stati conferiti gli incarichi sulle posizioni organizzative del Comune di Folignano

Delibera C.C. n. 13 del 19.03.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio 2021-2023;

Delibera G.C. n.70 del 10.06.2021 con la quale è stato approvato il PEG 2021/2023 parte contabile;

CONSTATATO che:

sul territorio comunale insistono numerosi impianti fotovoltaici, installati sia a terra che sugli edifici, che dovrebbero essere accatastati singolarmente o aumentare la rendita dell'immobile sul quale sono posizionati;

oltre alla copiosa normativa sulla tassazione degli impianti fotovoltaici, esistono numerose circolari e risoluzioni:

- | | |
|----------|--|
| X | Risoluzione 3/2008 Agenzia del Territorio |
| X | Accertamento 31892 del 22/06/2012 Agenzia del Territorio |
| X | Circolare 46/E del 19/07/2007 Agenzia delle Entrate |
| X | Circolare 36 del 19/12/2013 Agenzia delle Entrate |

X Circolare 2/E del 01/02/2016 Agenzia delle Entrate

la recente istituzione del portale Atlasole (<http://atlasole.gse.it/atlasole/>) che permette la localizzazione sulla mappa territoriale degli impianti fotovoltaici in esercizio incentivati con il Conto Energia, consultabili a livello di Regione, Provincia e Comune e raggruppati per classe di potenza;

CONSIDERATA la volontà dell'Amministrazione Comunale che ha posto tra i suoi obiettivi la lotta all'evasione tributaria;

RITENUTO pertanto necessario:

- garantire e perseguire criteri di equità fiscale in materia tributaria;
- effettuare una puntuale rilevazione sul territorio comunale degli impianti fotovoltaici incentivati al fine di individuare puntualmente, per ciascuno di essi, la corretta situazione tributaria, tenendo conto dei termini di prescrizione tributari;

EVIDENZIATO che la verifica degli impianti fotovoltaici ai fini I.M.U. è attività complessa che presenta numerosi punti di criticità, tra i quali:

- verifica e localizzazione degli impianti;
- determinazione della potenza degli impianti al fine di determinarne il valore catastale;
- verifica dell'avvenuto accatastamento dell'impianto, ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio in caso di omissione;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto e della categoria D/1 o D/10 a seconda della sussistenza dei requisiti di ruralità se installati su terreni agricoli;
- verifica del corretto accatastamento dell'impianto se accatastati insieme all'immobile al di sopra del quale risultano installati;
- verifica della congruità della rendita catastale attribuita, ed eventuale segnalazione all'Agenzia del Territorio a norma dell'art.1 comma 336 della Legge 311/2004;
- verifica delle modifiche e variazioni catastali intervenute su ciascun impianto in ossequio alle modifiche normative intervenute;
- verifica del titolare dell'impianto;
- verifica della coincidenza tra il titolare dell'impianto e il titolare della richiesta di finanziamenti in Conto Energia al fine di stabilire il soggetto passivo ai fini ICI/IMU;
- verifica delle scritture contabili nel caso la titolarità degli impianti sia riferita ad una impresa al fine di determinare il valore di ammortamento del bene;
- verifica degli aspetti fiscali e dei risvolti tributari nel caso di cessione di impianti in leasing tra diversi soggetti;

CONSIDERATO pertanto che l'attività di accertamento degli impianti fotovoltaici riveste carattere di eccezionalità, rispetto a quella ordinariamente svolta dall'ufficio tributi, e che nella dotazione organica assegnata all'ufficio stesso non è presente nessun addetto che disponga dei titoli e qualifica tecnica necessari per lo svolgimento delle verifiche da effettuare sugli impianti fotovoltaici;

RITENUTO pertanto opportuno affidarsi ad un soggetto esterno, dotato di personale altamente specializzato nella reingegnerizzazione e accertamento tributario di impianti fotovoltaici incentivanti, in considerazione della peculiarità e specificità del servizio da svolgere, e delle criticità ad esso collegate, dandosi atto che all'interno dell'ufficio tributi e dell'Area Servizi

Finanziari non vi sono risorse professionali con competenze tecniche adeguate da assegnare al progetto recupero fotovoltaico;

RICHIAMATO l'art.1 del D.L. n. 95/2012, convertito con Legge 135/2012, che prevede l'obbligo di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione di CONSIP S.p.a.;

DATO ATTO che non sono attive alla data odierna convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

VISTO l'art.7, comma 2, del D.L. n.52, convertito in Legge n.94/2012, che stabilisce: "Le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del Decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute e fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA)";

RICHIAMATI i commi 1 e 2, art. 1 del D.L. 76 del 16.07.2020 (Cd. Decreto Semplificazione) che testualmente recitano:

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli [articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#), recante [Codice dei contratti pubblici](#), si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera b). Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto. [\(8\)](#)

2. Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:

*a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a **139.000 euro**. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermo restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al [decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#); [\(4\)](#)*

a-bis) nelle aree del cratere sismico di cui agli [allegati 1, 2 e 2-bis al decreto-legge 17 ottobre](#)

2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla [legge 15 dicembre 2016, n. 229](#), affidamento diretto delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture nonché dei servizi di ingegneria e architettura, compresa l'attività di progettazione, di importo inferiore a 150.000 euro, fino al termine delle attività di ricostruzione pubblica previste dall'[articolo 14 del citato decreto-legge n. 189 del 2016](#);

CONSIDERATO che è consentito ricorrere all'affidamento diretto per importi inferiori a € 75.000,00 (ora 139.000,00 fino al 31.12.2021) ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera a) dal D.Lgs. n.50 del 18/04/2016, modificato dal Decreto "Semplificazioni" 16.07.2020 n.76 (G.U.R.I. 16.07.2020 n. 178) convertito, con modificazioni, con Legge 11.09.2020 n. 120 (G.U.R.I. 14.09.2020 n. 228): «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale»

VERIFICATO che la ditta MC ENERGY GTS SRL, con sede legale in via Sant'Ubaldo 42/44 – 60030 Monsano (AN), C.F. e P.IVA 02516220429, regolarmente iscritta sul MePA, ha già svolto con competenza presso altri enti pubblici la medesima attività;

DATO ATTO che è stata pertanto attivata con la stessa ditta la "Trattativa Diretta con un unico operatore economico (TD)" n.1770316 del 12.07.2021 (con scadenza il 14.07.2021), sulla piattaforma MePA, per i servizi indicati più in dettaglio nella scheda allegata alla stessa trattativa (All. A) e rientranti nella categoria merceologica dei "Servizi di supporto specialistico atti ad affiancare personale specializzato allo svolgimento delle attività delle Pubbliche Amministrazioni" nella quale sono ricompresi anche i servizi di **"Supporto specialistico in ambito fiscale e tributario"**;

VERIFICATO che la ditta MC ENERGY GTS SRL ha presentato entro i termini previsti l'offerta n. 1770264 di cui all'allegato B) alla presente determina, che in sintesi contiene: la percentuale del 21%, come compenso a percentuale sul "reale incasso", quale corrispettivo per tutte le attività elencate nell'allegato A) ;

un tetto massimo di € 22.827,00 del compenso a percentuale sul "reale incasso" al netto di IVA, considerando un totale accertato di circa € 108.700,00;

180 giorni come termine massimo di svolgimento di tutti i servizi di cui all'allegato A), decorrenti dalla data di stipula della Trattativa Diretta sul MEPA;

RILEVATO che tali servizi permetteranno al personale dell'ufficio Tributi l'acquisizione di processi, procedure e metodologie operative specifiche che porteranno ad un accrescimento professionale su una materia complessa;

TENUTO CONTO che l'intervento proposto comporta l'acquisizione di servizi organizzati da un qualificato operatore economico, che dovrà procedere autonomamente alla raccolta, verifica ed elaborazione dei dati necessari all'emissione di provvedimenti accertativi, limitando quasi totalmente l'impegno diretto del personale dell'ente a cui saranno richieste esclusivamente:

1. un supporto informativo in materia catastale;
2. l'accesso alla posizione contributiva dei soggetti titolari degli impianti;

RILEVATO, altresì, che il dovuto per il servizio in oggetto sarà corrisposto, applicando una percentuale del 21% solo su quanto verrà effettivamente incassato, da parte del Comune, a seguito dell'emissione degli avvisi di accertamento, notifiche ai sensi dell'art. 1 comma 336 della

Legge 311/2004, comunicazioni di invito all'accatastamento, accertamenti con adesione, e azioni similari che saranno predisposti esclusivamente da parte del personale dell'Ufficio Tributi;

RITENUTO pertanto opportuno per motivi tecnici e di economicità, riconducibili alle caratteristiche del servizio di cui sopra, affidare alla Ditta MC Energy GTS s.r.l. il servizio reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti, alle condizioni economiche e contrattuali indicate nell'offerta presentata dalla ditta sulla piattaforma MEPA;

ATTESO che secondo il parere fornito dal Consiglio di Stato allegato al Correttivo Appalti, il legislatore ha inteso definire una nuova procedura semplificata attraverso un'unica determinazione, che deve contenere anche l'impegno di spesa, senza il doppio passaggio determina a contrarre – determina di affidamento, preceduta da una fase in cui il Responsabile del Procedimento avvia un'indagine informale utilizzando il mercato elettronico (analisi dei prezzi e confronto caratteristiche tecniche), oppure richiede preventivi al fine di raccogliere la disponibilità degli operatori economici all'esecuzione della prestazione e per confrontare la qualità/prezzo dei prodotti o servizi, anche ai fini della motivazione della scelta;

ACCERTATO che l'importo complessivo offerto dalla Ditta MC Energy GTS s.r.l. risulta determinato in € 22.827,00 (IVA esclusa), quale limite massimo che sarà corrisposto, applicando una percentuale del 121% solo su quanto verrà effettivamente incassato dagli atti di accertamento tributario IMU aventi ad oggetto gli impianti fotovoltaici che verranno emessi;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 52 c. 5 lettera c) del D.Lgs. 446/1997 e ss.mm. l'affidamento di cui all'art. 52 c. 5 lettera b) non deve comportare oneri aggiuntivi per il contribuente, in quanto la spesa sarà finanziata *sia con la riduzione dei costi di gestione allocati nei capitoli di spesa del bilancio di previsione 2021 e sia con una migliore razionalizzazione delle risorse umane nell'ambito dei servizi comunali*;

CONSIDERATO che la spesa derivante dallo svolgimento del servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti, sarà finanziata con l'incremento delle relative entrate e verrà imputata al Cap.392/5 del corrente Bilancio di Previsione;

DARE ATTO che:

1) occorre procedere ad assumere un impegno di spesa presunto di € 2.100,00 con imputazione al 393/5 a favore della Ditta MC Energy GTS s.r.l., con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 - 60030 Monsano (AN), C.F. e P. IVA 02516220429, dando atto che si procederà alla puntuale quantificazione a seguito dell'emissione degli avvisi di accertamento provvedendo all'accertamento delle relative somme in Entrata, imputando le stesse al Cap. 39/9 del Bilancio c.a.

Dato atto che le ditte abilitate nel MEPA hanno autocertificato, ai sensi del DPR 445/2000, il possesso dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice dei Contratti;

DATO ATTO che la sottoscritta, nella sua qualità di responsabile di procedimento, ai sensi dell'art. 10 del Codice dei contratti pubblici, ha acquisito, presso il sistema gestito dall'ANAC, il seguente codice identificativo della gara Z913271124 ;

Verificato il rispetto della disciplina in materia di conflitto di interesse, anche potenziale, come

disciplinato dall'art. 6-bis della legge 241/90, dall'art. 7 del d.p.r. 62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

VISTO il DURC On Line acquisito d'ufficio, prot. n. INAIL_ 28130297 - scadenza validità 27/10/2021 attestante la regolarità contributiva della ditta MC Energy GTS s.r.l., con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 - 60030 Monsano (AN), C.F. e P. IVA 02516220429

Visti il D.Lgs. 267/2000 e il vigente regolamento di contabilità comunale;

DETERMINA

per le motivazioni indicate in premessa, che si intendono integralmente riportate:

DI AFFIDARE il servizio di reingegnerizzazione accertamento tributario impianti fotovoltaici incentivanti alla ditta MC Energy GTS s.r.l., con sede in via Sant'Ubaldo 42/44 - 60030 Monsano (AN), C.F. e P. IVA 02516220429, alle condizioni economiche e contrattuali indicate nell'offerta n. 1774529 di cui all'allegato B) sulla base della Trattativa Diretta n. 1774529 del 15.07.2021, mediante sottoscrizione del rispettivo contratto telematico, attraverso la piattaforma ME.PA, gestita da Consip S.p.a.;

DI IMPEGNARE la somma presunta di € 2.500,00 al Cap. 392/5 "Spese recupero evasione impianti fotovoltaici" Bilancio 2021, dando atto che si procederà all'assunzione del definitivo impegno di spesa a seguito dell'emissione degli accertamenti per imposte relative agli impianti fotovoltaici, ed all'accertamento della relativa entrata con imputazione al Cap.39/9 "Recupero evasione tributi da impianti fotovoltaici"

DARE ATTO che il CIG assegnato alla presente fornitura è Z913271124 ;

DI PROCEDERE alla liquidazione delle somme spettanti, previa acquisizione dei modelli DURC, a seguito di emissioni di regolari fatture vistate dal Responsabile incaricato mediante bonifico bancario, previa acquisizione della dichiarazione sulla tracciabilità dei flussi finanziari nel rispetto della Legge 13 agosto 2010 n. 136;

Il presente atto viene trasmesso in data al Responsabile del Servizio Finanziario, con allegati i documenti giustificativi della spesa, debitamente vistati dal sottoscritto Responsabile, per gli adempimenti relativi alle procedure di contabilità, al fine dei riscontri amministrativi, contabili e fiscali, nonché per il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

Folignano (AP), lì 12-07-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

[] L'adozione del presente atto non comporta alcuna spesa a carico del bilancio comunale.

[] Per la spesa derivante dal presente atto, si rilascia visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

Cap. nn.
Imp. nn.
Liq. nn.

Folignano (AP), lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella

La presente determinazione:

1. E' divenuta esecutiva con l'apposizione del visto di Regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.
2. Viene trasmessa all'Ufficio Amministrativo per la successiva pubblicazione in elenco all'Albo Pretorio.

Folignano (AP), lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Capriotti Marinella