

COMUNE DI FOLIGNANO
(PROVINCIA DI ASCOLI PICENO)

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO
DELLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE N.87 DEL 25-05-18**

Folignano, li 19-06-18

Il Segretario Comunale
Dott.ssa FERRETTI SIMONA

**Oggetto: PROGETTO "FOLIGNANO IN RETE" FINALIZZATO ALL'ACCO=
GLIENZA NELLA RETE SPRAR - CONVENZIONE COMUNE DI
FOLIGNANO/SOGGETTO ATTUATORE - PROROGA AL 30/09/
2018**

L'anno duemiladiciotto il giorno venticinque del mese di maggio alle ore 11:30, presso questa Sede Municipale, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta Municipale per deliberare sulle proposte contenute nell'ordine del giorno unito all'avviso di convocazione.

Dei Signori componenti della Giunta Municipale di questo Comune:

=====

Dott. FLAIANI ANGELO	SINDACO	P
TERRANI MATTEO	ASSESSORE	P
CASINI BRUNELLA	ASSESSORE	P
D'OTTAVIO SAMUELE	VICESINDACO	A
COSMI RITA	ASSESSORE	P

=====

ne risultano presenti n. 4 e assenti n. 1.

Assume la presidenza il Signor Dott. FLAIANI ANGELO in qualità di SINDACO assistito dal Segretario comunale Signor Dott.ssa FERRETTI SIMONA

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita la Giunta Municipale ad esaminare e ad assumere le proprie determinazioni sulla proposta di deliberazione indicata in oggetto.

=====

Soggetta a controllo N Soggetta a comunicazione S
Immediatamente eseguibile S Soggetta a ratifica N

Premesso che:

con Decreto del Ministero dell'Interno 07 agosto 2015 è stato approvato un avviso pubblico per la presentazione di domande di contributo da parte degli enti locali, che prestano o intendono prestare, nel biennio 2016-2017, servizi di accoglienza in favore di richiedenti e titolari di protezione internazionale e umanitaria, a valere sul Fondo Nazionale per le politiche e i servizi d'Asilo;

Rilevato che tale fondo era riservato agli Enti locali, in qualità di soggetti proponenti;

Preso atto, che ai sensi dell'art. 5 dell'Avviso pubblico ministeriale, l'Ente Locale proponente, per i servizi oggetto dell'Avviso stesso, poteva avvalersi di uno o più soggetti attuatori, selezionati attraverso procedure esplesate nel rispetto della normativa di riferimento;

Richiamati:

- La Deliberazione della Giunta Comunale n. 143/2016 con la quale è stato disposto di presentare una candidatura per la formulazione di interventi e servizi finalizzati all'accoglienza nella rete SPRAR, sulla base dell'Avviso Pubblico approvato con D.M. 7 agosto 2015;
- La determinazione del Responsabile del Servizio Servizi Sociali n. 547 del 17 dicembre 2015 con la quale è stata indetto una gara, mediante procedura aperta, per l'individuazione di un soggetto collaboratore / attuatore per partecipare alla coprogettazione, organizzazione e gestione di servizi finalizzati all'accoglienza nella rete SPRAR, sulla base di quanto disposto dal D.M. 7 agosto 2015;
- La Determinazione del Responsabile del Servizio Servizi Sociali n. 55 del 12/02/2016, con la quale, in esito all'espletamento dell'anzidetta procedura aperta, è stato disposto di aggiudicare, in via definitiva la procedura indetta in favore di "GUS - Gruppo Umana Solidarietà" – "G. Puletti" – Via della Pace – 5 – MACERATA;

Preso atto:

- che questo Comune, tramite il soggetto attuatore individuato, ha presentato ai competenti uffici ministeriali il progetto "Folignano in Rete", finalizzato all'accoglienza nella rete SPRAR, sulla base di quanto disposto dal D.M. 7 agosto 2015;
- a) Che in data 12/02/2016 il Comune di Folignano ha inoltrato sulla piattaforma ministeriale la propria proposta progettuale e ha ricevuto la relativa conferma di invio;
 - b) Che l'anzidetto progetto e l'annesso Piano Finanziario presentati dal Comune di Folignano sono stati valutati positivamente, pertanto il progetto è stato ammesso a finanziamento come da relativa graduatoria pubblicata in data 31/05/2016 sul sito del Ministero dell'Interno;
 - c) Che il Comune di Folignano, preso atto che la propria proposta progettuale è stata ammessa a finanziamento, ha deciso di dare avvio alle attività di cui alla citata Delibera di Giunta n. 143 del 10.12.2015 e successiva comunicazione inviata al Ministero in data 17/06/2016 prot. n. 8903 ed ha stabilito di affidare all'Associazione G.U.S., individuata in fase di progettazione con Determina Dirigenziale n. 55 del 12.02.2016 la gestione attuativa di tutti i servizi previsti dal progetto come da Linee Guida allegate al Decreto Ministeriale del 07/08/2015;
 - d) Che il progetto è regolato da detta convenzione, sottoscritta in data 09/08/2016 ed è rivolto all'accoglienza di n. 25 beneficiari di categoria ordinaria;

Dato atto che il Ministero dell'Interno, in relazione all'iniziale Piano Finanziario, ha riconosciuto al Comune di Folignano l'importo di € 187.250,00 per l'anno 2016 e l'importo di € 319.375,00 per

l'anno 2017, per la realizzazione delle attività di progetto, e come di seguito riepilogato, unitamente alle quote di cofinanziamento previste, e come risultante dalla graduatoria ministeriale pubblicata in data del 31/05/2016.

		2016	2017
a)	contributo Ministero		
a.1)	Di cui : all'Ente gestore	€ 184.521,50	€ 314.721,25
a.2)	Di cui : all'Ente locale Titolare	€ 2.728,50	€ 4.653,75
b)	cofinanziamento complessivo	€ 9.894,28	€ 16.875,78
b.1)	di cui: cofinanziamento Comune	€ 4.947,15	€ 8.437,89
b.2)	di cui: cofinanziamento ente gestore	€ 4.947,15	€ 8.437,89
	totale Progetto	€ 197.144,29	€ 336.250,78

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 98 del 15/06/2017 con la quale si è disposto " di prevedere nella convenzione, citata in premessa, sottoscritta in data 09/08/2016 la possibilità di procedere ad una proroga tecnica della medesima convenzione con il soggetto attuatore, GUS - Gruppo Umara Solidarieta' – "G. Puletti" – Via della Pace – 5 – MACERATA per l'accoglienza di 25 posti SPRAR –categoria ordinaria;

-introdurre nella predetta convenzione il seguente articolo:

“Ai sensi dell'art. 106 commi 11 e 12 del D.Lgs. 50/2016, è prevista la proroga del contratto in oggetto.

Il progetto potrà essere prorogato esclusivamente per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento e all'espletamento delle procedure per la scelta dei nuovi enti attuatori ove non dipenda da causa imputabile all'Amministrazione bensì dalla disciplina sui finanziamenti dettata dall'art. 4 del decreto ministeriale 10 agosto 2016 per i progetti in scadenza per la fine del 2017”

DATO ATTO che si è provveduto a sottoscrivere il predetto addendum contrattuale;

DATO ATTO che in data 20.09.2017 è stato richiesto al Ministero, sulla apposita piattaforma informatica, la prosecuzione del finanziamento del Progetto “Folignano in Rete”, con il medesimo piano finanziario, per il prossimo triennio 2018/2020 ;

VISTA la Circolare del Ministero dell'Interno n.19729 del 13/12/2017 relativa alla favorevole valutazione dell'istanza di prosecuzione per il triennio 2018/2020 effettuata dalla Commissione, di cui all'art. 2, comma 2 del D.M. 10 agosto 2016, e che tale positiva valutazione è l'unica condizione necessaria per la prosecuzione dei progetti;

RICHIAMATA la Deliberazione della Giunta Comunale n. 189 del 21/12/2017, avente ad oggetto " PROGETTO "FOLIGNANO IN RETE" FINALIZZATO ALL'ACCOGLIENZA NELLA RETE SPRAR - CONVENZIONE COMUNE DI FOLIGNANO/SOGGETTO ATTUATORE - PROROGA TECNICA E AFFIDAMENTO", con la quale si stabiliva che :

<< nelle more della pubblicazione del Decreto Ministeriale di assegnazione delle risorse e pertanto dello svolgimento della procedura aperta per l'individuazione dell'ente attuatore del progetto “Folignano in rete” per il prossimo triennio 2018/2020, è necessario garantire la continuità dei

servizi di accoglienza, integrazione e tutela in favore dei soggetti accolti nel progetto di questo Comune facente parte del Sistema SPRAR;

4) di approvare pertanto la proroga tecnica dell'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela per titolari o richiedenti protezione internazionale, titolari di permesso umanitario, previsti dal Sistema S.P.R.A.R. in favore dell'Associazione G.U.S. Gruppo Umana Solidarietà "Guido Puletti" Onlus, con sede legale a Macerata in via della Pace, 5 (C.F. 92004380439) (attualmente affidataria), alle medesime condizioni tecniche ed economiche previste dal contratto attualmente in essere;

5) di stabilire che:

- la durata della presente proroga è relativa al periodo strettamente necessario allo svolgimento della procedura aperta di scelta del contraente e comunque per un periodo massimo di cinque mesi, dal 01/01/2018 al 31/05/2018;

- nell'esecuzione del servizio dovranno essere rispettati gli standard qualiquantitativi previsti nei documenti contrattuali di cui al contratto in scadenza il 31/12/2017;>>

RICHIAMATA la Determinazione RG n del con la quale si è provveduto a prorogare il contratto in essere per la gestione dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela in favore dei beneficiari accolti nel progetto S.P.R.A.R. "FOLIGNANO IN RETE", alle medesime condizioni tecniche ed economiche, all'ente attualmente affidatario, per il tempo strettamente necessario allo svolgimento delle procedure di gara per l'individuazione dell'ente attuatore del progetto per il triennio 2018/200, e comunque per un periodo massimo di cinque mesi, dal 01/01/2018 al 31/05/2018 ;

DATO ATTO che la predetta Determinazione è stata sottoscritta per accettazione dal G.U.S. Gruppo Umana Solidarietà "Guido Puletti" Onlus, con sede legale a Macerata;

RILEVATO che in questo Comune, compreso nel Cratere degli eventi sismici dell'agosto 2016 e seguenti, persiste una situazione di estrema precarietà, che impone all'Amministrazione Comunale di concentrare ogni sforzo organizzativo a favore della comunità colpita dagli eventi sismici ed all'intera programmazione degli interventi di ricostruzione pubblica e privata;

RILEVATO, quindi, che l'anzidetta situazione emergenziale ha di fatto impedito lo svolgimento della complessa procedura di gara per l'individuazione dell'ente attuatore del progetto SPRAR per il triennio 2018/2020;

RITENUTO, pertanto, necessario al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela in favore dei soggetti accolti nel progetto di questo Comune facente parte del Sistema SPRAR, disporre un'ulteriore proroga dell'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela per titolari o richiedenti protezione internazionale, titolari di permesso umanitario, previsti dal Sistema S.P.R.A.R. in favore dell'Associazione G.U.S. Gruppo Umana Solidarietà "Guido Puletti" Onlus, con sede legale a Macerata in via della Pace, 5 (C.F. 92004380439) (attualmente affidataria), alle medesime condizioni tecniche ed economiche previste dal contratto attualmente in essere;

RITENUTO di stabilire che:

- la durata della presente proroga è relativa al periodo strettamente necessario allo svolgimento della procedura aperta di scelta del contraente e comunque non oltre il 30/09/2018;

- nell'esecuzione del servizio dovranno essere rispettati gli standard qualiquantitativi previsti nei documenti contrattuali di cui al contratto in scadenza il 31/12/2017 e prorogato al 31/05/2018;

RITENUTO di avviare simultaneamente la nuova procedura aperta di scelta del contraente ;

CONSIDERATO che la giurisprudenza ammette tale proroga, affermando che: “Per effetto dell’applicazione dei principi comunitari che considerano la proroga o il rinnovo di un contratto quale contratto nuovo soggiacente a regole competitive, è vietata la proroga tacita e la proroga può essere concessa, esclusivamente con provvedimento espresso, al fine di evitare l’interruzione delle attività in atto, per il solo tempo necessario a consentire l’espletamento della procedura di evidenza pubblica” (Cons. Stato, sez. V, n. 2.151/2011). Dunque, è legittima la proroga solo se connessa ad una nuova gara e, quindi, non può che essere posta in essere ed approvata quasi simultaneamente con l’avvio della gara medesima;

DARO ATTO che anche l’Autorità di Vigilanza si è espressa favorevolmente in materia, sostenendo che "è pacifico che, in tema di rinnovo o proroga dei contratti pubblici, non vi è alcuno spazio per l'autonomia contrattuale delle parti, ma vige il principio che, salvo espresse previsioni dettate dalla legge in conformità alla normativa comunitaria, l'amministrazione, una volta scaduto il contratto, deve, qualora, abbia la necessità di avvalersi dello stesso tipo di prestazioni, effettuare una nuova gara. La proroga, nella sua accezione tecnica, ha carattere di temporaneità e di strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un regime contrattuale ad un altro" (AVCP, deliberazione n. 33/2013). Invero, la proroga tecnica ha anche un, seppur limitato, fondamento normativo. Precisamente, il comma 10, lettera c), dell'articolo 125 del codice dei contratti pubblici, in tema di acquisizioni in economia, stabilisce che le medesime sono consentite anche in relazione a "prestazioni periodiche di servizi, forniture, a seguito della scadenza dei relativi contratti, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, nella misura strettamente";

PRECISATO a tale proposito che non occorre procedere alla richiesta di un nuovo CIG per la proroga cd tecnica dei contratti in essere come si evince da quanto riportato nella sezione FAQ – Tracciabilità dei flussi finanziari – A42, che si riporta testualmente “ Non è prevista la richiesta di un nuovo codice CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell’espletamento delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo soggetto affidatario”;

CONSIDERATO che per garantire quanto sopra indicato si rende necessario assumere un nuovo impegno di spesa in favore dell’Associazione G.U.S. di € 107.126,25, quantificato sulla base del piano finanziario approvato per l’annualità 2017, per la prosecuzione dei servizi per un periodo previsto di quattro mesi, allo specifico capitolo 750 del bilancio esercizio 2018;

VISTA la Delibera di Consiglio Comunale N° 9 del 26/03/2018 avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio pluriennale 2018/2010”.

VISTI:

- D. Lgs. 267 del 2000 e successive modifiche e integrazioni;
- L. 241 del 1990 e successive modifiche e integrazioni;
- D.Lgs. 50/2016;

ACCERTATA la disponibilità sui fondi assegnati;

ALL'UNANIMITA' DEI VOTI FAVOREVOLI

D E LIBERA

- 1) la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) di stabilire al fine di garantire la continuità dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela in favore dei soggetti accolti nel progetto di questo Comune facente parte del Sistema SPRAR, un'ulteriore proroga dell'affidamento dei servizi di accoglienza, integrazione e tutela per titolari o richiedenti protezione internazionale, titolari di permesso umanitario, previsti dal Sistema S.P.R.A.R. in favore dell'Associazione G.U.S. Gruppo Umana Solidarietà "Guido Puletti" Onlus, con sede legale a Macerata in via della Pace, 5 (C.F. 92004380439) (attualmente affidataria), alle medesime condizioni tecniche ed economiche previste dal contratto attualmente in essere;
- 3) di stabilire che:
 - la durata della presente proroga è relativa al periodo strettamente necessario allo svolgimento della procedura aperta di scelta del contraente e comunque per un periodo massimo di quattro mesi, dal 01/06/2018 al 30/09/2018;
 - nell'esecuzione del servizio dovranno essere rispettati gli standard qualitativi previsti nei documenti contrattuali di cui al contratto in scadenza il 31/12/2017 e prorogato al 31/05/2018;
 - di avviare simultaneamente la nuova procedura aperta di scelta del contraente

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente
f.to Dott. FLAIANI ANGELO

Il Segretario comunale
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

L'ASSESSORE ANZIANO
f.to TERRANI MATTEO

=====

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che copia della presente deliberazione è pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal giorno 19-06-18 e vi resterà fino al giorno 04-07-18 .

Folignano, li 19-06-18

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====

La presente deliberazione, è divenuta esecutiva il 30-06-018 ai sensi dell'art. 134 del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267.

Folignano, li

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to Dott.ssa FERRETTI SIMONA

=====