



*Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

*Copia*

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 114 del 06-07-2019**

**Oggetto: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2018, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2018, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2018, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2018 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2018 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.**

L'anno duemiladiciannove il giorno sei del mese di luglio alle ore 13:00, nella Residenza Comunale, in seguito a convocazione disposta nei modi e termini previsti, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

|                            |                  |          |
|----------------------------|------------------|----------|
| <b>CARTECHINI PAOLO</b>    | <b>SINDACO</b>   | <b>P</b> |
| <b>PIERANTONI MANUELE</b>  | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |
| <b>MAZZA FABIO</b>         | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |
| <b>ANDREOZZI FRANCESCO</b> | <b>ASSESSORE</b> | <b>A</b> |
| <b>TAMBURRINI STEFANIA</b> | <b>ASSESSORE</b> | <b>A</b> |
| <b>SAGRETTI MONICA</b>     | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |

PRESENTI 4

ASSENTI 2

Assiste il SEGRETARIO GENERALE STEFANIA BOLLI

Il Presidente PAOLO CARTECHINI nella sua qualità di SINDACO dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

ASSESSORATO  
UFFICIO PROPONENTE FINANZE BILANCIO E PATRIMONIO

Registro proposte 119

DOCUMENTO ISTRUTTORIO  
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dato atto che il Comune di Corridonia ha il 100% delle quote della Società "Corridonia Servizi s.r.l.", società unipersonale con socio unico: Comune di Corridonia, con sede legale a Corridonia (MC) in Via Pier Paolo Bartolazzi, 22, codice fiscale e partita I.V.A.: 01520830439;

Considerato che il Comune di Corridonia deve svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in quanto la società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale è una società interamente partecipata dal Comune di Corridonia, che svolge per conto dell'Ente i servizi pubblici locali affidati da questo Ente alla società stessa mediante la procedura dell'affidamento diretto "in-house providing" e disciplinati da specifici contratti di servizio stipulati tra questo Ente e la società medesima;

Ritenuto di dover svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in qualità di organo esecutivo dell'Amministrazione comunale, sull'attività svolta dalla suddetta società gestita dagli Amministratori nominati dal socio unico, che è il Comune di Corridonia;

Confermato che la Società Corridonia Servizi S.r.l., ha i requisiti per l'affidamento dei cd. servizi *in house*, poiché sono tutte compresenti le tre condizioni di cui alla lettera c) del comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., successivamente sostituito dal comma 1 dell'art. 14 del Decreto-Legge 30 settembre 2003, n. 269, come modificato dalla relativa legge di conversione, e poi abrogato dalla lettera a) del comma 1 dell'art. 12 del D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168, nonché quelle previste dalla giurisprudenza comunitaria (tra tutte, cfr. il *leading case* della Corte di Giustizia cd. "Sentenza Teckal", CE, 18 novembre 1999 n. C-107/98) e, in particolare:

- a) il soggetto affidatario-concessionario è una società a capitale interamente pubblico;
- b) il soggetto proprietario-concedente esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- c) la società affidataria-concessionaria realizza la parte più importante della propria attività con l'ente proprietario;

Dato atto che anche a seguito dell'abrogazione dell'art. 23-bis del Decreto-Legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, disposta, a partire dal 21 luglio 2011, dall'art. 1, comma 1, del D.P.R. 18 luglio 2011, n. 113, avvenuta con i referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011, permangono comunque i requisiti dell'affidamento *in house* di cui alla copiosa giurisprudenza comunitaria (cfr., tra le tante, Corte di Giustizia CE, sentenza 13.10.2005, causa C 458/2003, Parking Brixen; Corte di Giustizia CE, sez. I, 10 novembre 2005, causa C-29/04, Repubblica d'Austria; Corte di Giustizia CE, sez. I, 6 aprile 2006 n. C-410/04; Corte di Giustizia CE, sentenza 11.01.2005, causa 26/03, StadtHalle; Corte di Giustizia CE, sentenza 21.07.2005, causa 231/03, Consorzio Azienda Metano-Coname; Corte di Giustizia Europea, 11 maggio 2006, causa C-340/04, c.d. sentenza "Carbotermo"; Corte di Giustizia CE, sentenza 19/04/2007, causa C 295/200, Tragsa), costituendo "disciplina comunitaria" (comma 1) e poiché "restano



# *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

salve le procedure di affidamento già avviate alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto" (comma 12);

Visto l'art. 4 del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148, contenente l'adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali ai referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011 ed alla normativa dell'Unione Europea, il quale è stato dichiarato costituzionalmente illegittimo per contrarietà all'art. 75 della Costituzione dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 199 del 20 luglio 2012;

Visti i commi 5 e 8 dell'art. 4 del Decreto-Legge 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 agosto 2012, n. 135;

Visto il Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 dicembre 2012, n. 213;

Visto il Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Visto il regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

Appurato, in merito al controllo analogo, quanto segue:

- vi è da parte dell'Amministrazione comunale un ruolo che evidenzia assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione per tutti i più importanti atti di gestione della Società Corridonia Servizi S.r.l.;
- il sistema di *governance* è in concreto tale da garantire una tangibile e stabile influenza dell'ente sulla politica gestionale societaria;
- trattasi di una vera e propria "delegazione interorganica", poiché non si tratta sostanzialmente di un rapporto contrattuale tra due soggetti autonomi e distinti, mancando l'alterità tra i due contraenti;
- è un modulo organizzativo particolare in cui l'ente pubblico non si rivolge al mercato ma ad un soggetto che è una sua emanazione (*longa manus*) nello specifico settore interessato;
- la Società Corridonia Servizi S.r.l. svolge la propria attività solo nell'ambito territoriale di competenza dell'ente proprietario che la controlla;

Visto il budget economico previsionale per l'anno 2018 redatto dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmesso a questo Ente con nota prot. n. 9 del 25 gennaio 2018, acquisita in data 27 gennaio 2018 al protocollo dell'Ente n. 2397;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 210 del 10 ottobre 2018, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", sia il bilancio infrannuale al 31 marzo 2018 e la relazione sul bilancio infrannuale al 31 marzo 2018 e sul controllo analogo, redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 135 del 10 settembre 2018, acquisiti in data 11 settembre 2018 al protocollo dell'Ente n.21082, sia il bilancio infrannuale al 30 giugno 2018 e la relazione sul bilancio infrannuale al 30 giugno 2018 e sul controllo analogo, redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 136 del 10 settembre 2018, acquisiti in data 11 settembre 2018 al protocollo dell'Ente n.21083;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 38 del 08 marzo 2019, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", il bilancio infrannuale al 30 settembre 2018 e la relazione sul bilancio infrannuale al 30 settembre 2018 e sul controllo analogo, redatti dalla

società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 15 del 13 febbraio 2019, acquisiti in data 22 febbraio 2019 al protocollo dell'Ente n.4566;

Dato atto che i documenti oggetto di valutazione e di approvazione con il presente provvedimento sono i seguenti:

- il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e sul controllo analogo, entrambi redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 79 del 14 giugno 2019, acquisita in data 18 giugno 2019 al protocollo dell'Ente n. 15077, e con invio di documentazione integrativa trasmessa a questo Ente, tramite PEC, in data 04 luglio 2019 ed acquisita in data 05 luglio 2019 al protocollo dell'Ente n.16576, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

- il bilancio dell'anno 2018, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2018, la relazione sul governo societario dell'anno 2018, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 29 aprile 2019 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2018, redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, e trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 72 del giorno 01 giugno 2019, acquisiti in data 08 giugno 2019 al protocollo dell'Ente n. 14301, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la Società Corridonia Servizi S.r.l. è affidataria di servizi comunali sulla base di appositi contratti di servizio stipulati con questo Ente ed opera come società *in house*, cioè come un vero e proprio organo dell'Ente comunale, non sussistendo, a livello di gestione dei servizi, un rapporto di terzietà, ma intervenendo come vero e proprio organo comunale a tutti gli effetti;

Dato atto di dover esprimere, in qualità di organo esecutivo, quale manifestazione del "controllo analogo", l'indirizzo in merito alla valutazione dei seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale:

- 1) il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e sul controllo analogo, la quale descrive le modalità attuate dall'Amministrazione comunale per l'esercizio del "controllo analogo" e contiene la relazione sulla gestione svolta dal 01 gennaio 2018 al 31 dicembre 2018 dalla suddetta società in relazione ai singoli servizi pubblici locali affidati dall'Ente;
- 2) il bilancio dell'anno 2018, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2018, la relazione sul governo societario dell'anno 2018, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 29 aprile 2019 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2018, relativi alla gestione svolta nell'anno 2018 dalla suddetta società in relazione ai singoli servizi pubblici locali affidati dall'Ente;

Dato atto che i suddetti documenti sono stati illustrati dal Sig. Graziano Saltari, in qualità di Presidente del Consiglio di Amministrazione della Società Corridonia Servizi S.r.l. unipersonale, alla Giunta Comunale ed al Responsabile del Settore Bilancio-Finanze e Patrimonio di questo Ente;

Ritenuto, quindi, di dover approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i suddetti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE DI DELIBERARE



# *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale:

- 1) il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2018 e sul controllo analogo;
- 2) il bilancio dell'anno 2018, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2018, la relazione sul governo societario dell'anno 2018, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 29 aprile 2019 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2018;

Di dichiarare, mediante successiva separata votazione, stante l'urgenza di provvedere al riguardo, l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**Il Responsabile del Procedimento**  
*F.to Dott. Adalberto Marani*

OGGETTO: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL  
BILANCIO DELL'ANNO 2018, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO  
DELL'ANNO 2018, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE  
DELL'ANNO 2018, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO  
SEMESTRE DELL'ANNO 2018 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI  
ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO  
DELL'ANNO 2018 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.

-----  
-----  
-----  
-----

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA , DI LEGITTIMITA' E CORRETTEZZA  
AMMINISTRATIVA**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle  
Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 05-07-2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
*F.to digitalmente Dott. Adalberto Marani*



Firmato

-----  
-----  
-----  
-----

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle  
Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 05-07-2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
FINANZIARIO  
*F.to digitalmente Dott. Adalberto Marani*



*Città di Corridonia*  
*Provincia di Macerata*

 Firmato

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Visto il documento istruttorio, riportato in premessa alla presente deliberazione, ad oggetto CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2018, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2018, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2018, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2018 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2018 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI. e predisposto dal Responsabile del Procedimento dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto ;

Visto che ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione sono stati resi il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

all'unanimità di voti espressi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

Che la proposta di cui in premessa

### **E' APPROVATA**

E dichiara, inoltre, con apposita unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 , comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.



# *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

IL SINDACO  
*F.to PAOLO CARTECHINI*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*

---

E' copia conforme all'originale.

Corridonia lì, 10-07-2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
*STEFANIA BOLLI*

---

## **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line nel sito istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 10-07-2019  
Corridonia lì 10-07-2019

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*

---

## **ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 06-07-2019 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*