



*Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

*Copia*

## **DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE**

**N. 95 del 02-07-2021**

**Oggetto: COMUNE DI CORRIDONIA/SCAVI E CONDOTTE SRL - ADESIONE AL PROCEDIMENTO DI MEDIAZIONE INCARDINATO DALLA SOCIETA' E DEFINIZIONE TRANSATTIVA DELLA CONTROVERSIA IN ESSERE - PROVVEDIMENTI**

L'anno duemilaventuno il giorno due del mese di luglio alle ore 12:30, nella Residenza Comunale, in seguito a convocazione disposta nei modi e termini previsti, si è riunita in video conferenza la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

|                            |                  |          |
|----------------------------|------------------|----------|
| <b>Cartechini Paolo</b>    | <b>SINDACO</b>   | <b>P</b> |
| <b>Pierantoni Manuele</b>  | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |
| <b>Mazza Fabio</b>         | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |
| <b>Andreozzi Francesco</b> | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |
| <b>TAMBURRINI STEFANIA</b> | <b>ASSESSORE</b> | <b>A</b> |
| <b>Sagretti Monica</b>     | <b>ASSESSORE</b> | <b>P</b> |

PRESENTI 5

ASSENTI 1

Assiste dalla sede comunale collegata in video conferenza il SEGRETARIO GENERALE STEFANIA BOLLI

Il Presidente Paolo Cartechini nella sua qualità di SINDACO, nella Sede Comunale, dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti in video conferenza e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

ASSESSORATO  
UFFICIO PROPONENTE CONTENZIOSO GARE E CONTRATTI

Registro proposte 83

DOCUMENTO ISTRUTTORIO  
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

PREMESSO che:

- la società Scavi e Condotte srl, corrente in Apiro (MC), via Cocciari n. 3, p.iva 01262740432, ha svolto per conto del Comune di Corridonia ed in forza di contratto di appalto sottoscritto nel mese di dicembre 2008 (Rep. n. 11951), lavori di sistemazione della viabilità comunale (via Sejano e via del Commercio) e di manutenzione straordinaria delle strade esterne in località Fosso Ronne e Perella, per un corrispettivo complessivo di € 182.250,96 oltre iva, regolarmente pagato dall'Ente;
- ai corrispettivi dovuti per i lavori di sistemazione eseguiti in via Sejano e via del Commercio è stata all'epoca applicata l'aliquota agevolata IVA pari al 10%, mentre i corrispettivi maturati per i lavori di manutenzioni effettuati in loc.tà Fosso Ronne e Perella sono stati assoggettati ad aliquota ordinaria;
- a seguito di verifica effettuata nell'anno 2009 da parte dell'Agenzia delle Entrate, Direzione Provinciale di Macerata, si è rilevata un'errata applicazione dell'aliquota IVA in relazione a parte dei lavori oggetto del contratto di appalto appena sopra richiamato (opere di sistemazione viaria in via Sejano e del Commercio), con quantificazione della maggiore imposta dovuta in € 10.723,00 e contestuale emissione nei confronti di Scavi e Condotte srl dell'avviso di accertamento n. TQ7032I01686/2014 (avviso acquisito agli atti di questo procedimento);
- la successiva procedura di accertamento con adesione, instaurata dalla società, si è conclusa con l'emissione dell'atto di definizione n. TQ7A32I00160/2015 (pure acquisito agli atti) con il quale è stato confermato il recupero IVA nell'ammontare di cui al precedente avviso di accertamento e quantificate le connesse sanzioni ed interessi per un importo complessivo di € 6.538,81;
- in forza di quanto sopra, la Scavi e Condotte srl, a far data dal mese di giugno 2015 (note Prot. n. 15755 del 24.06.2015 – Prot. n. 17029 del 07.07.2015 – Prot. n. 18715 del 23.07.2015), ha a più riprese richiesto all'Ente il pagamento delle somme di cui sopra ai sensi di quanto previsto dall'art.lo 60 del D.P.R. 633/1972, emettendo ed inviando in tempi diversi all'Amministrazione due distinte note di addebito (n. 6/PA del 15.06.2015 per € 10.723,00 e n. 17/PA del 17.07.2015 per € 6.538,81);
- successivamente, con ricorso datato 15.10.2015, la società ha incardinato giudizio civile ex art.lo 702 bis cpc innanzi al Tribunale di Macerata (r.g. 3717/2015),



## Città di Corridonia

Provincia di Macerata

chiedendo la condanna di questo Comune *«alla refusione della somma di € 17.261,81, di cui € 10.723,00 a titolo di IVA, € 4.467,92 per la relativa quota di sanzioni comminate, € 2.070,89 per la quota proporzionale di interessi o della diversa somma ritenuta di giustizia, anche a titolo di risarcimento dei danni, oltre interessi come per legge, maturati e maturandi sino al saldo, oltre spese ed oneri del presente procedimento»*;

- il Comune si è costituito in giudizio tramite legale all'uopo incaricato, dando atto, da un lato, dell'avvenuto rimborso alla Scavi e Condotte srl della somma di € 10.723,00 a titolo di maggiore imposta IVA accertata dall'Agenzia delle Entrate a seguito della verifiche tributarie di cui sopra (Determinazione n. 180/736 assunta dal Settore V in data 22.12.2015) e sostenendo, dall'altro, come le somme richieste in pagamento a titolo di sanzioni ed interessi non potessero addebitarsi all'Amministrazione stessa. Ciò tenuto conto del dato letterale dell'art. 60 D.P.R. 633/72, come novellato dall'art. 93 del D.L. n. 1/2012 (interpretando il dato normativo, si è sostenuto che il diritto di rivalsa contemplato dall'articolo in esame dovesse ritenersi circoscritto ed azionabile nei limiti della sola *«imposta o maggiore imposta»* accertata e non estendibile anche agli oneri connessi, a dire interessi e sanzioni, pena un'inappropriata interpretazione della norma) e della particolare diligenza, richiesta in ambito tributario all'operatore economico che effettua la prestazione e che emette fattura, nella valutazione in concreto della correttezza o meno dell'aliquota IVA applicata alla cessione dei beni o alla prestazione di servizi e quindi sulla ricorrenza o meno dei presupposti di legge per l'applicazione della tassazione agevolata, a prescindere dalle informazioni fornite o dichiarazioni rilasciate dal cessionario/committente;
- il giudizio *de quo*, anche tenuto conto dell'invito rivolto dal Giudice alle parti in sede di udienza di prima comparizione a ricercare un accordo transattivo a definizione della controversia, è stato abbandonato e dichiarato estinto con provvedimento reso in data 08.06.2016;
- con nota a firma dell'avv. Giuseppe Giammusso del 16.12.2020 (Prot. n. 31641 del 17.12.2020), la Scavi e Condotte srl è tornata a richiedere il pagamento delle somme portate nella nota di addebito n. 17/PA del 17.07.2015, invitando a procedere al versamento dell'importo di € 6.538,81 entro e non oltre il 31.12.2020;
- con nota Prot. n. 2467 del 28.01.2021 l'Amministrazione ha ribadito il proprio diniego all'accoglimento della suddetta richiesta per le ragioni già illustrate in sede di giudizio;
- con successiva nota del 27.03.2021 (Prot. n. 8186 del 29.03.2021) l'avv. Giammusso, presto atto della posizione dell'Ente, ha preannunciato la ripresa delle azioni giudiziarie finalizzate al recupero del credito asseritamente vantato dalla Scavi e Condotte srl, rappresentando al riguardo come la responsabilità in punto di errata applicazione dell'aliquota IVA non possa addebitarsi all'impresa e che *«l'errore nell'emissione del documento fiscale»*, da quest'ultima *«potenzialmente commesso»*, *«è stato causato dall'aver fatto affidamento»* sugli *«atti provenienti dalla Pubblica Amministrazione»*, con la conseguenza che *«il diritto alla ripetizione delle somme pagate può legittimarsi anche a titolo di risarcimento del danno»*;

- è recentemente pervenuto all'Ente (Prot. n. 11683 dell'08.05.2021) atto di convocazione da parte della ADR Center srl, Organismo di Mediazione e Arbitrato, in relazione alla procedura di mediazione nelle more avviata dalla Scavi e Condotte srl nei confronti del Comune di Corridonia (procedimento Prot. n. MC/15/2021) avente ad oggetto il mancato pagamento delle somme portate dalla nota di addebito 17/PA del 17.07.2015, con primo incontro tra le parti fissato per il giorno 31.05.2021;
- al fine di meglio valutare la possibilità di addivenire ad una soluzione conciliativa della vicenda, tale incontro è stato differito su richiesta del Comune e risulta oggi fissato al 19.07.2021 ore 15.30;

PRESO ATTO che occorre valutare se aderire o meno al procedimento di mediazione incardinato dalla società e pendente presso l'Organismo di mediazione ADR Center srl;

PRESO ATTO che si è nelle more informalmente acquisita la disponibilità da parte della Scavi e Condotte srl a definire tale annosa questione dietro riconoscimento di un importo pari al 50% delle somme richieste in pagamento e di cui alla nota di addebito n. 17/PA del 17.07.2015, con accordo da formalizzarsi in sede di mediazione con le più ampie garanzie offerte dal procedimento;

CONSIDERATO che un ulteriore giudizio civile, già preannunciato dalla Scavi e Condotte srl in caso di mancato raggiungimento di un'intesa bonaria, appare, al pari del precedente, avere esito piuttosto incerto, non potendosi escludere a priori che il Tribunale adito possa riconoscere all'esito della causa una somma di denaro in favore della società istante, foss'anche solo a titolo di risarcimento del danno e/o del disagio connesso agli esiti dell'accertamento fiscale da questa subito in relazione ai lavori a suo tempo appaltati dall'Ente;

CONSIDERATO altresì che, in caso di nuovo giudizio, occorrerebbe procedere all'affidamento di ulteriore incarico per la rappresentanza e difesa dell'Ente ad avvocato del libero foro, con annessi oneri e compensi professionali;

TENUTO CONTO che trattasi di vicenda che si protrae da diversi anni senza ipotesi di soluzione alternativa rispetto al ricorso alle tutele di legge;

RITENUTO pertanto che, nonostante possano dirsi condivisibili gli argomenti sostenuti anche nel giudizio civile r.g. 3717/2015 in punto di non addebitabilità all'Ente degli interessi e delle sanzioni poste a carico della Scavi e Condotte srl a seguito delle verifiche tributarie sopra indicate, possa essere comunque opportuno e conveniente per l'Amministrazione comunale, sulla base delle superiori considerazioni ed anche nell'ottica di non gravarsi di spese ulteriori in caso di nuove azioni giudiziali da parte della Scavi e Condotte srl, aderire al procedimento di mediazione da questa avviato al fine di formalizzare in quella sede, esclusivamente *pro bono pacis* e senza che ciò involga in ogni caso ammissione di debenza alcuna, accordo transattivo con la società nei seguenti termini:

- riconoscimento alla Scavi e Condotte srl di una somma di denaro pari al 50% delle somme pretese in pagamento e quindi € 3.269,40 (50% del totale di cui alla nota di addebito n. 17/PA del 17.07.2015), a saldo e stralcio e comunque a tacitazione di qualsivoglia maggiore pretesa, con pagamento da effettuarsi entro congruo termine, da



## *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

concordare in occasione dell'incontro del 19.07.2021 e comunque non inferiore a gg. 60;

- spese di assistenza legale prestata e prestanda dall'avv. Giammusso a carico esclusivo della Scavi e Condotte srl;
- spese di avvio del procedimento (pari ad € 48,80 iva inclusa) ed indennità previste in favore dell'Organismo di mediazione per la prosecuzione e la definizione del procedimento (pari a complessivi € 262,30 iva inclusa, così come determinate dal Ministero della Giustizia con D.M. 180/2010 e s.m.i. per lo scaglionamento di valore della lite da € 5.001,00 ad € 10.000,00) a carico delle parti, ognuna per quanto di propria spettanza;
- rilascio di reciproca dichiarazione tra le parti di avere definitivamente transatto la vicenda indicata in premessa e di non avere null'altro a pretendere l'una verso l'altra per nessun titolo, ragione e/o azione e/o credito, ciò a valere espressamente anche per fatti nuovi e non ancora conosciuti, anche se dovuti ad errori di fatto e di calcolo, con ampia, finale, definitiva e liberatoria quietanza da parte di Scavi e Condotte srl;

RILEVATO che le suddette condizioni appaiono condivisibili e soddisfacenti;

ACCERTATO che Scavi e Condotte srl ha corrisposto all'Erario quanto dovuto a titolo di interessi e sanzioni in relazione all'avviso di accertamento n. TQ7032I01686/2014 ed all'atto di definizione n. TQ7A32I00160/2015;

PRESO ATTO che la spesa necessaria alla definizione transattiva della vicenda potrà essere finanziata nel modo che segue: le spese vive del procedimento di mediazione, pari a complessivi € 311,10 iva compresa, potranno essere imputate, previo impegno, al cap. 139 "Spese per patrocinio legale a favore dell'Ente" - codice 01.11-1.03.02.11.000, del bilancio di previsione per l'anno 2021 che presenta la provvista necessaria; quanto all'importo da riconoscere alla Scavi e Condotte srl a titolo transattivo, pari ad € 3.269,40, esso potrà essere imputato, previo impegno, al cap. 149 "Somma per accordo transattivo", cod. 01.06-1.10.05.02.000, del bilancio di previsione per l'anno 2021 che presenta la provvista necessaria a seguito di variazione al bilancio approvata da parte dell'organo comunale competente;

RICHIAMATO il Bilancio di previsione 2021-2023 ed i relativi allegati, approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 20 del 31.03.2021;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 40 del 30.06.2021;

RICHIAMATO il Piano esecutivo di gestione 2021-2023, approvato unitamente al Piano degli obiettivi e delle Performance, con Delibera di Giunta comunale n. 48 del 23.04.2021;

VISTO il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss. mm. ii.;

RITENUTO, stante la necessità di procedere con tempestività agli adempimenti connessi alla presente Deliberazione in vista dell'incontro di mediazione fissato per il giorno 19 luglio 2021, di dover dare immediata esecuzione alla presente deliberazione;

Tutto quanto sopra premesso e considerato

## PROPONE

1. di considerare le premesse come facenti parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di aderire al procedimento di mediazione Prot. n. MC/15/2021 avviato dalla Scavi e Condotte srl presso l'ADR Center srl, Organismo di Mediazione e Arbitrato, con incontro tra le parti fissato per il giorno 19.07.2021 ore 15.30;
3. di rappresentare in quella sede la disponibilità dell'Ente a formalizzare accordo bonario per la composizione della controversia in essere con la società Scavi e Condotte srl nei seguenti termini:
  - riconoscimento alla Scavi e Condotte srl di una somma di denaro pari al 50% delle somme pretese in pagamento e quindi € 3.269,40 (50% del totale di cui alla nota di addebito n. 17/PA del 17.07.2015), a saldo e stralcio e comunque a tacitazione di qualsivoglia maggiore pretesa, con pagamento da effettuarsi entro congruo termine, da concordare in occasione dell'incontro del 19.07.2021 e comunque non inferiore a gg. 60;
  - spese di assistenza legale prestata e prestanda dall'avv. Giammusso a carico esclusivo della Scavi e Condotte srl;
  - spese di avvio del procedimento (pari ad € 48,80 iva inclusa) ed indennità previste in favore dell'Organismo di mediazione per la prosecuzione e la definizione del procedimento (pari ad € 262,30 iva inclusa, così come determinate dal Ministero della Giustizia con D.M. 180/2010 e s.m.i. per lo scaglione di valore della lite da € 5.001,00 ad € 10.000,00) a carico delle parti, ognuna per quanto di propria spettanza;
  - rilascio di reciproca dichiarazione tra le parti di avere definitivamente transatto la vicenda indicata in premessa e di non avere null'altro a pretendere l'una verso l'altra per nessun titolo, ragione e/o azione e/o credito, ciò a valere espressamente anche per fatti nuovi e non ancora conosciuti, anche se dovuti ad errori di fatto e di calcolo, con ampia, finale, definitiva e liberatoria quietanza da parte di Scavi e Condotte srl;
4. di delegare la dott.ssa Stefania Bolli, Segretario Generale di questo Comune e Responsabile del Settore I – Affari Istituzionali, a presenziare all'incontro del 19.07.2021, dando sin d'ora per rato e valido il suo operato ed attribuendo alla stessa ogni più ampia facoltà di legge connessa alla delega ricevuta, ivi compresa quella di sottoscrivere per conto dell'Ente il verbale di mediazione laddove raggiunto l'accordo con la società nei termini tassativi di cui al punto che precede;
5. di dare atto che il Sindaco, legale rappresentante dell'Ente, provvederà alla sottoscrizione di ogni ulteriore atto eventualmente necessario alla definizione del procedimento;
6. di dare altresì atto che la spesa necessaria alla definizione transattiva della vicenda potrà essere finanziata nel modo che segue: le spese vive del procedimento di mediazione, pari a complessivi € 311,10 iva compresa, potranno essere imputate, previo impegno, al cap. 139 "Spese per patrocinio legale a favore dell'Ente" - codice 01.11-1.03.02.11.000, del bilancio di previsione per l'anno 2021 che presenta la provvista necessaria; quanto all'importo da riconoscere alla Scavi e Condotte srl a



## *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

titolo transattivo, pari ad € 3.269,40, esso potrà essere imputato, previo impegno, al cap. 149 “Somma per accordo transattivo”, cod. 01.06-1.10.05.02.000, del bilancio di previsione per l’anno 2021 che presenta la provvista necessaria a seguito di variazione al bilancio approvata da parte dell’organo comunale competente;

7. di dare mandato al Settore I – Affari Istituzionali per quanto necessario all’attuazione del presente provvedimento;
8. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante la necessità di procedere con tempestività agli adempimenti connessi alla presente Deliberazione in vista dell’incontro di mediazione fissato per il giorno 21 giugno 2021.

Il Responsabile del Procedimento  
*F.to STEFANIA BOLLI*

OGGETTO: COMUNE DI CORRIDONIA/SCAVI E CONDOTTE SRL - ADESIONE AL  
PROCEDIMENTO DI MEDIAZIONE INCARDINATO DALLA SOCIETA' E  
DEFINIZIONE TRANSATTIVA DELLA CONTROVERSIA IN ESSERE -  
PROVVEDIMENTI

**PARERE DI REGOLARITA' TECNICA , DI LEGITTIMITA' E CORRETTEZZA  
AMMINISTRATIVA**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle  
Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 02-07-2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
*F.to digitalmente STEFANIA BOLLI*

-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----  
-----

**PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE**

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle  
Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 02-07-2021

IL RESPONSABILE DEL SETTORE  
FINANZIARIO  
*F.to digitalmente Dott. Adalberto Marani*



# *Città di Corridonia*

*Provincia di Macerata*

## **LA GIUNTA COMUNALE**

Visto il documento istruttorio, riportato in premessa alla presente deliberazione, ad oggetto COMUNE DI CORRIDONIA/SCAVI E CONDOTTE SRL - ADESIONE AL PROCEDIMENTO DI MEDIAZIONE INCARDINATO DALLA SOCIETA' E DEFINIZIONE TRANSATTIVA DELLA CONTROVERSIA IN ESSERE - PROVVEDIMENTI e predisposto dal Responsabile del Procedimento dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

Visto che ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione sono stati resi il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

all'unanimità di voti espressi nelle forme di legge;

## **DELIBERA**

Che la proposta di cui in premessa

## **E' APPROVATA**

E dichiara, inoltre, con apposita unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 , comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

IL SINDACO  
*F.to Paolo Cartechini*

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*

---

E' copia conforme all'originale.

Corridonia lì, 10-07-2021

IL SEGRETARIO GENERALE  
*STEFANIA BOLLI*

---

#### **ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line nel sito istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 10-07-2021  
Corridonia lì 10-07-2021

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*

---

#### **ESECUTIVITÀ**

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 02-07-2021 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267

IL SEGRETARIO GENERALE  
*F.to STEFANIA BOLLI*