

CONSIGLIERE COMUNALE INDIPENDENTE
NELIA CALVIGIONI

Corridonia li 21/09/2019

Al Signor Sindaco

Al Segretario Comunale

Al Responsabile per la Trasparenza

Al Responsabile del Settore Lavori Pubblici

Al Responsabile del Settore Manutenzione e Ricostruzione

Al Responsabile del Settore Bilancio

A tutti i componenti della Giunta

A Tutti i consiglieri del Consiglio Comunale

Al Nucleo di Valutazione

Al Collegio dei Revisori dei Conti

CITTA DI CORRIDONIA

Proposta di emendamento al DUP 2020-2021-2022 approvato con D.G n 126 DEL 31/07/2019.

La sottoscritta Nelia Calvigioni, Consigliere Comunale Indipendente del comune di Corridonia, nell'interesse dei concittadini, presenta osservazioni ed EMENDAMENTO AL DUP 2020-21-22 della proposta di delibera n.75 del 16/09/2019 al Consiglio comunale, già approvato con delibera di giunta n. 126 del 31/07/2019 con lo schema del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2020/21/22.

PREMESSO che

Il DUP, diversamente dalla vecchia Relazione previsionale e programmatica, non è un allegato del bilancio, costituisce presupposto indispensabile per l'approvazione del BPF. È nel DUP che l'ente deve definire le linee strategiche su cui si basano le previsioni finanziarie contenute nel BPF. Conseguentemente, anche il contenuto del PEG deve essere coerente con il DUP oltre che con il BPF. Il DUP, sviluppa e concretizza le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato presentate al Consiglio dal Sindaco ai sensi dell'art. 46, comma 3 del TUEL. "Le linee programmatiche" sono l'unico documento di indirizzo strategico a monte del DUP. Il DUP è il principale strumento relativo al Sistema di Bilancio dell'Ente e costituisce il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione e permette l'attività di guida dell'Ente, articolandosi in due sezioni: **la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO).**

Programmare significa definire ; cosa si vuole realizzare (obiettivi o, in altri termini, performance attese) ; come ci si propone di farlo (mezzi), cioè con quali soluzioni finanziarie, organizzative e gestionali; quando (tempi), in un periodo futuro, breve (fino ad un anno), medio (fino a tre anni) o lungo (oltre i tre anni).

Il DUP assegna alla SeO i seguenti scopi: definire, gli obiettivi dei programmi all'interno delle singole missioni. Con specifico riferimento all'ente devono essere indicati anche i fabbisogni di spesa e le relative modalità di finanziamento; orientare e guidare le successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta; costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico e dei risultati conseguiti dall'ente, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi nell'ambito delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

La sezione Operativa individua: per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS, per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, gli obiettivi operativi annuali da raggiungere e i contenuti finanziari, sia in termini di competenza che di cassa, della manovra di bilancio con un orizzonte temporale annuale e pluriennale.

Con l'approvazione del DUP 2020-21-22 essendo l'ultimo triennio di mandato è molto importante riportare la programmazione degli obiettivi annuali e pluriennali da raggiungere sia nella sezione strategica e operativa con l'attuazione delle linee programmatiche di mandato, le motivazioni delle scelte effettuate, in coerenza con gli obiettivi strategici definiti nella SeS, con le risorse finanziarie, umane e strumentali destinate.

Inoltre in riferimento all'art 42- 3 comma del tuel. e in riferimento allo Statuto comunale approvato nel 2019 all'art. 19 comma 4/5 "Linee Programmatiche di Governo" dove viene riportato la verifica delle linee programmatiche "Il consiglio definisce annualmente l'attuazione delle linee programmatiche con l'approvazione del documento unico di programmazione e del bilancio di previsione che nell'atto deliberativo dovranno essere espressamente dichiarati coerenti con il programma approvato ai sensi del comma 3, motivando gli eventuali scostamenti." " La verifica da parte del Consiglio dell'attuazione del programma avviene entro il 30 settembre di ogni anno". Dal DUP 2020-21-22 in esame non vedo tale verifica.

Nel DUP 2020-2022 da pag.71 a pag.120 programma annuale dello stato di attuazione delle linee programmatiche. Nella descrizione della missione – motivazione delle scelte – finalita da conseguire , non trovo un'analisi dettagliata per il programma annuale e biennale, non viene descritta l'attuazione del programma dell'anno precedente. Con una lettura e confronto dei precedenti DUP ho notato che spesso i contenuti sono uguali agli anni precedenti 2017-18- 19, anche nella numerazione delle pagine, a pag.79 si riporta "Nel 2019 si Procederà..." "approvare lo statuto e regolamento del consiglio comunale già fatto nel 2019" **QUALE SARA' IL PROGRAMMA ANNUALE dal 2020-21-22.**

Ritengo che la valenza strategica e operativa del DUP va inoltre inquadrata anche nell'ambito delle attività di programmazione, pianificazione e monitoraggio delle azioni di contrasto

ai fenomeni corruttivi in particolare alla luce della Legge n.190/2012 e s.m. e i., del D.Lgs n.33/2013 e del Piano Nazionale Anticorruzione approvato dall'ANAC. Tra gli obiettivi strategici, degno di menzione è certamente "la promozione di maggiori livelli di trasparenza" da tradursi nella definizione di "obiettivi organizzativi e individuali" (articolo 10 comma 3 del decreto legislativo 33/2013).-L'Autorità, come prima indicazione operativa in sede di PNA 2016, propone "di inserire nel DUP quantomeno gli indirizzi strategici sulla prevenzione della corruzione e sulla promozione della trasparenza ed i relativi indicatori di performance".

Visto quanto sopra elencato, considerato che nel DUP 2020-21-22 , non vengono indicati gli obiettivi operativi annuali e pluriennali per ogni programma da raggiungere annualmente, vengono riportati genericamente indirizzi di investimento e risorse strumentali. Per esempio nella parte **investimento** , viene indicato genericamente specialmente per le opere pubbliche gli investimenti sono dettagliatamente indicati nel piano triennale opere pubbliche allegato , ma nel piano triennale allegato non sono indicate le opere in programma con i finanziamenti assegnati dalle Ordinanze del sisma 2016 . Per il piano triennale 2020-2021-22 adottato con delibera di giunta n. 125 del 29/07/2019 e riportato nel DUP (ho presentato le Osservazioni, in quanto il piano opere pubbliche è carente di programmazione triennale). Nella parte **risorse strumentali da utilizzare viene spesso indicato**, le risorse strumentali da utilizzare saranno quelle che, mediante il Peg, verranno assegnate al Servizio , in tanti casi gli interventi sono già stati assegnati e finanziati anni precedenti e non vengono riportati.

Si chiede di riportare in sede del primo aggiornamento del DUP 2020-21-22 gli obiettivi annuali e biennali operativi programmatici in riferimento al programma di mandato e di aggiornare e riportare per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS, per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, gli obiettivi operativi annuali da raggiungere e i contenuti finanziari, sia in termini di competenza che di cassa, della manovra di bilancio con un orizzonte temporale annuale e pluriennale. Per ogni programma, occorre individuare gli obiettivi annuali e pluriennali; motivazioni delle scelte effettuate e in coerenza con gli obiettivi strategici definiti nella SeS; risorse finanziarie, umane e strumentali destinate.

EMENDAMENTO AL DUP 2020-21-22 PARTE STRATEGICA E OPERATIVA

1* Verifica della coerenza attuazione delle linee Programmatiche annuali come riportato nello statuto: *"Il consiglio definisce annualmente l'attuazione delle linee programmatiche con l'approvazione del documento unico di programmazione e del bilancio di previsione che nell'atto deliberativo dovranno essere espressamente dichiarati coerenti con il programma approvato ai sensi del comma 3, motivando gli eventuali scostamenti."* " La verifica da parte del Consiglio dell'attuazione del programma avviene entro il 30 settembre di ogni anno"

2* Inserimento nel DUP 2020-2021-2022, della PROGETTAZIONE per OPERE E MANUTENZIONI STRAORDINARIE riportate nelle Linee Programmatiche 2017/2022;

necessarie poter partecipare bandi che verranno emessi dallo Stato Regione ecc. o da realizzare con l'avanzo di amministrazione - con i fondi della ricostruzione Post sisma per gli edifici culturali del centro storico danneggiati dal Terremoto 2016,

-Progetto per Ampliare il Plesso scolastico di Via Martiri della Libertà' con una nuova palestra esterna multifunzionale, da destinare anche per uso pomeridiano da parte delle associazioni .

-Piano delle manutenzioni e Progettazione per la manutenzione straordinaria viabilità ed infrastrutture stradali,dei marciapiedi. Piano degli interventi delle strade - marciapiedi più danneggiati, per progettare la manutenzione.

-Progetto Ristrutturazione e miglioramento sismico della Chiesa di San Francesco e Campanile. Per la riapertura dell'Edificio l valore turistico e culturale del centro storico.

-Progetto Ristrutturazione e miglioramento sismico della Porta Romana . Si ritiene urgente, essendo l'unica uscita con i mezzi di soccorso , pesanti camion dei VVFF dal centro storico, la messa in sicurezza realizzata nel 2016 in legno ha una durata temporanea.

-Progetto Ristrutturazione e miglioramento sismico Porticato storico del Cimitero del capoluogo,per dare la possibilità alla riapertura dell'entrata storica, della cappella e del porticato del cimitero .

Le opere sopra riportate sono inserite nelle Linee Programmatiche 2017-2022 del DUP 2020-21-22 A pag.66-67-68- (*Ampliare il Plesso scolastico di Via Martiri della Libertà' con una nuova palestra esterna multifunzionale da destinare anche per uso pomeridiano da parte delle associazioni; -*Realizzare la manutenzione straordinaria viabilità ed infrastrutture stradali; *Realizzazione del nuovo plesso Scolastico da destinare alla scuola secondaria di Primo grado – istituto Comprensivo A.Manzoni;- *Porre attenzione al piano di ricostruzione post-sisma 2016 tenendo conto delle Ordinanze che verranno emesse dal Commissario straordinario per la ricostruzione ed in relazione alle priorità individuate dall'Ente).

Per avere maggiore informazione e trasparenza si invita ad inserire l'ELENCO DEL PATRIMONIO DANNEGGIATO DAL SISMA (SCUOLE: SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO A. MANZONI - IPSIA F.CORRIDONI - PRIMARIA ed INFANZIA COLBUCCARO ; (EDIFICI INDIVIDUATI: Villa Fermani – Palazzo Persichetti Ugolini – Palazzo Comunale – Chiesa di San Francesco e Campanile – Porta Romana – Porticato Cimitero capoluogo - EX Collegio Lanzi e palestra Judo – Centro Sociale Anziani via P.Bartolazzi - Casa di Riposo - ex Centro sociale via Santa Maria – Centro Diurno per disabili “ Il Ciclamino” - Casa del custode “ Villa Fermani” -Chiesa Convento degli Zoccolanti – Ex Mattatoio – Porta San Pietro).

SEZIONE OPERATIVA 2020-21-22 PARTE N.1 da pag 122 a pag 237

Il principio assegna alla SeO i seguenti scopi: definire, con riferimento all'ente e al gruppo amministrazione pubblica, gli obiettivi dei programmi all'interno delle singole missioni. Con

specifico riferimento all'ente devono essere indicati anche i fabbisogni di spesa e le relative modalità di finanziamento; orientare e guidare le successive deliberazioni del Consiglio e della Giunta; costituire il presupposto dell'attività di controllo strategico e dei risultati conseguiti dall'ente, con particolare riferimento allo stato di attuazione dei programmi nell'ambito delle missioni e alla relazione al rendiconto di gestione.

3* L'inserimento nel DUP e piano opere pubbliche, della PROGETTAZIONE E REALIZZAZIONE delle sotto elencate OPERE PUBBLICHE.

- Delocalizzazione con nuova SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO A. MANZONI

- Adeguamento miglioramento sismico SCUOLA IPSIA

- Adeguamento miglioramento ristrutturazione PALAZZO DI VILLA FERMANI

-Adeguamento miglioramento ristrutturazione PALAZZO COMUNALE,

la copertura finanziaria è stata concessa con le ordinanze e piani della Ricostruzione del SISMA 2016 A luglio 2017 e inizio 2018, tutto nel rispetto delle Linee Programmatiche approvate 2017/2022, per la trasparenza verso i cittadini, per dare evidenza pubblica sui riferimenti progettuali che si stanno realizzando e il computo estimativo delle opere in programma, crono programma per la realizzazione di queste opere , investimenti molto importanti per la città di Corridonia .

A Pag.165 166-169-170-172-173 del DUP 2020-21-22 nella missione istruzione e diritto allo studio edilizia scolastica, settori LAVORI PUBBLICI e MANUTENZIONI e RICOSTRUZIONI, nella parte **Descrizione del Programma - Motivazione delle scelte - Finalità da conseguire – Investimento , non vengono descritte le informazioni dei procedimenti che si stanno facendo per raggiungere gli obbiettivi, esempio per la delocalizzazione della scuola SECONDARIA DI PRIMO GRADO A. MANZONI non si conosce il luogo dove si sta predisponendo la progettazionea,** in questi parti non viene rispettata la trasparenza delle informazioni e non sono allineate e chiare agli obiettivi annuali e biennali da raggiungere in coerenza con gli obiettivi strategici. Nel principio applicato della programmazione e controllo dei risultati, che costituiscono un "circuito" continuo che si svolge ininterrottamente e nel corso del quale si devono, a precise scadenze, rilevare ed esaminare accuratamente i risultati realmente conseguiti per poi confermare e/o correggere le decisioni prese generando le opportune modifiche nei documenti di programmazione (nota di aggiornamento del DUP, variazioni di bilancio, variazioni del PEG).

4* Si chiede di emendare nel DUP e piano opere pubbliche, in un ottica di attivazione e rispetto alle Linee Programmatiche approvate 2017/2022, e di trasparenza verso i cittadini, per dare evidenza pubblica e conoscere le manutenzioni in programma, a pag. 206 "Viabilità e infrastrutture" elenco degli interventi in programma quale " Manutenzioni Straordinaria viabilità e infrastrutture viarie" priorità1 con euro 120.000 , indicare in quale zona si procede con l'intervento oggetto della Manutenzione –

5 * Si chiede di emendare nel DUP per i settori che interessano i lavori pubblici e manutenzione e ricostruzione , in un ottica di programmazione e rispetto della trasparenza e degli obbiettivi nelle FINALITA' DA CONSEGUIRE, nella sezione operativa da pag. 122 a pag a pag.229 , gli obiettivi

operativi annuali e biennali da raggiungere con i contenuti finanziari, sia in termini di competenza che di cassa, della manovra di bilancio con un orizzonte temporale annuale e pluriennale per gli anni 2020-2022 per tutte le opere e manutenzioni che verranno programmate ed inserite già nel 2019. Nell'attuale Dup non vengono descritte nella Finalità da Conseguire la realizzazione delle opere già programmate nel 2019, ma ancora da realizzare che coinvolgeranno gli anni 2020-21-22 per esempio la Costruzione scuola d'infanzia – Miglioramento sismico energetico scuola Martiri della libertà – Ricostruzione mura castellane via 4 Novembre – Costruzione scuola primaria e palestra via S.Anna - Adeguamento antincendio Teatro G.B.Velluti – Manutenzione viale Trento – Riqualificazione energetica Palazzo viale Italia- Adeguamento energetico ciclamino, il crono programma dei tempi per la realizzazione suddivise per ogni annualità.

Nel Dup 2020-2021-2022 nella **Parte 2 non contiene** la programmazione dettagliata delle opere pubbliche, del fabbisogno di personale e delle alienazioni.

Si richiama l'attenzione sull'importanza che in materia di programmazione triennale dei lavori pubblici. Pur essendo articolato in varie parti e sezioni ed avendo quindi un contenuto molto ampio, il DUP deve essere inteso e predisposto in modo unitario e con un'impostazione logica e di metodo sufficientemente rigorosa ovvero tale da consentire più agevolmente possibile la verifica e la successiva rendicontazione del grado di conseguimento di quanto programmato; permettere le variazioni che si dovessero rendere necessarie adeguando la compatibilità fra indirizzi, programmi, obiettivi e risorse.

In considerazione del fatto che si possono presentare emendamenti al DUP come previsto dal vigente regolamento di contabilità armonizzata.

Si propone al consiglio comunale di approvare, per le motivazioni sopra indicate, l'emendamento proposto.

Di apportare modifiche al DUP 2020-21-22 nella Sezione strategica, nella Parte Operativa, l'attuazione delle linee programmatiche di mandato; di dare inizio alla progettazione interna o con incarichi esterni per quanto richiesto.

Il Consigliere comunale
f.to Nelia Calvigioni

