

DECRETO DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
SERVIZIO POLITICHE SOCIALI E SPORT

Oggetto: DGR n 593/2018 – Approvazione modello di convenzione e modulistica di progettazione, di gestione e di attestazione finale dei tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione (TIS).

VISTO il documento istruttorio riportato in calce al presente decreto, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di emanare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 e successive modificazioni ed integrazioni;

DECRETA

1. di approvare gli allegati nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di stabilire gli allegati di cui al punto precedente costituiscono le modalità operative dei progetti di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione (TIS); pertanto debbono essere utilizzati sia per la loro progettazione e gestione, che per l'attestazione dei risultati conseguiti in esito agli stessi;
3. di stabilire che dal presente atto non deriva, né può derivare, alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

Avverso il presente decreto è ammesso ricorso innanzi alle autorità giurisdizionalmente competenti entro i termini previsti dalla normativa vigente.

Il presente decreto è pubblicato in forma integrale nel BUR delle Marche.

Il dirigente
(Giovanni Santarelli)
Documento informatico firmato digitalmente



DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa Di Riferimento

- L.R. n. 2/2005.
- L.R. n. 32/2014, art. 5 comma 1.
- Accordo del 24/01/2013 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Linee guida in materia di tirocini".
- DGR n. 1134 del 29/07/2013 "L.R. n. 2/2005, art. 18: tirocini formativi - Approvazione principi e criteri applicativi sulla base delle "Linee guida in materia di tirocini" definite ai sensi dell'articolo 1, commi 34-36, della L. 92/2012. Revoca DGR n. 608/2006 e DGR n. 1007/2008".
- Accordo del 22/01/2015 tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione".
- DGR n. 293 del 31/03/2016 "L.R. n. 32/2014 Art. 5 comma 1, L.R. n. 2/2005, art. 18: "Tirocini finalizzati all'inclusione sociale". Approvazione principi applicativi in attuazione delle "Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione" approvate il 22/01/2015 dalla Conferenza Permanente Stato – Regioni".
- Accordo del 25/05/2017 tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Linee guida in materia di tirocini formativi e di orientamento".
- D.Lgs. 15 settembre 2017, n. 147 " Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà".
- DGR n. 1474 del 11/12/2017 "Recepimento ed attuazione dell'Accordo Stato - Regioni e Province autonome del 25 maggio 2017 contenente le Linee guida in materia di tirocini, ai sensi dell'art. 1 commi 34 e 36 della L. n. 92/2012. Revoca della DGR n. 1134/2013".
- DGR n. 593 del 07/05/2018 "Revoca DGR 293/2016. Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione".

Motivazione

Il 24/01/2013 è stato raggiunto un Accordo in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Linee guida in materia di tirocini", ai sensi dell'articolo 1, commi 34-36, legge 28 giugno 2012, n. 92.

A seguito di tale Accordo, la Regione Marche ha provveduto ad approvare i principi e i criteri applicativi in materia di tirocini, sulla base delle Linee guida di cui sopra, con DGR n. 1134 del 29/07/2013.



Oltre alle tipologie di tirocini espressamente previste all'interno delle suddette linee guida e della normativa regionale, si è ritenuto necessario redigere un ulteriore Accordo in sede di Conferenza permanente Stato – Regioni, al fine di istituire in modo specifico una nuova figura di tirocinio finalizzato all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione in favore di persone prese in carico dai servizi sociali e/o dai servizi sanitari competenti.

Il 22/01/2015 è stato raggiunto un Accordo in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano sul documento recante "Linee guida per i tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione".

Le Linee guida sono state definite a livello nazionale per fornire un quadro di riferimento comune a tutte le Regioni e Province autonome e al fine dell'esercizio delle rispettive potestà legislative e amministrative, sistematizzando quanto finora definito in materia dai diversi provvedimenti.

Tali tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione costituiscono un tassello della strategia regionale tendente a favorire l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati di cui all'art. 20 della LR n. 2/2005.

Con la deliberazione n. 293/2016 la Regione Marche, nell'esercizio delle proprie competenze legislative e nella organizzazione dei relativi servizi, anche al fine di mettere ordine in materia dei tirocini di carattere socio – assistenziale presenti nel proprio territorio, ha provveduto a recepire quanto indicato nelle Linee guida del 22/01/2015. La DGR n. 293/2016 per quanto non espressamente previsto dalla stessa, rimanda alla disciplina regionale in materia di tirocini contenuta nella DGR n. 1134/2013, ove compatibili.

In data 25/05/2017 è stato approvato, in sede di Conferenza Stato, Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano, l'Accordo avente ad oggetto le Linee guida in materia di tirocini formativi e di orientamento, di cui alla Legge n. 92 del 28 giugno 2012 e s.m. Tale Accordo, pubblicato il 7 giugno 2017 (Atto rep. N. 86/CSR/2017), ha aggiornato e sostituito il precedente di pari oggetto, approvato il 24 gennaio 2013, e costituisce il quadro comune di riferimento in materia di tirocini extracurricolari.

La Regione Marche ha recepito e attuato le Linee guida nazionali adottate con l'Accordo del 25 maggio 2017 e conseguentemente, ha approvato la regolamentazione in materia di tirocini extracurricolari con la nuova deliberazione di Giunta regionale n. 1474 del 11/12/2017, con la quale è stata altresì revocata la precedente deliberazione n. 1134/2013.

I Tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione delle persone prese in carico dal servizio sociale professionale e/o dai servizi sanitari competenti, conservano una disciplina speciale, ovvero quella di cui all'Accordo 7/CSR del 22 gennaio 2015, così come riconosciuto dal paragrafo 1 dell'accordo 86/CSR del 25/05/2017, fatto salvo



quanto previsto dal paragrafo 7 dell'Accordo 2017 per quanto attiene le modalità operative di progettazione e attestazione finale delle attività.

A seguito delle novazioni normative e delle evidenze operative riscontrate nei due anni di applicazione della DGR n. 293/2016, si rende necessario procedere ad un aggiornamento della stessa.

In particolare, la deliberazione sopra richiamata, va rivista anche a seguito della revoca della DGR n. 1134/2013 in materia di tirocini extracurricolari, cui in diverse parti si fa riferimento, per indicare invece, laddove necessario, le disposizioni della nuova deliberazione in materia di tirocini extracurricolari di cui alla DGR n. 1474/2017.

Anche in considerazione del trattamento fiscale dell'indennità di tirocinio appare necessaria una modifica di quanto disposto dalla DGR n. 293/2016 a causa della configurabilità di un diverso regime fiscale tra le due tipologie di tirocinio. Infatti, al punto 12 dell'Accordo 2017 inerente i tirocini extracurricolari, si conferma che "dal punto di vista fiscale l'indennità corrisposta al tirocinante è considerata quale reddito assimilato a quelli di lavoro dipendente".

L'ultimo paragrafo del punto 7 del medesimo Accordo dispone che "il presente paragrafo costituisce riferimento aggiornato per le modalità operative di progettazione e attestazione finale delle attività anche in relazione ai tirocini di orientamento e formazione e inserimento/reinserimento finalizzato all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone ed alla riabilitazione, di cui all'Accordo 7/CSR del 22 gennaio 2015, fatte salve tutte le specificità ivi previste in relazione alla tipologia dei destinatari di tali misure".

Mentre il punto 1 dello stesso accordo qualifica come speciale la disciplina relativa ai tirocini di orientamento e formazione e inserimento/reinserimento finalizzato all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone ed alla riabilitazione, di cui all'Accordo 7/CSR del 22 gennaio 2015.

Alla luce di quanto appena sopra esposto, sembrerebbe palese che il punto 7 dell'Accordo 7/CSR del 22 gennaio 2015 che dispone che "per tutto quanto non espressamente previsto nel presente accordo si rimanda alla disciplina in materia di tirocini contenuta nelle Linee Guida del 24 gennaio 2013" sia applicabile solamente per quanto disposto al punto 7 dell'Accordo 86/CRS del 25 maggio 2017, che disciplina le modalità di attivazione del tirocinio e non anche il trattamento fiscale dell'indennità di partecipazione, disciplinata dal punto 12.

Inoltre, il D.Lgs. 15 settembre 2017, n. 147 recante "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà" all'art. 4, commi 2 e 3, qualifica come trattamenti assistenziali le indennità per i tirocini finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione, di cui all'accordo del 22 gennaio 2015 in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano.



Lo stesso Decreto Legislativo, all'art. 7 comma 1, lettera c), inserisce tra i servizi per l'accesso e la valutazione e i sostegni da individuare nel progetto personalizzato afferenti al sistema integrato di interventi e servizi sociali, di cui alla legge n. 328 del 2000 i medesimi tirocini.

Pertanto, appare ipotizzabile che le indennità dei Tirocini disciplinati dal presente atto possano non considerarsi quale reddito assimilato a quelli di lavoro dipendente (cfr. art. 50 DPR n. 917/1986 TUIR). Al fine di accertare l'interpretazione evidenziata, il Servizio Politiche Sociali e Sport (con nota prot. n. 0322899 del 23/03/2018) e successivamente la Segreteria del Presidente (con nota prot. n. 0423017 del 17/04/2018) hanno inviato apposita istanza di consulenza giuridica all'Agenzia delle Entrate. Al momento dell'adozione del presente atto l'istanza risulta-ancora inevasa.

La DGR n. 593/2018 ha approvato le nuove Linee in materia di tirocini di orientamento, formazione e inserimento/reinserimento, finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione (TIS), in osservanza dell'Accordo – Stato, Regioni e Province autonome del 22 gennaio 2015 (Rep. N. 7 CSR), demandando al Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport l'adozione di ogni altro atto conseguente.

Con il presente decreto sono pertanto adottati gli allegati nn. nn. 1, 2, 3, 4, 5, 6 e 7 che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e che costituiscono modalità operative di progettazione e attestazione finale delle attività dei TIS:

- Allegato 1: modello di dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà del soggetto ospitante circa i propri requisiti;
- Allegato 2: modello di convenzione da stipularsi tra soggetto promotore e soggetto ospitante;
- Allegato 3: modello di progetto TIS;
- Allegato 4: modello di registro delle presenze del tirocinante;
- Allegato 5: modello di dossier individuale del tirocinante;
- Allegato 6: modello di proroga del progetto TIS;
- Allegato 7: modello di attestazione dei risultati del tirocinio.

Dal presente atto non deriva, né può derivare, alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del D.Lgs. 33/2013.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Per tutto quanto procede, si propone che il Dirigente della Servizio Politiche Sociali e Sport decreti quanto previsto nel dispositivo

Il responsabile del procedimento
(Giovanni Pozzari)

Documento informatico firmato digitalmente



ALLEGATI

Allegato 1 (file “Allegato1_AutocertificazioneOspitante.docx”)

Allegato 2 (file “Allegato2_Convenzione.docx”)

Allegato 3 (file “Allegato3_ProgettoTIS.docx”)

Allegato 4 (file “Allegato4_RegistroPresenze.docx”)

Allegato 5 (file “Allegato5_DossierIndividuale.docx”)

Allegato 6 (file “Allegato6_Proroga.docx”)

Allegato 7 (file “Allegato7_AttestazioneFinale.docx”)

