



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

Copia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 112 del 29-08-2020

Oggetto: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.

L'anno duemilaventi il giorno ventinove del mese di agosto alle ore 13:00, nella Residenza Comunale, in seguito a convocazione disposta nei modi e termini previsti, si è riunita, in video conferenza, la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

Cartechini Paolo	SINDACO	P
Pierantoni Manuele	ASSESSORE	P
Mazza Fabio	ASSESSORE	P
Andreozzi Francesco	ASSESSORE	P
TAMBURRINI STEFANIA	ASSESSORE	P
Sagretti Monica	ASSESSORE	A

PRESENTI 5

ASSENTI 1

Assiste, in video conferenza dalla Sede Comunale, il VICESEGRETARIO GENERALE Annalisa Franceschetti

Il Presidente Paolo Cartechini nella sua qualità di SINDACO, nella Sede Comunale, dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti in video conferenza e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

ASSESSORATO
UFFICIO PROPONENTE FINANZE BILANCIO E PATRIMONIO

Registro proposte 119

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Dato atto che il Comune di Corridonia ha il 100% delle quote della Società "Corridonia Servizi s.r.l.", società unipersonale con socio unico: Comune di Corridonia, con sede legale a Corridonia (MC) in Via Pier Paolo Bartolazzi, 22, codice fiscale e partita I.V.A.: 01520830439;

Considerato che il Comune di Corridonia deve svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in quanto la società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale è una società interamente partecipata dal Comune di Corridonia, che svolge per conto dell'Ente i servizi pubblici locali affidati da questo Ente alla società stessa mediante la procedura dell'affidamento diretto "in-house providing" e disciplinati da specifici contratti di servizio stipulati tra questo Ente e la società medesima;

Ritenuto di dover svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in qualità di organo esecutivo dell'Amministrazione comunale, sull'attività svolta dalla suddetta società gestita dagli Amministratori nominati dal socio unico, che è il Comune di Corridonia;

Confermato che la Società Corridonia Servizi S.r.l., ha i requisiti per l'affidamento dei cd. servizi *in house*, poiché sono tutte compresenti le tre condizioni di cui alla lettera c) del comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., successivamente sostituito dal comma 1 dell'art. 14 del Decreto-Legge 30 settembre 2003, n. 269, come modificato dalla relativa legge di conversione, e poi abrogato dalla lettera a) del comma 1 dell'art. 12 del D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168, nonché quelle previste dalla giurisprudenza comunitaria (tra tutte, cfr. il *leading case* della Corte di Giustizia cd. "Sentenza Teckal", CE, 18 novembre 1999 n. C-107/98) e, in particolare:

- a) il soggetto affidatario-concessionario è una società a capitale interamente pubblico;
- b) il soggetto proprietario-concedente esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- c) la società affidataria-concessionaria realizza la parte più importante della propria attività con l'ente proprietario;

Dato atto che anche a seguito dell'abrogazione dell'art. 23-bis del Decreto-Legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, disposta, a partire dal 21 luglio 2011, dall'art. 1, comma 1, del D.P.R. 18 luglio 2011, n. 113, avvenuta con i referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011, permangono comunque i requisiti dell'affidamento in house di cui alla copiosa giurisprudenza comunitaria (cfr., tra le



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

tante, Corte di Giustizia CE, sentenza 13.10.2005, causa C 458/2003, Parking Brixen; Corte di Giustizia CE, sez. I, 10 novembre 2005, causa C-29/04, Repubblica d'Austria; Corte di Giustizia CE, sez. I, 6 aprile 2006 n. C-410/04; Corte di Giustizia CE, sentenza 11.01.2005, causa 26/03, StadtHalle; Corte di Giustizia CE, sentenza 21.07.2005, causa 231/03, Consorzio Azienda Metano-Coname; Corte di Giustizia Europea, 11 maggio 2006, causa C-340/04, c.d. sentenza "Carbotermo"; Corte di Giustizia CE, sentenza 19/04/2007, causa C 295/200, Tragsa), costituendo "disciplina comunitaria" (comma 1) e poiché "restano salve le procedure di affidamento già avviate alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto" (comma 12);

Visto l'art. 4 del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148, contenente l'adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali ai referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011 ed alla normativa dell'Unione Europea, il quale è stato dichiarato costituzionalmente illegittimo per contrarietà all'art. 75 della Costituzione dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 199 del 20 luglio 2012;

Visti i commi 5 e 8 dell'art. 4 del Decreto-Legge 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 agosto 2012, n. 135;

Visto il Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 dicembre 2012, n. 213;

Visto il Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Visto il regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

- Appurato, in merito al controllo analogo, quanto segue:
- vi è da parte dell'Amministrazione comunale un ruolo che evidenzia assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione per tutti i più importanti atti di gestione della Società Corridonia Servizi S.r.l.;
 - il sistema di *governance* è in concreto tale da garantire una tangibile e stabile influenza dell'ente sulla politica gestionale societaria;
 - trattasi di una vera e propria "delegazione interorganica", poiché non si tratta sostanzialmente di un rapporto contrattuale tra due soggetti autonomi e distinti, mancando l'alterità tra i due contraenti;
 - è un modulo organizzativo particolare in cui l'ente pubblico non si rivolge al mercato ma ad un soggetto che è una sua emanazione (*longa manus*) nello specifico settore interessato;
 - la Società Corridonia Servizi S.r.l. svolge la propria attività solo nell'ambito territoriale di competenza dell'ente proprietario che la controlla;

Visto il budget economico previsionale per l'anno 2019 redatto dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmesso a questo Ente con nota prot. n. 158 del 15 novembre 2018, acquisito in data 19 novembre 2018 al protocollo di questo Ente al numero 26951;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 118 del 19 luglio 2019, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", il bilancio infrannuale al 31 marzo 2019 e la relazione sul bilancio infrannuale al 31 marzo 2019 e sul controllo analogo, entrambi redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa tramite posta elettronica certificata in data 08 luglio 2019, acquisiti in data 09 luglio 2019 al protocollo di questo Ente al numero 16898, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 163 del 25 ottobre 2019, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", il bilancio infrannuale al 30 giugno 2019 e la relazione sul bilancio infrannuale al 30 giugno 2019 e sul controllo analogo, entrambi redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa tramite posta elettronica certificata in data 12 ottobre 2019, acquisiti in data 14 ottobre 2019 al protocollo di questo Ente al numero 24550, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 27 del 26 febbraio 2020, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", il bilancio infrannuale al 30 settembre 2019 e la relazione sul bilancio infrannuale al 30 settembre 2019 e sul controllo analogo, entrambi redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 07 del 05 febbraio 2020, acquisiti in data 07 febbraio 2020 al protocollo di questo Ente al numero 3316, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Dato atto che i documenti oggetto di valutazione e di approvazione con il presente provvedimento sono i seguenti:

- il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e sul controllo analogo, entrambi redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa con nota prot. n. 64 del 27 luglio 2020, acquisiti in data 31 luglio 2020 al protocollo di questo Ente al numero 17899, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

- il bilancio dell'anno 2019, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2019, la relazione sul governo societario dell'anno 2019, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale al bilancio dell'anno 2019 ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 27 giugno 2020 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2019, redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale e trasmessi a questo Ente dalla società stessa tramite posta elettronica certificata in data 08 agosto 2020, acquisiti in data 10 agosto 2020 al protocollo di questo Ente al numero 18649, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Dato atto che la Società Corridonia Servizi S.r.l. è affidataria di servizi comunali sulla base di appositi contratti di servizio stipulati con questo Ente ed opera come società *in house*, cioè come un vero e proprio organo dell'Ente comunale, non



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

sussistendo, a livello di gestione dei servizi, un rapporto di terzietà, ma intervenendo come vero e proprio organo comunale a tutti gli effetti;

Dato atto di dover esprimere, in qualità di organo esecutivo, quale manifestazione del "controllo analogo", l'indirizzo in merito alla valutazione dei seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale:

- 1) il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e sul controllo analogo, la quale descrive le modalità attuate dall'Amministrazione comunale per l'esercizio del "controllo analogo" e contiene la relazione sulla gestione svolta dal 01 gennaio 2019 al 31 dicembre 2019 dalla suddetta società in relazione ai singoli servizi pubblici locali affidati dall'Ente;
- 2) il bilancio dell'anno 2019, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2019, la relazione sul governo societario dell'anno 2019, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale al bilancio dell'anno 2019 ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 27 giugno 2020 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2019, riguardanti la gestione svolta nell'anno 2019 dalla suddetta società in relazione ai singoli servizi pubblici locali affidati dall'Ente;

Dato atto che i suddetti documenti sono stati illustrati dal Sig. Graziano Saltari, in qualità di Presidente del Consiglio di Amministrazione della Società Corridonia Servizi S.r.l. unipersonale, alla Giunta Comunale ed al Responsabile del Settore Bilancio-Finanze e Patrimonio di questo Ente;

Ritenuto, quindi, di dover approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i suddetti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE DI DELIBERARE

La premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, i quali, pur non essendo allegati alla presente delibera, ne formano parte integrante e sostanziale:

- 1) il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e la relazione sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2019 e sul controllo analogo;
- 2) il bilancio dell'anno 2019, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2019, la relazione sul governo societario dell'anno 2019, la relazione del Sindaco Unico/Revisore legale al bilancio dell'anno 2019 ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci del 27 giugno 2020 relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2019;

Di dichiarare, mediante successiva votazione, l'immediata eseguibilità del presente atto ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, stante l'urgenza di adottare il presente atto ai fini dell'esercizio del controllo analogo.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Dott. Adalberto Marani



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

OGGETTO: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA , DI LEGITTIMITA' E CORRETTEZZA AMMINISTRATIVA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 12-08-2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to digitalmente Dott. Adalberto Marani

 Firmato

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1^ comma e 147 bis del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 12-08-2020

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO
F.to digitalmente Dott. Adalberto Marani

 Firmato



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in premessa alla presente deliberazione, ad oggetto CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2019, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2019 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2019 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI. e predisposto dal Responsabile del Procedimento dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

Visto che ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione sono stati resi il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

all'unanimità di voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Che la proposta di cui in premessa

E' APPROVATA

E dichiara, inoltre, con apposita unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 , comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
F.to Paolo Cartechini

IL VICESEGRETARIO GENERALE
F.to Annalisa Franceschetti

E' copia conforme all'originale.

Corridonia li, 04-09-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
STEFANIA BOLLI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line nel sito istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 04-09-2020
Corridonia li 04-09-2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to STEFANIA BOLLI

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29-08-2020 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Annalisa Franceschetti