



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

Copia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 129 del 15-07-2017

Oggetto: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.

L'anno duemiladiciassette il giorno quindici del mese di luglio alle ore 11:30, nella Residenza Comunale, in seguito a convocazione disposta nei modi e termini previsti, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

CARTECHINI PAOLO	SINDACO	P
PIERANTONI MANUELE	ASSESSORE	P
MAZZA FABIO	ASSESSORE	P
ANDREOZZI FRANCESCO	ASSESSORE	P
TAMBURRINI STEFANIA	ASSESSORE	P
SAGRETTI MONICA	ASSESSORE	P

PRESENTI 6

ASSENTI 0

Assiste il SEGRETARIO GENERALE Dr. BENEDETTO PERRONI

Il Presidente PAOLO CARTECHINI nella sua qualità di SINDACO dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

ASSESSORATO
UFFICIO PROPONENTE FINANZE BILANCIO E PATRIMONIO

Registro proposte 146

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Dato atto che il Comune di Corridonia ha il 100% delle quote della Società "Corridonia Servizi s.r.l.", società unipersonale con socio unico: Comune di Corridonia, con sede legale a Corridonia (MC) in Via Pier Paolo Bartolazzi, 22, codice fiscale e partita I.V.A.: 01520830439;

Considerato che il Comune di Corridonia deve svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in quanto la società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale è una società interamente partecipata dal Comune di Corridonia, che svolge per conto dell'Ente i servizi pubblici locali affidati da questo Ente alla società stessa mediante la procedura dell'affidamento diretto "in-house providing" e disciplinati da specifici contratti di servizio stipulati tra questo Ente e la società medesima;

Ritenuto di dover svolgere l'esercizio del "controllo analogo", in qualità di organo esecutivo dell'Amministrazione comunale, sull'attività svolta dalla suddetta società gestita dagli Amministratori nominati dal socio unico, che è il Comune di Corridonia;

Confermato che la Società Corridonia Servizi S.r.l., ha i requisiti per l'affidamento dei cd. servizi *in house*, poiché sono tutte compresenti le tre condizioni di cui alla lettera c) del comma 5 dell'art. 113 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i., successivamente sostituito dal comma 1 dell'art. 14 del Decreto-Legge 30 settembre 2003, n. 269, come modificato dalla relativa legge di conversione, e poi abrogato dalla lettera a) del comma 1 dell'art. 12 del D.P.R. 7 settembre 2010, n. 168, nonché quelle previste dalla giurisprudenza comunitaria (tra tutte, cfr. il *leading case* della Corte di Giustizia cd. "Sentenza Teckal", CE, 18 novembre 1999 n. C-107/98) e, in particolare:

- a) il soggetto affidatario-concessionario è una società a capitale interamente pubblico;
- b) il soggetto proprietario-concedente esercita un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- c) la società affidataria-concessionaria realizza la parte più importante della propria attività con l'ente proprietario;

Dato atto che anche a seguito dell'abrogazione dell'art. 23-bis del Decreto-Legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 agosto 2008, n. 133, disposta, a partire dal 21 luglio 2011, dall'art. 1, comma 1, del D.P.R. 18 luglio 2011, n. 113, avvenuta con i referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011, permangono comunque i requisiti dell'affidamento in house di cui alla copiosa giurisprudenza comunitaria (cfr., tra le tante, Corte di Giustizia CE, sentenza 13.10.2005, causa C 458/2003, Parking Brixen; Corte di Giustizia CE, sez. I, 10 novembre 2005, causa C-29/04, Repubblica d'Austria; Corte di Giustizia CE, sez. I, 6 aprile 2006 n. C-410/04; Corte di Giustizia CE, sentenza 11.01.2005, causa 26/03, StadtHalle; Corte di Giustizia CE, sentenza 21.07.2005, causa 231/03, Consorzio Azienda Metano-Coname; Corte di Giustizia Europea, 11 maggio 2006, causa C-340/04, c.d. sentenza "Carbotermo"; Corte di Giustizia CE, sentenza 19/04/2007, causa C 295/200, Tragsa), costituendo "disciplina comunitaria" (comma 1) e poiché "restano



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

salve le procedure di affidamento già avviate alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto" (comma 12);

Visto l'art. 4 del Decreto-Legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito, con modificazioni, dalla Legge 14 settembre 2011, n. 148, contenente l'adeguamento della disciplina dei servizi pubblici locali ai referendum popolari del 12 e 13 giugno 2011 ed alla normativa dell'Unione Europea, il quale è stato dichiarato costituzionalmente illegittimo per contrarietà all'art. 75 della Costituzione dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 199 del 20 luglio 2012;

Visti i commi 5 e 8 dell'art. 4 del Decreto-Legge 06 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 agosto 2012, n. 135;

Visto il Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla Legge 07 dicembre 2012, n. 213;

Visto il Decreto-Legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221;

Visto il regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

Appurato, in merito al controllo analogo, quanto segue:

- vi è da parte dell'Amministrazione comunale un ruolo che evidenzia assoluto potere di direzione, coordinamento e supervisione per tutti i più importanti atti di gestione della Società Corridonia Servizi S.r.l.;
- il sistema di *governance* è in concreto tale da garantire una tangibile e stabile influenza dell'ente sulla politica gestionale societaria;
- trattasi di una vera e propria "delegazione interorganica", poiché non si tratta sostanzialmente di un rapporto contrattuale tra due soggetti autonomi e distinti, mancando l'alterità tra i due contraenti;
- è un modulo organizzativo particolare in cui l'ente pubblico non si rivolge al mercato ma ad un soggetto che è una sua emanazione (*longa manus*) nello specifico settore interessato;
- la Società Corridonia Servizi S.r.l. svolge la propria attività solo nell'ambito territoriale di competenza dell'ente proprietario che la controlla;

Visto il budget economico previsionale per l'anno 2016 redatto dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmesso a questo Ente con nota prot. n. 92 del 18 aprile 2016, acquisita in data 21 aprile 2016 al protocollo dell'Ente n. 10178;

Richiamata la delibera della Giunta Municipale n. 236 del 10 dicembre 2016, divenuta esecutiva ai sensi di legge, con la quale la Giunta Municipale ha approvato, quale manifestazione del "controllo analogo", il bilancio infrannuale al 31 marzo 2016 e la relativa relazione sul controllo analogo, il bilancio infrannuale al 30 giugno 2016 e la relazione sul bilancio infrannuale al 30 giugno 2016 e sul controllo analogo, ed il bilancio infrannuale al 30 settembre 2016 e la relativa relazione sul controllo analogo, tutti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale;

Dato atto che i documenti oggetto di valutazione ed approvazione con il presente provvedimento sono il bilancio dell'anno 2016, la nota integrativa al bilancio dell'anno 2016, la relazione sul governo societario dell'anno 2016, il programma di valutazione del rischio di crisi aziendale dell'anno 2016, il bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016, la relazione sul controllo analogo e sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016 ed il verbale di assemblea ordinaria dei soci relativo all'approvazione del bilancio dell'anno 2016, tutti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, trasmessi all'Ente dalla società

stessa ed acquisiti in data 23 giugno 2017 ai protocolli dell'Ente nn. 16212 e 16214, i quali sono depositati in atti;

Dato atto che la Società Corridonia Servizi S.r.l. è affidataria di servizi comunali sulla base di appositi contratti di servizio stipulati con questo Ente ed opera come società *in house*, cioè come un vero e proprio organo dell'Ente comunale, non sussistendo, a livello di gestione dei servizi, un rapporto di terzietà, ma intervenendo come vero e proprio organo comunale a tutti gli effetti;

Dato atto di dover esprimere, in qualità di organo esecutivo, quale manifestazione del "controllo analogo", l'indirizzo in merito alla valutazione dei seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale:

- 1) Bilancio dell'anno 2016, nota integrativa al bilancio dell'anno 2016, relazione sul governo societario dell'anno 2016, programma di valutazione del rischio di crisi aziendale dell'anno 2016 e verbale dell'assemblea ordinaria dei soci di approvazione del bilancio dell'anno 2016;
- 2) Bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016, relazione sul controllo analogo e sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016, la quale descrive le modalità attuate dall'Amministrazione comunale per l'esercizio del "controllo analogo" e contiene la relazione sulla gestione svolta dalla suddetta società in relazione ai singoli servizi pubblici locali affidati dall'Ente;

Dato atto che i documenti suddetti sono stati illustrati dal Sig. Graziano Saltari, coamministratore della Società Corridonia Servizi S.r.l. unipersonale, alla Giunta Comunale ed al Responsabile del Settore Bilancio-Finanze e Patrimonio di questo Ente, durante la seduta della Giunta Comunale tenutasi in data odierna;

Ritenuto, quindi, di dover approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i suddetti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, che sono depositati in atti;

Visto il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti locali approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

PROPONE

Per i motivi in premessa indicati;

Di approvare, quale manifestazione del "controllo analogo", i seguenti documenti redatti dalla società Corridonia servizi s.r.l. unipersonale, che sono depositati in atti:

- 1) Bilancio dell'anno 2016, nota integrativa al bilancio dell'anno 2016, relazione sul governo societario dell'anno 2016, programma di valutazione del rischio di crisi aziendale dell'anno 2016 e verbale dell'assemblea ordinaria dei soci di approvazione del bilancio dell'anno 2016;
- 2) Bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016 e relazione sul controllo analogo e sul bilancio riferito al secondo semestre dell'anno 2016;

Di chiedere per l'urgenza l'immediata esecutività del presente atto.

Il Responsabile del Procedimento
F.to Dott. Adalberto Marani



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

OGGETTO: CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA , DI LEGITTIMITA' E CORRETTEZZA AMMINISTRATIVA

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1[^] comma e 147 bis del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 14-07-2017

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Dott. Adalberto Marani

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

espresso dal Responsabile del Settore ai sensi dell'art. 49, 1[^] comma e 147 bis del T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli EE.LL., approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.

Corridonia, li 14-07-2017

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO
F.to Dott. Adalberto Marani

LA GIUNTA COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in premessa alla presente deliberazione, ad oggetto CORRIDONIA SERVIZI S.R.L. UNIPERSONALE - PRESA D'ATTO DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DELLA NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DELL'ANNO 2016, DEL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016, DELLA RELAZIONE SUL BILANCIO RIFERITO AL SECONDO SEMESTRE DELL'ANNO 2016 E SUL CONTROLLO ANALOGO E DEL VERBALE DI ASSEMBLEA ORDINARIA DEI SOCI DI APPROVAZIONE DEL BILANCIO DELL'ANNO 2016 - ESERCIZIO DEL CONTROLLO ANALOGO - PROVVEDIMENTI. e predisposto dal Responsabile del Procedimento dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

Visto che ai sensi degli artt. 49 comma 1 e 147 bis comma 1 D.Lgs. 267/2000 sulla proposta di deliberazione sono stati resi il parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa ed il parere favorevole di regolarità contabile con attestazione della copertura finanziaria;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

all'unanimità di voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

Che la proposta di cui in premessa

E' APPROVATA

E dichiara, inoltre, con apposita unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 , comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.



Città di Corridonia

Provincia di Macerata

Il presente verbale viene approvato e sottoscritto:

IL SINDACO
F.to PAOLO CARTECHINI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. BENEDETTO PERRONI

E' copia conforme all'originale.

Corridonia lì, 15-07-2017

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. BENEDETTO PERRONI

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line nel sito istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire dal 15-07-2017

Corridonia lì 15-07-2017

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. BENEDETTO PERRONI

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 15-07-2017 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. BENEDETTO PERRONI