

Allegato alla Deliberazione di C.C. n° ... del

COMUNE DI ACCUMOLI
(Provincia di Rieti)
Via Salvator Tommasi n. 44
Tel. 0746/80429
C.F. 00113430573

COMUNE DI AMATRICE
(Provincia di Rieti)
Corso Umberto I, n. 70
Tel. 0746/83081
C.F. 00110480571

CONVENZIONE

ART. 30 D.LGS 267/2000

PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA A LIVELLO SOVRACOMUNALE DELLA PROCEDURA DI GARA AD EVIDENZA PUBBLICA PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO, SMALTIMENTO/RECUPERO DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E RACCOLTA DIFFERENZIATA E GESTIONE ISOLA ECOLOGICA E SERVIZI COMPLEMENTARI PER IL PERIODO DI ANNI 5, EVENTUALMENTE RINNOVABILE, E PER IL CONFERIMENTO DELLE FUNZIONI DI STAZIONE UNICA APPALTANTE AL COMUNE DI _____.

L'anno **2020**, il giorno del mese di, presso la il Centro Operativo Comunale (COC) del Comune di _____ sito in _____ n. _____, _____ (RI),

TRA

il Comune di Amatrice, in persona del Sindaco Sig. _____, domiciliato per la sua carica presso la sede legale dell'ente, sita in Amatrice (RI), Corso Umberto I^ n° 70, il quale interviene nel presente atto in forza della deliberazione consiliare n° del

E

il Comune di Accumoli, in persona del Sindaco Sig. _____, domiciliato per la sua carica presso la sede legale dell'ente, sita in Accumoli (RI), Via Salvatore Tommasi n. 44, il quale interviene nel presente atto in forza della deliberazione consiliare n° del

PREMESSO CHE in data 10/05/2012 il Comune di Accumoli e il Comune di Amatrice hanno stipulato una apposita Convenzione, ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. 267/2000, per la gestione associata delle funzioni e delle attività relative allo svolgimento della procedura di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di raccolta, trasporto, smaltimento/recupero dei rifiuti solidi urbani (RSU) e raccolta differenziata e gestione dell'isola ecologica e servizi complementari per il periodo di 5 anni, eventualmente rinnovabili e per il conferimento delle funzioni di stazione unica appaltante al Comune di Amatrice;

con determinazione del Responsabile del IV Settore "LL.PP. Manutenzioni e Patrimonio" del Comune di Amatrice n. IV/6635 del 07/12/2012 è stata indetta una procedura aperta per l'appalto del servizio, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 83 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

con determinazione del Responsabile del IV Settore "LL.PP. Manutenzioni e Patrimonio" del Comune di Amatrice n. IV/6575 del 11/07/2013 si è disposta l'aggiudicazione definitiva alla ditta Diodoro Ecologia S.r.l., con sede in Roseto degli Abruzzi (TE), Via Accolle n. 18, per il canone quinquennale di € 3.026.322,04 oltre IVA di legge, al netto del ribasso d'asta offerto dell'1,11%;

con contratto Rep. n. 2147 del 22/11/2013, registrato a Rieti il 28/11/2013 al n. 348 Vol. I, è stato affidato alla suddetta ditta, per la durata di cinque anni, il Servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia per il territorio del Comune di Amatrice, per l'importo netto quinquennale di € 3.026.322,04 oltre IVA;

con contratto Rep. n. 17 del 05/12/2013, registrato a Rieti il 13/12/2013 al n. 379 serie I, è stato affidato alla suddetta ditta, per la durata di cinque anni, il Servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia per il territorio del Comune di Accumoli, per l'importo netto quinquennale di € 625.587,15 oltre IVA;

TENUTO CONTO CHE

i Comuni di Accumoli ed Amatrice sono tra i più colpiti dall'eccezionale sisma del 24 agosto 2016;

i successivi terremoti del 26 e 30 ottobre, di intensità ancora maggiore, hanno provocato distruzioni ancora più evidenti;

gli eventi sismici sopra richiamati hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e danneggiamenti a strutture e infrastrutture pubbliche e private, coinvolgendo la quasi totalità del territorio di Accumoli;

in ragione della grave situazione di emergenza, il Capo Dipartimento della Protezione Civile ha emanato una serie di provvedimenti urgenti, relativi allo stato di emergenza e finalizzati alla predisposizione degli interventi ritenuti necessari;

CONSIDERATO CHE

alla luce dei drammatici eventi che hanno devastato l'intero territorio, la ditta non è stata più in grado di garantire il regolare svolgimento del servizio secondo le condizioni pattuite;

al contempo si è comunque reso necessario assicurare la raccolta dei rifiuti, anche in forma non differenziata, compresi quelli all'interno dei campi di accoglienza dislocati sul territorio comunale o delle aree in cui successivamente sono state installate le Strutture Abitative Emergenziali (S.A.E.);

CONSIDERATO CHE alla luce dei profondi e radicali cambiamenti nelle modalità di svolgimento del servizio i Comuni di Accumoli e Amatrice hanno emesso appositi atti per gestire, in modo autonomo, il servizio di igiene urbano, in considerazione dello stato di emergenza venutosi a creare;

CONSIDERATO CHE i contratti stipulati rispettivamente dal Comune di Accumoli e dal Comune di Amatrice con la ditta sono scaduti e che si rende pertanto necessario dare avvio ad una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di igiene urbana che tenga in debita considerazione la condizione di emergenza in cui si trovano attualmente i due Comuni;

CONSIDERATO CHE, in relazione alle vigenti normative in materia di servizi pubblici locali ed in materia di affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, ai sensi dell'art. 202 del d.lgs 3 aprile 2006 n. 152, è necessario indire gara ad evidenza pubblica per il relativo affidamento;

VISTO il Titolo II, capo V del D.Lgs 18.08.2000 n° 267, testo Unico delle Leggi degli Enti Locali, che promuove l'esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei Comuni, demandando ad essi piena autonomia nell'individuazione dei soggetti, delle forme e delle metodologie per la concreta attuazione; in particolare, ai sensi dell'art. 30, rubricato "Convenzioni", è espressamente previsto e consentito che, *"al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni"*;

DATO ATTO CHE lo stesso articolo prevede che le convenzioni tra enti locali debbano stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti organizzativi e finanziari nonché i reciproci obblighi e garanzie e che nell'ambito delle predette convenzioni è possibile prevedere l'attribuzione di funzioni da parte degli enti partecipanti a favore di uno di essi, delegato ad operare in nome e per conto degli altri;

DATO ATTO, altresì, che in relazione a quanto precede, in vista dell'esperimento di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento in gestione del servizio di igiene urbana nel proprio territorio comunale, le amministrazioni comunali di Amatrice e di Accumoli hanno verificato la possibilità di addivenire ad una unitaria gestione di detta procedura, costituendo un tavolo tecnico ed elaborando lo schema della presente convenzione che il Comune di Amatrice ha approvato con delibera del Consiglio Comunale n° in data ed il Comune di Accumoli con delibera del Consiglio Comunale n° in data;

RILEVATO CHE, per il raggiungimento delle finalità sopraindicate i comuni anzidetti intendono conferire mandato di rappresentanza al Comune di _____, che assumerà, pertanto, il ruolo di ente capofila e stazione unica appaltante, ai fini dell'esperimento di gara unica ad evidenza pubblica, secondo modello procedurale conforme al codice dei contratti pubblici d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'individuazione del soggetto gestore dei servizi di igiene urbana nel territorio di detti comuni, per il periodo di anni 5 (cinque);

Tutto ciò premesso e considerato si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1

Oggetto della Convenzione ed Ente Capofila

Con la presente Convenzione i Comuni di Amatrice e di Accumoli convengono di associarsi ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs 18.08.2000 n° 267 allo scopo di gestire in modo coordinato e associato la procedura per l'affidamento dei servizi di cui al successivo comma, mediante il conferimento di funzioni al Comune di _____, indicato come "Ente capofila", il quale accetta di esercitarle, operando, oltre che in nome e per conto proprio, anche in nome e per conto, ovvero in rappresentanza, del Comune di _____, affinché venga esperita un'unica gara ad evidenza pubblica ai fini dell'individuazione del soggetto gestore del servizio di igiene urbana nel territorio dei Comuni aderenti alla convenzione e per la durata di anni 5 (cinque), eventualmente rinnovabili, a decorrere dalla data del perfezionamento dell'appalto, e per il compimento di tutti gli atti necessari, conseguenti e inerenti.

1) I servizi oggetto della gara associata sono i seguenti:

- a) Raccolta differenziata dei rifiuti col sistema "*porta a porta*", mediante l'utilizzo di contenitori specifici consegnati ad ogni utenza nelle Aree S.A.E. (Soluzioni Abitative Emergenziali) e dei centri abitati, qualora non sia presente una zona rossa, dei Comuni di Amatrice ed Accumoli;
- b) Raccolta differenziata dei rifiuti col sistema di raccolta in contenitori stradali differenziati per frazione omogenea di rifiuto in "*monomateriale*" sul resto del territorio dei due comuni con particolare riferimento alle utenze domestiche isolate;
- c) Trasporto dei rifiuti differenziati presso il Centro di Raccolta Intercomunale sito in Località Libertino, nel Comune di Accumoli;
- d) Trasporto dei rifiuti differenziati dal Centro di raccolta intercomunale ai centri di recupero;
- e) Trasporto dei rifiuti non recuperabili dal Centro di raccolta intercomunale ai centri di smaltimento;
- f) Organizzazione e gestione del Centro di raccolta intercomunale, anche con l'eventuale adozione di apposito regolamento;
- g) Recupero della frazione organica, il cosiddetto umido, mediante compostiere domestiche o altro idoneo sistema di recupero;
- h) Raccolta ed avvio al recupero/smaltimento dei rifiuti ingombranti;
- i) Raccolta ed avvio allo smaltimento dei rifiuti urbani pericolosi, quali pile e farmaci, mediante l'utilizzo di contenitori specifici posizionati su punti strategici;
- j) Raccolta dei rifiuti vegetali, verde e ramaglie;
- k) Raccolta di rifiuti abbandonati sul territorio, per avviarli al recupero e/o smaltimento;
- l) Spazzamento e pulizie straordinarie in occasione di feste ed eventi su aree pubbliche;
- m) Fornitura e distribuzione agli utenti di sacchetti per la raccolta differenziata dei RR.SS.UU.;
- n) Attività di comunicazione all'utenza ed alla popolazione per l'informazione corretta dell'utilizzo del servizio e la promozione di comportamenti virtuosi ai fine della riduzione della produzione di rifiuti, lo sviluppo della raccolta differenziata, il recupero dei rifiuti riciclabili, compresa la realizzazione del calendario annuale dei servizi e depliant informativo sulle raccolte incluse la stampa e distribuzione agli utenti;
- o) Indagine di soddisfazione delle utenze e analisi del servizio al fine di individuare modalità virtuose e innovative nella gestione dello stesso, con particolare riferimento alle modifiche che dovessero incorrere nel caso in cui vi siano modifiche sostanziali del servizio (ad esempio rimodulazione delle c.d. zone rosse);
- p) Resoconto mensile dei dati sulle raccolte, riepilogo semestrale e compilazione annuale MUD e di ogni altra modulistica che si rendesse necessaria.

I servizi specificati al comma precedente devono intendersi meramente indicativi e non esaustivi delle attività che potranno costituire oggetto dell'affidamento a cura della stazione appaltante unica, le quali saranno puntualmente individuate a cura del gruppo di lavoro di cui al successivo art. 6, n. 1), lett. a); ciascun Comune potrà chiedere integrazioni al servizio, da inserire nel capitolato speciale d'appalto, con ulteriori e/o diverse attività e/o prestazioni di suo interesse, purché omogenee, attinenti o accessorie all'organizzazione ed allo svolgimento del servizio di igiene urbana sul territorio interessato.

ART. 2

Finalità

Con la presente convenzione si intendono perseguire i seguenti obiettivi comuni alle Amministrazioni stipulanti:

- a) Economicità, efficacia ed efficienza dell'Amministrazione Pubblica;
- b) Aggiudicazione del servizio massimizzando le migliori condizioni dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- c) Ridurre il quantitativo di rifiuti da conferire in discarica (volume indifferenziato);
- d) Aumentare e migliorare la qualità e la quantità dei rifiuti differenziati;
- e) Migliorare l'organizzazione e il funzionamento del centro di raccolta per lo stoccaggio provvisorio dei rifiuti da avviare al recupero e/o allo smaltimento;
- f) Distribuzione ottimale del servizio di ritiro dei rifiuti differenziati sul territorio in considerazione dell'attuale condizione dei due Comuni, dove la maggior parte dei cittadini è alloggiata nelle S.A.E. e in considerazione delle future condizioni che in vista di un prevedibile ritorno dei cittadini nei centri urbani da cui verranno rimosse le c.d. zone rosse;
- g) Semplificare le attività di gestione del servizio di igiene urbana e del rapporto con i cittadini al fine di ottenere una maggiore efficienza ed efficacia del servizio stesso;
- h) Consentire criteri di determinazione delle tariffe TARI tendenti a un maggiore livello di uniformità e omogeneità a fronte di servizi simili, e rispondenti alle norme vigenti, ferma restando la completa autonomia dei singoli Comuni nella determinazione ed approvazione delle tariffe;

ART. 3

Decorrenza e durata della convenzione

L'efficacia della presente convenzione decorre dalla data di sottoscrizione e termina con l'aggiudicazione definitiva dell'appalto inerente il servizio di igiene urbana nel territorio dei comuni convenzionati e l'esaurimento degli adempimenti conseguenti o, se successivo, al momento del definitivo completamento di ogni attività oggetto della convenzione, con particolare riferimento alla gestione di eventuali contenziosi inerenti alla procedura ad evidenza pubblica di selezione dell'appaltatore, la cui cura sarà stata assunta dall'Ente capofila in nome e per conto dell'Ente sottoscrittore della presente ai sensi del successivo art. 4, lett. h).

Resterà in ogni caso ferma la facoltà per ciascun Ente aderente di rinnovare o prorogare il rapporto contrattuale con l'appaltatore alle condizioni previste nei documenti di gara e di regolare il rapporto in modo autonomo, ai sensi delle disposizioni di cui al Parte II, Titolo V del d.lgs. 50/2016.

ART. 4

Funzioni, attività e servizi conferiti

Con la presente convenzione sono conferiti al Comune di Amatrice, in qualità di Ente capofila, i servizi e le funzioni sotto indicati:

- a) elaborazione e trasmissione al Comune di _____ della proposta di determinazione a contrarre, anche ai fini della coordinata adozione, ai sensi dell'art. 183, comma terzo, D.Lgs 267/2000, da parte dei competenti organi gestionali, dell'atto di prenotazione di impegno finanziario-contabile relativo alle obbligazioni di pagamento direttamente riferibili a ciascun ente;

- b) predisposizione dei documenti di gara (progetto, avviso, bando, capitolato speciale d'appalto, disciplinare, modelli vari, ecc.), sulla base delle indicazioni espresse da ciascun comune aderente, utilizzando la propria struttura tecnica ed amministrativa, anche avvalendosi, qualora ritenuto necessario, di consulenze esterne tecniche e legali;
- c) eventuale affidamento del servizio di progettazione del servizio di raccolta differenziata dei rifiuti, al fine di sviluppare le migliori sinergie soluzioni tecniche ed economiche per lo svolgimento congiunto del servizio;
- d) trasmissione dei documenti di gara al Comune di _____, ovvero al gruppo di lavoro all'uopo nominato, che dovrà provvedere alla validazione dei documenti prima della loro pubblicazione;
- e) pubblicazione dei documenti di gara, validati sulla base di quanto disposto dalla precedente lettera c) ed approvati dai competenti organi delle singole amministrazioni comunali nel rispetto delle proprie norme organizzative statutarie e regolamentarie e dei principi di cui agli artt. 107 e 192 D.Lgs 267/2000;
- f) nomina della commissione che procederà ad esperire la procedura di selezione del contraente sulla base di quanto definito nei documenti di gara;
- g) aggiudicazione definitiva dell'appalto e delle attività previste dal d.lgs. 50/2016 e dalla normativa all'uopo prevista;
- h) rappresentanza di tutti i comuni convenzionati con il presente atto nei rapporti con l'aggiudicatario del servizio, per quanto concerne la procedura di evidenza pubblica e fatto pertanto salvo quanto previsto al punto 2) del presente articolo;
- i) rappresentanza dell'Ente convenzionato in eventuali contenziosi, anche stragiudiziali, aventi ad oggetto la procedura ad evidenza pubblica di selezione dell'appaltatore, con esclusione delle controversie riguardanti i singoli contratti di appalto stipulati ai sensi del successivo punto 2) del presente articolo;
- j) consultazione degli amministratori indicati da ogni singolo comune e dei responsabili tecnici e finanziari dei comuni nella fase di predisposizione degli atti di gara;
- k) coordinamento di tutte le attività sopra elencate e puntualità nelle comunicazioni ad esse inerenti.

Il capitolato Speciale d'appalto prevederà la piena divisibilità tra i comuni consorziati, ai sensi dell'art. 1341 del codice civile, di ciascuna obbligazione negoziale, con esclusione di qualsiasi vincolo di solidarietà passiva. I singoli comuni, in aderenza a quanto previsto nel capitolato speciale d'appalto, cureranno in proprio la stipula del contratto di appalto con l'aggiudicatario definitivamente individuato dalla stazione appaltante unica, e ricadranno sugli stessi tutte le attività di gestione del rapporto contrattuale così perfezionato, successive alla stipula stessa e riferite all'esecuzione del servizio di igiene sul proprio territorio, e segnatamente, senza pretesa di esaustività, le seguenti attività:

- controllo liquidazione;
- pagamento delle fatture emesse dalla ditta aggiudicataria;
- applicazione di eventuali penali conseguenti a ritardi e/o inadempimenti nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- tutti i rapporti con la ditta aggiudicataria per la gestione del servizio nel territorio del proprio comune;
- attivazione, sul proprio territorio, di modalità alternative o integrative di svolgimento del servizio di igiene sulla base di quanto previsto nel contratto di appalto;
- esercizio della facoltà di proroga o rinnovo alla scadenza dell'originario contratto, se prevista negli atti di gara.

ART. 5

Centro di raccolta intercomunale

Il servizio di igiene urbana di entrambi i comuni graviterà, anche successivamente al termine della presente convenzione, intorno al Centro di Raccolta intercomunale sito in Località Libertino nel Comune di Accumoli, il cui utilizzo sarà organizzato in forma consociata tra entrambi i Comuni convenzionati con la ripartizione proporzionata delle spese per la manutenzione e la gestione.

Il Centro di raccolta intercomunale sarà utilizzato da entrambi gli enti in forma convenzionata fino alla scadenza del contratto con la ditta affidataria del servizio, salvo volontà espressa di uno dei due enti di risolvere la convenzione.

ART. 6

Obblighi dei Comuni convenzionati

I comuni stipulanti la presente convenzione sono tenuti alle seguenti obbligazioni:

- a) nominare eventualmente un gruppo di lavoro ristretto che dovrà valutare ed approvare i documenti di gara elaborati dall'ente capofila, con particolare riferimento al progetto del servizio, al disciplinare ed al capitolato speciale d'appalto;
- b) fornire tutto il materiale informativo necessario per la predisposizione del progetto di servizio, del bando di gara, al disciplinare, al capitolato speciale d'appalto quali ad esempio i dati più recenti riferiti alle modalità di svolgimento del servizio ante e post sisma, le quantità di rifiuti raccolti secondo le rispettive tipologie e le modalità di raccolta differenziata, indifferenziata, il piano finanziario approvato, i dati analitici del servizio, e comunque tutti i dati e le notizie necessari al fine della predisposizione del capitolato e del bando;
- c) individuare, nel rispetto delle proprie norme organizzative statutarie e regolamentari, e comunicare all'ente capofila il nominativo del responsabile competente per l'adozione della determinazione a contrarre, della prenotazione dell'impegno di spesa finanziario-contabile e dell'impegno di spesa definitivo;
- d) comunicare, da parte dell'Ente capofila, le informazioni per le opportune decisioni all'altro Ente;
- e) autorizzare e accettare che ogni comunicazione dell'Ente capofila al comune di _____ avvenga tramite Posta Elettronica Certificata;
- f) modificare il proprio regolamento del servizio di igiene urbana adeguandolo alle modalità di espletamento del servizio previste nel capitolato di gara, eventualmente mediante il coordinamento dell'Ente capofila;
- g) assumere l'impegno di spesa, oltre che per le obbligazioni contrattuali a sé direttamente riferibili, per le seguenti spese ritenute utili o necessarie, da parte dell'Ente capofila, per l'attuazione della convenzione e lo svolgimento della procedura ad evidenza pubblica, da inserire sul Quadro Tecnico Economico:
 - le spese amministrative, comprese quelle sostenute dal Comune capofila tramite personale e risorse strumentali proprie;
 - le spese per consulenze tecniche e legali;
 - le spese per la pubblicazione del bando;
 - le spese relative a compensi, rimborsi spese per i componenti della commissione di gara;
 - le spese di assistenza legale per l'eventuale contenzioso che l'Ente capofila sosterrà in nome per conto del Comune convenzionato;

- gli eventuali oneri contrattuali e fiscali inerenti e conseguenti al presente atto ed alle convenzioni, agli accordi o contratti, comunque denominati, che eventualmente saranno stipulati in esecuzione della presente convenzione;
- ogni altra documentata spesa sostenuta dall'Ente capofila per le funzioni esercitate in attuazione della presente convenzione.

Per la ripartizione delle spese di cui al precedente punto 1), lett. g) i comuni contribuiranno in proporzione matematica al numero degli abitanti ISTAT al 31.12.2018.

L'Ente capofila, successivamente, previa rendicontazione e documentazione delle spese sostenute e relativa comunicazione al Comune di _____ chiederà allo stesso, che sarà obbligato, a impegnare ed erogare la propria quota, determinata ai sensi del precedente punto n. 2, nel termine di 15 giorni dal ricevimento della richiesta.

ART. 7

Forme di consultazione

Le consultazioni e le verifiche della gestione saranno effettuate in apposite riunioni dei rappresentanti dei comuni convenzionati, da tenersi previa convocazione da parte dell'Ente capofila.

ART. 8

Disposizioni di rinvio

Per quanto non previsto nella presente convenzione si fa rinvio alle norme del codice civile, per quanto applicabili, alle norme del d.lgs 267/2000 e s.m.i., del d.lgs. 152/2006 e s.m.i. e del d.lgs 50/2016 e s.m.i.

Il Sindaco del Comune di Amatrice: _____

Il Sindaco del Comune di Accumoli: _____