

Comunicata ai Capigruppo
consigliari il
Prot. n°

comunicata al Sig.
Prefetto il
Prot. n.°



COMUNE DI AMATRICE

Provincia di Rieti

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N 116 delibera

Data 03-10-2019

OGGETTO: DGR LAZIO 30 LUGLIO 2019, N. 522- LINEE GUIDA DELLA REGIONE LAZIO SULLA PROGRAMMAZIONE DELLA RETE SCOLASTICA. ANNO SCOLASTICO 2020/21 E NOTA PROVINCIA DI RIETI PROT. 0016300 DEL 20.08.2019 - DIMENSIONAMENTO OTTIMALE DELLE ISTITUZIONI SCOLASTICHE E PER LA DETERMINAZIONE OTTIMALE DEGLI ORGANICI DEI SINGOLI ISTITUTI. RIORDINO DELLA RETE SCOLASTICA A.S. 2020/2021. RICHIESTA AUTONOMIA ISTITUTO SCOLASTICO ONNICOMPRESIVO DI AMATRICE.

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **tre** del mese di **ottobre** alle ore **16:45**, nella sede Comunale, in seguito a convocazione disposta dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei Signori:

FONTANELLA ANTONIO	SINDACO	P
BUFACCHI MASSIMO	VICE SINDACO	P
PAGANELLI GIAMBATTISTA	ASSESSORE	P

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Comunale Dott. **ANTONIO PREITE**

Il Presidente Dott. **ANTONIO FONTANELLA**

in qualità di SINDACO

Dichiarata aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti, passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

VISTI

- la legge 15 marzo 1997, n. 59 - Delega al Governo per il conferimento di funzioni e compiti regioni ed enti locali, per la riforma della Pubblica Amministrazione e per la semplificazione amministrativa;
- il D.Lgs. 112 del 31.12.1998 che delega alle regioni le funzioni amministrative relative alla programmazione della rete scolastica, sulla base dei piani provinciali;
- il D.P.R. 18 giugno 1998, n. 233 – Regolamento recante norme per il dimensionamento ottimale delle istituzioni scolastiche e per la determinazione degli organici funzionali dei singoli istituti art. 2;
- il D.P.R. 8 marzo 1999, n. 275 - Regolamento recante norme in materia di autonomia delle istituzioni scolastiche, ai sensi dell'art. 21 della legge 15 marzo 1997, n. 59;
- la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;
- il D.P.R. 20 marzo 2009, n. 81 – Norme per la riorganizzazione della rete scolastica e il razionale ed efficace utilizzo delle risorse umane della scuola, ai sensi dell'articolo 64, comma 4, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- la legge 15 luglio 2011, n. 111;
- la legge 12 novembre 2011, n. 183 e successive modifiche;
- la legge 13 luglio 2015, n. 107 – riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione per il riordino delle disposizioni legislative vigenti;
- Il D.M. 21 giugno 2018, n. 509;

VISTA la D.G.R. n. 522 del 30 luglio 2019, ad oggetto “Linee Guida della Regione Lazio sulla programmazione della rete scolastica. Anno scolastico 2020/2021” ;

CONSIDERATO che attraverso il dimensionamento la Regione organizza l'erogazione del servizio scolastico nel territorio di competenza, con l'obiettivo di programmare un'offerta formativa funzionale ad un'efficace azione didattica-educativa e di realizzare il diritto all'apprendimento riducendo il disagio degli utenti;

VISTA la nota della Provincia di Rieti prot. 0016300 del 20.08.2019 (acquisita al prot. 11344 del 26.08.2019) avente ad oggetto “Dimensionamento ottimale delle istituzioni scolastiche e per la determinazione degli organici dei singoli Istituti. Riordino della rete scolastica a.s. 2020/2021” con la quale si invitano i Comuni dell'ambito territoriale di riferimento a esprimersi in merito al I ciclo , attraverso l'adozione di appositi atti deliberativi corredati del parere dei rispettivi Consigli d'Istituto, da inoltrare perentoriamente all'istituzione provinciale entro il 04.10.2019 per consentire il successivo confronto con la Regione Lazio;

PRESO ATTO della delibera del Commissario Straordinario dell'Istituto Scolastico Onnicomprensivo n. 1 del 17.09.2019 ad oggetto "Dimensionamento rete scolastica" fatta pervenire con nota del 18.09.2019 (acquisita al prot. 7070 del 18.09.2019) con la quale vengono richiesti

- 1) l'accorpamento dell'Istituto Onnicomprensivo di Amatrice, dell'Istituto Comprensivo di Leonessa e dell'Istituto Comprensivo di Antrodoco, con la denominazione di ISTITUTO ONNICOMPENSIVO DI AMATRICE-ANTRODOCO-LEONESSA o con altra denominazione che faccia riferimento alle caratteristiche territoriali, culturali, storiche di tutti e tre i poli scolastici implicati nel dimensionamento;

2) il mantenimento della Presidenza e della segreteria presso la sede di Amatrice, con sportelli di segreteria ad Antrodoco e Leonessa;

proponendo le seguenti motivazioni:

- I tre istituti risultano sottodimensionati e perciò privi di autonomia.
- La mancanza dell'autonomia comporta l'impossibilità di avere sia un dirigente scolastico sia un direttore dei servizi generali e amministrativi titolari.
- In conseguenza di ciò, ogni anno le tre scuole sono affidate in reggenza a presidi e DSGA che, essendo titolari su altri istituti, hanno serie difficoltà a svolgere i propri compiti gestionali e amministrativi, con conseguenti possibili disagi e, a volte, disservizi in tutte e tre le istituzioni.
- Il disagio si aggrava negli anni. E' difficile trovare DS e DSGA che accettino la reggenza sia perché, soprattutto le scuole di Amatrice e Leonessa, sono molto lontane rispetto alle più vicine istituzioni autonome della Provincia, sia perché i compensi loro corrisposti per la reggenza sono davvero insignificanti e, a volte, neppure coprono le spese sostenute.
- La gestione dei tre istituti, data la loro collocazione territoriale che li rende poco appetibili, è estremamente difficoltosa in quanto, essendoci una continua girandola di docenti, occorre aspettare ottobre per il completamento degli organici e ogni volta è necessario riorganizzare il collegio per assicurare un minimo di continuità didattica. La presenza di un preside reggente svincola qualsiasi impegno organizzativo orientato alla continuità e mortifica il lavoro di quei pochi docenti che permangono nell'istituzione per più anni, con grave danno all'efficacia della didattica.
- I tre istituti sono territorialmente e tipologicamente contigui.
- La scuola di Amatrice deve restare sede della presidenza perché è una scuola di montagna, cosa che, in conseguenza della normativa regionale, darebbe all'I.O. di Amatrice – Antrodoco – Leonessa la possibilità di mantenere l'autonomia con soli 400 alunni iscritti e frequentanti anziché con 600.
- La fusione di Amatrice, Antrodoco e Leonessa darebbe vita a una scuola di quasi 700 alunni e perciò destinata a mantenersi autonoma nel tempo, anche se lo spopolamento dei paesi di montagna non dovesse malauguratamente arrestarsi, mentre, con altre soluzioni, per esempio la fusione con la sola Leonessa, sarebbero numericamente precarie, con il conseguente rischio di tornare, a breve giro di posta, alla perdita dell'autonomia.
- La scelta di Amatrice come sede della Presidenza è resa opportuna anche da altri fattori:
 - la scuola nuova presenta caratteristiche costruttive e spaziali, uniche nel territorio. La sua struttura a *Campus*, la distribuzione dei volumi, la presenza di spazi ampi e interamente a norma di legge, la rendono probabilmente un *unicum* nel panorama dell'edilizia scolastica nazionale, per cui appare come la più adatta a ospitare gli organismi di gestione e di rappresentanza legale;
 - Amatrice vive una situazione di emergenza legata al territorio, una situazione che ha costretto i presidi, in questi tre anni e più a considerarla come la loro prima scuola, ancorché in reggenza, a rischio di trascurare le istituzioni di propria titolarità. Apparirebbe pertanto poco congruo non sceglierla come sede legale di un futuro Istituto scolastico frutto di dimensionamento.
 - Quella di Amatrice è una scuola di confine, una scuola i cui studenti, soprattutto quelli del ramo secondario, se non bene accolti, se non trasformati in obiettivo di una didattica di

alto livello, possono emigrare verso gli istituti della provincia di Ascoli Piceno, impoverendo i sempre più esangui organici della provincia di Rieti, i quali riescono a tenere soltanto nell'area della Bassa Sabina.

- La scuola di Amatrice, a causa della sua posizione geografica, tra le provincie di Rieti, L'Aquila e Ascoli Piceno, rimanendo piuttosto distante rispetto ai centri più grandi e popolosi del contesto territoriale nel quale è inserita, non gode di una pianta organica fissa, ma, al contrario, è caratterizzata da un ricambio a cadenza annuale della quasi totalità dei docenti. In tale situazione, poter disporre della presenza costante di un dirigente scolastico e della segreteria le consentirebbe di eliminare almeno un elemento di precarietà.
- Una scuola di confine, posta a una certa distanza dal capoluogo e dai centri da cui proviene la maggior parte del personale docente e ATA, se non fosse la sede di presidenza, rischierebbe di rimanere marginale rispetto all'Istituto di Antrodoto. Quest'ultimo, al contrario, essendo posto a metà strada tra Rieti e Amatrice, beneficerebbe della presenza pressoché continua del dirigente e del DSGA, in quanto costituisce una tappa intermedia sulla strada per raggiungere Amatrice stessa.
- Amatrice è posta a una distanza relativamente piccola da Leonessa, la quale vive rispetto all'Umbria, la stessa situazione descritta in precedenza. Tuttavia, sia le caratteristiche costruttive della scuola sia il maggior numero di alunni presenti, sia la relativa vicinanza tra i due paesi rendono auspicabile la collocazione degli uffici di Presidenza ad Amatrice.
- La fusione delle tre istituzioni renderebbe molto più consistente l'organico di segreteria, per cui sia ad Antrodoto, sia a Leonessa sarebbe possibile prevedere la presenza di un assistente amministrativo, evitando ai genitori l'onere di recarsi nella sede centrale per il disbrigo delle pratiche burocratiche.
- Il dirigente scolastico, che sarebbe titolare e non più reggente, non avrebbe alcuna difficoltà, su appuntamento, a ricevere i genitori nella sede più prossima alla loro residenza;

TUTTO CIO' PREMESSO;

RIBADITO

- che l'Istituto Scolastico di Amatrice, comprensivo di scuola dell'infanzia, di scuola primaria, di scuola secondaria di primo grado, di scuola secondaria di secondo grado è sottodimensionato e privo di autonomia;
- che pertanto non ha un dirigente scolastico né un direttore dei servizi generali e amministrativi titolare;
- che annualmente la scuola è affidata in reggenza a dirigenti scolastici e amministrativi titolari in altri Istituti, con evidenti difficoltà a svolgere i compiti gestionali e amministrativi senza disservizi e disagi;

DATO ATTO

- che, a seguito del terremoto del 24 agosto 2016, l'edificio scolastico è stato irreparabilmente danneggiato e le attività didattiche, nella fase immediatamente successiva agli eventi sismici, si sono svolte nella struttura provvisoria messa tempestivamente a disposizione dalla Regione Trentino Alto Adige;
- che dal mese di ottobre 2018 l'Istituto Scolastico Onnicomprensivo ha sede nel complesso definitivo costruito grazie al determinante sostegno finanziario della Ferrari S.p.a. e per il

quale è in corso la procedura di intitolazione al Dott. Sergio Marchionne, promotore decisivo dell'intervento in favore di Amatrice;

RITENUTO DI EVIDENZIARE le caratteristiche strutturali della nuova scuola, realizzata con criteri antisismici e interamente a norma, tanto da costituire un modello difficilmente comparabile nel contesto dell'edilizia scolastica nazionale ;

CONSIDERATO che, malgrado la situazione di emergenza legata al terremoto, l'Istituto Onnicomprensivo può costantemente avvalersi di donazioni e di singolari opportunità messe a disposizione da enti, società, associazioni e privati cittadini;

SOTTOLINEATA nello specifico la collaborazione didattico-formativa in fase di avvio con il Gruppo Ferrari che costituisce un'iniziativa virtuosa per l'ambito scolastico in grado di determinare ripercussioni positive nei confronti dell'intero territorio e di cui senz'altro beneficerebbero anche gli alunni dei plessi scolastici di Antrodoco e Leonessa;

SOTTOLINEATO INOLTRE che quello di Amatrice è l'unico Istituto fino a Rieti con scuola secondaria di secondo grado;

CHE al Liceo Scientifico Sportivo Internazionale ricompreso nell'Istituto Scolastico di Amatrice è annesso anche un convitto della capienza di 30 posti, in grado di concorrere in maniera determinante all'incremento del numero degli alunni;

RILEVATO che un'offerta scolastica qualificata esercita indubbiamente una maggiore capacità attrattiva rivolgendosi ad un bacino di utenza di gran lunga più ampio;

RITENUTO TUTTAVIA che solo una istituzione scolastica autonoma, nella quale siano presenti un dirigente scolastico e un direttore dei servizi generali e amministrativi, possa garantire lo svilupparsi di una didattica orientata alla continuità e di livello;

RICORDATO

- che l'Istituto Scolastico è ubicato in Comune montano posto a 955 metri sul livello dal mare;
- che il territorio nel quale è collocata la scuola è interamente montano e presenta condizioni di viabilità disagiate particolarmente nel periodo invernale;
- che il sistema viario ha subito danni in conseguenza degli eventi sismici;
- che la dispersione della popolazione susseguente agli eventi sismici ha comprensibilmente comportato una flessione dell'utenza scolastica, comunque contenuta rispetto la gravissima situazione determinatasi nel territorio ;

EVIDENZIATA infine la presenza nel territorio comunale dell'Alberghiero Amatrice – Istituzione Formativa di Rieti che a partire dal corrente anno scolastico ha ripreso pienamente la propria attività didattica e formativa in Amatrice con le classi terza e quarta;

RILEVATO che questo Ente ha riattivato per l'a.s. 2019/20 il Progetto "A scuola con Gusto" che prevede l'effettuazione della refezione scolastica in favore degli alunni della scuola primaria e secondaria di secondo grado dell'Istituto Onnicomprensivo con il coinvolgimento degli allievi dell'Alberghiero Amatrice – Istituzione Formativa di Rieti in una sorta di collaborazione strategica, vantaggiosa per entrambi gli Istituti;

RITENUTO che non possano essere vanificati l'impegno e gli sforzi di una popolazione e di un territorio che quotidianamente e con caparbietà tenta di risollevarsi;

RITENUTO pertanto di richiedere, **in via prioritaria**, l'attribuzione della personalità giuridica e dell'autonomia per l'Istituto Scolastico Onnicomprensivo di Amatrice (che ricomprende scuola dell'infanzia, scuola primaria, scuola secondaria di primo e secondo grado) in deroga ai requisiti dimensionali ottimali fissati dalla legge n. 15 marzo 1997, n. 59 e specificati nella D.G.R. Lazio n. 522/2019 Linee guida Programmazione della rete scolastica regionale art. 2 – 2.1-2.2 – 2.3;

VALUTATO di recepire parzialmente e in via subordinata, qualora la Regione ritenga di non accogliere la richiesta di riconoscimento dell'autonomia formulata dal Comune di Amatrice, la proposta del Commissario Straordinario dell'Istituto Onnicomprensivo di Amatrice di cui alla delibera n. 1/2019, sopra riportata in dettaglio, chiedendo:

- 1) l'accorpamento dell'Istituto Onnicomprensivo di Amatrice, dell'Istituto Comprensivo di Leonessa e dell'Istituto Comprensivo di Antrodoco, con la denominazione di ISTITUTO ONNICOMPRESIVO "SERGIO MARCHIONNE" di Amatrice, Antrodoco e Leonessa, come da procedura di intitolazione in corso di definizione;
- 2) la condivisione della Presidenza tra i tre Istituti attraverso una articolazione equa dell'orario di funzionamento (due giorni a settimana per ciascuna scuola) con individuazione delle dotazioni organiche amministrative in maniera conseguente a tale impostazione organizzativa;

CONSIDERATO che la scuola rappresenta un elemento determinante e imprescindibile per la rinascita del nostro territorio;

ACQUISITI i prescritti pareri ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs. 267/2000;

VISTO lo Statuto Comunale;

Con voti favorevoli unanimi

DELIBERA

LA NARRATIVA che precede è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DI RICHIEDERE, in via prioritaria, l'attribuzione della personalità giuridica e dell'autonomia per l'Istituto Scolastico Onnicomprensivo di Amatrice (che ricomprende scuola dell'infanzia, scuola primaria, scuola secondaria di primo e secondo grado) in deroga ai requisiti dimensionali ottimali fissati dalla legge n. 15 marzo 1997, n. 59 e specificati nella D.G.R. Lazio n. 522/2019 Linee guida Programmazione della rete scolastica regionale art. 2 – 2.1-2.2 – 2.3;

DI RICHIEDERE, in via subordinata, qualora la Regione ritenga di non accogliere la richiesta di riconoscimento dell'autonomia per l'Istituto Scolastico Onnicomprensivo di Amatrice,

- 1) l'accorpamento dell'Istituto Onnicomprensivo di Amatrice, dell'Istituto Comprensivo di Leonessa e dell'Istituto Comprensivo di Antrodoco, con la denominazione di ISTITUTO ONNICOMPRESIVO "SERGIO MARCHIONNE" di Amatrice, Antrodoco e Leonessa, come da procedura di intitolazione in corso di definizione (delibera n. 1/2019 del Commissario Straordinario dell'I.O, atto di Giunta Comunale n. 114 del 30.09.2019) ;

2) la condivisione della Presidenza tra i tre Istituti, attraverso una articolazione equa dell'orario di funzionamento (due giorni a settimana per ciascuna scuola) con individuazione delle dotazioni organiche amministrative in maniera conseguente a tale impostazione organizzativa;

DI DARE ATTO che le attestazioni di cui al punto 2.1) – 2.2) e 2.3) della DGR 522 del 30 luglio 2019 vengono allegate come parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

DI CHIEDERE con forza che venga tenuta in considerazione la situazione del Comune di Amatrice pesantemente colpito dal sisma del 24 agosto 2016 e dai successivi eventi del 26-30 ottobre 2016 e 18 gennaio 2017;

DI FARE APPELLO alle istituzioni preposte alla programmazione e alla razionalizzazione della rete scolastica affinché tengano conto del ruolo imprescindibile dell'Istituto Scolastico Omnicomprensivo nel difficile percorso della ricostruzione;

DI DICHIARARE, con separata votazione con esito favorevole unanime, il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs. 267/2000 stante l'urgenza di provvedere in merito;

DI TRASMETTERE alla Provincia di Rieti copia del presente provvedimento entro il termine previsto.

La presente deliberazione viene così sottoscritta:

IL SINDACO

F.to ANTONIO FONTANELLA

IL VICE SEGRETARIO

F.to ANTONIO PREITE

Attesto che la presente deliberazione è pubblicata all'Albo Comunale dal 07-10-2019

Reg. 1522

li

IL VICE SEGRETARIO

F.to ANTONIO PREITE

E' copia conforme all'originale

li,

IL VICE SEGRETARIO

ANTONIO PREITE

La presente deliberazione trascorsi 10 giorni dalla suindicata data di inizio pubblicazione, è divenuta esecutiva

li, 03-10-2019

ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U. leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali

Dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134 – del T.U. leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.

li, 03-10-2019

IL VICE SEGRETARIO

F.to ANTONIO PREITE
