

Registro Generale n. 1077

**DETERMINAZIONE DEL SETTORE IV - LLPP MANUTENZIONE E
PATRIMONIO**

N. 182 DEL 17-12-2019

Oggetto: Servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia afferente il Comune di Amatrice. Affidamento del servizio ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett.c) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. nelle more dell'espletamento della procedura di gara. Impegno di spesa CIG: 815464411D

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

VISTO l'art. 97 della Costituzione della Repubblica Italiana;

VISTO il decreto legislativo n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii;

VISTO lo statuto del Comune di Amatrice, approvato con delibera di C.C. n° 15 del 28.04.2017 e ss.mm.ii;

VISTO il Regolamento Comunale degli Uffici e dei Servizi approvato con delibera di G.C. n° 771 del 31.12.1998, come modificato ed integrato con delibera di G.C. n. 94 del 14.06.2005;

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n° 85 del 28.06.2019 di approvazione del D.U.P.S. (Documento Unico di Programmazione Semplificata);

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n° 86 del 28.06.2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2019 - 2021;

VISTO il Regolamento Comunale per la disciplina del servizio di gestione dei rifiuti solidi urbani ed assimilati e relativi allegati, approvato con delibera di C.C. n° 7 del 01.02.2014;

CONSIDERATO che i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria sono stati colpiti nei giorni 24 Agosto 2016, 26-30 Ottobre 2016 e 18 Gennaio 2017 da un violento sisma e da successive altre scosse di forte intensità che hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;

TENUTO CONTO che tali fenomeni sismici hanno provocato la perdita di vite umane, nonché numerosi feriti, dispersi e sfollati, oltreché gravi danneggiamenti alle infrastrutture viarie, agli edifici pubblici e privati, alla rete dei servizi essenziali e alle attività economiche;

VISTO il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito in legge n. 229 del 15 dicembre 2016, e successive modificazioni ed integrazioni, recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016”;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 con la quale è stato dichiarato, per centottanta giorni, lo stato di emergenza in conseguenza dell’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

VISTI i successivi provvedimenti mediante i quali sono stati ulteriormente estesi gli effetti dello stato di emergenza ed in particolare le delibere del Consiglio dei Ministri del 27 e del 31 ottobre 2016, del 20 gennaio 2017, del 10 febbraio 2017, l’articolo 16-sexies, comma 2, del decreto-legge 20 giugno 2017, n. 91, la delibera del Consiglio dei ministri del 22 febbraio 2018 e il decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55 convertito, con modificazioni, dalla Legge 24 luglio 2018, n. 89;

VISTA l’Ordinanza n° 388 del 26.08.2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, Presidenza del Consiglio dei Ministri, ad oggetto: “primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

VISTA l’Ordinanza n° 391 del 26.08.2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, Presidenza del Consiglio dei Ministri, ad oggetto: ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all’eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016;

VISTA l’Ordinanza n° 393 del 13.09.2016 recante “ulteriori interventi urgenti di protezione civile per l’eccezionale evento sismico che ha colpito le Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016”;

DATO ATTO CHE il servizio di igiene urbana costituisce un servizio pubblico essenziale inderogabile;

PREMESSO CHE in data 10/05/2012 i Comuni di Accumoli ed Amatrice hanno stipulato una convenzione, ai sensi dell’art. 30 del d.lgs. 267/2000, per la gestione associata delle funzioni e delle attività relative allo svolgimento della procedura di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento del servizio di igiene urbana e servizi connessi con l’ecologia;

CONSIDERATO CHE al fine di garantire una corretta gestione del servizio, basato sulla raccolta differenziata integrata di tutti i rifiuti urbani, con modalità cosiddette “porta a porta” o domiciliari, si è reso necessario realizzare un Centro Intercomunale di Raccolta, localizzato ad Accumoli in località Libertino per il quale l’art. 3 comma 1 della Convenzione stipulata tra i Comuni per la realizzazione del Centro di Raccolta stabilisce che lo stesso “rimarrà a servizio dei due Comuni per un periodo minimo di 10 (dieci) anni, termine entro il quale si ritiene ammortizzata la spesa sostenuta da ogni Ente. Al termine dei 10 anni il Comune di Amatrice potrà continuare ad utilizzare l’isola ecologica pagando al Comune di Accumoli un canone annuo determinato calcolando l’importo annuale dell’ammortamento della spesa sostenuta da ogni Ente, rivalutata del 100% indice ISTAT, oltre alle spese di gestione che verranno ripartite tra i Comuni che continueranno ad utilizzare l’isola ecologica, proporzionalmente alle utenze di ciascun Comune rilevate al termine dei 10 anni”;

RICHIAMATE le Deliberazioni di G.C. n. 63 del 11/10/2012 del Comune di Accumoli, n. 122 del 01/08/2012 e n. 171 del 08/11/2012 del Comune di Amatrice, con le quali è stato approvato il progetto definitivo del servizio di igiene urbana e servizi connessi con l’ecologia

nei territori dei Comuni di Accumoli ed Amatrice per una spesa complessiva di € 3.387.570,00, di cui € 3.060.000,00 per servizi ed € 327.570,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

RICHIAMATA la determina del Responsabile del IV Settore "LL.PP. Manutenzioni e Patrimonio" n° IV/6575 del 11.07.2013 con la quale si è disposto "in conseguenza dell'operato della Commissione Giudicatrice di cui in narrativa, di aggiudicare in maniera definitiva l'appalto del servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia nei territori di Amatrice ed Accumoli alla Ditta "Diodoro Ecologia Srl", con sede in Roseto degli Abruzzi (TE), Via Accolle n° 18, secondo l'offerta (economicamente più vantaggiosa) rimessa dalla stessa, ed assunta al protocollo comunale in data 20.02.2013 al n° 1645, per il canone quinquennale di €. 3.026.322,04 (euro tre milioni ventiseimila trecentoventidue e centesimi quattro) al netto del ribasso d'asta, offerto ed accettato, dell' 1,11% (uno virgola undici per cento), tenuto conto degli oneri per la sicurezza, oltre I.V.A. di legge";

VISTO il contratto d'appalto per il "Servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia", afferente il Comune di Amatrice, stipulato con la Ditta "Diodoro Ecologia s.r.l.", con sede in Roseto degli Abruzzi (TE) – Via Accolle, n° 18, Rep. n° 2147 del 22.11.2013 - con scadenza al 22.11.2018 – registrato a Rieti il 28.11.2013 al n° 348 – Vol. I, dell'importo di €. 2.400.734,89, oltre I.V.A.;

RICHIAMATO che il Centro Intercomunale di Raccolta è stato attivato a partire dal 20/01/2014, come comunicato con nota prot. n. 179 del 15/01/2014 alla Regione Lazio, alla Provincia di Rieti e all'Arpa Lazio;

VISTO l'Atto di Sottomissione n° 1, che risulta di € 460.730,28 (euro quattrocentosessanta settecento trenta e centesimi ventotto), in conseguenza del quale l'importo contrattuale ascende a netti €. 2.861.465,17 (euro duemilioni ottocentosessantuno quattrocentosessantacinque / 17), stipulato in data 29.06.2015, con Rep. N° 2197/2015;

RICHIAMATA l'Ordinanza Sindacale n° 35 del 03.09.2016, Prot. n° 170 del 03.09.2018, con la quale si è ordinato "che la ditta Diodoro Ecologia S.r.l., titolare del servizio di igiene urbana, nell'esecuzione dello stesso possa svolgere il servizio di raccolta in maniera indifferenziata essendo venute meno le condizioni per svolgere la raccolta differenziata porta a porta e comunque di svolgere il sistema di raccolta differenziata laddove possibile";

DATO ATTO CHE in data 22.11.2018 è scaduto il contratto Rep. n° 2147 del 22.11.2013 stipulato con la ditta Diodoro Ecologia s.r.l. e che risulta essere scaduta anche la proroga contrattuale concessa con D.G.C. n. 19 del 22.02.2019 recante ad oggetto: Servizio di igiene urbana e servizi connessi con l'ecologia nei territori del Comune di Amatrice, Contratto di Servizio Rep. N° 2147 del 28.11.2013 stipulato con la ditta Diodoro Ecologia srl. Concessione Proroga, con il quale è stata disposta la proroga del contratto per anni 1 (uno) ovvero fino al 22.11.2019;

CONSIDERATO l'elevato grado di distruzione del patrimonio edilizio comunale a seguito del sisma e la particolare situazione alloggiativa della popolazione sfollata;

PRESO ATTO che fino al termine della definitiva sistemazione della popolazione negli alloggi temporanei (aree SAE) non è stato possibile avere dati sufficienti ed attendibili per predisporre un nuovo bando di gara;

ATTESO che, nelle more degli adempimenti finalizzati all'emanazione del nuovo bando di gara si ravvisa la necessità di garantire la continuità del servizio e di riprendere la raccolta in modo differenziato, al fine di contenere i costi derivanti dalla raccolta indifferenziata;

RICHIAMATA la D.G.C. n. 146 del 10.12.2019 recante ad oggetto: “Affidamento del servizio di igiene urbana e servizi connessi con l’ecologia nel territorio comunale di Amatrice- Atto di indirizzo” con la quale è stato dato mandato al Settore IV – Lavori Pubblici, Manutenzione e Patrimonio di:

- adottare tutti i provvedimenti necessari e consequenziali per l’affidamento del servizio di igiene urbana con modalità “porta a porta” e dei servizi connessi con l’ecologia, secondo quanto previsto dall’attuale normativa di riferimento e adattato al contesto emergenziale delle Aree S.A.E. in cui sono alloggiati temporaneamente i cittadini;
- verificare, preventivamente, la convenienza, in termini di economie di scala e sinergie operative, di attivare modalità collaborative con il Comune di Accumoli per l’affidamento del suddetto servizio e per la gestione congiunta del Centro Intercomunale di Raccolta, secondo quanto previsto dall’attuale normativa;
- verificare l’opportunità di incaricare un professionista esterno o ente specializzato nella progettazione di servizi di igiene urbana, per affiancare gli uffici competenti, durante tutto l’iter procedurale, nella predisposizione della documentazione tecnico-amministrativa, compresa eventualmente quella connessa all’indizione della gara d’appalto, propedeutica all’affidamento dei servizi di cui all’oggetto;
- data la scadenza della proroga contrattuale disposta in favore della ditta Diodoro Ecologia S.r.l., ad affidare il servizio di raccolta in modo indifferenziato e conferimento in discarica autorizzata dei RR.SS.UU. del Comune di Amatrice nelle more dell’espletamento della gara di appalto per l’affidamento del servizio di igiene urbana, in modo da garantire la continuità dello stesso;

LETTA la D.G.C. n. 146 del 09.12.2019 del Comune di Accumoli recante ad oggetto: “Affidamento del servizio di igiene urbana e servizi connessi con l’ecologia nel territorio comunale di Accumoli- Atto di indirizzo” con la quale è stato dato mandato alla competente Area III, Lavori Pubblici, S.p.l e Ambiente affinché:

- si proceda ad adottare tutti i provvedimenti necessari e consequenziali per l’affidamento del servizio di igiene urbana con modalità “porta a porta” e dei servizi connessi con l’ecologia, secondo quanto previsto dall’attuale normativa di riferimento e adattato al contesto emergenziale delle Aree S.A.E. in cui sono alloggiati temporaneamente i cittadini;
- si verifichi, preventivamente, la convenienza, in termini di economie di scala e sinergie operative, di attivare modalità collaborative con il Comune di Amatrice per l’affidamento del suddetto servizio e per la gestione congiunta del Centro Intercomunale di Raccolta, secondo quanto previsto dall’attuale normativa;
- si verifichi l’opportunità di incaricare un professionista o ente specializzato nella progettazione di servizi di igiene urbana, per affiancare gli uffici competenti, durante tutto l’iter procedurale, nella predisposizione della documentazione tecnicoamministrativa, compresa eventualmente quella connessa all’indizione della gara d’appalto, propedeutica all’affidamento dei servizi di cui all’oggetto;

VISTA la nota trasmessa a mezzo pec dalla ditta Diodoro Ecologia S.r.l in data 11.11.2019, assunta al protocollo del Comune di Amatrice al n. 015099 del 12.11.2019 con la quale la ditta comunica la disponibilità per riproporre e riorganizzare la raccolta differenziata “porta a porta” per tutte le utenze domestiche e non domestiche presenti sull’intero territorio del Comune di Amatrice, in attesa dell’espletamento della nuova procedura di gara;

LETTO il D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii, art. 63 “Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara” co. 2 lettera c) “nella misura strettamente necessaria quando, per ragioni di estrema urgenza derivante da eventi imprevedibili dall'amministrazione

aggiudicatrice, i termini per le procedure aperte o per le procedure ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati. Le circostanze invocate a giustificazione del ricorso alla procedura di cui al presente articolo non devono essere in alcun caso imputabili alle amministrazioni aggiudicatrici”;

CONSIDERATO che l’eccezionalità degli eventi, imprevisi ed imprevedibili, che hanno interessato il territorio del Comune di Amatrice hanno comportato un impegno particolare degli Uffici nell’affrontare le notevoli problematiche determinate dallo Stato di Emergenza, stravolgendo la programmazione e la gestione del procedimento di individuazione di un nuovo contraente;

CONSIDERATO che gli Uffici comunali nel periodo post sisma hanno subito e subiscono tuttora continue riorganizzazioni a causa della carenza di organico e della discontinuità del personale, che rendono insufficiente la struttura a far fronte in modo sistematico a tutte le esigenze, come evidenziato nella nota prot. int. n. 10 del 30.10.2019 indirizzata al Responsabile del Settore III e al Consigliere delegato per il personale;

CONSIDERATO che il Settore VI, a seguito del sisma, è stato deputato principalmente alla gestione delle demolizioni, rimozione delle macerie in supporto alle attività svolte dalla Regione Lazio e dalla Protezione Civile e che l’Ufficio è impegnato nel principale obiettivo di provvedere alla messa in sicurezza post- sisma del territorio comunale;

CONSIDERATA la gestione congiunta del Centro di Raccolta Intercomunale e che il medesimo servizio è svolto per il Comune di Accumoli dalla ditta Diodoro Ecologia srl in forza dell’Ordinanza Sindacale n. 10/S del 29.08.2016;

VALUTATO ai sensi del D.Lgs 81/08 il rischio interferenza derivante dalla potenziale gestione condivisa del medesimo centro di raccolta da più operatori economici;

RICHIAMATO l’art. 97 in merito alla necessità di garantire la continuità dei servizi pubblici essenziali;

LETTA la nota prot. n. 016786 del 07.12.2018 con la quale il RUP Geom. Danilo Salvetta, con riferimento alla qualità del servizio effettuato, riporta che “la Diodoro Ecologia srl ha svolto il servizio di igiene urbana sul territorio comunale con diligenza, serietà e professionalità, conformemente al Contratto originario, all’Atto di sottomissione n. 1 ed a tutte le disposizioni date da questo Rup e dall’Amministrazione Comunale per quanto reso possibile dagli eventi tragici che hanno sconvolto il territorio comunale”;

VERIFICATA la regolare iscrizione della Ditta Diodoro Ecologia s.r.l. con sede legale in Via Accolle 18, Roseto degli Abruzzi - C.F. 00720370675, all’Albo Nazionale dei Gestori Ambientali per le categorie e classi richieste;

VERIFICATA la regolarità contributiva della ditta Diodoro Ecologia srl on sede legale in Via Accolle 18, Roseto degli Abruzzi - C.F. 00720370675, accertata attraverso la modalità telematica ai sensi della Legge n. 2/2019 art. 16 bis comma 10;

VALUTATA l’opportunità di provvedere al riavvio della raccolta differenziata, interrotta a seguito del sisma, nelle more dell’espletamento della nuova procedura di gara al fine di raccogliere i dati necessari a redigere un bando di gara quanto più rispondente alle mutate condizioni territoriali;

ATTESO che l’Ufficio non possiede al proprio interno competenze specifiche e risorse sufficienti per poter predisporre gli atti di gara e, di concerto con il Comune di Accumoli, è stato valutato di ricorrere al supporto di Ancitel per il servizio di progettazione del bando di gara per la gestione associata del servizio di igiene urbana;

VISTO il decreto sindacale n. 13 del 05.06.2019 con il quale è stato conferito all'Ing. Patrizia Boccanera l'incarico di Responsabile del Settore IV- LL.PP. Manutenzione e Patrimonio del Comune di Amatrice;

D E T E R M I N A

- 1) di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- 2) di affidare ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. c del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii il servizio di igiene urbana del Comune di Amatrice alla ditta Diodoro Ecologia srl per mesi 5 (cinque) nelle more dell'espletamento della gara di appalto e comunque per il tempo necessario all'effettiva presa in carico del servizio da parte del nuovo contraente;
- 3) di precisare che le motivazioni del ricorso alla procedura di cui all'art. 63 comma 2 lett. c non sono imputabili all'amministrazione aggiudicatrice in quanto discendenti dalla particolare situazione determinata dai violenti e ripetuti sismi che hanno colpito i territori negli anni 2016-2017, dal perdurare dello Stato di Emergenza e dalla mole di lavoro a cui sono sottoposti gli Uffici a fronte di un organico discontinuo e continuamente avvicendato;
- 4) di stabilire in € 40.012,25 oltre I.V.A. il canone mensile da corrispondere alla ditta Diodoro Ecologia S.r.l come da precedente contratto, vista la dichiarata disponibilità della ditta nel predisporre il riavvio della raccolta differenziata;
- 5) di aver valutato l'opportunità di un riavvio immediato della raccolta differenziata sul territorio comunale;
- 6) di notificare il presente atto alla Ditta Diodoro Ecologia S.r.l;
- 7) di impegnare la somma di € 200.061,25 oltre I.V.A per lo svolgimento del servizio per mesi 5 (cinque), per complessivi € 220.067,38 sul Capitolo 1262/07 del Bilancio di previsione 2019/2021;
- 8) di approvare gli allegati schemi di capitolato, contratto e D.U.V.R.I;
- 9) di provvedere alla pubblicazione dei dati previsti dal D.Lgs. n. 33/2013 nella sezione relativa alla trasparenza del sito internet istituzionale (<https://www.comune.amatrice.rieti.it>)

L'ADDETTO ALL'ISTRUTTORIA
F.TO

IL CAPO SETTORE
F.TO Patrizia Boccanera

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Determinazione SETTORE IV - LLPP MANUTENZIONE E PATRIMONIO n.182 del 17-12-2019
AMATRICE

NOTE:

Data 17-12-2019

IL CAPO SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO
F.TO Antonio Preite

PUBBLICATA ALL'ALBO IL 25-02-2020
REG. 335

È copia conforme al suo originale

Amatrice, _____

Patrizia Boccanera