

COMUNE DI AMATRICE
(Provincia di Rieti)



Reg. n° _____ del __ / __ / 2018

Prot. gen. n° ~~17028~~ del ~~13~~ / ~~12~~ / 2018

Ordinanza n. 396 del 11/12/2018

OGGETTO: Revoca Ordinanza Sindacale n. 145 del 28.03.2018 ad oggetto: “ rettifica ordinanza n.101 del 02.03.2018 di chiusura parziale al traffico pedonale e veicolare di Piazza Sagnotti in Amatrice Centro per pericolo di crollo palazzine”.

IL SINDACO FACENTE FUNZIONE

CONSIDERATO che i territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche, e Umbria sono stati colpiti il giorno 24 agosto 2016 alle ore 3,36 circa da un terremoto di magnitudo 6.0 della scala Richter e da successive scosse di forte intensità, che hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e per la sicurezza dei beni pubblici e privati;

ATTESO che i terremoti del 24 agosto 2016, del 30 ottobre 2016 e quello del 18 gennaio 2017 hanno prodotto ingenti crolli ed interruzioni della viabilità su tutte le strade che raggiungono Amatrice, lasciando le vie di comunicazione ingombre da macerie e detriti in numerosi punti ed isolando alcune popolate frazioni;

TENUTO CONTO che tali fenomeni sismici hanno provocato la perdita di vite umane, nonché numerosi feriti, dispersi e sfollati e gravi danneggiamenti alle infrastrutture viarie, ad edifici pubblici e privati, alla rete dei servizi essenziali ed alle attività economiche;

RICHIAMATA l'Ordinanza n.1 del 24.08.2016 di delimitazione della “Zona Rossa”;

RICHIAMATA l'Ordinanza n. 30 del 01.09.2016 d'interdizione delle zone rosse dei centri storici e degli abitati del Capoluogo e delle Frazioni;

ATTESO che sono in atto i sopralluoghi sui fabbricati posti all'interno delle Zone Rosse con l'obiettivo di addivenire al ridimensionamento della perimetrazione delle stesse e all'apertura della viabilità attualmente inutilizzabile;

CONSIDERATA la necessità e l'urgenza di provvedere all'immediata riapertura della viabilità esistente e alla creazione di passaggi per il transito dei mezzi di soccorso e l'incolumità dei soccorritori;

DATO ATTO CHE il fine che si intende perseguire è finalizzato alla salvaguardia della pubblica incolumità, secondo le seguenti priorità:

- il recupero della transitabilità e/o fruibilità dei centri abitati e delle infrastrutture varie;
- il mantenimento della funzionalità delle reti dei servizi pubblici necessari per assicurare l'assistenza alla popolazione (acqua, luce, gas, telefonia), mediante la salvaguardia dei relativi impianti, reti ed altre strutture e infrastrutture;
- il superamento delle condizioni che hanno prodotto esito di inagibilità di edifici di tipo “F” sulla base delle schede AEDES;

VISTA la scheda di valutazione n. 01 del GTS riunitosi in data 23/02/2018 che, pur non allegata al presente provvedimento, ne costituisce sua parte integrante e sostanziale, dalla quale si rileva, per il manufatto in oggetto: “N.1 - AMATRICE CAPOLUOGO: PIAZZA SAGNOTTI, Condominio Monte Gorzano, F.93 P.lla 580 : Trattasi di fabbricato edilizio indipendente composto da varie unità immobiliari distribuite su più piani, destinate a civile abitazione con annessi, identificata al NCEU del Comune di Amatrice al Foglio 93 P.lla 580, caratterizzata nel complesso da una struttura in conglomerato cementizio armato a telai in c.l.s. di sei piani fuori terra ed un piano di sottotetto

abitabile, il tutto posto nella parte sud di Piazza Sagnotti; per quanto è stato possibile osservare la struttura è costituita nel complesso da telai in conglomerato cementizio armato, composti da travi e pilastri inseriti in varie maglie regolari oltre a solai con travetti e pignatte e getto di completamento in c.l.s., falde inclinate di copertura in c.l.s., balconi a sbalzo in c.l.s.; si sono accertate espulsioni di tamponature non portanti concentrate principalmente nel secondo e terzo livello strutturale sia sul perimetro, sia all'interno, sia nel vano scala, ma anche e soprattutto un livello di danneggiamento gravissimo a quota secondo impalcato, ove sono presenti varie travi in c.l.s. lesionate a taglio in due punti con deformazione dell'ordine di circa 3/5 cm in prossimità dei nodi;

sono presenti altresì al medesimo livello vari nodi di testa dei pilastri (interni sul vano scala e perimetrali) con rottura del c.l.s., sia nel nodo sia subito sotto ad esso, per attivazione del meccanismo di rottura a puntone diagonale e plasticizzazione localizzata dell'armatura longitudinale; tutte le suddette condizioni vanificano ogni capacità di resistenza residuale della struttura pertanto si ritiene che l'intero edificio indipendente, costituisce un pericolo per la pubblica incolumità poichè incombe su via/piazza pubblica e comunque su spazi acclarati di uso pubblico almeno su due lati del perimetro. Per le motivazioni che precedono ed in considerazione del fatto che il fabbricato risulta in incipiente pericolo di crollo questo GTS ne propone la demolizione totale con conseguente rimozione delle macerie.

Nelle more dell'adozione dell'opportuno provvedimento amministrativo che dia esecuzione a quanto proposto da questo GTS si prescrive l'esecuzione immediata di una perimetrazione del suddetto edificio che confini l'area di potenziale crollo della struttura in oggetto come meglio indicato nella planimetria allegata al presente verbale.

N.2 - AMATRICE CAPOLUOGO: PIAZZA SAGNOTTI, Viale Saturnino Muzi snc, Condominio Monica, F. 93 P.lla 78

Trattasi di fabbricato edilizio indipendente composto da varie unità immobiliari distribuite su più piani, destinate a civile abitazione con annessi, identificata al NCEU del Comune di Amatrice al Foglio 93 P.lla 78, caratterizzata nel complesso da una struttura in conglomerato cementizio armato a telai in cls di quattro piani fuori terra ed uno seminterrato, il tutto posto nella parte sud-ovest di Piazza Sagnotti; per quanto è stato possibile osservare la struttura è costituita nel complesso da telai in conglomerato cementizio armato, composti da travi e pilastri inseriti in varie maglie irregolari oltre a solai con travetti e pignatte e getto di completamento in c.l.s., falde inclinate di copertura in c.l.s., balconi a sbalzo in c.l.s.; si sono accertate varie espulsioni di tamponature non portanti concentrate principalmente nel primo e secondo livello strutturale sia sul perimetro, sia all'interno, sia nel vano scala, ma anche e soprattutto un livello di danneggiamento gravissimo a quota secondo impalcato, ove sono presenti varie travi in c.l.s. lesionate a taglio in due punti con deformazione dell'ordine di circa 3/6 cm in prossimità dei nodi; sono presenti altresì al medesimo livello numerosi nodi di testa dei pilastri (interni e perimetrali) con rottura del c.l.s., sia nel nodo sia subito sotto ad esso, per attivazione del meccanismo di rottura a puntone diagonale e plasticizzazione diffusa dell'armatura longitudinale; si riscontrano anche segni di cedimento del terreno di valle in prossimità della sommità del pendio su cui si attesta il fabbricato.

Tutte le suddette condizioni vanificano ogni capacità di resistenza residuale della struttura pertanto si ritiene che l'intero edificio indipendente, costituisce un pericolo per la pubblica incolumità poichè incombe su via/piazza pubblica e comunque su spazi acclarati di uso pubblico almeno su un lato del perimetro.

Per le motivazioni che precedono ed in considerazione del fatto che il fabbricato risulta in incipiente pericolo di crollo questo GTS ne propone la demolizione totale con conseguente rimozione delle macerie.

La perimetrazione prevista dal GTS per la palazzina F. 93 P.lla 580 consente altresì la messa in sicurezza dell'area antistante il fabbricato in oggetto in caso di crollo dello stesso.

N.3 - AMATRICE CAPOLUOGO: PIAZZA SAGNOTTI, Viale Saturnino Muzi n.3, F.59 P.lla 783

Trattasi di fabbricato edilizio indipendente composto da varie unità immobiliari distribuite su più piani, destinate a civile abitazione con annessi, identificata al NCEU del Comune di Amatrice al Foglio 59 P.lla 783, caratterizzata nel complesso da una struttura in conglomerato cementizio armato a telai in cls di tre piani fuori terra ed uno seminterrato, il tutto posto nella parte nord-ovest

di Piazza Sagnotti, fondato su pendio in forte pendenza; per quanto è stato possibile osservare la struttura è costituita nel complesso da telai in conglomerato cementizio armato, composti da travi e pilastri inseriti in varie maglie regolari oltre a solai con travetti e pignatte e getto di completamento in c.l.s., falde inclinate di copertura in c.l.s., balconi in c.l.s.; si sono accertate varie espulsioni di tamponature non portanti ed alcune sostanzialmente "collaboranti" concentrate principalmente nel primo e secondo livello strutturale sia sul perimetro, sia all'interno, sia nel vano scala, ma anche e soprattutto un livello di danneggiamento grave delle tamponature interne a quota primo impalcato, ove sono presenti varie travi in c.l.s. lesionate a taglio in due punti con deformazione dell'ordine di circa 2/3 cm in prossimità dei nodi; sono presenti altresì al medesimo livello alcuni nodi di testa dei pilastri (interni e perimetrali) con espulsione del copriferro in c.l.s.; si ritiene comunque che tutte le suddette condizioni vanificano ogni capacità di resistenza residuale della struttura pertanto si ritiene che l'intero edificio indipendente, costituisce un pericolo per la pubblica incolumità poichè incombe su via pubblica, almeno su due lati del perimetro. Per le motivazioni che precedono questo GTS ne propone la demolizione totale con conseguente rimozione delle macerie. Nelle more dell'adozione dell'opportuno provvedimento amministrativo che dia esecuzione a quanto proposto da questo GTS si prescrive, nei tempi brevi strettamente necessari, la rimozione del deposito di GPL fuori terra presente nella corte pertinenziale del fabbricato, previo svuotamento ed inertizzazione dello stesso a cura di ditta specializzata e sotto il controllo di tecnico qualificato responsabile.

N.4 - AMATRICE CAPOLUOGO: PIAZZA SAGNOTTI, Viale Saturnino Muzi n.snc, F.59 P.lla 741
Trattasi di fabbricato edilizio indipendente composto da varie unità immobiliari distribuite su più piani, destinate a civile abitazione con annessi, identificata al NCEU del Comune di Amatrice al Foglio 59 P.la 741.

L'edificio risulta interamente crollato salvo porzioni di muratura che risultano in precario stato di equilibrio, incombenti. Stante quanto sopra questo GTS propone la demolizione delle porzioni di muratura suddette, la frantumazione e riduzione volumetrica dei macroelementi strutturali in situ e la conseguente rimozione di tutte le macerie.

VISTA la scheda di valutazione n. 01 del GTS riunitosi in data 26/03/2018 che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce sua parte integrante e sostanziale, dalla quale si rileva, per la p.la 598 (suolo pubblico) identificata al N.C.E.U. al Foglio 93 in Amatrice capoluogo: "AGGREGATO 01: n° p.lle 598 (suolo pubblico) - Al fine di rendere accessibile ai legittimi proprietari l'immobile di loro proprietà, identificato con particella 597, classificato "A" dalla relativa scheda Aedes, e di rendere altresì accessibile la cabina ENEL insistente sulla particella 598 agli operatori addetti, questo GTS propone la rettifica della perimetrazione di cui al verbale GTS del 23.02.2018, disposta per la messa in sicurezza dell'area pubblica minacciata dal pericolo di crollo del fabbricato di cui alla p.11a 580, come meglio rappresentato nella planimetria catastale allegata, ritenendo la nuova perimetrazione comunque efficace e sufficiente per la salvaguardia della pubblica e privata incolumità"

RICHIAMATA l'Ordinanza Sindacale n.145 del 28/03/2018 con la quale si è disposta la rettifica dell'ordinanza n.101 del 02.03.2018 di "chiusura parziale al traffico pedonale e veicolare di Piazza Sagnotti in Amatrice Centro per pericolo di crollo palazzine".

VISTO il Decreto Dirigenziale n.A00563 del 12.11.2018 assunto al protocollo comunale in data 14.11.2018 al n.15713, con il quale l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione Lazio ha concesso "l'autorizzazione alla realizzazione degli interventi di riparazione e rafforzamento locale su edifici ai sensi dell'ordinanza 19 del Commissario straordinario alla ricostruzione: determinazione del contributo del contributo in favore di Enzo Bizzoni in qualità di amministratore del condominio ad uso prevalentemente residenziale sito del comune di amatrice, distinto in catasto al foglio 93 mappale 580 ID (3116)";

VISTA l'autorizzazione sismica per l'inizio dei lavori D.P.R. 380/01 artt.93 -94, rilasciata in data 09/05/2018 con protocollo n.2018 - 0000161996, Posizione n. 69574, afferente i lavori di cui al precedente punto;

VISTA la comunicazione di inizio lavori e nomina del Collaudatore resa ai sensi degli artt. 65 e 67 del D.P.R 380/01 ed art. 7, comma 5 del regolamento regionale n.14 del 13/07/2016, assunta al protocollo comunale in data 01.12.2018 al n. 16526, da parte del sig. Buzzoni Enzo, in qualità di amministratore del Condominio "Monte Gorzano";

VISTA la comunicazione di inizio lavori resa dall'Amministratore del Condominio Sig. Bizzoni Enzo, ed assunta al protocollo comunale in data 05.12.2018 al n. 16669;

RILEVATO pertanto che sono venute meno le condizioni poste alla base dell'Ordinanza n.145 del 28.03.2018;

RITENUTO, conseguentemente, di procedere alla revoca dell'Ordinanza n.145 del 28.03.2018, per l'intervenuta autorizzazione di intervento sul fabbricato in oggetto da parte dell'USR Lazio;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio del 24 agosto 2016, adottato ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002, n. 245, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 dicembre 2002, n. 286 rep. n. 2600 del 24 agosto 2016 e successive modifiche ed integrazioni;

CONSIDERATO che la gravità dell'evento e del suo impatto non rendono possibile l'applicazione di procedure ordinarie;

COMPARATI i diritti e gli interessi individuabili nella fattispecie, e ritenendo assolutamente prevalente la salvaguardia dell'incolumità pubblica e privata;

TENUTO CONTO delle deroghe agli obblighi di comunicazione, di cui agli artt. 7 e 8 della L. n. 241/90 previste dall'art. 5 comma 1 dell'OCDPC n. 388 del 26 agosto 2016;

TENUTO CONTO delle precisazioni contenute nella circolare DPC prot. n. UC/TERAG16/0053796 del 13.10.2016, a tenore delle quali qualora i Sindaci, in situazione di grave pericolo per la pubblica incolumità, adottino misure di messa in sicurezza senza la preventiva comunicazione di avvio del procedimento ai proprietari, *"il diritto del proprietario dell'immobile alla preventiva conoscenza di provvedimenti potenzialmente pregiudizievoli per la propria sfera giuridica soggettiva conosce necessariamente una limitazione in ragione del prevalente interesse pubblico"*;

TENUTO CONTO dell'allegato alla Legge 7 aprile 2017, n. 45 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge n. 8 del 9 febbraio 2017, recante nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017", in cui all'art.1, comma 2-septies è stabilito che *"La notificazione e la comunicazione delle ordinanze di demolizione e di messa in sicurezza di beni di proprietà privata, di cui all'articolo 54, comma 4, del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, emesse nell'esercizio delle attività di protezione civile volte alla prevenzione dei rischi e al soccorso delle popolazioni sinistrate e a ogni altra attività necessaria e indifferibile, diretta al contrasto e al superamento dell'emergenza e alla mitigazione del rischio, connessa agli eventi sismici verificatisi dal 24 agosto 2016 nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria, compresa la notificazione di cui all'articolo 28, comma 6, sesto periodo, del decreto-legge n. 189 del 2016, come modificato dal presente decreto, si effettuano per pubblici proclami, in caso di rilevante numero dei destinatari, di difficoltà nell'identificazione dei medesimi, ovvero qualora i tempi richiesti dalle modalità ordinarie risultino incompatibili con l'urgenza di procedere. In ogni caso, copia dell'atto e' depositata nella casa comunale a disposizione degli aventi diritto e pubblicata nei siti internet istituzionali del comune, della provincia e della regione interessati"*;

CONSIDERATO pertanto di procedere alla notifica del presente provvedimento ai proprietari dell'immobile il prima possibile;

VISTA l'Ordinanza n° 388 del 26.08.2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, Presidenza del Consiglio dei Ministri, ad oggetto: *"primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016"*;

VISTA l'Ordinanza n° 391 del 26.08.2016 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile, Presidenza del Consiglio dei Ministri, ad oggetto: ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016;

VISTA l'Ordinanza n° 393 del 13.09.2016 recante “*ulteriori interventi urgenti di protezione civile per l'eccezionale evento sismico che ha colpito le Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016*”, ed in particolare:

- L'art. 5, in rubrica “*Interventi di messa in sicurezza dei beni culturali mobili e immobili*”
- L'art. 6, in rubrica “*Contromisure tecniche urgenti sui manufatti edilizi per la salvaguardia della pubblica incolumità e il ripristino dei servizi essenziali*”;

VISTA la nota della DICOMAC prot. UC/TERAG16/0047429 del 15.09.2016 recante “*attivazione dei Gruppi Tecnici di Sostegno (GTS) presso i Centri di Coordinamento Regionale provvisori*”;

VISTA la nota della DICOMAC prot. UC/TERAG16/0048130 del 19.09.2016 recante “*diramazione delle procedure per il funzionamento dei gruppi tecnici di sostegno (GTS) nella messa in sicurezza temporanea post-sismica di manufatti edilizi ai fini della salvaguardia della pubblica incolumità, della riduzione del rischio e del ripristino dei servizi essenziali*”;

VISTA la nota del Soggetto Attuatore prot. E. n. 49617 del 24.09.2016 ad oggetto: “*Sisma Centro Italia 24 agosto 2016. Procedura per il funzionamento dei Gruppi Tecnici di Sostegno nella messa in sicurezza post-sismica di manufatti edilizi ai fini della salvaguardia della pubblica incolumità, della riduzione del rischio e del ripristino dei servizi essenziali. Precisazioni e chiarimenti*”;

VISTO l'articolo 50, comma 5 e l'articolo 54, comma 2 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 sui provvedimenti contingibili ed urgenti;

VISTO l'articolo 16 del D.P.R. 6.2.1981 n. 66;

ATTESO che l'urgenza è tale da non consentire l'indugio richiesto per avvisare il Prefetto, al quale tuttavia sarà data tempestiva comunicazione del presente provvedimento;

ORDINA

la premessa forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e qui s'intende integralmente riportata;

di revocare in autotutela la propria Ordinanza 145 del 28.03.2018 relativa alla chiusura parziale al traffico pedonale e veicolare di Piazza Sagnotti in Amatrice Centro per pericolo di crollo palazzine”;

DISPONE

che copia della presente ordinanza sia notificata e trasmessa:

- alla Regione Lazio, Soggetto Attuatore;
- al COI;
- alla Struttura di Missione “Sisma Centro Italia”;
- ai Vigili del Fuoco presenti al COC;
- al Comando di P.M. del Comune di Amatrice;
- alla Prefettura di Rieti;
- ai Carabinieri;
- alla Provincia di Rieti
- alla Soprintendenza Archeologica Belle Arti e Paesaggio per le Province di Frosinone, Latina e Rieti;

ciascuno per le proprie competenze. Si avverte che, in caso di inottemperanza, verranno adottati tutti i provvedimenti previsti dalla legge, senza pregiudizio per l'azione penale.

La violazione della presente ordinanza costituisce reato ai sensi dell'art. 650 del C.P.

Contro la presente è ammissibile:

- ricorso al T.A.R. della Regione Lazio entro 60 gg.;

- ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 gg tutti decorrenti dalla data di notificazione o della piena conoscenza del presente provvedimento.

DISPONE

la notifica della presente ordinanza per pubblici proclami ai sensi dell'art.1, comma 2-septies, di cui all'allegato della Legge 7 aprile 2017, n. 45, integralmente sopra riportato.

Amatrice, li 11/12/2018

IL SINDACO R.F.
Ing. Filippo Palombini

The image shows a handwritten signature in black ink over a circular official stamp. The stamp contains the text 'COMUNE DI AMATRICE' around the perimeter and a central emblem. The signature is written in a cursive style and overlaps the stamp.