



COMUNE DI MUCCIA

(PROVINCIA MACERATA)

Copia

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 16 del 28-02-2020

Oggetto: SISMA 2016 - ASSUNZIONI EX ART. 50 BIS DEL D.L. 189/2016 CONVERTITO IN LEGGE N. 229/2016. PROVVEDIMENTI IN MERITO ALL'ASSUNZIONE DEL PERSONALE. MODIFICA PIANO FABBISOGNIO PERSONALE 2019/2021.

L'anno duemilaventi il giorno ventotto del mese di febbraio alle ore 12:30, la Giunta Comunale, convocata con appositi avvisi, si è riunita nella Civica Residenza.

Baroni Mario	SINDACO	P
CUCCULELLI SAMUELE	VICE SINDACO	P
TROJANI RAFFAELA	ASSESSORE	P

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE GIULIANA APPIGNANESI

Il Presidente Sig. Mario Baroni nella sua qualità di SINDACO dichiara aperta la seduta dopo aver constatato il numero legale degli intervenuti e passa alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Considerato che:

- il Comune di Muccia, a seguito degli eventi sismici del 2016 e seguenti ha subito ingenti danni alle strutture pubbliche e che, nell'ambito del territorio comunale, si è dovuta garantire la direzione e il coordinamento dei servizi di soccorso ed assistenza alla popolazione e l'attivazione delle funzioni di emergenza;
- l'art 50 bis del D.L. n.189/2016, convertito in legge n. 229/2016 detta "disposizioni concernenti il personale dei Comuni e del Dipartimento della Protezione Civile";
- la spesa delle predette assunzioni viene rimborsata dalla Regione Marche;
- con note prot. 885317 del 15.12.2016 e prot 706233 del 17.7.2017 il vice Commissario per la ricostruzione ha comunicato l'assegnazione per questo Comune di n. 11 unità di personale da utilizzare presso l'ufficio sisma per mansioni strettamente collegate al terremoto;

Vista:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 14.03.2019 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione per il triennio 2019-2021 e ss.mm.ii.;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 15 del 13.05.2019 con la quale è stato approvato il rendiconto di gestione per l'esercizio finanziario 2018;
- la deliberazione n. 3 del 02/01/2019 con la quale è stato approvato il piano del fabbisogno del personale 2019-2021;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 46 in data 24/05/2019, con la quale veniva modificato il fabbisogno di personale per il triennio 2019/2021;

Visto l'art. 1, comma 990, della legge n. 145 del 30/12/2018, che recita testualmente: *“Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. Dalla data di pubblicazione della presente legge nella Gazzetta Ufficiale, il personale in comando, distacco, fuori ruolo o altro analogo istituto di cui agli articoli 3, comma 1, e 50, comma 3, lettera a), del citato decreto-legge n. 189 del 2016 e' automaticamente prorogato fino alla data di cui al periodo precedente, salva espressa rinuncia degli interessati.”*

Dato atto che l'Ufficio per la Ricostruzione delle Marche, con nota acquisita al prot. n. 4745 del 21/06/2019, in riferimento alle modifiche apportate all'art. 50 bis del D.L. 189/2019 convertito in legge 229/2016 dalla legge 14/06/2019 n. 55 c.d. "Sblocca cantieri" relativo alla conversione in legge della D.L. n. 32/2019, ha comunicato, tra l'altro quanto segue:

*“In particolare si sottolinea che è stato eliminato in via definitiva il tetto numerico delle unità complessivamente autorizzate nelle due fasi ai vari Enti, rimanendo invero fermo il necessario rispetto del tetto di spesa, già fissato dalla norma, per ciascuna unità di personale precedentemente autorizzata, in € **41.395,24**.*

*Ne consegue che, nel rispetto di tale tetto di spesa pro-capite, si rende possibile per i Comuni e Province del cratere sismico procedere alla sottoscrizione **anche** di contratti*

*di lavoro a tempo determinato e a **tempo parziale**, previa acquisizione, qualora si tratti di professionisti e fermo restando quanto previsto dall'art. 53 TUPI, di autodichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ex art. 47 D.P.R. 445/2000, relativa alla non iscrizione, o avvenuta sospensione, dall'elenco speciale dei professionisti abilitati all'esercizio della professione relativamente a competenze di tipo tecnico e strutturale nell'ambito dell'edilizia, di cui all'articolo 34 dello stesso D.L. 189/2016.*

Si sottolinea che, indipendentemente dalla durata del contratto di lavoro a tempo parziale, si rende comunque necessario da parte degli Enti acquisire detta autodichiarazione da tutti i Professionisti interessati, la quale dovrà essere peraltro prodotta in copia all'USR in sede di rendicontazione periodica della spesa del personale. Qualora il rapporto di lavoro subordinato a tempo parziale non sia superiore al 50%, resta inteso che rimane possibile l'esercizio di attività libero-professionale, secondo quanto espressamente previsto dall'art. 1, commi 56 e 56-bis della legge 23 dicembre 1996 n. 662 (Misure di razionalizzazione della finanza pubblica), purché non riconducibile alle attività della ricostruzione, le quali presuppongono il rispetto della richiamata disposizione normativa di cui all'art. 34 D.L. 189/2016.”

Considerato che:

- le risorse umane assunte da questo Comune a seguito degli eventi sismici, ai sensi l'art. 50 bis del D.L. n. 189/2016 sono n. 11 di seguito riportate:
 - n. 6 Istruttori tecnici – cat. C ,
 - n. 1 Istruttori amministrativo contabile – cat. C
 - n. 4 Istruttori amministrativo – cat. C

Vista la nota prot. n. 63265 del 10.09.2019 del Commissario Straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nei territori interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 Agosto 2016, avente ad oggetto “Modalità di utilizzo delle risorse previste dall'art. 50bis del D.L. 189/2016 per gli effetti dell'art. 122 comma 2 lettera a del D.L. n. 32 del 18 aprile 2019, convertito con modificazioni dalla Legge n. 55 del 14 giugno 2019”, con la quale viene comunicato che i contratti a tempo determinato ex art. 50 bis del D.L. n. 189/2016 possono derogare al limite di durata dei 36 mesi senza necessità di ulteriore intervento normativo, ma sulla base della previsione del CCNL Funzioni Locali vigente e che la deroga della durata massima di trentasei mesi non potrà tuttavia superare, in assenza di specifica ed ulteriore deroga legislativa, i dodici mesi previsti dal comma 11 dell'articolo 50 del CCNL Funzioni Locali;

Vista la nota dell'Ufficio Speciale Ricostruzione Marche – Sisma 2016 prot. n. 91659 del 05/12/2019, con la quale, tra l'altro, detto Ufficio ha fornito ai Sindaci dei Comuni della Regione Marche colpiti dal sisma di cui agli allegati 1 e 2 del D.L. n. 189/2016 e ai Presidenti delle Province di Ascoli Piceno, Fermo e Macerata, disposizioni operative di chiarimento in merito al personale assunto ai sensi dell'art. 50bis del D.L. n. 189/2016, con particolare riferimento al limite massimo di durata dei contratti di lavoro a tempo determinato e alle proroghe dei rapporti di lavoro in essere;

Atteso che, per il perdurare dello stato di emergenza e delle criticità ad esso correlate e per far fronte alle esigenze operative dell'ufficio sisma di questo Comune, relativamente al personale assunto ai sensi dell'art. 50 bis del D.L. n. 189/2016 con deliberazione della Giunta comunale n. 101 del 18/12/2019 si è disposto quanto segue:

“... 2) di autorizzare il Responsabile dell'Area Amministrativa a provvedere con proprio atto alla proroga dei contratti a tempo determinato stipulati ai sensi dell'art. 50bis del D.Lgs n. 189/2016 e ss.mm.ii., e in scadenza il 31/12/2019 con le seguenti modalità:

- prorogare gli 11 contratti di lavoro a tempo determinato ancora in essere presso questo Comune nei termini che seguono:
 - fino al 31/12/2020, i contratti in essere con le seguenti 5 unità di personale:
 - Santinelli Ilenia – Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Sgariglia Anna – Istruttore contabile cat. giur. C1;
 - Salciccia Simone – Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Luchini Emanuela – Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Tavoloni Alessandra - Istruttore amministrativo cat. Giur. C1;
 - di prorogare fino al raggiungimento dei 36 mesi i seguenti contratti in essere:
 - Fino al 05/03/2020, il contratto in essere con Marini Eleonora - Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Fino al 20/07/2020, il contratto in essere con Paternesi Paolo - Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Fino al 06/08/2020, il contratto in essere con Sensi Antonella – Istruttore amministrativo cat. giur. C1;
 - Fino al 13/08/2020, il contratto in essere con Ercoli Claudia – Istruttore amministrativo cat. giur. C1;
 - Fino al 03/09/2020, il contratto in essere con Bellesi Stefano - Istruttore tecnico cat. giur. C1;
 - Fino al 12/11/2020, il contratto in essere con Fioretti Lucia – Istruttore amministrativo cat. giur. C1
- e ricorrendo le condizioni di cui all'art. 50 comma 11 lett. e) del CCNL Funzioni Locali del 21/05/2018 di autorizzare, tenendo conto delle linee guida della Regione Marche, la deroga per ulteriori 12 mesi e comunque per un termine non superiore a 48 mesi complessivi, tenendo conto altresì del finanziamento dei fondi allo scopo, attualmente previsto fino al 31/12/2020;..”

Vista la propria nota del 25/02/2020 prot. n. 1594 con la quale questo Ente chiede all'Ufficio Speciale della Ricostruzione delle Marche se sia possibile stipulare un nuovo contratto di lavoro con profilo professionale di Istruttore Direttivo Tecnico di Cat. D a tempo determinato e pieno in sostituzione di un profilo professionale di Cat. C attingendo da graduatoria a tempo indeterminato di altro Ente.

Atteso che il suddetto Ufficio con nota del 28/02/2020 assunta al prot. n. 1702 in risposta al suddetto quesito chiarisce "... che rispetto alle assunzioni autorizzate in termine di numero di unità, la scelta dei profili professionali è rimessa alla singole amministrazioni le quali devono scegliere quelli più idonei allo svolgimento delle attività della ricostruzione, dandone atto nei relativi provvedimenti di assunzione e di ridefinizione del programma triennale del fabbisogno. Cio' significa che deve essere giustificato sotto il profilo organizzativo la necessità di una figura di categoria D e non anche di categoria C, in ragione di oggettive mutate esigenze....”

Considerato che la complessità delle istruttorie di pratiche connesse la sisma, sia sotto il profilo urbanistico/edilizio della ricostruzione degli edifici dei privati, sia sotto il profilo della ricostruzione degli edifici pubblici e la relativa competenza nell'espletamento di gare anche di importo rilevante ai sensi del Codice dei contratti approvato con D. Lgs. 50/2016 e di tutta l'attività di coordinamento con la Stazione Unica Appaltante, richiede la presenza di una figura maggiormente qualificata in possesso di Laurea in Ingegneria o Architettura che possa ricoprire un profilo di Istruttore direttivo tecnico di Cat. D;

Ritenuto pertanto di procedere, nell'ambito delle 11 unità assegnate, di procedere all'assunzione di n. 1 Istruttore Direttivo tecnico di Cat. D in luogo di n. 1 figura di Istruttore tecnico Cat. C.;

Richiamata altresì la propria deliberazione n. 98 del 18/12/2019 con la quale in riferimento all'assunzione della dipendente Tavoloni Alessandra con profilo professionale di Istruttore amministrativo di Cat. C si precisava che "... l'assunzione della figura reclutata ex art.90 del TUEL, a prescindere dal "nomen juris", è legittimamente riconducibile alle previsioni di spesa di cui all'art.50 bis del D.L. n.189/2016, in quanto riscontra i requisiti sia formali che sostanziali, essendo stata esperita una selezione pubblica per il reclutamento ed essendo le mansioni assegnate di tipo gestionale strettamente connesse all'attività di ricostruzione..” stabilendo altresì "...conseguentemente che il contratto di assunzione in essere con la Sig.ra Tavoloni Alessandra deve ritenersi convertito con effetto ex tunc...”;

Dato atto però che nel frattempo è stato richiesto l'utilizzo della graduatoria relativa alla selezione pubblica per l'assunzione a tempo determinato ex art. 50 bis del D.L. 189/2016 di Istruttore Amministrativo di Cat. C del Comune di Esanatoglia approvata con determinazione n. 105 R.G. del 03/02/2020 e che avendo provveduto al suo scorrimento la dipendente Tavoloni Alessandra ha accettato di essere assunta con contratto a tempo determinato, diverso dalla tipologia dell'art. 90 del D. Lgs. 267/2000, per la quale tutt'ora il Commissario della Ricostruzione non si è pronunciato ancora una sua definitiva ammissibilità per l'assunzione di personale di cui ex art. 50 bis del D.L. 189/2016;

Visto che la dipendente Tavoloni Alessandra in data 21/02/2020 ha dato la sua disponibilità all'assunzione, rassegnando successivamente le proprie dimissioni dal precedente contratto di lavoro;

Dato atto che l'assunzione della suddetta dipendente con una procedura ordinaria, che esula dall'applicazione della normativa di cui all'art. 90 del TUEL, consente di porre fine ad una tipologia contrattuale per la quale ancora non sono note le determinazioni definitive del Commissario per la Ricostruzione, garantendo altresì una continuità delle prestazioni del suddetto lavoratore, molto importanti per assicurare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa nella gestione delle pratiche connesse al sisma;

Ritenuto pertanto di provvedere alla modifica del programma del fabbisogno del personale 2019/2021 approvato con deliberazione n. 3 del 02/01/2019 e modificato la deliberazione di Giunta comunale n. 46 in data 24/05/2019, limitatamente alla tabella relativa alle assunzioni ex art. 50 bis del D.L. 189/2016, con le determinazioni sopra descritte;

Acquisito il parere del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 D.Lgs 267/2000 con Verbale del 28/02/2020;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 81/2015;

Visto il D.L. n. 189/2016;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visti i contratti collettivi nazionali di lavoro e, in particolare, il C.C.N.L. Funzioni Locali 21 maggio 2018;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis comma 1 del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000, è corredata del parere favorevole di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della Responsabile dell'Area Amministrativa;

DATO ATTO che la presente proposta di deliberazione, comportando riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, è corredata, ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, del parere favorevole di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria del Responsabile dell'Area Finanziaria;

con votazione palese unanime favorevole, resa nei modi di legge,

DELIBERA

- 1) di rendere la premessa parte integrante e sostanziale;
- 2) di autorizzare il Responsabile dell'Area Amministrativa per le motivazioni espresse in premessa a provvedere all'assunzione con contratto a tempo determinato e pieno ex art. 50 bis del D.Lgs n. 189/2016 e ss.mm.ii., di n. 1 unità di Cat. D con profilo di Istruttore Direttivo Tecnico in sostituzione di n. 1 Istruttore Tecnico di Cat. C il cui contratto è in scadenza il 5/3/2020.
- 3) di autorizzare il Responsabile dell'Area Amministrativa per le motivazioni espresse in premessa a provvedere all'assunzione con contratto a tempo determinato e pieno ex art. 50 bis del D.Lgs n. 189/2016 e ss.mm.ii. della Sign.ra Tavoloni Alessandra con qualifica di Istruttore amministrativo di Cat. C, dando atto che opererà in tal modo la cessazione del contratto stipulato con la stessa ex art. 90 del TUEL, per il quale tutt'ora il Commissario per la Ricostruzione non si è pronunciato sulla sua definitiva ammissibilità per le finalità di cui all'art. 50 bis del D.L. 189/2016.
- 4) di provvedere alla modifica del programma del fabbisogno del personale 2019/2021 approvato con deliberazione n. 3 del 02/01/2019 e modificato la deliberazione di Giunta comunale n. 46 in data 24/05/2019, limitatamente alla tabella relativa alle assunzioni ex art. 50 bis del D.L. 189/2016, che si allega al presente atto, con le determinazioni sopra descritte.
- 5) Di confermare tutte le restanti determinazioni assunte con propria deliberazione n. n. 101 del 18/12/2019.
- 6) Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile con separata votazione unanime e palese resa per alzata di mano, ai sensi dell'art. 134, 4^a comma, del D.Lgs 18/08/2000 n. 267.

Pareri ex art. 49 e 147 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e successive variazioni

Per quanto concerne la **REGOLARITA' CONTABILE** il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario esprime **PARERE FAVOREVOLE** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto e attesta la copertura finanziaria.
Muccia, 28-02-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

(Mario Baroni)

PARERE DI Regolarità tecnica

Per quanto concerne la **REGOLARITA' TECNICA** e la **CORRETTEZZA** dell'azione amministrativa il sottoscritto Responsabile del Servizio Interessato esprime **PARERE FAVOREVOLE** in relazione alla proposta riguardante la deliberazione in oggetto.

Muccia, 28-02-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

(Mario Baroni)

IL PRESIDENTE
F.to Mario Baroni

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to GIULIANA APPIGNANESI

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Istruttore Amministrativo - Messo del Comune di Muccia certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune (www.comune.muccia.mc.it) dal 04-03-2020 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 32. comma 1 della L. 18 giugno 2009 n. 69 e contestualmente comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

IL MESSO COMUNALE
F.to SILVANO SECCACINI

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 28-02-2020 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to GIULIANA APPIGNANESI

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Muccia,

IL SEGRETARIO COMUNALE
(*GIULIANA APPIGNANESI*)