



# COMUNE DI MUCCIA

(PROVINCIA MACERATA)

## URBANISTICA - EDILIZIA PRIVATA

### COPIA DI DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

REGISTRO GENERALE N.141

---

#### DETERMINAZIONE NUMERO 7 DEL 03-04-2019

---

**OGGETTO:** Sisma 2016: Affidamento incarico ai sensi del comma 1 dell'art. 8 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 39, per la redazione del Documento Direttore per la ricostruzione allegati A.1 e A.2 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 39/2017 alla Società "AREA Soc.- Coop. progetti per il Territorio" (CIG: Z9F272C086).

---

L'anno duemiladiciannove il giorno tre del mese di aprile, nel proprio ufficio,

#### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Premesso** che il territorio del Comune di Muccia è stato gravemente danneggiato in seguito agli eventi sismici del 26 ottobre 2016 e successivi;

**Vista** la Delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, con la quale è stato dichiarato, ai sensi dell'art. 5 commi 1 e 1bis, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 lo stato di emergenza in conseguenza dell'eccezionale evento sismico che ha colpito i territori delle Regioni, Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

**Vista** l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 388 del 26 agosto recante, "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni, Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo in data 24 agosto 2016;

**Viste** le successive ordinanze del capo del Dipartimento della protezione civile recanti ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico in rassegna;

**Visto** il decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 244 del 18 ottobre 2016, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 294 del 17 dicembre 2016, modificato e integrato dal decreto legge 9 febbraio 2017, n. 8, e in particolare:

- l'articolo 2, comma 1, lettera b), il quale prevede che il Commissario straordinario coordina gli

interventi di ricostruzione e riparazione degli immobili privati di cui al Titolo II, Capo I del medesimo decreto, sovrintendendo all'attività dei Vice Commissari di concessione ed erogazione dei relativi contributi e vigilando sulla fase attuativa degli stessi;

- l'articolo 2, comma 2, il quale prevede che il Commissario straordinario provvede anche a mezzo di ordinanze, nel rispetto della Costituzione, dei principi generali dell'ordinamento giuridico e delle norme dell'ordinamento europeo;
- l'articolo 3, comma 3, il quale prevede che gli Uffici speciali per la ricostruzione, fra l'altro, curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione;
- l'articolo 5, comma 1, lettera e), il quale prevede che il Commissario straordinario, con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, provvede a definire i criteri in base ai quali le Regioni perimetrano, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore delle disposizioni commissariali, i centri e nuclei di particolare interesse, o parti di essi, che risultano maggiormente colpiti e nei quali gli interventi sono attuati attraverso strumenti urbanistici attuativi;
- l'articolo 11, comma 1, il quale prevede che, entro centocinquanta giorni dalla perimetrazione dei centri e nuclei individuati ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera e), i Comuni, anche con il supporto degli Uffici speciali per la ricostruzione, assicurando un ampio coinvolgimento delle popolazioni interessate, curano la pianificazione urbanistica connessa alla ricostruzione ai sensi dell'articolo 3, comma 3, predisponendo strumenti urbanistici attuativi, completi dei relativi piani finanziari, al fine di programmare in maniera integrata gli interventi di:
  - a) ricostruzione con adeguamento sismico o ripristino con miglioramento sismico degli edifici pubblici o di uso pubblico, con priorità per gli edifici scolastici, compresi i beni ecclesiastici e degli enti religiosi, dell'edilizia residenziale pubblica e privata e delle opere di urbanizzazione secondaria, distrutti o danneggiati dal sisma;
  - b) ricostruzione con adeguamento sismico o ripristino con miglioramento sismico degli edifici privati residenziali e degli immobili utilizzati per le attività produttive distrutti o danneggiati dal sisma;
  - c) ripristino e realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria connesse agli interventi da realizzare nell'area interessata dagli strumenti urbanistici attuativi, ivi compresa la rete di connessione dati;
- l'articolo 11, comma 2, il quale prevede, fra l'altro, che gli strumenti urbanistici attuativi di cui al comma 1 rispettano i principi di indirizzo per la pianificazione stabiliti con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2;
- l'articolo 14, comma 2, lettera a), il quale prevede che con provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2, comma 2, si provvede fra l'altro a predisporre e approvare un piano delle opere pubbliche, comprensivo degli interventi sulle urbanizzazioni dei centri o nuclei oggetto degli strumenti urbanistici attuativi, articolato per le quattro Regioni interessate, che quantifica il danno e ne prevede il finanziamento in base alle risorse disponibili;
- l'articolo 16, comma 3, lettera a), il quale prevede che la Conferenza permanente esprime parere obbligatorio e vincolante sugli strumenti urbanistici attuativi adottati dai singoli Comuni entro trenta giorni dal ricevimento della documentazione da parte dei Comuni stessi;

**Vista** l'ordinanza del Commissario straordinario n. 25 del 23 maggio 2017, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 5 giugno 2017, con la quale sono stati dettati i criteri per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016;

**Considerato** che l'ufficio tecnico comunale ha provveduto, seguendo le indicazioni di cui all'ordinanza del Commissario Straordinario n. 25 del 23 maggio 2017 ed in riferimento alla nota dell'USR prot. n. 5867 n. 07.06.2017, alla predisposizione delle prime indicazioni relativamente alle aree da sottoporre a perimetrazione;

**Richiamata** pertanto la nota prot. n. 6121 del 14.06.2017 e rispettivi allegati, con la quale si sono predisposte ed individuate le aree da sottoporre a perimetrazione suddividendole in:

- Perimetrazione Muccia Capoluogo;
- Perimetrazione Frazione di Costafiore n. 1 e n. 2;
- Perimetrazione Frazione di Massaprofoglio n. 1 e n. 2;
- Perimetrazione Frazione Giove ;
- Perimetrazione Frazione Vallicchio;
- Perimetrazione Fraz. Col di Giove n. 1 e n. 2;
- Perimetrazione Villa la Maddalena;

**Richiamata** la Deliberazione di Giunta Municipale n. 55 del 16.06.2017 avente per oggetto “ sisma 2016 OCDPC n. 25 del 23.05.2017 , criteri per la perimetrazione dei centri e nuclei di particolare interesse che risultano maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24.08.2016 – Prime indicazioni operative” con la quale si approvava il documento istruttorio che riporta le sopra indicate perimetrazioni;

**Vista** l'ordinanza del Commissario Straordinario n. 39 dell'8 settembre 2017, avente per oggetto “Principi di indirizzo per la pianificazione attuativa connessa agli interventi di ricostruzione nei centri storici e nuclei urbani maggiormente colpiti dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”.

**Vista** la numerosa corrispondenza intercorsa tra l'Ufficio Speciale per la Ricostruzione ed il Comune di Muccia, in data 27/11/2017 con nota prot. n. 10958, si trasmettevano al citato ufficio, le perimetrazioni con la valutazione di dettaglio dei requisiti di ammissibilità con conseguenti modifiche e stralci come di seguito elencate:

- Perimetrazione Muccia Capoluogo;
- Perimetrazione Frazione di Costafiore;
- Perimetrazione Frazione di Massaprofoglio;
- Perimetrazione Frazione Giove;
- Perimetrazione Frazione Vallicchio;
- Perimetrazione Fraz. Col di Giove n. 1 e n. 2;

**Visto** inoltre che il Comune con nota prot. n. 1021 del 01.02.2018 ha modificato la perimetrazione di Muccia Capoluogo escludendo dalla stessa, l'area con la presenza di edifici pubblici quali le scuole elementare e materna, il teatro, la palestra e la casa di riposo per anziani oltre che un edificio privato avente esito scheda Aedes “B” fg. 7 part. 272;

**Richiamata** la nota dell'USR assunta al prot. comunale con il n. 1498 del 17.02.2018 con la quale si comunica che le perimetrazioni di Muccia capoluogo, Fraz. Costafiore e Fraz. Massaprofoglio sono in fase di istruttoria mentre per le restanti aree perimetrate (Frazione Giove, Frazione Vallicchio, Fraz. Col di Giove n. 1 e n. 2) si ritiene che possano essere avviate le ricostruzioni sia pubbliche che private con le ordinanze vigenti, senza procedere ad una modifica alla disciplina urbanistica e ricorrere alle perimetrazioni;

**Visti** i Decreti del direttore dell'USR n. 370 (capoluogo) n. 369 (Costafiore) e 368 (Massaprofoglio) del 08.03.2018;

**Vista** e richiamata la nota assunta al prot. n. 3463 del 19.04.2018 con la quale l'USR trasmette gli atti di perimetrazione come di seguito approvati:

- Perim. Muccia Capoluogo approvata con Decreto V/comm. N. 28/Vcomms16 del 17.04.2018;
- Perim. Fraz. di Costafiore, approvata con Decreto V/comm. N. 27/Vcomms16 del 17.04.2018;
- Perim. Fraz. di Massaprofoglio approvata con Decreto V/comm. N. 26/Vcomms16 del 17.04.2018;

**Visto** inoltre che il Comune con nota prot. n. 4444 del 24.05.2018 ha nuovamente richiesto la modifica alla perimetrazione di Muccia Capoluogo escludendo dalla stessa il cosiddetto "Palazzo Spinabello" Fg. 7 part. 444 che risulta inserito negli edifici soggetti all'ord. n. 27 del 09.06.2017;

**Richiamata** la nota dell'USR assunta al prot. n. 5463 del 03.07.2018 con la quale si trasmette il decreto di rettifica del Vice Commissario delegato per gli interventi di ricostruzione post sisma n. 38 del 28.06.2018 (esclusione dalla perimetrazione del palazzo Spinabello in quanto soggetto ad OCS n. 27);

**Preso atto** inoltre che è in fase di valutazione approfondita, la riproposizione della Perimetrazione della Frazione di Giove che per l'elevata presenza di danni oltre ad altre criticità, presenta la probabile necessità per l'intero nucleo abitato, di porre in essere una delocalizzazione anche se di modestissima entità verso monte;

**Richiamata** la Delibera di Giunta Comunale n. 22 del 01.03.2019 con la quale si è approvata la modifica alla perimetrazione "Muccia Capoluogo", al fine di consentire il possibile riavvio immediato di n.14 attività commerciali che consenta una rivitalizzazione del sistema socio-economico del Comune di Muccia;

Tutto ciò premesso e considerato che non sono ancora stati stanziati dal Commissario Straordinario i fondi per procedere con gli affidamenti ai tecnici professionisti per la predisposizione di dette Perimetrazioni e conseguenti Piani Attuativi;

**Considerato** inoltre che i Comuni fortemente colpiti dalla crisi sismica, e nei quali insistono numerosi centri e nuclei interessati da piani attuativi di cui alla predetta ordinanza Commissariale n. 39 del 8 settembre 2017, i quali ritengono, alla luce delle criticità emerse sulla vulnerabilità del tessuto edilizio e sul funzionamento del sistema urbano in emergenza, sull'accessibilità e sulla dotazione ed ubicazione di servizi essenziali alla popolazione, di dover compiere una verifica sulla strategia generale da adottare per la ricostruzione e sul nuovo assetto territoriale che ne conseguirà, possono, ai sensi dall'art. 8 della predetta ordinanza redigere linee guida per la pianificazione generale e di riferimento per eventuali nuovi piani urbanistici ed altri atti di programmazione economica e territoriale secondo quanto previsto dall'allegato 1 punto A.2 dell'ord. 39/2017;

**Ritenuto** pertanto necessario visto l'elevato grado di danneggiamento dell'intero territorio comunale, procedere ad ottemperare alle linee guida di cui al comma 1 dell'art. 8 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 39, predisponendo un quadro conoscitivo generale e conseguentemente redigendo il Documento Direttore per la ricostruzione nelle forme e coi contenuti rispettivamente indicati agli allegati A.1 e A.2 dell'ordinanza del Commissario Straordinario in questione;

**Richiamata** integralmente la Delibera di Giunta Comunale n. 75 del 03.10.2018 avente per oggetto "SISMA 2016 - ORDINANZE O.C.S.R. NN. 25 E 39 DEL 2017 - ATTO DI INDIRIZZO PER LA REDAZIONE DEL DOCUMENTO DIRETTORE PER LA RICOSTRUZIONE (ART. 1 C. 8 ORDINANZA N. 39/2017)";

**Visto** che nella sopra citata Deliberazione di Giunta Comunale viene dato mandato all'ufficio Edilizia Privata ed Urbanistica affinché provveda ad avviare le dovute procedure amministrative ed eventuali affidamenti di incarichi anche a professionisti esterni, per ottemperare nel più breve tempo possibile alle linee guida di cui al comma 1 dell'art. 8 dell'ordinanza del Commissario Straordinario n. 39, predisponendo un quadro conoscitivo generale e conseguentemente redigendo il Documento Direttore per la ricostruzione come sopra richiamati;

**Visto** che la Società "AREA Soc. Coop. Progetti per il territorio" con sede legale in Piazza Stamira n.10, 60122 Ancona C.F./P.Iva 02518570425, coordinata dall'Arch. Silvano Rossini, ha presentato una proposta per lo studio di un Documento Direttore per la Ricostruzione (DDR) ai sensi dell'ordinanza n.39/2017 e assunto al protocollo comunale n. 3844 del 03/05/2018;

**Preso atto** della nota del 28/09/2018 con la quale l'Arch. Silvano Rossini in qualità di Coordinatore della Società "Area Soc. Coop. Progetti per il territorio" ha comunicato l'importo complessivo della prestazione pari ad €. 9.457,76 imponibile, oltre CNPAIA per € 378,31 ed IVA ai sensi di legge per € 2.163,94, per un totale complessivo pari ad € 12.000,00 prevedendo in attesa del futuro finanziamento da parte della Struttura del Commissario Straordinario per la Ricostruzione il riconoscimento della somma di €. 1.000,00 (compresa CNPAIA ed IVA) come rimborso spese;

**Rilevato** che, per gli affidamenti di servizi tecnici di importo inferiore a €. 40.000,00, le Stazioni Appaltanti possono procedere mediante affidamento diretto, ai sensi della lettera "a", comma 2, dell'articolo 36 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti Pubblici) che testualmente recita: "*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 Euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici....*";

**Viste** le Linee Guida n.1 approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione in data 14/09/2016 ad oggetto: "*indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria*" aggiornate al D.Lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 12 febbraio 2018;

**Considerato** che per gli affidamenti dei servizi, ricorrono le condizioni di Legge e che per la scelta del contraente può essere seguita la procedura dell'affidamento diretto disciplinata dall'art.36 co. 2 lettera a) del D.Lgs.50/2016, in quanto trattasi di servizi inferiore a €.40.000,00;

**Ribadito pertanto** che la prestazione professionale affidata dal Comune di Muccia per la redazione del DDR consisterà alla copertura delle sole spese vive quantificate in omnicomprensive € 1.000,00, se verrà successivamente riconosciuto il finanziamento per la redazione del DDR da parte della Struttura Commissariale, l'importo della prestazione riconosciuto sarà invece pari € 12.000,00 omnicomprensive;

**Vista** e considerata la proposta economica idonea, si ritiene di poter procedere all'affidamento dell'incarico per la redazione del DDR come previsto dall'ord. 39/2017, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., alla Società "AREA Soc. Coop. Progetti per il territorio" C.F./P.Iva 02518570425 per l'importo omnicomprensivo pari ad €. 1.000,00 come rimborso forfettario delle spese sostenute;

**Dato atto** che l'affidamento ai sensi dell'art. 3 co. 5 della L. 136/2010 è il seguente: **CIG: Z9F272C086**;

**Visto** che la società tra professionisti risulta essere in regola con i contributi previdenziali e assicurativi come da DURC:

- Protocollo Inarcassa n. 0139920 del 14.02.2019 relativo alla società Area Soc. Coop. Progetti per il territorio;
- Protocollo Inarcassa n. 0139920 del 14.02.2019 relativo all' Arch. Rossini;

**Verificate:**

- L'iscrizione della Società Area Soc. Coop. Progetti per il territorio all'Elenco Speciale dei Professionisti abilitati di cui all'art. 34, commi 1,2,5 e 7 D.L. 189/2016;
- l'iscrizione dell' Arch. Silvano Rossini, all'Elenco Speciale dei Professionisti abilitati di cui all'art. 34, commi 1,2,5 e 7 D.L. 189/2016;

**Ritenuto** necessario prevedere idoneo impegno di spesa di €. 1.000,00 comprensivo di CNPAIA ed IVA al Cap. 2836/28 del Bilancio di previsione 2019 in fase di predisposizione;

**Visti:**

- l'art. 36 e l'art. 163 del D. Lgs. n°50/2016 e ss.mm.ii.;
- l'art. 125 comma 1 lett. d del D. Lgs. n°50/2016
- lo Statuto Comunale ed il Regolamento di contabilità
- il D. Lgs. n° 267/2000;

- Ordinanza O.C.S.R. n°39/2017;

#### DETERMINA

- **le premesse** sopra indicate formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **Di conferire** mediante affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 e dell'art. 125 comma 1 lett. d del D. Lgs. n. 50/2016 l'incarico alla società "**Area Soc. Coop. Progetti per il territorio**" con sede ad Ancona in Piazza Stamira n.10 - C.F./P.Iva 02518570425 nella figura dell'Arch. Silvano Rossini presidente e direttore tecnico della Società "**Area progetti per il territorio**";
- **Di approvare l'allegato schema di convenzione che regolerà i rapporti tra le parti;**
- **Di stabilire** che il tempo di esecuzione della prestazione è di giorni 120 (centoventi) a decorrere dalla sottoscrizione della convenzione allegata al presente atto;
- **Di impegnare** la somma di €. 1.000,00 al cap. 2836/28 del Bilancio di previsione 2019 quale rimborso forfettario delle spese sostenute;
- **Di Stabilire che** se verrà successivamente riconosciuto il finanziamento per la redazione del DDR da parte della Struttura Commissariale o altri Enti, l'importo della prestazione riconosciuto sarà pari € 12.000,00 onnicomprensive come preventivamente richiesto dalla Società Area con nota del 28.09.2018 ;
- **Di Dare atto**, che la procedura non è soggetta a comunicazione all'ANAC, essendo l'importo inferiore ad €. 40.000,00;
- **Di dare atto** che il Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 D.Lgs. 50/2016 è il sottoscritto geom. Marco Piccioni responsabile LL.PP - Gestione e Manutenzione dei Beni;
- **Di dare atto** che si provvederà alla liquidazione della prestazione in oggetto, con successivo e separato atto previa verifica di adeguata fatturazione elettronica;
- **Di disporre** la pubblicazione del presente atto sul sito Istituzionale dell'Ente, ai sensi e per gli effetti del D. Lgs. n.33/2013 "Obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni";

Il sottoscritto Responsabile del Provvedimento attesta che copia della presente determinazione viene trasmessa all'Area Amministrativo-contabile per i successivi adempimenti.

Muccia, 03-04-2019

F.to IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
(Mario Baroni)

---

**AREA AMMINISTRATIVO CONTABILE**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151 comma 4 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e smi.

Su competente intervento/risorsa/missione/programma del bilancio è stato registrato l'impegno contabile n. 77 del 03-04-2019

Muccia, 03-04-2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
(Mario Baroni)

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Istruttore Amm.vo - Messo del Comune di Muccia certifica che copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune ([www.comune.muccia.mc.it](http://www.comune.muccia.mc.it)) dal 04-04-2019 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 32. comma 1 della L. 18 giugno 2009 n. 69.

IL RESP. SERVIZIO PUBBLICAZIONE  
F.to SILVANO SECCACINI

---

E' copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.  
Dalla Residenza municipale, 03-04-2019.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
(Mario Baroni)