COMUNE DI PALMIANO

(Provincia di Ascoli Piceno)

C O P I A

Registro Generale n. 161

DETERMINAZIONE COPIA

del

RESPONSABILE AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICA

NUMERO 43 DEL 29-08-2020

Oggetto:	**CONSULTAZIONI ELETTORALI E REFERENDARIE DEL 20 E 21 SETTEMBRE 2020 - AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI POSA TABELLONI ELETTORALI, ALLESTIMENTO SEGGI E ATTIVITÀ' ACCESSORIE.**

L'anno duemilaventi addì ventinove del mese di agosto,

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICA

Visto il decreto sindacale n. 3/2019 con il quale il Geom. Ortolani Emidio, é stato nominato Responsabile dell' Area Tecnica – Manutenzione e Vigilanza;

Visto che con Decreto del Presidente della Repubblica del 17 Luglio 2020 (pubblicato nella G.U. n. 180 del 18/07/2020) sono stati convocati, per i giorni 20 e 21Settembre 2020 i comizi elettorali per il Referendum Costituzionale ex art.138 della Costituzione per l'approvazione del testo della legge costituzionale concernente "Modifiche agli articoli 56, 57 e 59 della Costituzione in materia di riduzione del numero dei parlamentari" approvato la Parlamento e pubblicato nella G.U. n.240 del 12 ottobre 2019;

Visto che il presidente della Giunta regionale ha adottato il decreto n. 219 del 21 luglio 2020 che convoca i comizi per l'elezione del Consiglio e del Presidente della Giunta regionale delle Marche nelle giornate del 20 settembre e 21 settembre 2020. Il decreto è pubblicato sul BUR edizione speciale n. 1 del 21 luglio 2020;

Considerando che è necessario procedere al montaggio e successivo smontaggio dei tabelloni elettorali per l'affissione dei manifesti per la propaganda elettorale ed alla preparazione del seggio elettorale;

Ritenuto che tali spese sono indispensabili per permettere a questo Ente di svolgere i servizi elettorali;

Dato atto, che trattandosi di servizio di importo inferiore ai 40.000,00 Euro per l'affidamento e la relativa forma contrattuale trovano applicazione le disposizioni contenute nel codice:

32 comma.2 (Fasi delle procedure di affidamento)

"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti."

all'art.32 (*Fasi delle procedure di affidamento)*

comma 14. "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.00 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri."

all'art. 36 *(contratti sotto soglia)*

comma 1. *L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'articolo 50.*

comma 2.*Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

a) *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

all'art.37 *(Aggregazioni e centralizzazione delle committenze)*

comma 1*. Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell'articolo 38.*

Visti i principi di cui all'art.30 comma 1 *(Principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni)*

comma 1*. L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice. Il principio di economicità può essere subordinato, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal presente codice, ai criteri, previsti nel bando, ispirati a esigenze sociali, nonché alla tutela della salute, dell'ambiente, del patrimonio culturale e alla promozione dello sviluppo sostenibile, anche dal punto di vista energetico.*

Visto e richiamate, inoltre per il caso in specie le deroghe ammesse dal Decreto-Legge 16 luglio 2020,
n. 76 (Decreto Semplificazioni) ed in particolare:

Art. 1. Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia

1. Al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 luglio 2021. In tali casi, salve le ipotesi in cui la procedura sia sospesa per effetto di provvedimenti dell'autorità giudiziaria, l'aggiudicazione o l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di due mesi dalla data di adozione dell'atto di avvio

del procedimento, aumentati a quattro mesi nei casi di cui al comma 2, lettera
***b)** . Il mancato rispetto dei termini di cui al secondo periodo, la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del responsabile unico del procedimento per danno erariale e, qualora imputabili all'operatore economico, costituiscono causa di esclusione dell'operatore dalla procedura o di risoluzione del contratto per inadempimento che viene senza indugio dichiarata dalla stazione appaltante e opera di diritto.*

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:
a) affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;

...omissis...

1.

Considerato che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione o di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

Visto l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n.296, ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore ai 1.000,00 euro è ammesso l'affidamento anche al di fuori del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Visto il comma 130 dell'art.1 Legge 145/2018 Legge di stabilità 2019:

*All'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n.296, le parole: « 1.000 euro », ovunque ricorrono, sono sostituite dalle seguenti: **« 5.000 euro** ».*

Visto il comma 912 dell'art.1 Legge 145/2018 Legge di stabilità 2019:

Nelle more di una complessiva revisione del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, fino al 31 dicembre 2019, le stazioni appaltanti, in deroga all'articolo 36, comma 2, del medesimo codice, possono procedere all'affidamento di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro mediante affidamento diretto previa consultazione, ove esistenti, di tre operatori economici e mediante le procedure di cui a comma 2, lettera b), del medesimo articolo 36 per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro.

Evidenziato, per il caso in specie, in relazione del rispetto dei principi di cui all'art.30 del D.lgs. n.50/2016 e specificatamente: economicità, efficacia tempestività correttezza libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità quanto segue:

- Che i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, pubblicità, correttezza, sono adeguatamente motivati dall'avvenuta individuazione dell'operatore economico idoneo a soddisfare le specifiche esigenze dell'ente, in considerazione che lo stesso, si è dichiarato immediatamente disponibile all'esecuzione degli interventi;
- Che l'operatore individuato, per conoscenza diretta avendo eseguito in passato servizi analoghi con buon esito, è dotato di mezzi e personale specializzato, per soddisfare le esigenze dell'Ente in relazione al delicato compito da svolgere;
- Che l'affidamento, inoltre non è assegnato in ragione della convenienza del prestatore, ma per rispondere alle esigenze tecniche, obbligatorie e di urgenza e che attraverso l'esecuzione del contratto raggiunge il fine di cui al presente atto;
- Che i criteri di efficacia, economicità e tempestività legittimano di procedere alla selezione mediante il ricorso alla procedura dell'affidamento diretto, così come previsto dall'art. 36 del nuovo codice appalti in base al seguente ordine di considerazioni:
  - **a)** il valore del servizio è di importo contenuto e, comunque, ampiamente al di sotto dell'importo massimo stabilito per forniture e servizi affidabili in via diretta ai sensi dalla vigente normativa (art.36 co.2 lett.a) con le deroghe perviste dal D.L. 16/07/2020 n. 76, inoltre si riscontra la congruità del prezzo offerto;
  - **b)** criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione legittimano l'applicarsi

di una procedura di affidamento diretto dei servizi che consente, d'altro canto, un rapido raggiungimento degli obiettivi dell'amministrazione là dove, invece, altri sistemi, comporterebbero un allungamento dei tempi, un appesantimento delle procedure burocratiche e, conseguentemente, un maggior onere a carico delle stesse amministrazioni

Evidenziato, altresì, che l'opportunità e legittimità di seguire la procedura di "affidamento diretto" di cui al presente atto è ulteriormente rafforzata dalla recente sentenza del ***TAR Molise, Campobasso, Sez. I del 14 settembre 2018, n. 533***, dalla quale, sinteticamente, emerge che l'affidamento diretto, naturalmente legittimato dall'importo a base d'asta (entro i 40mila euro) è un procedimento di assegnazione congegnato appositamente dal legislatore che, in tale fattispecie, ha inteso privilegiare il dato della speditezza (e dell'economicità della procedura) sacrificando il rispetto formale di garanzie partecipative e delle regole classiche dell'evidenza pubblica;

Visto il preventivo di spesa della Ditta DE LUCA ADAMO con sede in VIA FOCARINE 2 - 63093 – Roccafluvione (AP) P.IVA: 01269540447, pervenuto in data 27/08/2020, formulato sulla base servizio richiesto che prevede, per il montaggio e smontaggio dei cartelloni elettorali e dei seggi Elezioni settembre 2020, un costo orario di Euro 12,00 + I.V.A 22%;

Ritenuto quindi di poter procedere attraverso **affidamento diretto**;
Individuata nella Ditta DE LUCA ADAMO con sede in VIA FOCARINE 2 - 63093 – Roccafluvione (AP) P.IVA: 01269540447 la ditta idonea per l'esecuzione del servizio di cui sopra;

Precisato che il servizio ammonta presumibilmente ad Euro 144,00 oltre IVA 22% e quindi per complessivi Euro 175,68;

Dato atto che la presente determinazione è coerente con i vigenti atti di indirizzo dell'Amministrazione;

Dato atto, inoltre che:
non sussistono conflitti di interessi ed incompatibilità con i destinatari dell'atto;
che l'atto rispetta gli indirizzi dell'amministrazione e che risponde all'interesse collettivo;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

Visto l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale 12/2020 di approvazione del "Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020 – 2022",

Vista la Deliberazione di Consiglio Comunale 13/2020 ad oggetto: "Approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e relativi allegati;

Considerato che, ai sensi dell'art. 153, comma 5, D. Lgs. 267/00, i provvedimenti dei responsabili dei servizi che comportano impegni di spesa, devono essere trasmessi al Responsabile del Servizio Finanziario e sono esecutivi con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

Accertata la propria competenza in merito all'adozione della presente determinazione;

Acquisito il visto del Responsabile dell'Area Economica - Finanziaria;

DETERMINA

Per quanto in premessa specificato e che di seguito si intende integralmente riportato

- **di procedere** all'affidamento del servizio di montaggio e successivo smontaggio dei tabelloni elettorali per l'affissione dei manifesti per la propaganda elettorale ed alla preparazione del seggio elettorale, quantificando in **Euro 175,68** il costo del servizio;

- **di affidare** alla Ditta **DE LUCA ADAMO con sede in VIA FOCARINE 2 - 63093 – Roccafluvione (AP) P.IVA: 01269540447** la ditta idonea per l'esecuzione del servizio di cui sopra;

- **di impegnare** per il servizio di cui trattasi, la somma complessiva di **€ 175,68** con imputazione al codice: 01.07-1.03.01.02.001 sul cap. 2958 ART. 3 del Bilancio 2020;

- **di precisare**, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i. che:

a) il fine che il contratto intende perseguire è quello del servizio di montaggio e successivo smontaggio dei tabelloni elettorali per l'affissione dei manifesti per la propaganda elettorale ed alla preparazione del seggio elettorale per le finalità riportate nella parte narrativa del presente atto;
b) il sistema ed il criterio di affidamento sono quelli descritti in narrativa, qui integralmente richiamati;

- **di dichiarare** che, relativamente al sottoscritto quale Rup non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 ,ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

- **di disporre** che la presente determinazione, comportando impegno di spesa, venga trasmessa al responsabile del servizio finanziario per la prescritta attestazione di regolarità contabile e copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.Lgs. n. 267/2000, dando atto che la stessa diverrà esecutiva con l'apposizione della predetta attestazione;

La presente determinazione diviene immediatamente esecutiva, con l'apposizione del visto di copertura finanziaria da parte del responsabile del servizio di ragioneria.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICA
F.to: (Amici Giuseppe)

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna, diviene esecutiva.

Palmiano, li 29-08-2020

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI RAGIONERIA

f.to: DR. CIPPITELLI ANGELO

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che della su estesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 05-10-2020 al 20-10-2020.

Palmiano, li 05-10-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

f.to: DR. ERCOLI PASQUALE

Palmiano, li 05-10-2020

VISTO: IL SINDACO

f.to: AMICI GIUSEPPE

E' **copia conforme all'originale** da servire per uso amministrativo e si rilascia per gli usi consentiti dalla legge.

Dalla Residenza Municipale, li 05-10-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE

DR. ERCOLI PASQUALE