



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

COPIA DI ATTO DI DETERMINAZIONE

n. 152 del 02-08-2021

UFFICIO TECNICO

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI BROKERAGGIO E CONSULENZA ASSICURATIVA PER 24 MESI CON RISERVA DI PROROGA DI ULTERIORI 12 MESI - NOMINA COMMISSIONE PER VALUTAZIONE OFFERTE TECNICHE

L'anno duemilaventuno il giorno due del mese di agosto nei propri uffici

In ordine all'oggetto il responsabile del servizio intestato dispone quanto all'interno specificato.

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO TECNICO

VISTO il decreto del Sindaco, registro generale n. 1 in data 15 febbraio 2021, con il quale la sottoscritta Ing. Sabrina Tidei, Istruttore Direttivo Tecnico (Cat. D2), viene nominata Responsabile dell'Ufficio Tecnico ed attribuita, quindi, la titolarità delle funzioni dirigenziali di cui al 2° comma dell'art. 109, del D.L.vo 18 agosto 2000, n.267;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, e in particolare:

- ✓ l'art. 107, che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione amministrativa, tecnica e finanziaria;
- ✓ l'art. 183, che regola termini e modalità per l'assunzione e la prenotazione di impegni di spesa;
- ✓ l'art. 151, comma 4, il quale stabilisce che la determinazione che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

VISTO il vigente Statuto Comunale;

VISTO il vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

PREMESSO che con determinazione dell'ufficio tecnico n. 21 del 12/11/2016 è stato affidato alla società Aon S.p.A., con sede legale in Milano e sede operativa in Ancona, Via Girombelli n. 6 – 60131 ANCONA, il servizio di consulenza, assistenza e gestione assicurativa in qualità di Broker



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

del Comune di Sarnano per il periodo dal 11.05.2016 al 31.12.2018;

PRESO ATTO che il presente servizio è stato oggetto di proroghe, alle medesime condizioni originarie del disciplinare allegato al suddetto atto, con le seguenti determinazioni dell'ufficio tecnico:

- n. 214 del 18/12/2018, avente per oggetto "Rinnovo incarico di broker del Comune di Sarnano per il biennio 2019/2020";
- n. 233 del 31/12/2020, avente per oggetto "Proroga di 4 mesi da Gennaio ad Aprile dell'incarico di broker del Comune di Sarnano - ditta AON S.p.A.";
- n. 71 del 28/04/2021, avente per oggetto "Ulteriore proroga di mesi 2 fino al 30 Giugno 2021 del contratto di brokeraggio con la ditta AON S.p.A.";

RICONOSCIUTA l'importanza dello svolgimento del servizio in oggetto che è risultato essere di grande ausilio all'attività della pubblica Amministrazione, con l'ottenimento di polizze assicurative che coprono le varie esigenze in merito, a costi dei premi contenuti ed un'eccellente assistenza per le varie necessità, nonché le numerose e complesse incombenze connesse con l'emergenza del sisma del 2016, e successivamente con l'emergenza pandemica da Covid-19;

RITENUTO, pertanto di continuare ad avvalersi del suddetti servizio di consulenza per i seguenti motivi:

- la gestione dei contratti assicurativi stipulati dalle Pubbliche Amministrazione, a garanzia delle proprie attività e del proprio patrimonio, oggigiorno presenta profili di notevole complessità, anche con riferimento alla valutazione globale del quadro di rischio ed alla gestione con le compagnie assicuratrici;
- Attualmente, l'area delle responsabilità, delle attività e dei servizi della Pubblica Amministrazione è molto ampia e la materia, nella sua specificità, presenta aspetti molto tecnici e di difficile interpretazione;
- Le problematiche in materia assicurativa, incluse quelle inerenti alla predisposizione dei capitolati, per la migliore copertura di ogni possibile rischio e la conseguente determinazione del contenuto delle relative polizze, in riferimento alle offerte del mercato vigente, necessitano di una figura esperta e specializzata in materia;
- I continui aggiornamenti normativi ed i progressivi ampliamenti nelle offerte assicurative, così come il fluttuante andamento delle offerte nei mercati assicurativi, fanno sì che la necessità di una figura specifica che si occupa esclusivamente di tale settori, sia di primaria importanza;
- Il broker, grazie alla conoscenza del mercato assicurativo, è in grado di valutare e studiare le peculiari necessità dell'Ente e di sottoporre le migliori formule assicurative, sia dal punto di vista funzionale, che economico e a tutela degli interessi del Comune;

PRESO ATTO che il Comune di Sarnano, all'interno del suo organico, non dispone di una professionalità con le sopradescritte competenze, in grado da poter svolgere l'attività in oggetto;

PRESO ATTO che le consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza, oltre che dell'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici, hanno, altresì, evidenziato l'opportunità e la piena legittimità dell'affidamento, da parte delle Amministrazioni pubbliche, al servizio di brokeraggio, qualora esse non dispongano al loro organico professionalità con le sopradescritte competenze;



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

TENUTO CONTO, inoltre, che il ricorso all'attività di broker assicurativo, peraltro è stato configurato, dalla stessa giurisprudenza e soprattutto dall'Autorità di vigilanza sui pubblici contratti, come un appalto di servizi;

CONSIDERATO che l'ultima proroga, effettuata con la succitata determinazione n. 71/2021, si è resa necessaria al fine di attivare una procedura di affidamento ai sensi della normativa vigente, mediante ricerca di mercato per l'affidamento dell'incarico di cui all'oggetto;

DATO ATTO che lo svolgimento del servizio di Brokeraggio assicurativo non comporta per la Stazione Appaltante alcun onere né presente né futuro per compensi, rimborsi e quant'altro, giacché il compenso per il Broker, in ragione degli usi negoziali diffusi nel mercato assicurativo nazionale ed internazionale, resterà a carico delle Compagnie di Assicurazione;

RAVVISATA per quanto in premessa la necessità di avviare un procedimento di selezione di un operatore economico al quale affidare il servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa, per un periodo di almeno due anni con riserva di proroga di una ulteriore annualità;

RITENUTO di dover avviare, pertanto, un richiesta di offerte a differenti operatori economici al fine di procedere ad un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. "a" del D. Lgs. n. 50/2016, così come modificato dall'art. 1, comma 2, lett. "a" del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11.9.2020, n. 120, da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VALUTATO CHE, trattandosi di servizio di importo inferiore a € 75.000,00, si possa procedere alla scelta del contraente a mezzo di affidamento diretto di cui all'art. 1 comma 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020,;

PRESO ATTO che il punto 4.1.2 delle Linee Guida n. 4 dell'Anac, di attuazione del D. Lgs n. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con la propria delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e alla L. 14 giugno 2019, n. 55 con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, il quale prevede che per i lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, la procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto ad essa equivalente;

CONSIDERATO che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, che prevede l'adozione di apposita determinazione a contrattare, indicante il fine da perseguire tramite il contratto che si vuole concludere, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali, la modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano detta scelta;
- l'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il quale dispone che le Stazioni Appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO corretto, per quanto sopra premesso, in considerazione della natura delle prestazioni in oggetto e del rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento ed economicità:



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

- Procedere attraverso un affidamento diretto, mediante consultazione di quattro operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. "a" del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., così come modificato dall'art. 1 comma 2 lett. "a" della L. n. 120/2020 e dal D.L. n. 77/2021;
- Avvalersi, per l'aggiudicazione, del criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 7 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la Determinazione dell'Ufficio Tecnico n. 108 del 10/06/2021 avente per oggetto "Affidamento del servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa per 24 mesi con riserva di proroga di ulteriori 12 mesi - determina a contrarre" con la quale è stata indetta la presente procedura di gara ed approvata la seguente documentazione:

- a) Lettera richiesta di offerta;
- b) Capitolato prestazionale e tecnico del servizio;
- c) Disciplinare di Gara;
- d) Modello 1 - Istanza e Dichiarazione requisiti;
- e) Modello 2 - Offerta;

DATO ATTO che per tale procedura sono state richieste le offerte a diversi operatori economici, con lettere di invito di cui al prot. Comunale n. 9446, 9450, 9453 e 9455 del 06-07-2021;

CONSIDERATO che il tempo utile di presentazione delle offerte è stato fissato per le ore 12:00 del giorno 26/07/2021;

DATO ATTO che il Bando di Gara fissava l'apertura delle offerte Amministrative a partire per le ore 17:00 del giorno 26/07/2021;

VISTO e richiamato il Verbale n. 1 di ammissione del 26/07/2021, redatto dal Responsabile Unico del Procedimento, e sottoscritto da due testimoni che hanno assistito in presenza continua alle operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata;

VISTA la nota di richiesta della chiave di decriptazione del plico contenente le offerte tecniche, di cui al prot. Comunale n. 10549 del 29/07/2021, oltre alla comunicazione della prima seduta della commissione per la valutazione dell'offerta tecnica per le ore 16:30 del 02/08/2021;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 77, comm. 1 del D.Lgs. n. 50/2016, nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, nei casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 77, comm. 2 del D.Lgs. n. 50/2016 la commissione deve essere costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 77, comm. 4 del D.Lgs. n. 50/2016, i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta, e che il Responsabile del Procedimento può essere nominato in commissione in valutazione della procedura in essere;



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 1 comma 1, lettera c) della L. 55/2019, e dell'art. 8 comma 7 della L. n. 120/2020 fino alla data del 31 dicembre 2023, non trova applicazione l'obbligo di scelta dei commissari di gara fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 77, comm. 7 del D.Lgs. n. 50/2016, la nomina dei commissari e la costituzione della commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

CONSIDERATO che, per la presente tipologia di procedura, per l'importo della stessa e per l'esperienza acquisita negli anni di professione nella pubblica amministrazione è possibile reperire, all'interno della stazione appaltante commissari esperti nello specifico settore dell'appalto;

DATO ATTO che al fine della nomina della commissione sono stati individuati i seguenti soggetti:

- Ing. Sabrina Tidei - Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC);
- geom. Marino Conti - Istruttore dell'Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC);
- rag. Emanuele Crisostomi - Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Sarnano (MC);

DATO ATTO, ai sensi ai sensi dell'art. 77, comm. 9 del D.lgs. n. 50/2016, al momento dell'accettazione dell'incarico, i suddetti componenti della commissione hanno dichiarato l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione;

ACCERTATA l'insussistenza delle cause ostative alla nomina a componente della commissione giudicatrice di cui ai commi all'art. 77, ed all'articolo 42 del D.lgs. n. 50/2016, per i soggetti sopra richiamati;

RITENUTO di dover nominare la commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche per l'individuazione dell'operatore economico del "Servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa per 24 mesi con riserva di proroga di ulteriori 12 mesi" nelle persone di:

- Ing. Sabrina Tidei - Responsabile dell'Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC) - Presidente;
- geom. Marino Conti - Istruttore dell'Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC) - Membro;
- rag. Emanuele Crisostomi - Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Sarnano (MC) - Membro;

RITENUTO di poter nominare il geom. Marino Conti, già componente della commissione, quale segretario verbalizzante;

DATO ATTO che sulla presente determinazione il responsabile del servizio interessato, esprime, con la sottoscrizione della medesima, parere favorevole in ordine alla regolarità e alla correttezza dell'azione amministrativa come previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i. "Testo Unico Delle Leggi Sull'ordinamento Degli Enti Locali;

VISTO il D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. "Codice dei Contratti";

VISTO il vigente Statuto;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

RICONOSCIUTA la propria competenza sull'adozione del presente atto;



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

DETERMINA

- 1) **DI CONSIDERARE** la premessa narrativa parte integrante della presente Determinazione;
- 2) **DI NOMINARE** per la valutazione delle offerte tecniche degli operatori economici partecipanti per la procedura di affidamento diretto del “Servizio di brokeraggio e consulenza assicurativa per 24 mesi con riserva di proroga di ulteriori 12 mesi” con il criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e smi, la seguente Commissione Giudicatrice:ù
 - a. Ing. Sabrina Tidei - Responsabile dell’Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC) - Presidente;
 - b. geom. Marino Conti - Istruttore dell’Ufficio Tecnico del Comune di Sarnano (MC) - Membro;
 - c. rag. Emanuele Crisostomi - Responsabile del Servizio Finanziario del Comune di Sarnano (MC) - Membro;
- 3) **DI NOMINARE** quale segretario verbalizzante il geom. Marino Conti, già componente della commissione;
- 4) **DI DARE ATTO** che il presente atto non comporta ulteriori spese a carico dell’amministrazione;
- 5) **DI DARE ATTO** che per la i componenti della presente commissione non sussistono delle cause ostative alla nomina a componente della commissione giudicatrice di cui ai commi all’art. 77, ed all’articolo 42 del D.lgs. n. 50/2016;
- 6) **DI DARE ATTO** la pubblicazione del presente atto all’albo pretorio comunale secondo le vigenti disposizioni in materia;
- 7) **DI AVVISARE** che avverso la presente determinazione, gli interessati possono ricorrere al T.A.R. MARCHE, per motivi di legittimità, secondo quanto previsto del Decreto Legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ing. Sabrina Tidei



Comune di Sarnano

Provincia di Macerata

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ing. Sabrina Tidei

SERVIZIO FINANZIARIO

In ordine alla determinazione del Responsabile del Servizio interessato, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario, appone il seguente VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

F.to Rag. Emanuele Crisostomi

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

In pubblicazione all'Albo Pretorio dal 25-08-2021

e per quindici giorni consecutivi.

Data 25-08-2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Ing. Sabrina Tidei

Il presente provvedimento è conforme all'originale.

Sarnano li _____

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ing. Sabrina Tidei