COMUNE DI PIZZOLI

cap. 67017 - Provincia di L'Aquila - ☎. 0862/ 975591 - Fax 0862/ 977997 - Cod.Fisc. 80007080668

----->>> <<<-----

Comunicata ai:
Capigruppo consiliari
Il 30-04-2019 prot 5484

COPIA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N° 40 del 29-04-
2019

OGGETTO	Art.50 bis del D.L189/2016 convertito nella legge n. 229/2016 come modificato dall'art.22 c.2 del D.L n.32/2019 e art.1 comma 990 della legge n.145/2018. Determinazioni in ordine alla proroga per tutto l'anno 2019 dei co.co.co sisma 2016.
---------	--

L'anno duemiladiciannove il giorno ventinove del mese di aprile alle ore 08:30 nella Casa comunale.

Convocata dal Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei Signori:

ANASTASIO GIOVANNINO	SINDACO	P
SETTE GABRIELLA	VICE-SINDACO	P
IOANNUCCI ROBERTO	ASSESSORE	P
MANCINI AGOSTINO	ASSESSORE	P
TESTA LAURA	ASSESSORE	A

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il Sig. ANASTASIO GIOVANNINO assume la presidenza, dichiara aperta la seduta. Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE Dott.ssa MASCIOLETTI ANNA LUCIA

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che con D. L. 9 febbraio 2017 n. 8, convertito con modificazioni dalla L. 7 aprile 2017, n. 45 (in G.U. 10/04/2017, n. 84), il comune di Pizzoli è stato inserito nel nuovo cratere sisma 2016-2017.

Visto il Decreto n.5 dell'8.5.2017 con il quale il Presidente della Regione Abruzzo, nella sua qualità di Vice Commissario del Governo per la ricostruzione, ha autorizzato anche il comune di Pizzoli a stipulare due contratti di lavoro autonomo ai sensi dell'art.50 bis del D.L 189/2016.

Visto quanto previsto dalla delibera n.75 del 18.5.2017 in merito al conferimento di incarichi di collaborazione sulla base della normativa speciale sisma 2016-2017:

“Di confermare come attuale l'interesse pubblico alla implementazione della funzionalità degli uffici comunali con particolare riferimento all'Area Sisma, assegnando allo stesso due unità di personale, mediante conferimento di incarico di collaborazione coordinata e continuativa di cui al comma 3 bis e ss. dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016 e da destinare allo svolgimento delle attività di gestione delle pratiche relative al sisma. Di stabilire che l'Amministrazione Comunale è intenzionata ad incaricare due figure tecniche in possesso del

Diploma di Laurea in Ingegneria - con corso di laurea magistrale con percorso di studio quinquennale che consenta l'iscrizione all'Albo degli Ingegneri nella sezione A, settore a) (civile ambientale)- e dell'iscrizione all'Albo degli Ingegneri nella sezione A settore A (civile ambientale); inoltre, il collaboratore non dovrà avere cause d'incompatibilità di cui al Capo V ed al Capo VI del decreto legislativo n.39 del 8 aprile 2013 e non dovrà essere titolare di incarichi inerenti pratiche di edilizia e di ricostruzione post sisma, nonché di presidente di consorzio-procuratore speciale riguardanti immobili siti in Pizzoli. Di prendere atto che le nuove esigenze di lavoro occasionate dal sisma del 18 gennaio 2017 sono state di fatto già risolte mediante le risorse umane acquisite nell'ambito della procedura comparativa di cui in premessa; pertanto le risorse umane da destinare alla gestione della ricostruzione sisma 2017 e da finanziare con le risorse economiche di cui al predetto art.50 bis del D.L. 189/2016, sono state di fatto già individuate con la predetta procedura. Di dare mandato all'Area sisma di conferire con celerità, in ragione dell'impellenza degli adempimenti da effettuarsi sia in materia di gestione dell'emergenza che di ricostruzione, due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di cui al comma 3 bis e ss. dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016, nell'ambito della seguente direttiva: di utilizzare i professionisti di cui alla precitata procedura comparativa - la quale soddisfa i presupposti di cui al comma 3-ter dell'art.50 bis precitato e cioè la verifica dei titoli e dell'adeguata esperienza - e dare in ogni caso priorità ai lavoratori in possesso di esperienza lavorativa all'interno degli uffici sisma e/o tecnici dei comuni del cratere, con particolare riferimento a quelli che già hanno un rapporto di lavoro con questo comune connesso ai compiti della ricostruzione post sisma ed hanno svolto, in maniera soddisfacente ed apprezzabile, attività lavorativa in tale settore, soddisfacendo le esigenze dell'amministrazione nell'ambito dell'emergenza e della ricostruzione post-sisma; in tal modo, l'apprezzamento dell'esperienza e della competenza sarà maggiormente garantito non solo in astratto ma in concreto, mediante l'acquisita e costatata verifica dell'attività lavorativa. Di precisare che le condizioni economiche dei due incarichi di collaborazione coordinata e continuativa sono quelle di cui al comma 3-ter dell'art.50-bis del D.Lgs 189/2016 che dispone "Ai fini della determinazione del compenso dovuto agli esperti, che, in ogni caso, non può essere superiore alle voci di natura fissa e continuativa del trattamento economico previsto per il personale dipendente appartenente alla categoria D dalla contrattazione collettiva nazionale del comparto Regioni ed autonomie locali" e che il termine massimo della loro durata è previsto al 31.12.2017, ai sensi del comma 3-bis del medesimo articolo 50-bis."

Viste le determinate dell'Ufficio tecnico comunale n. 312 del 22.12.2017 avente ad oggetto "Proroga incarichi di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi dell'art.50-bis del D.Lgs 189-2016. Conferimento incarico all'Ing. Chiara Recchiuti" e la n. 313 del 22.12.2017 avente ad oggetto "Proroga incarichi di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi dell'art. 50-bis del D.Lgs 189-2016. Conferimento incarico all'Ing. Maria Soccorsi", con le quali è stato prorogato al 31.12.2018 il rapporto di lavoro costituito con le predette professioniste previa determina, rispettivamente, n.128 del 30.5.2017 e n. 215 del 30.8.2017.

Ricordato che l'ufficio Speciale della Ricostruzione con nota acquisita al prot.15273 del 31.12.2018 comunicava la sospensione dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa di cui all'art.50 bis del D.L 189/2016 in attesa di definire il piano di riparto del personale da parte del Vice Commissario.

Considerate al riguardo le note del comune di Pizzoli trasmesse alla Regione Abruzzo ed all'USR al prot.15225 del 28.12.2018 ed al prot.15276 del 31.12.2018, con le quali il comune dapprima richiedeva l'autorizzazione alla proroga di detti contratti e poi, in riscontro del sopraggiunto diniego da parte dell'USR precitato, richiedeva alla regione ed all'USR la smentita del diniego stesso e l'espressa autorizzazione alla proroga nei limiti di quanto previsto dalla legge di stabilità 2019 che, al comma 990 dell'articolo 1, fissa quale unico limite alla proroga di tutte le disposizioni previste negli artt. 3, 50 e 50 bis del D.L 189/2016, quello della spesa del 2018.

Vista la nota trasmessa dall'Ufficio speciale della Ricostruzione a firma del nuovo Direttore Vincenzo Rivera ed acquisita al prot.917 del 21.1.2019 e con la quale, in aderenza a quanto richiesto dal comune di Pizzoli, si evidenzia che il legislatore ha disposto una proroga al 31.12.2020, termine della gestione straordinaria sisma, di tutti i termini previsti anche nell'art. 50 bis del D.L 189/2016; tale nota inoltre effettua il piano di riparto delle risorse umane necessarie alla gestione straordinaria del sisma, assegnando al comune di Pizzoli due unità; di contro, in attesa di una interlocuzione definitiva con il Commissario straordinario, il Direttore ha ritenuto prudenzialmente di contenere la proroga dei contratti di co.co.co entro il termine di tre mesi dalla scadenza del 31.12.2018 e riconducendo la sospensione dei contratti, dal 1 gennaio 2019 alla data odierna, alla causa di forza maggiore dettata dall'indeterminatezza normativa in argomento.

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 12 del 21.1.2019 avente ad oggetto "Art.50 bis del D.Lgs 189/2016. Presa atto art.1 comma 990 Legge 145/2018 e della comunicazione dell'USR. Determinazioni" con la quale si è disposto quanto segue:"

1. *La premessa è parte integrante del deliberato.*
2. *Di prendere atto della legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n.145 che prevede all'art. 1 comma 990 che "Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, con riassunzione delle medesime da parte degli enti ordinariamente competenti, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge*

15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. (...)."

3. Di prendere atto della nota trasmessa dall'Ufficio speciale della Ricostruzione a firma del nuovo Direttore Vincenzo Rivera ed acquisita al prot.917 del 21.1.2019 e con la quale:
 - ✓ si evidenzia che il legislatore ha disposto una proroga al 31.12.2020, termine della gestione straordinaria sisma, di tutti i termini previsti anche nell'art.50 bis del D.L 189/2016
 - ✓ è stato effettuato il riparto delle risorse umane necessarie alla gestione straordinaria del sisma, e che ha assegnato al comune di Pizzoli due unità di personale
 - ✓ in attesa di una interlocuzione definitiva con il Commissario straordinario, ha ritenuto prudenzialmente di contenere la proroga dei contratti di co.co.co entro il termine di tre mesi dalla scadenza del 31.12.2018, riconducendo la sospensione dei contratti, dal 1 gennaio 2019 alla data odierna, alla causa di forza maggiore dettata dall'indeterminatezza normativa in argomento.
4. Di prendere atto che il presente e quelli antecedenti e conseguenti sono da inquadrarsi nell'ambito della produzione amministrativa emergenziale, stante il prorogato stato di emergenza post sisma di cui all'art.1 comma 4 ter del D.L. 189/2016 che, emendato dall'art.1 comma 990 della Legge 145 del 30.12.2018, ha disposto il termine dello stato di emergenza al 31.12.2019 e della gestione straordinaria al 31.12.2020.
5. Di demandare al responsabile Ufficio sisma le determinazioni conseguenti."

Richiamate le determinate dell'Ufficio tecnico comunale n. 11 del 21.1.2019.2017 avente ad oggetto "Proroga al 31.3.2019 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi dell'art.50-bis del D.L 189-2016 come modificato dall'art. 2 bis del D.L 148 del 2017 convertito in legge n.172 del 4.12.2017" Conferimento incarico all'Ing. Maria Soccorsi" e la n. 12 del 21.1.2019 avente ad oggetto "Proroga al 31.3.2019 incarichi di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi dell'art.50-bis del D.L 189-2016 come modificato dall'art.2 bis del D.L 148 del 2017 convertito in legge n.172 del 4.1.. Conferimento incarico all'Ing. Chiara Recchiuti", con le quali è stato prorogato al 31.3.2019 il rapporto di lavoro costituito con le predette professioniste.

Preso atto che, allo scopo di assicurare la continuazione dell'attività amministrativa straordinaria legata al post sisma, sussiste ad oggi la necessità di prorogare il rapporto di lavoro in essere relativo agli incarichi di cui all'art.50-bis del D.L 189/2016 prudenzialmente fino al 31.12.2019, utilizzando le prerogative di cui alla legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n.145 che prevede all'art. 1 comma 990 che "Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, con riassunzione delle medesime da parte degli enti ordinariamente competenti, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018", salvo il maggior termine che sarà comunicato dal Commissario.

Richiamato l'art. 50-bis (Disposizioni concernenti il personale dei Comuni e del Dipartimento della protezione civile) del D. L 17 ottobre 2016, n. 189 convertito in legge L. 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modifiche ed integrazioni ed in particolare quelle apportate dall'art.22 c.2 lette.b) del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 che, in parte, recita quanto segue: "3-bis. Nelle more dell'espletamento delle procedure previste dal comma 3 e limitatamente allo svolgimento di compiti di natura tecnico-amministrativa strettamente connessi ai servizi sociali, all'attività di progettazione, all'attività di affidamento dei lavori, dei servizi e delle forniture, all'attività di direzione dei lavori e di controllo sull'esecuzione degli appalti, nell'ambito delle risorse a tal fine previste, i Comuni di cui agli allegati 1 e 2, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, possono sottoscrivere contratti di lavoro autonomo di collaborazione coordinata e continuativa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con durata non superiore al 31 dicembre 2017. I contratti di collaborazione coordinata e continuativa di cui al precedente periodo possono essere rinnovati, (...) per una durata non superiore al ((31 dicembre 2019 e comunque nel rispetto dei limiti temporali previsti dalla normativa europea)), limitatamente alle unità di personale che non sia stato possibile reclutare secondo le procedure di cui al comma 3."

Tale norma deve intendersi integrata dalla disposizione di cui all'art. 1 comma 990 Legge 30 dicembre 2018 n.145, sopra riportata.

Vista la nota del direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione, acquisita al prot. 122806 del 19.4.2019, con la quale ai sensi Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b) invita i Comuni a rinnovare i contratti di collaborazione coordinata e continuativa del personale impegnato nella ricostruzione sino alla data del 31 dicembre 2019, fermo restando il rispetto del limite temporale previsto dalla normativa europea, pari a 36 mesi.

Visto l'art.7 del D.Lgs 165 del 30.3.2001 che dispone quanto segue "5-bis. E' fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. I contratti posti in essere in violazione del presente comma sono nulli e determinano responsabilità erariale. I dirigenti che operano in violazione delle disposizioni del presente comma sono, altresì, responsabili ai sensi dell'articolo 21 e ad essi non può essere erogata la retribuzione di risultato. Resta fermo che la disposizione di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, non si applica alle pubbliche amministrazioni." E dato atto che il comma 1148, lettera h), dell'art. 1 della L. 205/2017 - modificando l'art. 22 del D. Leg.vo 75/2017, comma 8 - e come ulteriormente modificato dal comma 1131, lettera f) dell'art. 1 della L. 145/2018, differisce al 01/07/2019 l'applicazione del divieto di cui all'art. 7 del D. Leg.vo 165/2001, comma 5-bis, in base al quale è fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro.

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 51 del 29/04/2010 con la quale è stata istituita l'Area Emergenza Sisma - Ufficio per la Ricostruzione, definendone i compiti e la composizione.

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 49 del 19.4.2012 con la quale è stato approvato il Regolamento degli incarichi esterni.

Evidenziato inoltre che il presente atto e quelli antecedenti e conseguenti sono da inquadrarsi nell'ambito della produzione amministrativa emergenziale, stante il prorogato stato di emergenza post sisma di cui all'art.1 comma 4 ter del D.L 189/2016 che, emendato dall'art.1 comma 990 della Legge 145 del 30.12.2018, ha disposto il termine dello stato di emergenza al 31.12. 2019 e della gestione straordinaria al 31.12.2020.

Acquisiti i pareri di regolarità tecnica e di regolarità contabile ai sensi dell'art.49 del D.Lgs 267/2000.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art.48 del D.Lgs 267/2000.

Con votazione unanime

DELIBERA

1. La premessa è parte integrante del deliberato.
2. Di prendere nuovamente atto della legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n.145 che prevede all'art. 1 comma 990 che "Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, con riassunzione delle medesime da parte degli enti ordinariamente competenti, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. (...)."
3. Di prendere nuovamente atto della nota trasmessa dall'Ufficio speciale della Ricostruzione a firma del nuovo Direttore Vincenzo Rivera ed acquisita al prot. 917 del 21.1.2019 e con la quale:
 - ✓ si evidenzia che il legislatore ha disposto una proroga al 31.12.2020, termine della gestione straordinaria sisma, di tutti i termini previsti anche nell'art.50 bis del D.L 189/2016
 - ✓ è stato effettuato il riparto delle risorse umane necessarie alla gestione straordinaria del sisma, e che ha assegnato al comune di Pizzoli due unità di personale.
6. Di prendere atto che il presente e quelli antecedenti e conseguenti sono da inquadrarsi nell'ambito della produzione amministrativa emergenziale, stante il prorogato stato di emergenza post sisma di cui all'art.1 comma 4 ter del D.L 189/2016 che, emendato dall'art.1 comma 990 della Legge 145 del 30.12.2018, ha disposto il termine dello stato di emergenza al 31.12. 2019 e della gestione straordinaria al 31.12.2020.
7. Di prendere atto del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b) con il quale è stato modificato l'art. 50 bis del D.L 189/2016 e disposta la possibilità di rinnovo dei contratti di co.co.co di cui trattasi fino al 31.12.2019 e comunque nel rispetto dei limiti temporali previsti dalla normativa europea.

8. Di prendere, altresì, atto della nota del direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione, acquisita al prot. 122806 del 19.4.2019 e con la quale, ai sensi Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b), invita i comuni alla possibilità di rinnovare i contratti di collaborazione coordinata e continuativa del personale impegnato nella ricostruzione sino alla data del 31 dicembre 2019, fermo restando il rispetto del limite temporale previsto dalla normativa europea, pari a 36 mesi.
9. Di assicurare, pertanto, la continuazione dell'attività amministrativa straordinaria legata al post sisma e, stante ad oggi la necessità e l'urgenza acclarata dal legislatore, di prorogare il rapporto di lavoro in essere relativo agli incarichi di cui all'art.50-bis del D.L 189/2016 prudenzialmente fino al 31.12.2019, utilizzando le prerogative di cui all'art.1 comma 990 della legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n. 145 e di cui al Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b).
10. Di demandare al responsabile Ufficio sisma le determinazioni conseguenti.

Di dichiarare la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

L' Assessore
F.to SETTE GABRIELLA

Il Presidente
F.to ANASTASIO
GIOVANNINO

Il SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa.
MASCIOLETTI ANNA LUCIA

Visto, si esprime parere Favorevole, in ordine alla Regolarita' tecnica del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell' art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

Il Responsabile dell'Area
F.to Sabatini Bruno

Visto, si esprime parere Favorevole, in ordine alla Regolarità contabile del presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell' art. 49 comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

Il Responsabile del Servizio
Finanziario
F.to Laurenzi Fabio

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Comunale il 30-04-2019 N.427 ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Data 30-04-2019 Il RESPONSABILE
F.to Sabatini Bruno

La presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del D.Lgs. 267/2000.

Data 29-04-2019 Il RESPONSABILE
F.to Sabatini Bruno

Copia conforme all'originale

Data 30-04-2019 Il RESPONSABILE
Sabatini Bruno