



COMUNE DI APPIGNANO DEL TRONTO

Provincia di Ascoli Piceno

COPIA DI DETERMINAZIONE
SERVIZIO UFF. SEGRETERIA

N.174 del 30-12-2020	OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNALI
-------------------------	---

F. to **Richiamata** la propria determinazione ufficio segreteria n.129 del 26.10.2020 ,esecutiva ai sensi di legge, con la quale si disponeva quanto appresso:

“DI PROROGARE il contratto di appalto con l'operatore economico Lacerenza Multiservizi srl fino al 31.12.2020;

DI IMPUTARE l'onere complessivo di € 2.200,00 ai corrispondenti capitolo nel modo seguente:

		2020
cap	82/4	1.100,00
cap	172/2	1.100,00

DI DARE ATTO che trattasi di una spesa:

*-corrente per la quale sia indispensabile assicurare la continuità del servizio;
-continuativa e ricorrente il cui impegno per necessità si estende anche sugli esercizi futuri;
-appositamente prevista sul bilancio pluriennale;
per la quale ricorre l'ipotesi di esclusione di cui all'art.42 comma 2 lettera i) del D.lgs.n.267/2000;*

DI DARE MANDATO all'ufficio di ragioneria di provvedere per quanto di competenza;”

Dato atto quindi che il contratto per il servizio di pulizia uffici e locali comunali giunge a scadenza in data 31.12.2020;

Ritenuto dover provveder all’individuazione di un nuovo operatore economico;

Emerso che gli enti locali, ai sensi dell'art.26 comma 2 della legge n.488/1999, comma 449, L.27 dicembre 2006 n.296, hanno la facoltà di aderire alle convenzioni Consip ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Dato atto , che alla data odierna, non risultano attive convenzioni avente ad oggetto quanto di cui alla presente ;

Dato atto che la fornitura / il servizio in oggetto del presente provvedimento non rientra in alcuna delle fattispecie di cui appresso indicate per le quali vige l’obbligo di ricorso a convenzioni o accordi quadro stipulati da Consip o altri soggetti aggregatori e specificatamente:

- categorie merceologiche e soglie indicate nei DPCM di cui all’articolo 9, comma 3 del D.L. n. 66/2014 (DPCM emanati in data 24/12/2015 e in data 11/07/2018
- categorie merceologiche individuate dall’art. 1 comma 7 del DL 95/2012, come modificato dal comma 581 della legge 27/12/2019 n. 160 e dal DM del 22/12/2015;
- categoria merceologica indicata dalla legge n.208/2015 comma 512 ;

Emerso che non ricorrono comunque gli obblighi di possesso della qualificazione di avvalimento di una centrale di committenza o di aggregazione con una o più stazioni appaltanti aventi la necessaria qualifica;

Visto l'art. 1, comma 450 della legge 27 dicembre 2006, n.296, così come modificato dall'art.1, comma 130 della L. 30/12/2018 n.145, ai sensi del quale per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ai 5.000 euro è obbligo operare nel mercato elettronico della pubblica amministrazione ;

Rilevato che ai sensi dell'articolo 32 ,comma 14, del codice degli appalti, il contratto è stipulato, per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.

Rilevato che il servizio di che trattasi risulta essere presente sul mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Ritenuto, per quanto sopra evidenziato, poter esperire autonoma procedura di acquisto attraverso il portale Mepa gestito dal Consip;

Visto l'art.1 del D.L. n. 76/2020 (convertito con legge n. 120/2020) che prevede l'applicabilità delle procedure di affidamento dei commi 2, 3 e 4 quando la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31/12/2021;

Visto l'articolo 1, comma 2, lettera a) del D.L.n.76/2020 convertito con legge n.120 del 11.09.2020 come di seguito ivi riportato:

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

Considerato che il valore complessivamente stimato del servizio in oggetto è al di sotto del limite di cui all'articolo 1 ,comma 2, lettera a) del D.L.n.76/2020 sopra citato ;

Visto inoltre l'articolo 1, comma 3, del decreto semplificazioni convertito con legge n.120/2020 ai sensi del quale gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016

Richiamato a tal fine l'articolo 32 , comma 2 , così come modificato dal Decreto legislativo 19.04.2017 n.56:

“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto

tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

Considerato che, nel periodo transitorio disposto fino al 31.12.2021, per gli affidamenti sottosoglia comunitaria, è comunque applicabile l'articolo 30, comma 1 del D.lgs.n.50/2016 come di seguito riportato:

“1. L'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese. Le stazioni appaltanti applicano le disposizioni di cui all'articolo 50.”

Sottolineato che il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto deve, in ogni caso, essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche ;

Che al fine di esplorare il mercato e procedere alla acquisizione di preventivi sono state lanciate diverse rdo, individuando gli operatori economici interessati utilizzando la funzione sorteggio presente all'interno del portale con applicazione del filtro "categoria merceologica" pulizia immobili;

Preso atto delle seguenti RDO per acquisizione preventivi, come specificato nell'oggetto della stessa;

n.2718633 del 10.12.2020 –scadenza 17.12.2020-n.5 operatori economici- risultato DESERTA

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
L'OPEROSA SRL	01529870881
NIAGARA PULICENTER S.A.S. DI BELLINFANTE TONINO	01736050590
PULICASA DI CHIANDOTTO ROSANNA	01352640930
C.A.L.L. S.R.L.	07702661211
FERRO SERVIZI S.R.L.	14046471000

n.2712052 del 18.12.2020-scadenza 23.12.2020 n.10 operatori economici-risultato DESERTA

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
MEIT MULTISERVICES S.R.L.	05691520729
DITTA NICOLA TRUPA	01326500764
ALBACHIARA SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	02504150901
EUROPA SOCIETA' COOPERATIVA	03095910018
TALENTO DI PIGNATELLI LUCIANO E ZUNINO EMANUELE S.N.C.	01440450060

CLEAN UP SRL	05057430877
IN SERVICE SRL	03620690838
DAUNIA SERVICE S.R.L.S.	04180010714
GLM GENERAL TRADE DI MANNINI GIUSEPPE & C. S.A.S.	12535731009
VERDE AMBIENTE SRL	02539310272

n.2721329 del 23.12.2020 –scadenza 29.12.2020 n.10 operatori economici-risultato DESERTA

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
MEC SERVIZI SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE	02378380063
SERENDIPITY SOCIETA' COOPERATIVA	07488981213
COOP.NUOVOFIORE S.A.R.L	01422700425
SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE SAN CARLO	13775241006
SGM S.R.L. SERVIZI GENERALI E MANUTENZIONI	07921450636
FACILITY SERVICES	08414601214
TE.M.A.S. SRL	06540450639
BELICE SERVIZI SOC.COOP.	02495900819
CNS - CONSORZIO NAZIONALE SERVIZI	03609840370
LA SOLIDARIETA' COOPERATIVA SOCIALE A.R.L.	01061120620

Ritenuto a questo punto di negoziare direttamente con un operatore economico di fiducia dell'ente;

Definito il capitolato tecnico prestazionale, come in allegato;

Dato atto che nello stesso, si inserisce la clausola sociale e si predispone un numero minimo di ore inderogabile per la gestione del servizio in oggetto;

Atteso che l'assoggettamento delle offerte per il servizio di pulizia in questione alla previsione inderogabile di un numero minimo obbligatorio di ore di lavoro concorre a definire la specifica obbligazione che l'appaltatore deve comunque mostrare di saper soddisfare.

Che una simile previsione non sia né in grado di "snaturare" il rapporto di appalto, trasformandolo da classica obbligazione di risultato (il cui focus è quindi il risultato finale, ovverosia la pulizia degli ambienti, senza predeterminazione della "procedura" affinché tale risultato si realizzi) a obbligazione di mezzi (imponendo ab origine le rigide modalità esecutive della prestazione, imprescindibili al pari del risultato), né di trasfigurarla nella – ben diversa – ipotesi di mera somministrazione di personale alla pubblica amministrazione.(Consiglio di Stato Sezione V del 30.04.2020 n.2486);

Contattato il Gruppo Job che ha già eseguito il servizio nell'anno 2018 attraverso trattativa diretta n.1564387 riportando nella stessa le stesse condizioni rese note nelle RDO predisposte;

Rilevato che il principio di rotazione, disposto dall'art. 36 del d.lgs. 50/2016, non opera in modo assoluto ed inderogabile poiché, in determinate circostanze e con adeguata motivazione, l'amministrazione può estendere l'invito a partecipare ad una

gara anche al gestore uscente. TAR delle Marche con sentenza del 15 giugno 2020 n. 385;

Che tuttavia non trattasi di gestore uscente , ma di gestore avvicendatosi con la stazione appaltante nell'arco degli ultimi tre anni;

Che L'Autorità Nazionale Anticorruzione, nelle Linee-guida n. 4, al paragrafo 3.6. specifica le condizioni di applicazione dello stesso principio di rotazione, mentre al paragrafo 3.7. chiarisce che:

- a) il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente;*
- b) la stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;*
- c) la motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso;*

Dato oggettivamente atto dell'assenza di interesse da parte del mercato di riferimento e quindi di alternative e di non poter ancora attendere, a pregiudizio del servizio di pulizia particolarmente importante anche in considerazione della pandemia in atto;

Visto il preventivo di spesa rimesso, in relazione al capitolato tecnico prestazionale, di cui in allegato al presente atto, dal Gruppo Job serl pari a € 27.720,00 oltre iva secondo legge;

Ritenuto ,pertanto ,di poter stabilire, ai sensi dell'art.192 del D.lgs.n.267/2000 e dell'articolo 32 comma 2 del D.lgs.n.50/2016 quanto segue:

- ***fine del contratto:*** salvaguardia dell'igiene e sanità
- ***oggetto del contratto:*** pulizia uffici e locali comunali
- ***modalità e ragioni di scelta del contraente:*** affidamento diretto ai sensi dell'articolo 1,comma 2, del D.L.n.76/2020 convertito con legge n.120/2020 previa indagine esplorativa informale di mercato ; possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti dalla stazione appaltante; corrispondenza piena tra quanto offerto e l'interesse pubblico che si intende soddisfare; congruità dell'offerta in linea con l'andamento attuale del mercato ;
- ***forma del contratto:*** invio di corrispondenza, secondo l'uso del commercio ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016
- ***importo contrattuale massimo*** € 27.720,00 oltre iva secondo legge

Dato atto che ai sensi della L. 136/2010, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, per il presente contratto è stato richiesto all'Autorità di Vigilanza per i Contratti Pubblici il C.I.G. ed è stato assegnato il

ZC73009056;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e successive modifiche ed integrazioni, recante le Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni, recante il “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali”;

Visto il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche ed integrazioni, recante “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi;

Visto l’art. 3 della Legge 13 agosto 2010, n. 136 recante disposizioni in materia di Tracciabilità dei flussi finanziari;

Vista la Legge 30 dicembre 2018, n. 145, recante le Disposizioni per la formazione del bilancio annuale 2019 e pluriennale dello Stato 2019/2021 (Legge di stabilità per l’anno 2019);

Visto il vigente Regolamento di contabilità, approvato con deliberazione consiliare 7 del 17/03/2016 e ss.mm.;

Attestata la regolarità tecnica e la correttezza dell’azione amministrativa ai sensi dell’art. 147 bis del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Attesa la propria competenza in merito, ai sensi art. 107 TUEL;

Dato atto che la scrivente P.O., anche in qualità di responsabile del procedimento, dichiara sotto la propria personale responsabilità di non trovarsi in situazioni di conflitto e/o incompatibilità ai sensi e per gli effetti del D.Lgs 190/2012 e s.m.e.i e del vigente Piano di prevenzione della corruzione;

Dato atto che il presente provvedimento diviene esecutivo con l’apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell’art. 183, comma 7, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267;

Tutto ciò premesso e considerato,

D E T E R M I N A

Che le premesse siano parte integrante e sostanziale del presente atto;

Di definire ed approvare il capitolato tecnico prestazionale di cui in allegato al presente atto;

Di affidare per le ragioni indicate in premessa, che qui s’intendono integralmente richiamate– all’operatore economico Gruppo Job srl il servizio di pulizia uffici locali comunali in premessa meglio specificato e alle condizioni patti di cui al capitolato tecnico prestazionale, per un totale complessivo massimo di € 27.720,00 oltre iva secondo legge e così per € 33.818,40;

,

,Di impegnare, sul Bilancio di Previsione 2020/2022, la somma di € 33.818,40 compresa IVA, imputandola ai seguenti capitoli in cui l'obbligazione giuridica passiva diviene esigibile;

capitolo	anno 2021	anno 2022
1784/1	4.309,20	4.309,20
172/2	4.600,00	4.600,00
82/4	8.000,00	8.000,00

Di disporre, l'esecuzione in via d'urgenza, giusto articolo nel more dei controlli di cui al codice appalti e specificatamente ai sensi dell'articolo 8 comma 2 lettera a) del D.L.n.76/2020 come modificato dalla legge n.120/2020;

Di disporre che il contratto con l'operatore economico su indicato venga stipulato a corpo, mediante l'invio di corrispondenza, secondo l'uso del commercio ai sensi dell'articolo 32 comma 14 del D.Lgs 50/2016;

Di demandare a successivo atto l'adozione del provvedimento di liquidazione, che verrà adottato dopo il successivo ricevimento di regolare fattura elettronica emessa dall'operatore economico nel rispetto dell'art. 25 del D.L. n. 66/2014 e previa verifica della conformità della prestazione o del servizio reso;

Di dichiarare che, relativamente al sottoscritto quale Rup non sussistono cause di conflitti d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizioni di incompatibilità o di conflitti di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

Di dare atto che la presente determinazione è coerente con le previsioni, gli indirizzi e le finalità stabilite dal Documento unico di Programmazione vigente.

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis, comma 1, del Decreto Legislativo 8 agosto 2000 n. 267.

Di stabilire che la presente determinazione venga pubblicata all'albo pretorio, nonché nell'apposita sezione dell'amministrazione trasparente ai sensi dell'art. 23, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 33/2013 e dell'art. 29 del D.Lgs 50/2016.

Il Responsabile ufficio segreteria
F.to Dott.ssa Susy Simonetti

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA

(art. 151 ,comma 4 del TUEL 267/00)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Vista la determinazione di impegno/liquidazione;
Tenuto conto del bilancio di previsione del corrente esercizio
Visto l'art. 151, comma 4, del T.U. 18 agosto 2000, n. 267
Visto la legge n. 208 del 28 dicembre 2015 (legge di stabilità 2015);
Verificata la compatibilità della propria attività di pagamento con i limiti previsti dai nuovi vincoli di finanza pubblica ed accertata se ed in quanto dovuta la coerenza prescritta

APPONE

il visto di regolarità contabile

ATTESTANTE

la copertura finanziaria della spesa con imputazione ai capitoli indicati nell'atto in data odierna

AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNA N. 16 a Competenza CIG ZC73009056		
Missione Programma 5° livello 06.01-1.03.02.13.002 Servizi di pulizia e lavanderia		
<i>Capitolo</i> 1784 <i>Articolo</i> 1 IMPIANTI SPORTIVI - SERVIZI DI PULIZIA		
<i>Causale</i>		AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNALI
<i>Importo</i>	2021	€. 4.309,20
<i>Importo</i>	2022	€. 4.309,20
AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNA N. 17 a Competenza CIG ZC73009056		
Missione Programma 5° livello 01.05-1.03.02.13.002 Servizi di pulizia e lavanderia		
<i>Capitolo</i> 172 <i>Articolo</i> 2 SPESE SERVIZI DI PULIZIA - STABILI NON ADIBITI A SERVIZI COMUNALI		
<i>Causale</i>		AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNALI
<i>Importo</i>	2021	€. 4.600,00
<i>Importo</i>	2022	€. 4.600,00
AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNA N. 18 a Competenza CIG ZC73009056		
Missione Programma 5° livello 01.02-1.03.02.13.002 Servizi di pulizia e lavanderia		
<i>Capitolo</i> 82 <i>Articolo</i> 4 SPESE PULIZIA PALAZZO COMUNALE		
<i>Causale</i>		AFFIDAMENTO SERVIZIO PULIZIA UFFICI E LOCALI COMUNALI
<i>Importo</i>	2021	€. 8.000,00
<i>Importo</i>	2022	€. 8.000,00

Lì 30-12-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Giglio Massimo

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suesesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio on line sul sito web istituzionale di questo Comune per 15 giorni consecutivi .

Appignano del Tronto 01-02-2021

Il Responsabile del Servizio Albo Pretorio on line
F.to Dott.ssa Susy Simonetti
