



COMUNE DI MONTEREALE

(Provincia dell'Aquila)

Area Lavori Pubblici ed Urbanistica e Area Servizi e Manutenzioni

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

Oggetto: Cava Mozano – approvazione *proposta tecnico/economica per il risanamento con gestione della cava nel Comune di Montereale formulata dalla Soc. INERTI MOZANO S.r.l.*

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n° 7 del 04 aprile 2019, è - stato approvato il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019/2021, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n.33 del 20/03/2019;

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n°8 del 04 aprile 2019 è stato approvato, ai sensi dell'art.174, comma 3, del d.Lgs.n.267/2000 e degli articoli 10 e 11 del d.Lgs. n.118/2011, il bilancio di previsione finanziario 2019-2021;

- che nel territorio del Comune di Montereale esiste l'area di cava per estrazione di materiale inerte denominata "Mozano" le cui origini, da verifica degli atti storici dell'Ente, risale sin dal 1935;

- che la coltivazione della cava, negli anni, è stata trasferita aa diversi soggetti sino ad arrivare alla data odierna la cui gestione è della Soc. Mozano s.r.l.;

- che l'area oggetto di escavazione avrebbe dovuto essere risanata in linea con i progetti all'epoca approvati a fronte del quale impegno, era stata emessa polizza fideiussoria a garanzia dalla Reale Mutua Assicurazioni al n.3239 del 18.03.2004 con successiva appendice di voltura, aveva quale scadenza di validità il 31 dicembre 2012;

- che alla scadenza della polizza, benché non fosse stato attivato ed ultimato il risanamento, nla stessa non è stata escussa nelle modalità e tempi stabiliti;

- che in data 01.03.2007, a seguito di ispezione da parte del personale della Regione Abruzzo, veniva accertato che lo sfruttamento della cava era in fase di ultimazione ma che la "*gradonata effettuata dalla passata gestione non risultava aver rispettato il progetto, sia per il numero dei gradoni che per le dimensioni e il rinverdimento che risulta molto parziale*" (comunicazione del Ministero dell'Ambiente – Direzione generale per la protezione della natura del 26.06.2007, prot. 0017904), e cioè una violazione del progetto di coltivazione approvato definito "*grave ma sanabile*".

- che alla luce della verifica effettuata, veniva emesso verbale (n. AQ 01/2007 del 01.03.2007) di sospensione dell'attività di coltivazione ed estrazione al di sotto della quota autorizzata, ma non si procedeva alla dichiarazione di decadenza (ex art. 22 della L.R. 54/1983) o alla revoca (ex art. 25 L.R. 54/1983) della concessione;

- che a seguito di numerosi esposti della Associazione PAGANECA Onlus, veniva indetta una consultazione popolare ed, in data 27.01.2010, il Consiglio Comunale, con la delibera n.2, decideva di prendere atto dell'esito della consultazione popolare indetta "*nella quale la stragrande maggioranza dei partecipanti non si è espressa contraria all'ampliamento*" quindi, di "*procedere all'esame della proposta di mutamento di destinazione d'uso*" formulata dalla inerti Mozano e nella stessa data il Consiglio Comunale adottava la deliberazione n. 3 con la quale, valutata la complessa vicenda, tenuto conto che già con le deliberazioni di consiglio comunale n.1/2005 e n. 6/2006 si era espresso un sostanziale parere favorevole all'ampliamento della cava sia ai fini della conservazione dei posti di lavoro che del risanamento ambientale dei luoghi;

Ravvisata la necessità in relazione alla complessità del procedimento, la Giunta Comunale con propria deliberazione n.122/2017, ha conferito mandato all'Area Tecnica per acquisire una consulenza legale esterna anche tramite la acquisizione di un parere *pro veritate*;

Letto:

- il parere dell'Avv. Francesco Savèrio de Nardis del 13 marzo 2018 (Allegato n.01)
- il successivo parere dell'Avv. Francesco Saverio de Nardis del 30 marzo 2018 (Allegato n.02);
- l'ulteriore integrazione del parere Legale dell'Avv. De Nardis del 10 ottobre 2018 (Allegato n.03);
- il parere legale dell'Avv. Marco Castellani del 11 giugno 2020 (Allegato n.04);

Considerato;

- che la Soc. Inerti Mozano s.r.l., visto il perdurare della situazione di stallo, in data 12 agosto 2020, al protocollo n.7812, ha formulato una proposta tecnica/economica per il risanamento con gestione della cava Mozano sulla scorta del pronunciamento del Cons. Stato, sez. IV, con ordinanza cautelare del 6 dicembre 2019, n. 6108 ha statuito che l'attività di ripristino ("*bonifica*") della cava è "*doverosa*" e che il Comune di Montereale non può impedire l'esecuzione dell'attività di bonifica e non può precludere "*...omississ...l'escavazione di aree ulteriori, qualora necessaria e strumentale alla menzionata bonifica purché...omississ...*".

- che nel il progetto di risanamento allegato alla proposta tecnico/economica pervenuta in data 12 agosto 2020 e predisposto a seguito della deliberazione di C.C. n.03/2010 prevede, "*un ampliamento necessario per la definitiva sistemazione ambientale dei luoghi che possa essere realizzata compiutamente e correttamente e che consenta una condizione di rilascio finale in sintonia con l'ambiente circostante. Il progetto di ampliamento proposto per l'approvazione interesserà una porzione della particella catastale censita al Comune di Montereale foglio 88 n. 499 e parzialmente l'area attualmente adibita a strada (strada comunale denominata San Rufo) per l'estensione complessiva di mq. 11.098 (a fronte dei 35.600 mq. richiesti con il progetto allegato al precedente provvedimento) ...La superficie di terreno interessata, nel complesso della progettazione in esame, risulta essere quella già autorizzata in precedenza di mq. 51.533 oltre quella nuova di mq. 11.098, per complessivi mq. 62.631, il risanamento ambientale finale dei luoghi verrà effettuato sull'intera superficie citata. La coltivazione della cava, ed il risanamento ambientale dei luoghi, avverrà per lotti funzionali. Il progetto di coltivazione prevede una estrazione complessiva di mc. 606.265, che comprende la volumetria residuale già autorizzata e non escavata e la volumetria derivante dall'ampliamento oggetto della richiesta in esame.*" e che l'attività di escavazione, così come il risanamento, dovrà avvenire per "lotti funzionali", in particolare il ripristino ambientale "*sarà suddiviso in due fasi della quali la prima riguarderà il ripristino morfologico mediante la riduzione dell'inclinazione dei gradoni che verrà ridotta e portata a 35° e la seconda riguarderà il reinerbimento e la piantumazione delle aree ripristinate*";

- che detta proposta è stata pubblicata in allegato all'Avviso di manifestazione pubblica di interesse del Responsabile delle Aree Tecniche dal 13 agosto 2020 al n.651 (Allegato n.05) e che durante tale periodo, ad eccezione della locale Associazione pervenuta in data 17 agosto 2020 ed acquisita al protocollo n.7915 (Allegato n.06), non sono pervenute richieste di partecipazione ovvero manifestazioni di interesse da parte di altri operatori economici.;

- che l'interesse della Associazione non è da ritenersi finalizzato alla gestione della ex cava non essendo essa stessa operatore economico con comprovata esperienza e capacità tecnico/economica ed organizzativa adeguata all'intervento proposto.

Dato atto:

- che la proposta tecnico/economica di risanamento del 12 agosto formulata dalla Mozano s.r.l. e rispetto a quanto previsto dallo schema di contratto predisposto ed approvato dalla Regione può essere riassunta come segue:

- prezzo del materiale estratto, quale canone di concessione, che viene sensibilmente aumentato rispetto all'importo previsto nell'ultimo aggiornamento delle tariffe regionali da €/mc 0,649 (BURA 26.02.2020) ad €.0,68 e con la previsione di un canone minimo garantito in favore della stessa Amministrazione Comunale indipendentemente dalla quantità di materiale estratto pari ad €.12.883,14 equivalente al 50% del valore annuo del materiale estraibile, fermo restando un congruo a fine anno a seguito di un rilievo topografico in contraddittorio;

- canone di occupazione del demanio civico che viene fissato in un importo economico certo e comunque più alto di quello attuale da €.660,00 ad €.3.500,00 annue;

- istituzione di una commissione composta, in larga misura, da rappresentanti dell'Ente civico con funzioni di monitoraggio circa l'andamento dei lavori e pagamento del dovuto.

- progettazione ed esecuzione di opere di sicura utilità pubblica che la scrivente Società si impegna ad eseguire quale forma di c.d. compensazione ambientale; nel concreto:

- sistemazione piazzale lato cimitero;
- posa di alcuni pali di illuminazione, di successiva gestione comunale;
- sempre in prossimità del vicino cimitero, realizzazione di un'area verde e sistemazione dei muretti di recinzione;
- la sistemazione della strada posta a monte della Cava.

- che il progetto di risanamento della Mozano srl, allo stato attuale è correlato dei seguenti pareri:

- delibera al Consiglio Comunale del 17 gennaio 2010, n. 3 in punto di ravvisato *“interesse dell'amministrazione all'ampliamento dell'attuale cava sia per mantenere i livelli occupazionali, anche in relazione alla particolare situazione di difficoltà conseguente il sisma del 6 aprile u.s., che per conseguire il corretto risanamento ambientale”*;

- autorizzazione paesaggistica (prot. n. 1392 del 26 febbraio 2015), il *“parere favorevole”* di valutazione di incidenza ambientale (prot. n. 6937 del 7 settembre 2016), il parere favorevole con prescrizioni reso dal Comitato Regionale di Valutazione di Impatto Ambientale dell'1 dicembre 2016, n. 2727 e la nota (prot. n. 11802 del 16 dicembre 2016) con la quale l'amministrazione regionale è stata inviata a *“velocizzare”* l'iter del procedimento sul mutamento di destinazione d'uso dei terreni demaniali civici;

- *“nulla-osta all'emissione del provvedimento di concessione relativo al progetto di definitiva sistemazione dei luoghi con ampliamento (...)”* della Regione Abruzzo, Servizio Regionale Usi Civici è stato acquisito con prot. n. 71285/17 del 17 marzo 2017;

- la Regione Abruzzo ha accordato diverse proroghe al Comune di Montereale (prot. n. DPD028/569 del 9 novembre 2018; ad oggetto *“Ditta: Inerti Mozzano srl. Proroga Termine di stipula dell'atto di concessione ...”* e del 13 maggio 2020);

- Valutazione d'Impatto Ambientale della Regione Abruzzo che ha ritenuto il progetto come *"necessario per una definitiva sistemazione ambientale dei luoghi che possa essere realizzata compiutamente e correttamente e che consente una condizione di rilascio finale all'area in sintonia con l'ambiente circostante"* (così a pag. 9 della relazione istruttoria dell'1 dicembre 2016, n. 2727);

- Pareri del Parco Nazionale Gran Sasso e Monti della Laga ha nn. 1992 del 7 giugno 2016 e 2675 del 28 giugno 2016 del Comitato Regionale di Valutazione di Impatto Ambientale che hanno sancito come il progetto di coltivazione e ampliamento proposto dalla società Inerti Mozano S.r.l. sia *"necessario per una definitiva sistemazione ambientale"*;

Letto e valutato:

- l'esposto/segnalazione della Associazione PAGANECA Onlus pervenuto in data 31 agosto 2020, acquisito al protocollo n.8210 con il relativo riscontro del Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica del 17 settembre 2020, protocollo n.8878 (Allegato n.07);

- la relazione del Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica del 02 novembre 2020 protocollo n.11645 con la quale, oltre a ricostruire cronologicamente il procedimento afferente l'area della cava Mozano, sulla base della proposta formulata dalla Società, esprime le seguenti valutazioni:

***B.1.** tenuto conto della immediata cantierabilità del progetto di proprietà della Mozano s.r.l., del possesso dei requisiti tecnico-economici e dei necessari pareri propedeutici, in linea con il pronunciamento del Cons. Stato, sez. IV, con ordinanza cautelare del 6 dicembre 2019, n. 6108 ha statuito che l'attività di ripristino ("bonifica") della cava è "doverosa" e che il Comune di Montereale non può impedire l'esecuzione dell'attività di bonifica e non può precludere "...omississ...l'escavazione di aree ulteriori, qualora necessaria e strumentale alla menzionata bonifica purché...omississ...", procedere al recepimento della proposta tecnico/economica formulata in data 12 agosto 2020 ed acquisita al protocollo n.7812, pubblicata dal 13 al 28 agosto 2020 per la quale non sono pervenute osservazioni o proposte alternative, e approvare lo schema di concessione opportunamente modificato sulla scorta delle proposte migliorative delegando la sottoscrizione dell'atto di concessione;*

Tale soluzione non prevede spese a carico del Civico erario ed invero un maggiore introito con l'aumento dei canoni.

.....omississ.....

***B.2.** ritenere non condivisibile e quindi rigettare la proposta formulata dalla Mozano s.r.l. e conseguentemente prevedere in bilancio le somme necessarie per l'affidamento di un incarico di progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva per il risanamento della cava ed attivare la procedure (con i tempi connessi) alla approvazione del progetto ed alla acquisizione dei pareri obbligatori propedeutici per poi procedere ad indizione di una gara pubblica per l'affidamento in concessione stimando:*

.....omississ.....

- il parere espresso dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica in calce al punto (C) della relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645;

B Esaminato:

- lo schema di contratto di concessione predisposto dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica allegata alla relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645 (Allegato n.08/a);

- lo schema di convenzione predisposto dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica allegata alla relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645 (Allegato n.08/b);

Letto e valutato l'ulteriore l'esposto/segnalazione della Associazione PAGANECA Onlus pervenuto in data 21 dicembre 2020, acquisito al protocollo n.12626 con il relativo riscontro del Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica del 24 dicembre 2020, protocollo n.12735 (Allegato n.09);

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 48 del D. Lgs. n° 267/2000;

A seguito di votazione espressa nei modi di legge

DELIBERA

1. di prendere atto dei pareri:

- 1.a. dell'Avv. Francesco Saverio de Nardis del 13 marzo 2018 (Allegato n.01)
- 1.b. successivo dell'Avv. Francesco Saverio de Nardis del 30 marzo 2018 (Allegato n.02);
- 1.c. l'ulteriore integrazione dell'Avv. De Nardis del 10 ottobre 2018 (Allegato n.03);
- 1.d. dell'Avv. Marco Castellani del 11 giugno 2020 (Allegato n.04);

2. di dare atto, in relazione all'art.4 del D.L.gs n.50/2016 e s.m.i., della avvenuta pubblicazione dell'avviso di manifestazione di interesse del Responsabile delle Aree Tecniche dal 13 agosto 2020 al n.651 (Allegato n.05) della proposta tecnico/economica formulata dalla Inerti Mozano S.r.l. in data 12 agosto 2020, al protocollo n.7812 e che non sono pervenute proposte alternative da parte di operatori economici;

3. di condividere e fare proprio il parere espresso dal Responsabile delle Aree Tecniche con la relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645;

4. di approvare la proposta tecnico/economica formulata dalla Inerti Mozano S.r.l. in data 12 agosto 2020, al protocollo n.7812;

5. di approvare lo schema di contratto di concessione predisposto dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica allegata alla relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645 (Allegato n.08/a);

6. di approvare lo schema di convenzione predisposto dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica allegata alla relazione del 02 novembre 2020 protocollo n.11645 (Allegato n.08/b);

7. di delegare alla sottoscrizione degli atti consequenziali, il Responsabile pro-tempore dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica;

Inoltre, con successiva e separata votazione unanime, espressa nei modi e forme di legge,

DELIBERA

-di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs n. 267/2000.

Parere ai sensi dell'art.49 del D.Lvo n°267/2000 T.U.E.L. in ordine alla regolarità tecnica

**PARERE FAVOREVOLE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA DI
COMPETENZA-----**

L'Aquila, li 28 dicembre 2020

Il Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Urbanistica

Geom. Carlo Bolino

