



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

=====

VERBALE DI DETERMINAZIONE AREA DEMOGRAFICA E SERVIZI ALLA PERSONA

Registro cronologico AREA DEMOGRAFICA E SERVIZI ALLA PERSONA n.70
del 08-09-020

Registro generale n. 480

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento del servizio di mensa scolastica - plesso scolastico di Montereale e Marana per l'a.s. 2020-2021, mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicare tramite RDO del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, riservata alle Cooperative Sociali di tipo "B", con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

L'anno duemilaventi il giorno otto del mese di settembre,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO/PROCEDIMENTO



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

CONSIDERATO che si rende necessario acquisire il servizio di mensa scolastica per l'a.s. 2020-2021 per gli alunni del plesso scolastico di Montereale e Marana, per assicurare la continuità del servizio;

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 71 in data 13-08-2020, recante "Acquisizione di beni e servizi attraverso convenzioni di cui all'art. 3 della L. n. 381 del 08-11-1991, Disciplina delle cooperative sociali – Atto di indirizzo" che fornisce atto di indirizzo al Responsabile di questa Area per l'affidamento del servizio in argomento, da espletarsi all'interno dei locali idonei adibiti già al predetto servizio, presenti nel plesso scolastico di Montereale, per le scuole primaria, secondaria ed infanzia di Montereale e per la scuola d'infanzia di Marana, per l'a.s. 2020-2021, ad una Cooperativa Sociale di tipo "B", iscritta all'Albo Regionale delle Cooperative Sociali, previo il rispetto del limite delle soglie comunitarie, a norma dell'art.5, comma 4 della Legge 8 novembre 1991, n. 381;

RITENUTO, pertanto, necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento del suddetto servizio;

RICHIAMATI:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 17 in data 13-08-2020, immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2020/2022;
- il Documento Unico di Programmazione relativo al triennio 2020/2022;

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - o l'art. 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - o l'art. 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - o gli artt. 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - o l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTI:

- l'art. 36 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure negoziate sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, come modificato dall'art. 1, co. 130 della L. 30/12/2018, n. 145, il quale dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 €, sino al sotto soglia;
- l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" ed in particolare:

- l'art. 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni e 124 sugli appalti di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'art. 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'art. 36 sui contratti sotto soglia;
- l'art. 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'art. 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'art. 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'art. 80 sui motivi di esclusione;
- l'art. 29 sui principi in materia di trasparenza;

VISTA la legge di stabilità 2016 (legge n. 28 dicembre 2015, n. 208) come successivamente modificata che ha liberalizzato gli acquisti in economia per soglie inferiori ai 5.000,00 euro disponendo quanto segue: *"Le amministrazioni statali centrali e periferiche, (...) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207. Fermi restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure. Per gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le università statali, tenendo conto delle rispettive specificità, sono definite, con decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca, linee guida indirizzate alla razionalizzazione e al coordinamento degli acquisti di beni e servizi omogenei per natura merceologica tra più istituzioni, avvalendosi delle procedure di cui al presente comma. A decorrere dal 2014 i risultati conseguiti dalle singole istituzioni sono presi in considerazione ai fini della distribuzione delle risorse per il funzionamento"*;

DATO ATTO che l'affidamento di che trattasi, in ragione del suo importo, deve essere effettuato mediante il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni ovvero altri mercati elettronici ovvero facendo ricorso al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VERIFICATO, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza alle condizioni previste per il servizio in oggetto;

VISTI:

- lo statuto del Comune;
- il regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;

VISTI:



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione AVCP n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

VISTA la disponibilità finanziaria presente sul Cap. 804 art.1 cod. 04.06-1.03.02.15.006 del bilancio c.e.;

DATO ATTO che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

DATO ATTO, altresì, che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO, pertanto, di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che con il contratto intende perseguire è quello di assicurare il servizio di mensa scolastica per l'a.s. 2020/2021;
- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di mensa scolastica, per l'a.s. 2020/2021, mediante convenzione con una Cooperativa di tipo "B";
- c) la modalità di scelta del contraente è la procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 c. 2 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2006 da aggiudicare mediante RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ad una Cooperativa di tipo "B", con stipula di una convenzione ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge 8/11/91 n. 381, per le ragioni di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 71 in data 13-08-2020, che qui si intendono integralmente richiamate;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;
- e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

RITENUTO congruo, in base alle caratteristiche ed alle specifiche del servizio, fissare il costo unitario del pasto ad Euro 5,50 più Iva al 4% e oltre oneri per la sicurezza;

DATO ATTO che il presente appalto non è suddiviso in lotti;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che i servizi in argomento, per specificità e caratteristiche, non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

RITENUTO di procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione di Cooperative di tipo "B" che effettuano il servizio in argomento e regolarmente iscritte all'Albo Regionale di cui alla L.R. 12 novembre 2004, n. 38, da invitare, provvedendo alla pubblicazione sul profilo committente, per un periodo di 15 giorni, di un apposito avviso di manifestazione di interesse, ai sensi dell'art. 61, comma 6, D.Lgs. n. 50/2016;



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

PRESO ATTO dello stato emergenziale in corso, delle direttive del MIUR, nonché dei costanti numerosi aggiornamenti in merito, che considerano la mensa quale esperienza di valorizzazione e crescita costante delle autonomie dei bambini, che potrà essere assicurata, anche in questo periodo, prevedendo differenti turni tra le classi, e che considera la possibilità che il pasto venga consumato in aula;

DATO ATTO che i servizi da acquisire sono presenti sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione ed è possibile procedere, pertanto, all'attivazione di una RDO sul MePa;

RITENUTO, pertanto, di affidare i servizi mediante procedura negoziata sotto soglia, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, mediante RDO del MePa, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016, ad una Cooperativa di tipo "B" che effettua il servizio in argomento e regolarmente iscritta all'Albo Regionale di cui alla L.R. 12 novembre 2004, n. 38;

DATO ATTO che l'appalto è stato registrato con CIG 840541718A;

ACCERTATO che la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art. 183, co. 8 del D.Lgs. 267/2000;

ACCERTATO, altresì, che nel presente appalto sono presenti rischi interferenziali che saranno gestiti tramite DUVRI e, pertanto, i costi per la sicurezza da corrispondere all'operatore economico sono pari a € 1.811,47 più Iva al 22% (€ 398,53), per un totale complessivo di € 2.210,00;

PRESO ATTO:

- della comunicazione dell'Istituto Comprensivo di scuola dell'infanzia, primaria, secondaria di primo grado "Don Lorenzo Milani" del 24-07-2020 concernente "Orari di ingresso e uscita degli alunni + servizio mensa scuola di Montereale", acquisita agli atti di questo Ente al prot. n. 7226 del 24-07-2020, di comunicazione del numero degli alunni, dei docenti e collaboratori per l'a.s. 2020/2021;
- del calendario scolastico regionale 2020/2021, approvato con D.G.R. n. 383 del 16-07-2020;

VISTO il D.L. n. 76/2020, in fase di conversione;

VISTA la Delibera ANAC n. 32 del 20 gennaio 2016, recante "Determinazione Linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali";

VISTE le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, aggiornate da ultimo con Delibera del Consiglio n. 636 del 10-07-2019 al D.L. 18-04-2019 n. 32, convertito con L. n. 55 del 14-06-2019;

VISTA la Delibera ANAC n. 868 del 25 settembre 2019, recante "Affidamenti alle cooperative sociali di tipo B da parte del Comune di Salerno";

VISTA la L.R. 12-11-2004 n. 38 e s.m.i.;



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

VISTA la Determinazione di Giunta Regionale n. DPF014/06 del 29-01-2020, avente ad oggetto "L.R. 85/94 art 3 e L.R. 38/04, art. 17 comma 2, come integrato dall'art. 1, comma 7 della L.R. 33/05. Elenco delle Cooperative sociali e loro consorzi iscritti all'Albo Regionale alla data del 31-12-2019. Pubblicazione";

VISTI i vigenti Regolamenti comunali;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 13-08-2020, di approvazione del Bilancio di previsione finanziario 2020/2022;

DETERMINA

- 1) Di dare atto che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) Di avviare una procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, avvalendosi del Mercato elettronico della Pubblica amministrazione, riservata alle Cooperative di tipo "B", regolarmente iscritte all'Albo Regionale di cui alla L.R. 12 novembre 2004, n. 38 e s.m.i., ai sensi dell'art. 5, comma 1 della Legge 8/11/91 n. 381;
- 3) Di procedere ad una preventiva indagine volta alla individuazione degli operatori economici da invitare, provvedendo alla pubblicazione di apposito avviso sul profilo committente, per un periodo di 15 giorni;
- 4) Di approvare l'allegato *Avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'espletamento di procedura negoziata RDO sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione per l'affidamento del servizio di "Mensa scolastica a.s. 2020/2021" per le scuole del plesso scolastico del Comune di Montereale e per la scuola dell'infanzia di Marana, riservata alle Cooperative Sociali di Tipo "B" (All. A);*
- 5) Di approvare l'allegato *ISTANZA DI AMMISSIONE ALLA GARA - Procedura negoziata sotto soglia ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b) del D.Lgs. n. 50/16, per l'affidamento del servizio di "Mensa scolastica a.s. 2020/2021" per le scuole del plesso scolastico del Comune di Montereale e per la scuola dell'infanzia di Marana, riservata alle Cooperative Sociali di Tipo "B" (All. B);*
- 6) Di approvare l'allegato *LETTERA DI INVITO A PRESENTARE OFFERTA - Affidamento del servizio di "Mensa scolastica a.s. 2020/2021" per le scuole del plesso scolastico del Comune di Montereale e per la scuola dell'infanzia di Marana, riservata alle Cooperative Sociali di Tipo "B" (All. C);*
- 7) Di approvare l'allegato *CAPITOLATO SPECIALE DI APPALTO per l'affidamento del servizio di "Mensa scolastica a.s. 2020/2021" per le scuole del plesso scolastico del Comune di Montereale e per la scuola dell'infanzia di Marana, riservata alle Cooperative Sociali di Tipo "B" (All. D);*
- 8) Di approvare l'allegato *Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) (All. E);*
- 9) Di disporre che l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis del D.Lgs. 50/2016 sul MePA;
- 10) Di gestire tramite Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI) i rischi da interferenza;
- 11) Di dare atto che il valore dell'appalto per l'annualità prevista è di € 83.473,50 presumibili, più I.V.A al 4% per l'importo stimato di € 3.338,94, più € 1.811,47 più Iva al 22% per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, calcolati per un numero presunto di circa n. 15.177 pasti complessivi, come di seguito riassunto:



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

N. di pasti presunti	Importo presunto	Iva al 4%	Costi per la sicurezza	Totale complessivo presunto
15.177	€ 83.473,50	€ 3.338,94	€ 1.811,47 più Iva al 22% (€ 398,53), per un totale complessivo di € 2.210,00	€ 89.022,44

- 12) Di dare atto che l'Amministrazione procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a 3. Resta salva la facoltà per la stazione appaltante di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97 comma 6 del D.Lgs. 50/2016;
- 13) Di dare atto che la spesa per l'importo complessivo di cui al presente provvedimento è prevista sul Cap. 804 art.1 cod. 04.06-1.03.02.15.006 del bilancio di previsione finanziario 2020/2022, che presenta la necessaria disponibilità, come di seguito indicato:

Esercizio	Cap./cod.	Importo
2020	Cap. 804 art.1 cod. 04.06-1.03.02.15.006	€ 27.000,00
2021	Cap. 804 art.1 cod. 04.06-1.03.02.15.006	€ 62.022,44

- 14) Di dare atto che il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata del MePa (convenzione);
- 15) Di stabilire che il responsabile del procedimento è Dott.ssa Pamela Fiorenza;
- 16) Di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
- 17) Di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 18) Di richiamare le disposizioni del codice di comportamento di cui al D.P.R. n. 62/2013, nonché quelle del codice di comportamento adottato da questa Amministrazione Comunale;
- 19) Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria, allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 20) Di disporre la trasmissione di copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, per l'adozione degli atti di sua competenza;



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

- 21) DI DARE ATTO che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente all'Albo Pretorio e alla sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale di questo Comune.



COMUNE DI MONTEREALE

C.A.P. 67015 Provincia dell'Aquila

Telefono 0862 901217 - 901263 fax 902393

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Montereale, li

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Fiorenza Pamela

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA

Si attesta, ai sensi dell'art.453, comma 5, del D. Lgs. n.267/2000, la copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettiva esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art.191, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:

Impegno	Data	Importo	Int./Capitol o	Esercizio

Data,

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott.ssa Alessandra Sevi

Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art.151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.

UFFICIO PUBBLICAZIONE ATTI

Il sottoscritto

DICHIARA

che il presente provvedimento è affisso da
oggi.....all'Albo Pretorio fino al.....

L'Addetto alle Pubblicazioni
Dott.ssa Fiorenza Pamela

Montereale, li