

COMUNE DI MONTEREALE
PROVINCIA DELL'AQUILA

=====

VERBALE DI DETERMINAZIONE AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

Registro cronologico area tecnica lavori pubblici e urbanistica n.77
del 02-08-021

Registro generale n. 471

Oggetto: Eventi sismici 2016. Ordinanza del Commissario
Straordinario n. 56 del 10 maggio 2018. Determi=
nazione a contrarre. Indizione procedura negoziata
per l'affidamento dei servizi tecnici attinenti
all'ingegneria e all'architettura dei lavori di
riparazione e miglioramento sismico dell'ex
carcere ed ex sede provvisoria comunale

L'anno duemilaventuno il giorno due del mese di agosto,

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;

Vista la Legge regionale 16 settembre 2011, n. 8, “Semplificazione amministrativa e normativa dell’ordinamento regionale e degli Enti locali territoriali”;

Visto il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto recante “Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici che il giorno 24 agosto 2016 hanno colpito il territorio delle regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria”;

Visto il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri, DPCM del 14 Febbraio 2020, con cui è stato nominato il Commissario straordinario del Governo, ai sensi dell’art. 11 della legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, ai fini della ricostruzione nei territori dei Comuni delle Regioni di Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dall’evento sismico del 24 agosto 2016;

Visto il Decreto Legge 17 ottobre 2016, n. 189 recante “Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016.”, convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229, integrato da Decreto Legge 9 febbraio 2017, n. 8 recante “Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017.”, convertito con modificazioni dalla Legge 7 aprile 2017, n. 45, di seguito “decreto legge”;

Visto, in particolare, l’articolo 1, comma 5 del decreto legge che stabilisce che i Presidenti delle Regioni interessate operano in qualità di vice commissari per gli interventi di cui allo stesso decreto;

Vista la Deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 13 agosto 2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022 (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. n. 118/2011);

Vista la Deliberazione di Giunta comunale n. 12 del 18 marzo 2021 con la quale si fornisce atto di indirizzo al Responsabile dell’Area Tecnica e Lavori Pubblici affinché, con propri atti gestionali, ponga in essere tutte le procedure per la realizzazione dell’intervento in oggetto;

Vista l’Ordinanza del Commissario del Governo per la Ricostruzione nei territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016 n. 56 del 10 maggio 2018 “Approvazione del secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016”;

Visto in particolare l’art. 4 comma 3 dell’Ordinanza del Commissario Straordinario n. 56 del 10 maggio 2018 che prevede: “Per lo svolgimento dell’attività di cui al comma 1, i soggetti di cui all’articolo 14, comma 4, del decreto-legge n. 189 del 2016 possono provvedere anche mediante il conferimento di appositi incarichi: a) per importi inferiori a quelli di cui all’articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, secondo le modalità previste dall’articolo 2, comma 2 – bis, del decreto legge n. 189 del 2016 ed assicurando che l’individuazione degli operatori economici affidatari avvenga tramite procedure ispirate ai principi di rotazione nella selezione degli operatori da invitare, di trasparenza e di concorrenza. ...”

Vista l’Ordinanza n. 109 del 23 dicembre 2020, “Approvazione elenco unico dei programmi delle opere pubbliche nonché disposizioni organizzative e definizione delle procedure di semplificazione e

accelerazione della ricostruzione pubblica” ed il relativo “Allegato 1 – Elenco degli interventi” dove è menzionato l’intervento in oggetto;

Visto in particolare l’art. 3, comma 3 dell’Ordinanza n. 109/2020 secondo il quale per i servizi, ivi compresi quelli di ingegneria, architettura, anche di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, si applica, ai sensi dell’art. 2, comma 2 – bis del D.L. n. 189/2016, il criterio di aggiudicazione del minor prezzo, con le modalità previste dall’art. 97, commi 2, 2-bis e 2-ter del medesimo decreto legislativo;

Visto il punto n. 8 della “Circolare interpretativa di particolari questioni relative alla ricostruzione pubblica e privata, anche con riferimento al decreto di “Semplificazione” n.76/2020, convertito nella Legge n. 120 del 11 settembre 2020” del Commissario Straordinario del 27 gennaio 2021 nella quale si richiama la necessità di attuare il disposto dell’art. 3, terzo comma, dell’ordinanza n. 109/2020, per l’affidamento dei servizi di architettura e ingegneria di importo pari o superiore alla soglia di valore di settantacinquemila euro e fino alla soglia di valore comunitaria, attraverso procedura negoziata con invito ad almeno dieci operatori economici e criterio di aggiudicazione del minor prezzo, ai sensi dell’art. 2, comma 2-bis del decreto legge n. 189/2016.

Considerato che:

- il Comune di Montereale, ai sensi dell’art. 15 comma 2 del D.L. n. 189/2016, è soggetto attuatore competente allo svolgimento di tutta l’attività necessaria alla realizzazione del seguente intervento:

COMUNE	DENOMINAZIONE EDIFICIO	IMPORTO FINANZIAMENTO CONCESSO
Montereale	Ex carcere e sede provvisoria comunale	€ 1.149.671,00

- la progettazione dei lavori da elaborare non rientra tra quelle di particolare rilevanza disciplinate dall’art. 23 comma 2 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

Visto l’articolo 2, comma 2 – bis, del Decreto Legge n.17 ottobre 2016, n. 189 che prevede che l’affidamento degli incarichi di progettazione, per importi inferiori a quelli di cui all’articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, avviene, mediante procedure negoziate con almeno dieci professionisti iscritti nell’elenco speciale di cui all’articolo 34 dello stesso decreto;

Rilevato che:

- ricorrono le condizioni previste dall’art.14, comma 4, bis del D.L.17 ottobre 2016, n.189 per procedere all’affidamento di un incarico esterno poiché l’Area Tecnica e Lavori Pubblici, considerato il carico di lavoro attuale e il personale dipendente/reclutato, non dispone del tempo e dei mezzi necessari per eseguire la progettazione di livello esecutivo per un edificio di questa rilevanza;
- è indispensabile ricorrere alla progettazione esterna dell’intervento, limitatamente alla Progettazione esecutiva, ovvero definitiva/esecutiva compresa la relazione geologica, nonché al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e della direzione dei lavori, all’uopo selezionando un professionista di adeguate competenze ed esperienze;
- l’importo dell’incarico da affidare, calcolato ai sensi del D.M. 17/06/2016, risulta pari a €

131.172,81 oltre IVA e Cassa previdenziale e quindi di importo inferiore a quello di cui all'articolo 35 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

- necessita pertanto l'affidamento del servizio ad operatori economici di cui all'art. 46 del D.Lgs. n. 50/2016, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 2, comma 2 – bis del D.L. n. 189/2016 con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 3, comma 3, dell'Ordinanza commissariale n. 109 del 23 dicembre 2020, con le modalità previste dall'art.97, comma 2-bis del medesimo decreto legislativo come chiarito nella Circolare interpretativa del 27 gennaio 2021 del Commissario Straordinario;

Visto che:

- ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs.50/2016 e dell'art.192 del D.Lgs.267/2000 il Dirigente deve redigere l'apposita determina a contrarre;
- l'art.192 del D.Lgs. 267/2000 prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- il contratto avrà per oggetto la Progettazione definitiva ed esecutiva compresa la relazione geologica, nonché il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e la direzione dei lavori dell'intervento di "Riparazione e miglioramento sismico dell'ex carcere e sede provvisoria Municipale";
- la scelta del contraente sarà effettuata mediante procedura negoziata mediante invito a presentare offerta a soli 10 (dieci) operatori individuati tramite indagine di mercato e affidamento secondo il criterio del minor prezzo;

Visti:

- l'avviso di indagine di mercato, lo schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la documentazione ad essi allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara;
- il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale: A - relazione tecnico-illustrativa e disciplinare di incarico; B - calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi; C - prospetto economico degli oneri complessivi relativi ai servizi;
- lo schema di contratto.

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 " *Codice dei contratti pubblici*" e, in particolare:

- l'articolo 23 comma 3 che prevede che con decreto del Ministro delle infrastrutture e trasporti, su proposta del Consiglio superiore dei lavori pubblici, di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo sono definiti i contenuti della progettazione nei tre livelli progettuali. Con il decreto di cui al primo periodo è, altresì, determinato il contenuto minimo del quadro esigenziale che devono predisporre le stazioni appaltanti. Fino alla data di entrata in vigore di detto decreto, si applica l'articolo 216, comma 4.
- l'articolo 30 sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni;
- l'articolo 32 comma 2 il quale dispone che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici, decretano o determinano di contrattare, in

conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'articolo 36 sui contratti sottosoglia;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;

Vista la Delibera ANAC n. 973 del 14 settembre 2016, aggiornata al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera ANAC n. 138 del 21 febbraio 2018 - Linee Guida n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria”*;

Vista la Delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 aggiornata al D.Lgs. n. 56/2017 con Delibera ANAC n. 206 del 1 marzo 2018 Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti *“Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”*;

Visto il decreto 2 dicembre 2016, n. 263 *“Regolamento recante definizione dei requisiti che devono possedere gli operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura e ingegneria e individuazione dei criteri per garantire la presenza di giovani professionisti, in forma singola o associata, nei gruppi concorrenti ai bandi relativi a incarichi di progettazione, concorsi di progettazione e di idee, ai sensi dell'articolo 24, commi 2 e 5 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”*;

Preso atto del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici, il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 , n. 62, *“Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, in particolare l'art. 7 recante *“Obblighi di astensione”* in combinato disposto con l'art.42, comma 2 del Codice dei Contratti;

Dato atto che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad **Euro 166.432,06** al lordo di IVA e Cassa Previdenziale, si può far fronte con le risorse stanziare nell'Ordinanza n. 56 del 10 maggio 2018;

Tenuto conto che ai sensi dell'art. 32 del D.L. n.189/2016 recante *“Controllo dell'ANAC sulle procedure del commissario straordinario”*, per gli interventi di cui all'art.14, si applica l'art.30 del D.L. n.90/2014, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n.114 (comma 1);

Atteso che si deve assicurare l'applicazione delle previsioni contenute nel suddetto art. 32, comma 1, e nel nuovo *“Accordo per l'esercizio dei compiti di alta sorveglianza e di garanzia della correttezza e della trasparenza delle procedure connesse alla ricostruzione pubblica post-sima”* sottoscritto in data 3 febbraio 2021 tra il Presidente dell'ANAC, il Commissario straordinario del Governo e l'Amministratore delegato di Invitalia;

Ritenuto quindi ricorrere i presupposti legislativi e l'opportunità di affidare i servizi di progettazione de quo con le modalità sopra espone;

Considerato che con la sottoscrizione del presente atto se ne attesta la legittimità;

Il Responsabile D E T E R M I N A

- 1) di dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

- 2) di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una gara mediante procedura negoziata gestita tramite piattaforma telematica ai sensi dell'art. 2, comma 2 – bis del D.L. n. 189/2016 con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 3 comma 3 dell'Ordinanza commissariale n. 109 del 23 dicembre 2020 e con le modalità previste dall'art.97, comma 2-bis del medesimo decreto legislativo per l'affidamento della progettazione esecutiva, ovvero definitiva/esecutiva compresa la relazione geologica, il coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e la direzione lavori, dell'intervento "Riparazione e miglioramento sismico dell'ex carcere e municipale" inserito nel "Secondo programma degli interventi di ricostruzione, riparazione e ripristino delle opere pubbliche nei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016" di cui all'Ordinanza n. 56 del 10 maggio 2018;
- 3) di individuare i 10 (dieci) operatori economici da invitare alla procedura negoziata attraverso la pubblicazione di un avviso di indagine di mercato da effettuarsi sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti", per la durata di giorni 15 naturali e consecutivi;
- 4) di procedere al sorteggio pubblico di soli 10 (dieci) operatori da invitare qualora il numero di istanze pervenute fossero in numero superiore;
- 5) di procedere, nel caso in cui non pervengano almeno dieci candidature sufficienti a svolgere la successiva procedura negoziata, all'integrazione del numero di operatori da invitare, sino al raggiungimento di 10 (dieci), mediante individuazione di soggetti idonei direttamente attingendo dall'elenco speciale di cui all'articolo 34 del decreto legge n. 189 del 2016;
- 6) di approvare gli allegati avviso di indagine di mercato, schema di lettera di invito/disciplinare di gara e la documentazione ad essi allegata, in cui vengono espresse le modalità di individuazione degli operatori economici da consultare e le modalità di partecipazione e svolgimento della gara;
- 7) di approvare il Capitolato speciale descrittivo e prestazionale: A - relazione tecnico-illustrativa e disciplinare di incarico; B - calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi; C - prospetto economico degli oneri complessivi relativi ai servizi e lo schema di contratto;
- 8) di stabilire, al fine di garantire una maggiore partecipazione, che copia dell'avviso relativo all'avvio dell'indagine di mercato sia trasmesso agli ordini professionali, nazionali e territoriali;
- 9) di dare atto che all'onere per il servizio in oggetto, pari ad **Euro 166.432,06** al lordo di IVA e Cassa Previdenziale, si può far fronte con le risorse ripartite tra le regioni interessate con l'ordinanza del Commissario Straordinario del Governo n. 56 del 10 maggio 2018 intestata al Presidente - Vice Commissario ai sensi dell'art. 4, comma 4, del d.l. n. 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni in legge 15 dicembre 2016, n. 229 e successive modificazioni;
- 10) di dare atto che lo scrivente geom. Carlo Bolino, è il Responsabile Unico del Procedimento ed il Direttore dell'esecuzione del contratto ex art.31 e 111, comma 2, del Codice;
- 11) di dichiarare che, relativamente al RUP, ed al suo supporto, non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" nonché obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, ed inoltre, di non trovarsi, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di

prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza e di agire nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;

12) di dichiarare che il presente provvedimento è soggetto agli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. 33/2013, art. 37 comma 1 e art. 23 comma 1 lettera b;

di dichiarare che l'atto è immediatamente efficace.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Ufficio LL.PP.
ing. Chiara Marinucci

IL RESPONSABILE AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA
geom.Carlo Bolino

Montereale, li

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA				
Si attesta, ai sensi dell'art.453, comma 5, del D. Lgs. n.267/2000, la copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettiva esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art.191, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:				
Impegno	Data	Importo	Int./Capitol o	Esercizio
Data, Il Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Alessandra Sevi Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art.151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.				

UFFICIO PUBBLICAZIONE ATTI

Il sottoscritto

DICHIARA

che il presente provvedimento è affisso da
oggi.....all'Albo Pretorio fino al.....

L'Addetto alle Pubblicazioni

Montereale, li