

C O M U N E D I M O N T E R E A L E

PROVINCIA DELL'AQUILA

=====
VERBALE DI DETERMINAZIONE
AREA AMMINISTRATIVA E
DEI SERVIZI GENERALI ED AUSLILIARI

Registro cronologico area Amministrativa e dei Servizi Generali ed Ausliari n.44 del 20-04-019

Registro generale n. 205

Oggetto: Art.50 bis del D.L. n.189/2016 convertito nella
legge n.229/2016 come modificato dall'art.22, c.
2, del D.L. n.32/2019 e art.1, comma 990, della
legge n.145/2018. Determinazioni in ordine alla

L'anno duemiladiciannove il giorno venti del mese di aprile,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO/PROCEDIMENTO

RICHIAMATO:

- l'art. 50 bis del DL 189 del 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni con legge 229 del 15 dicembre 2016, e ulteriormente modificato per effetto dell'art. 18 del DL 9 febbraio 2017 n. 8 avente *ad oggetto "disposizioni concernenti il personale dei comuni e del dipartimento della protezione civile"*, nella parte in cui consente ai Comuni di cui agli allegati 1 e 2 del medesimo decreto, di assumere lavoratori a tempo determinato, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale;
- il Medesimo articolo 50 bis al comma 3 bis prevede che "nelle more dell'espletamento delle procedure previste dal comma 3 e limitatamente allo svolgimento di compiti di natura tecnico-amministrativa, strettamente connessi ai servizi sociali, all'attività di progettazione, all'attività di affidamento lavori, dei servizi e delle forniture, all'attività di direzione lavori e di controllo sull'esecuzione degli appalti, nell'ambito delle risorse a tal fine previste, i Comuni di cui agli allegati 1 e 2, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale possono sottoscrivere contratti di lavoro autonomo di collaborazione coordinata e continuativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 7 comma 6 del *D.lgs 30 marzo 2001 n. 165 con durata non superiore al 31 dicembre 2017 e non rinnovabili*";

VISTO il Decreto del Presidente della Giunta Regionale d'Abruzzo n.5 del 08/05/2017 con il quale questo Ente è stato autorizzato alla sottoscrizione di contratti di lavoro autonomo ai sensi dell'art.5 bis del D.L. n.189 e ss.mm.ii.;

VISTI in contratti di collaborazione coordinata e continuativa stipulati con l'Ing. Angelo Bisegna e con l'Ing. Emanuele Centi Pizzutilli, in esecuzione della deliberazione di Giunta Comunale n.57 del 18/05/2017, dell'avviso pubblico del 26/06/2017 e delle determinazioni del Segretario Comunale n.9 del 31/07/2017 e 10 del 10/08/2017, scaduti il 31/12/2017 e rinnovati fino al 31/12/2018 per effetto dell'art. 1, comma 20, dell'allegato alla Legge n.172 del 04/12/2017 e della deliberazione di Giunta Comunale n.1 del 05/01/2018;

VISTA la comunicazione acquisita al Prot.26 del 02/01/2019 con cui il Direttore dell'Ufficio Speciale per la Ricostruzione – Abruzzo, Dott. Ing. Marcello D'Alberto, comunicava la necessità di sospendere momentaneamente il rinnovo dei contratti di collaborazione coordinata e continuativa in attesa di definire il piano di riparto di detto personale con il Vice Commissario per la Ricostruzione;

VISTA la comunicazione dell'USR acquisita al Prot. 448 del 19/01/2019 con la quale:

- *si evidenzia che il legislatore ha disposto una proroga al 31.12.2020 del termine della gestione straordinaria sisma, di tutti i termini previsti anche nell'art.50 bis del D.L 189/2016;*
- *è stato effettuato il riparto delle risorse umane necessarie alla gestione straordinaria del sisma, che ha assegnato al comune di Montereale tre unità di personale;*
- *in attesa di un'interlocuzione definitiva con il Commissario straordinario, ha ritenuto prudenzialmente di contenere la proroga dei contratti di co.co.co entro il termine di tre mesi dalla scadenza del 31.12.2018, riconducendo la sospensione dei contratti, dal 1 gennaio 2019 alla data odierna, alla causa di forza maggiore dettata dall'indeterminatezza normativa in argomento;*

VISTA la determinazione di Area Amministrativa n.11 del 25/01/2019 con la quale è stato disposto:

"-alla luce delle disposizioni di cui all'art.1, comma 990, della Legge n.145 del 30/12/2018 e dei chiarimenti espressi con nota dell'USR Prot. 448 del 19/01/2019 di prorogare, fino al

31/03/2019 gli incarichi di collaborazione coordinata e continuativa di cui in premessa, stipulati con le unità di seguito generalizzate:

- Dott. Ing. Bisegna Angelo, nato ad Avezzano (AQ) ed ivi residente in via Ugo la Malfa n.22, C.F. BSGNGL78R02A515H;
- Dott. Ing. Centi Pizzitilli Emanuele, nato a L'Aquila il 01/07/1987 ed ivi residente in Via Madonna di Pettino n.10, C.F. CNTMNL87L01A345Z;

-di precisare che il periodo di lavoro dal 01.01.2019 al 24.01.2019 è stato oggetto di sospensione a causa di forza maggiore dettata dall'indeterminatezza normativa in argomento e pertanto non verrà remunerato;

-di assumere un impegno di spesa presunto per € 8.150,00 all'ex cap.1620, codice 11.02-1.01.01.01.006, e per gli oneri riflessi a carico dell'Ente: INPS e IRAP con imputazione rispettivamente all'ex cap.1620/1 (codice 11.02-1.01.02.01.001) e 1620/2 (codice 11.02-1.02.01.01.001) del redigendo bilancio finanziario 2019/2021, annualità 2019;

-di dare atto che il Responsabile dell'Area Amministrativa e dei Servizi Generali e Ausiliari provvederà a liquidare mensilmente il compenso spettante ai collaboratori, ferma restando la necessaria valutazione positiva espressa dal Responsabile dell'Area Sisma e la successiva rendicontazione della spesa;

-di dare atto che il presente e quelli antecedenti e conseguenti sono da inquadrarsi nell'ambito della produzione amministrativa emergenziale, stante il prorogato stato di emergenza post sisma di cui all'art.1 comma 4 ter del D.L 189/2016 che, emendato dall'art.1 comma 990 della Legge 145 del 30.12.2018, ha disposto il termine dello stato di emergenza al 31.12.2019 e della gestione straordinaria al 31.12.2020;

-di trasmettere copia del presente atto all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n.108 del 29/11/2018 di approvazione del Piano Triennale del Fabbisogno di Personale 2019/2021, con la quale, tra l'altro è stato disposto:

- "I rapporti di lavoro instaurati in base alla normativa emergenziale legata agli eventi sismici susseguitisi dal 24/08/2016 verranno prorogati e/o rinnovati nel rispetto delle autorizzazioni e disposizioni legislative di settore nonché nei limiti dei trasferimenti contabili all'uopo eventualmente previsti";

VISTA la nota del direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione, acquisita al prot. 2829 del 20.4.2019, con la quale ai sensi Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b) invita i Comuni a rinnovare i contratti di collaborazione coordinata e continuativa del personale impegnato nella ricostruzione sino alla data del 31 dicembre 2019, fermo restando il rispetto del limite temporale previsto dalla normativa europea, pari a 36 mesi;

VISTO l'art.1, comma 990, della Legge n.145 del 30/12/2018 che testualmente recita: "Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, con riassunzione delle medesime da parte degli enti ordinariamente competenti, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. Dalla data di pubblicazione della presente legge nella Gazzetta Ufficiale, il personale in comando, distacco, fuori ruolo o altro analogo istituto di cui agli articoli 3, comma 1, e 50, comma 3, lettera a), del citato decreto-legge n. 189 del 2016 e' automaticamente prorogato fino alla data di cui al periodo precedente, salva espressa rinuncia degli interessati";

Visto l'art.7 del D.Lgs 165 del 30.3.2001 che dispone quanto segue "5-bis. E' fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro

esclusivamente personali, continuative e le cui modalita' di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro. I contratti posti in essere in violazione del presente comma sono nulli e determinano responsabilita' erariale. I dirigenti che operano in violazione delle disposizioni del presente comma sono, altresì, responsabili ai sensi dell'articolo 21 e ad essi non puo' essere erogata la retribuzione di risultato. Resta fermo che la disposizione di cui all'articolo 2, comma 1, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, non si applica alle pubbliche amministrazioni.” E dato atto che il comma 1148, lettera h), dell'art. 1 della L. 205/2017 - modificando l'art. 22 del D. Leg.vo 75/2017, comma 8 - e come ulteriormente modificato dal comma 1131, lettera f) dell'art. 1 della L. 145/2018, differisce al **01/07/2019** l'applicazione del divieto di cui all'art. 7 del D. Leg.vo 165/2001, comma 5-bis, in base al quale è fatto divieto alle amministrazioni pubbliche di stipulare contratti di collaborazione che si concretano in prestazioni di lavoro esclusivamente personali, continuative e le cui modalità di esecuzione siano organizzate dal committente anche con riferimento ai tempi e al luogo di lavoro.

Preso atto che sussiste la necessità di prorogare gli incarichi di cui all'art.50-bis del D.L 189/2016 allo scopo di assicurare la continuazione dell'attività amministrativa straordinaria legata al post sisma;

Precisato che:

- la spesa relativa al predetto personale è posta a carico delle risorse del Commissario straordinario alla ricostruzione sisma centro Italia di cui al Decreto del Vice Commissario n.5 dell'8.5.2017.
- i contratti di collaborazione coordinata e continuativa, ai sensi della normativa sopracitata sono effettuati in deroga alle vigenti normative limitative delle assunzioni a tempo determinato in materia di impiego pubblico, come disposto anche dall'art.50-bis del D.L 189/2016;

VISTO il D. Lgs.vo n.267/2000;

DETERMINA

-di prendere atto della legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n.145 che prevede all'art.1 comma 990 che *“Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione e di consentire la progressiva cessazione delle funzioni commissariali, con riassunzione delle medesime da parte degli enti ordinariamente competenti, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. (...).”*;

-di prendere nuovamente atto della nota trasmessa dall'Ufficio speciale della Ricostruzione a firma del nuovo Direttore Vincenzo Rivera ed acquisita al prot.448 del 19.1.2019 e con la quale:

- si evidenzia che il legislatore ha disposto una proroga al 31.12.2020, termine della gestione straordinaria sisma, di tutti i termini previsti anche nell'art.50 bis del D.L 189/2016
- è stato effettuato il riparto delle risorse umane necessarie alla gestione straordinaria del sisma, e che ha assegnato al comune di Montereale tre unità di personale.

-di prendere atto che il presente e quelli antecedenti e conseguenti sono da inquadrarsi nell'ambito della produzione amministrativa emergenziale, stante il prorogato stato di emergenza post sisma di cui all'art.1 comma 4 ter del D.L 189/2016 che, emendato dall'art.1 comma 990 della Legge 145 del 30.12.2018, ha disposto il termine dello stato di emergenza al 31.12. 2019 e della gestione straordinaria al 31.12.2020.

-di prendere atto del Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b) con il quale è stato modificato l'art. 50 bis del D.L 189/2016 e disposta la possibilità di rinnovo dei contratti di co.co.co di cui trattasi fino al 31.12.2019 e comunque nel rispetto dei limiti temporali previsti dalla normativa europea;

-di prendere, altresì, atto della nota del direttore dell'Ufficio Speciale Ricostruzione, acquisita al prot.2829 del 20.4.2019 e con la quale, ai sensi Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b), invita i comuni alla possibilità di rinnovare i contratti di collaborazione coordinata e continuativa del personale impegnato nella ricostruzione sino alla data del 31 dicembre 2019, fermo restando il rispetto del limite temporale previsto dalla normativa europea, pari a 36 mesi;

-di assicurare, pertanto, la continuazione dell'attività amministrativa straordinaria legata al post sisma e, stante ad oggi la necessità e l'urgenza acclarata dal legislatore, di prorogare il rapporto di lavoro in essere (relativo agli incarichi di cui all'art.50-bis del D.L 189/2016) prudenzialmente fino al 31.12.2019, utilizzando le prerogative di cui all'art.1 comma 990 della legge di stabilità 2019, Legge 30 dicembre 2018 n. 145 e di cui al Decreto-Legge 18 aprile 2019, n. 32 art. 22 c.2 lettera b), con le unità di seguito generalizzate:

- Dott. Ing., Bisegna Angelo, nato ad Avezzano (AQ) ed ivi residente in via Ugo la Malfa n.22, C.F. BSGNGL78R02A515H;
- Dott. Ing. Centi Pizzitilli Emanuele, nato a L'Aquila il 01/07/1987 ed ivi residente in Via Madonna di Pettino n.10, C.F. CNTMNL87L01A345Z;

-di assumere un impegno di spesa presunto per € 32.922,36 all'ex cap.1620, codice 11.02-1.01.01.01.006, e per gli oneri riflessi a carico dell'Ente: INPS e IRAP con imputazione rispettivamente all'ex cap.1620/1 (codice 11.02-1.01.02.01.001) e 1620/2 (codice 11.02-1.02.01.01.001) del bilancio finanziario 2019/2021, annualità 2019;

-di dare atto che il Responsabile dell'Area Amministrativa e dei Servizi Generali e Ausiliari provvederà a liquidare mensilmente il compenso spettante ai collaboratori, ferma restando la necessaria valutazione positiva espressa dal Responsabile dell'Area Sisma e la successiva rendicontazione della spesa;

-di trasmettere copia del presente atto all'Ufficio Speciale per la Ricostruzione.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DOTT. FRANCESCO GRAZIANI

Montereale, li

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA				
Si attesta, ai sensi dell'art.453, comma 5, del D. Lgs. n.267/2000, la copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art.191, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:				
Impegno	Data	Importo	Int./Capitolo	Esercizio
Data, <p style="text-align: center;">Il Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Alessandra Sevi</p> Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art.151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.				

UFFICIO PUBBLICAZIONE ATTI

Il sottoscritto GRAZIANI FRANCESCO

DICHIARA

che il presente provvedimento è affisso da oggi all'Albo Pretorio fino al

Montereale, li

L'Addetto alle Pubblicazioni
GRAZIANI FRANCESCO