Campania, del. n. 77 – Accordo-quadro: programmazione e adempimenti contabili

Pubblicato il 15 giugno 2018

Un sindaco ha chiesto se l'accordo quadro di cui all'articolo 54 del d.lgs. 50/2016 per la manutenzione ordinaria e straordinaria del patrimonio debba essere previsto nel programma biennale dei beni e servizi e nel bilancio di previsione.

I magistrati contabili della Campania, con la deliberazione 77/2018, pubblicata sul sito della sezione regionale di controllo il 14 giugno, hanno ricordato che a norma dell'articolo 21, comma 6, del d.lgs 50/2016 il programma biennale degli acquisti di beni e servizi e i relativi aggiornamenti annuali *“contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro”*.

Pertanto, l'intero importo di un Accordo Quadro deve essere previsto nel programma biennale dei beni e dei servizi, qualora l'oggetto dell'accordo stesso sia costituito da acquisti di beni e di servizi *“di importo unitario stimato pari o superiore alla somma di 40.000 euro”*.

Qualora l'oggetto dell'Accordo Quadro ricada nella categoria dei lavori pubblici, lo stesso dovrà invece essere inserito nella programmazione triennale dei lavori pubblici, ai sensi di quanto previsto dal comma 3 dell'articolo 6 del d.lgs. 50/2016.

Relativamente all'impatto sul bilancio e agli adempimenti contabili conseguenti in caso di accordo-quadro, i magistrati contabili hanno evidenziato che, dal punto di vista del diritto comune, l'accordo-quadro realizza un pactum de modo contrahendi, ovvero un contratto “normativo” dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel “vincolare” la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011).

Esso, cioè, stabilisce come verranno stipulati i successivi contratti attuativi (contratti applicativi) riguardanti un determinato bene della vita e lasciano all'individuazione operata da una delle parti la determinazione del se, quando e quantum.

Dal punto di vista del diritto amministrativo, esso corrisponde ad una procedura ad evidenza pubblica che individua il soggetto di tali future contrattazioni e le condizioni della piattaforma preparatoria all'affidamento di uno o più appalti successivi.

Non realizza di per sé, dunque, un affidamento come le altre procedure, ma il titolo per una serie successiva di affidamenti diretti, esaurendo a monte, e per una determinata base di valore, la fase competitiva per l'aggiudicazione futura di tali contratti attuativi.

Dunque, non è la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l'obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo.

Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 del Tuel).

Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio.

Allo stesso modo, al momento della stipulazione dell'Accordo Quadro non è possibile determinare il fondo pluriennale vincolato (FPV) che presuppone un impegno a tutti gli effetti (o una prenotazione nei casi in cui, eccezionalmente, la legge preveda la costituzione di FPV per una prenotazione) di cui si preveda o si debba procedere a registrazione, ma con imputazione ad esercizi successivi rispetto alla data dell'accertamento.

Nel caso di accordo quadro, quindi, a generare FPV non è l'accordo stesso, ma la previsione e la stipulazione del contratto attuativo.

Leggi la deliberazione

[CC Sez. Controllo Campania del. n. 77 -18](#)