

COMUNE DI MONTEREALE
PROVINCIA DELL'AQUILA

=====

VERBALE DI DETERMINAZIONE AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

Registro cronologico area tecnica lavori pubblici e urbanistica n.70
del 26-07-021

Registro generale n. 453

Oggetto: Accordo Quadro - Interventi di manutenzione e ri=
pristino delle pavimentazioni stradali e delle in=
infrastrutture all'interno del Territorio Comunale -
Modalità di scelta del contraente

L'anno duemilaventuno il giorno ventisei del mese di luglio,

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA

Premesso:

- che a seguito dei due crateri sismici che hanno colpito il territorio Comunale, le viabilità e le infrastrutture hanno subito danneggiamenti versando in condizioni precarie e con rischio per la pubblica incolumità;

- che l'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica con lettera protocollo n.7730 del 07 luglio 2021 ha chiesto lo stanziamento, in sede di assestamento al bilancio, della somma di €.200.000,00 per le pavimentazioni stradali

- che la medesima Area, con lettera protocollo n.7364 del 29 giugno 2021 ha chiesto lo stanziamento, in sede di assestamento al bilancio, della somma di €.50.000,00 per il completamento e interventi di riparazione della linea di pubblica illuminazione;

- che da una ricognizione generale sulle viabilità è emersa una situazione assolutamente preoccupante circa lo stato di degrado in cui versano le pavimentazioni, della segnaletica, della pubblica illuminazione e dei sistemi di protezione passivi con gravi situazioni di pericolo con conseguenti danni alle autovetture, che comportano comunque una spesa per il Comune;

- che al fine di permettere all'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica e all'Area Servizi e Manutenzioni la manutenzione delle viabilità di proprietà dell'Amministrazione, occorre integrare i lavori in economia mediante impiego del personale Operaio interno dell'Ente con l'ausilio di un'Impresa che abbia capacità lavorative ed organizzative in relazione all'esiguo personale dipendente assegnato allo specifico Servizio;

- che la mancata manutenzione delle strade, come evidenziato dalla Direttiva Ministeriale del 28/10/2000 pubblicata sulla G.U. n°301 del 28/12/2000, emanata ai sensi degli artt. 5 e 35 del D.L. 285/92, comporta una responsabilità diretta a carico di Amministratori e dipendenti dell'Ente sia a carattere penale per lesioni riportate dalle vittime degli incidenti e sia di natura civile, con grave nocumento per l'Amministrazione;

- che le principali lavorazioni, considerata la difficoltà di previsione e di individuazione delle stesse, possono riassumersi in:

1. Realizzazione di risanamenti e ripristini di tutte le tipologie di pavimentazioni stradali;
2. Fresatura di pavimentazione stradale;
3. Fornitura e stesa di conglomerati bituminosi di varie pezzature;
4. Fornitura e stesa di pavimentazioni in materiale lapideo e/o in masselli calcestruzzo;
5. Fornitura e stesa di pavimentazioni in materiale da cava;
6. Forniture di materiale;
7. Ripristino segnaletica stradale;
8. Realizzazione di nuova segnaletica verticale e orizzontale;
9. Sistemazioni pertinenze;
10. Realizzazione e ripristino di barriere stradali;
11. Realizzazione e ripristino di opere di contenimento e manutenzione di quelle esistenti;
12. Realizzazione e ripristino de opere di raccolta delle acque in genere;

- che l'Accordo Quadro sarà concluso con un operatore nel rispetto dell'art. 54 comma 3 del Decreto Legislativo n°50/2106 e s.m.i., e che gli interventi non programmabili saranno di volta in volta affidati al soggetto aggiudicatario con le modalità previste dall'istituto dell'Accordo Quadro;

- che in linea con la Deliberazione n°77/2018 della Corte dei Conti Campania, con deliberazione di Giunta Comunale n.69 adottata nella seduta del 20 luglio 2021, è stato stabilito:

1. Di approvare l'ACCORDO QUADRO relativo agli Interventi di manutenzione e ripristino delle pavimentazioni stradali e delle infrastrutture all'interno del Territorio Comunale dell'importo di 347.000,00 oltre IVA di legge per una durata di 24 mesi oltre una proroga tecnica di 12 mesi;

2. di approvare gli elaborati tecnici, agli atti d'ufficio e redatti in data 19 luglio 2021 dal Responsabile dell'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica e dell'Area Servizi e Manutenzioni, relativi *Interventi di manutenzione e ripristino delle pavimentazioni stradali e delle infrastrutture all'interno del Territorio Comunale* per una spesa complessiva di €461.404,00 come da quadro economico di seguito indicato:

A. Importo lavori:			Gli oneri della sicurezza verranno calcolati sulla base di ciascun intervento richiesto dalla Stazione Appaltante
A.1 Pavimentazioni Stradali categoria OG/3		282.000,00	
A.2. Impianti di pubblica illuminazione categoria OG/10		50.000,00	
A.3. Segnaletica stradale luminosa categoria OS/9		5.000,00	
A.4. Segnaletica stradale non luminosa categoria OS/10		5.000,00	
A.5. Barriere e protezioni stradali categoria OS/12A		5.000,00	
A.6. Importo oneri sicurezza a detrarre		Non calcolati	
A. Totale importo di contratto e oneri della sicurezza.....€.			347.000,00
B. Somme a disposizione dell’Amministrazione			
B.1. Spese Tecniche:			
B.1.a. Incarico professionale esterno per assistenza al R.U.P., Direzione Lavori, Coordinamento Sicurezza in progettazione ed esecuzione		30.000,00	
B.2. Incentivo art.113 D.L.vo n°50/2016 2% di A		Non dovuto	
B.3. INARCASSA su incarico esterno pari al 4% di B.1		1.200,00	
B.4. Importi I.V.A.			
B.4.a. Imp. I.V.A. al 22% su “A”	76.340		
B.4.b. Imp. I.V.A. al 22% su B.1+B.3	6.864,00		
A sommare Importo I.V.A.		83.204,00	
B. Totale somme a disposizione dell’Amministrazione.....€.			114.404,00
IMPORTO TOTALE LAVORI (A+B).....€.			461.404,00

3. Di dare Mandato all'Area Lavori Pubblici ed Urbanistica di dare seguito a tutti gli adempimenti conseguenti l'istituto dell'Accordo Quadro;

4. Di dare atto che L'Accordo Quadro definisce la disciplina contrattuale inerente le condizioni e le modalità di affidamento dei singoli Contratti Attuativi da parte della Pubblica Amministrazione che di volta in volta stabilirà specificatamente i lavori, gli importi e la durata delle prestazioni relativamente ai lavori di manutenzione Ordinaria e Straordinaria. Il valore economico di cui al punto precedente, non costituisce pertanto indicazione di corrispettivo contrattuale, poiché ha solo il duplice fine di quantificare un fabbisogno presunto di gara, per gli adempimenti formali a tale valore legati, e individuare il Quadro economico dell'Accordo Quadro. La stipula dell'Accordo Quadro infatti, non è fonte di immediata obbligazione tra L'Amministrazione Comunale nei confronti dell'appaltatore e non è impegnativo in ordine all'affidamento di quest'ultimo dei Contratti attuativi per un minimo predefinito;

5. Di dare atto che le somme necessarie per la realizzazione dei lavori in argomento troveranno la copertura finanziaria nella disponibilità dei bilanci di previsione;

6. Di considerare la necessità che trattandosi di lavorazioni specifiche di procedere alla selezione degli operatori economici ponendo come requisito essenziale anche essere in possesso di impianto di produzione di conglomerato bituminoso, in una distanza stradale non superiore a 150 km dal territorio Comunale e di idonee macchine operatrici per la lavorazione e posa in opera del conglomerato proprio al fine di garantire celerità di intervento e specificità della prestazione dando atto che tale valutazione non è riconducibile a quanto escluso dall'art.30 commi 2° e 7° del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i in ragione che la limitazione imposta non risulta finalizzata alla esclusione di operatori economici al fine di agevolare alcuni anche territoriali trattandosi di lavorazioni specifiche;

7. Di dar atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa che verrà invece assolto in sede del singolo affidamento mediante la sottoscrizione di contratti attuativi e con determinazione propria del Responsabile dell'Area;

- che l'istituto dell'Accordo Quadro ha tra le prerogative l'utilizzo dell'intera somma destinata per le medesime finalità, dunque fino alla concorrenza dell'importo lavori pari ad €.347.000,00 oltre ad Incarico professionale esterno per assistenza al R.U.P., Direzione Lavori, Coordinamento Sicurezza Bolli registrazioni Spese per sondaggi, accertamenti, prove di laboratorio, spostamento utenze, verifiche sottoservizi, pubblicità, variazioni catastali per un totale di €.377.000,00 ovvero, per la validità dello stesso per un massimo di 24 mesi eventualmente prorogati per ulteriori 12 benchè non raggiunta la soglia massima di affidamento;

- che si tratta di lavori di manutenzione di importo inferiore a 2.000.000,00 e che pertanto l'accordo quadro può essere concluso ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera c del D.lgs 50/2016 con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art 95 comma 4 del D.lgs. 50/2016 da applicare sull'elenco prezzi posto a base gara precisando che la verifica dell'anomalia deve essere disposta ai sensi dell'art 97 comma 2 e 8 del Dlgs 50/2016

Considerato che con determinazione n. 85 adottata in data 20 dicembre 2018 è stato approvato l'elenco di operatori economici con validità annuale 2018/2019 per l'affidamento di lavori di importo fino a € 150.000,00 di cui all'art. 36 comma 2° lettera b) del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

Valutato:

- che trattandosi di interventi di manutenzione ordinaria prevalentemente finalizzati alla riparazione di pavimentazioni stradali in conglomerato bituminoso, si rende necessario individuare operatori economici che siano in possesso di qualificazione di iscrizione OG3 in I^ categoria;

- che in tale categoria dei lavori, per effetto degli stessi, esistono imprese in possesso di idonea iscrizione ma, al contempo, non essendo specializzate in pavimentazioni stradali in conglomerato devono necessariamente ricorrere all'istituto del subappalto nei limiti consentiti dalla Norma tale che pregiudicherebbe l'esecuzione stessa dell'Accordo quadro;

- che al fine di tutelare l'Amministrazione da appesantimenti e i procedimenti volti all'affidamento dell'accordo quadro specifico dovendolo stesso essere concluso al raggiungimento della percentuale di subappalto consentita sempre in ragione del fatto che trattasi di pavimentazioni stradali specifiche;

- che al CAPO III – TERMINI DI ESECUZIONE - Art. 22 - Consegna e inizio dei lavori - del Capitolato Speciale di Appalto viene previsto ".....all'atto della richiesta gli interventi saranno indicati con il relativo grado di urgenza: **lavori ordinari e straordinari:** l'esecuzione dei lavori dovrà avere inizio **entro 7 giorni** dalla data di comunicazione; **lavori urgenti:** l'esecuzione dei lavori dovrà avere inizio **entro 24 ore** dalla data di comunicazione; **lavori di massima urgenza/emergenza:** l'esecuzione dei lavori dovrà avere inizio **entro 2 ore** dalla data di comunicazione...."

;

- che si rende quindi necessario procedere alla selezione degli operatori economici mediante avviso pubblico di manifestazione di interesse ponendo come requisito essenziale anche essere in possesso di impianto di produzione di conglomerato bituminoso, in una distanza stradale non superiore a 200 km dal territorio Comunale e di idonee macchine operatrici per la lavorazione e posa in opera del conglomerato proprio al fine di garantire celerità di intervento e specificità della prestazione;

Dato atto che tale valutazione non è riconducibile a quanto escluso dall'art. 30 commi 2° e 7° del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in ragione che la limitazione imposta non risulta finalizzata alla esclusione di operatori economici al fine di agevolarne alcuni anche territoriali;

Rilevato altresì che si rende indispensabile provvedere alla individuazione del responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs n. 50/2016 e s.m.i.;

Viste le Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni», Approvate dal Consiglio dell'Autorità con deliberazione n.

1096 del 26 ottobre 2016 - Aggiornate al d.lgs. 56 del 19/4/2017 con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017

Vista la Legge 07.08.1990, n° 241;

Visto il D.L.vo 18 agosto 2000 n° 267 e segnatamente l'art.107 sulle funzioni della dirigenza, art.109 sugli incarichi dirigenziali e art. 184 commi 1°, 2° e 3° concernenti le liquidazioni delle spese;

Visto l'art. 36 comma 2° lettera a) del D.Lgs n.50/2016;

Determina

Per le motivazioni che qui si intendono integralmente riportate

1. di confermare, in linea con la deliberazione di G.C., n.69/2021, quale modalità di affidamento lavori, l'istituto dell'Accordo Quadro ai sensi dell'art 54 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

2. di stabilire la procedura di gara ai sensi dell'art.1 comma 2° lettera b) del testo coordinato della L.120/2020 con D.L.77/2021 mediante l'individuazione di n.5 operatori economici aventi i requisiti di cui al punto 5 della deliberazione n.69/2021, con il criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art 95 comma 4 del D.lgs. 50/2016 da applicare sull'elenco prezzi posto a base gara.

3. Di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e le somme necessarie per la realizzazione dei lavori in argomento troveranno la copertura finanziaria nella disponibilità dei bilanci di previsione che verranno impegnate con la approvazione dei singoli contratti attuativi;

4. **1. di affidare**, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n° 50/2016, l'incarico di Responsabile Unico del Procedimento, all'Ing. Luigina Scarsella, istruttore direttivo tecnico, assegnato *all'Area Urbanistica e Lavori Pubblici* ed in possesso dei prescritti requisiti generali e specifici e sulla base del seguente crono programma:

4.a. di autorizzare il R.U.P., a richiedere eventuali nuove utenze ed accreditamenti C.I.G., CUP, SIMOG, DURC, Cassa di Previdenza, Procura della Repubblica, Agenzia delle Entrate, BDNA, AVCpass, e quant'altro necessario per lo svolgimento del ruolo assegnatogli;

4.b. di evidenziare che, il tecnico incaricato eserciterà i compiti e le funzioni assegnate nel rispetto di quanto previsto dal D.P.R., N. 62/2013, dal codice di comportamento dell'amministrazione comunale ed in osservanza delle disposizioni contenute nel vigente Piano Triennale Anticorruzione del Comune dell'Aquila;

4.c di attestare che, con riferimento al provvedimento in adozione non sono state rilevate situazioni di conflitto di interesse;

5. di dare atto che il sottoscrittore del presente atto dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall'art.20 del D.LGS 39/2013 e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendaci o contenente dati non più rispondenti, come previsto dall'art.76 DPR n.445/2000"

Sul presente atto si esprime parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa **favorevole**, *ai sensi dell'art. 147 - bis, comma 1, del vigente Decreto Legislativo n °267/2000*, e del Nuovo Regolamento comunale sui Controlli Interni

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL RESPONSABILE AREA TECNICA
LAVORI PUBBLICI E URBANISTICA
geom.Carlo Bolino

Montereale, li

ATTESTAZIONE DELLA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA				
Si attesta, ai sensi dell'art.453, comma 5, del D. Lgs. n.267/2000, la copertura della spesa in relazione alle disponibilità effettiva esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrata vincolata, mediante l'assunzione dei seguenti impegni contabili, regolarmente registrati ai sensi dell'art.191, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:				
Impegno	Data	Importo	Int./Capitol o	Esercizio
Data, Il Responsabile del Servizio Finanziario Dott.ssa Alessandra Sevi Con l'attestazione della copertura finanziaria di cui sopra il presente provvedimento è esecutivo, ai sensi dell'art.151, comma 4, del d.Lgs. 18 agosto 2000, n.267.				

UFFICIO PUBBLICAZIONE ATTI

Il sottoscritto

DICHIARA

che il presente provvedimento è affisso da
oggi.....all'Albo Pretorio fino al.....

L'Addetto alle Pubblicazioni

Montereale, li