

COMUNE DI MONTEREALE

PROVINCIA DI L'AQUILA

**Ricognizione periodica
delle partecipazioni pubbliche**

(art. 20, comma 1 e seguenti, D.Lgs. 175/2016 e s.m.i. - T.U.S.P.)

Relazione tecnica

Indice generale

1. INTRODUZIONE
2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE.....
3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE.....

1. INTRODUZIONE

La legge di stabilità per il 2015 (Legge 190/2014) ha imposto agli enti locali l'avvio di un "processo di razionalizzazione" delle società a partecipazione pubblica allo scopo di assicurare il *"coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*.

In adesione a tale disposto legislativo il Comune di Montereale (AQ), con atto del Consiglio comunale n.32 del 30/09/2017, approvava la revisione straordinaria e il piano operativo di razionalizzazione delle partecipazioni societarie.

In data 23 settembre 2016 è entrato in vigore il nuovo Testo Unico delle Società partecipate (D.Lgs. 175 del 19.08.2016) attraverso il quale il Governo ha dato attuazione alla delega prevista nella legge 7 agosto 2015 n. 124, sulla disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, al fine di assicurare la chiarezza delle regole, la semplificazione normativa nonché la tutela e la promozione del fondamentale principio della concorrenza.

Le disposizioni di tale decreto hanno ad oggetto la costituzione di società da parte di amministrazioni pubbliche, nonché l'acquisto, il mantenimento e la gestione di partecipazioni da parte di tali amministrazioni, in società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta.

In particolare, il decreto risponde alle esigenze individuate dal Parlamento ai fini del riordino della disciplina delle partecipazioni societarie delle amministrazioni pubbliche, attraverso i seguenti principali interventi:

- l'ambito di applicazione della disciplina, con riferimento sia all'ipotesi di costituzione della società sia all'acquisto di partecipazioni in altre società a totale o parziale partecipazione pubblica, diretta o indiretta (artt. 1, 2, 23 e 26);
- l'individuazione dei tipi di società e le condizioni e i limiti in cui è ammessa la partecipazione pubblica (artt. 3 e 4);
- il rafforzamento degli oneri motivazionali e degli obblighi di dismissione delle partecipazioni non ammesse (artt. 5, 20 e 24);
- la razionalizzazione delle disposizioni in materia di costituzione di società a partecipazione pubblica e acquisizione di partecipazioni (artt. 7 e 8), nonché di organizzazione e gestione delle partecipazioni (artt. 6, 9, 10 e 11);
- l'introduzione di requisiti specifici per i componenti degli organi amministrativi e la definizione delle relative responsabilità (art. 11 e 12);
- definizione di specifiche disposizioni in materia di monitoraggio, controllo e controversie (artt. 13 e 15);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di crisi d'impresa e l'assoggettamento delle società a partecipazione pubblica alle disposizioni sul fallimento, sul concordato preventivo e/o amministrazione straordinaria delle grandi imprese in crisi (art. 14);
- il riordino della disciplina degli affidamenti diretti di contratti pubblici per le società *"in house providing"* (art. 16);

- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di società a partecipazione mista pubblico-privata (art. 17);
- l'introduzione di disposizioni specifiche in materia di quotazione delle società a controllo pubblico in mercati regolamentati (art. 18);
- la razionalizzazione delle disposizioni vigenti in materia di gestione del personale (artt. 19 e 25);
- l'assoggettamento delle società partecipate agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. 33/2013 (art. 22);
- la razionalizzazione delle disposizioni finanziarie vigenti in materia di società partecipate dalle pubbliche amministrazioni locali (art. 21);
- l'attuazione di una ricognizione periodica delle società partecipate e l'eventuale adozione di piani di razionalizzazione (art. 20);**
- la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute dalle amministrazioni pubbliche, in sede di entrata in vigore del testo unico (art. 24);
- le disposizioni di coordinamento la legislazione vigente (art. 27 e 28).

Entro il 30.09.2017 ogni amministrazione pubblica aveva l'obbligo di adottare una delibera inerente la ricognizione di tutte le partecipazioni detenute alla data del 23.09.2016 da inviare alla competente sezione regionale della Corte dei conti nonché alla struttura per il controllo e il monitoraggio, prevista dal suddetto decreto (MEF), indicando le società da alienare ovvero oggetto di operazioni di razionalizzazione, fusione, o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Tale provvedimento ricognitivo – da predisporre sulla base delle linee di indirizzo di cui alla deliberazione n. 19/SEZAUT/2017/INPR del 19.07.2017 della Corte dei conti – costituiva aggiornamento del suddetto piano operativo di razionalizzazione adottato ai sensi della legge di stabilità per l'anno 2015, dalle amministrazioni di cui ai commi 611 e 612 della medesima legge, fermo restando i termini ivi previsti.

Con deliberazione del Consiglio comunale n.32 del 30/09/2017 questo Comune ha provveduto pertanto ad effettuare la ricognizione straordinaria delle partecipazioni possedute alla predetta data, analizzando la rispondenza delle società partecipate ai requisiti richiesti per il loro mantenimento da parte di una amministrazione pubblica, cioè alle categorie di cui all'art. 4 T.U.S.P., il soddisfacimento dei requisiti di cui all'art. 5 (commi 1 e 2), il ricadere in una delle ipotesi di cui all'art. 20 comma 2 T.U.S.P.

Ne è scaturito il seguente piano di razionalizzazione:

MANTENIMENTO SENZA INTERVENTI DI RAZIONALIZZAZIONE

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
ACIAM S.P.A.	DIRETTA	RACCOLTA, TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI; RECUPERO DEI MATERIALI	1,11%	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)
GRAN SASSO ACQUA S.P.A.	DIRETTA	RACCOLTA, TRATTAMENTO E FORNITURA DI ACQUA	1,538%	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)

Nel corso del 2019, per effetto dell'adozione delle deliberazioni di Consiglio Comunale nn.9/2019, 13/2019 e 22/2019, al fine di ottimizzare il sistema di raccolta differenziata, è stata disposta l'alienazione delle azioni A.C.I.A.M. e l'acquisto di azioni ASM S.p.A. che gestisce la raccolta, il trattamento e lo smaltimento dei rifiuti.

Ad oggi il Comune ha adottato un bando di asta pubblica per la cessione di quote della Società A.C.I.A.M. S.p.A., Prot. 3055/2019, pubblicato all'albo pretorio on line al n.334 del 06/05/2019, dal 06/05/2019 al 07/06/2019 ma tale asta non ha avuto esito positivo per mancanza di richieste.

Successivamente, con nota datata 07/12/2020, Prot.12276 del 11/12/2020, il Comune di Montereale (AQ) ha comunicato ad A.C.I.A.M. S.p.A. il formale recesso chiedendo l'avvio dell'iter per la liquidazione delle quote societarie in base ai criteri stabiliti dall'articolo 2437-ter, secondo comma, e seguendo il procedimento di cui all'articolo 2437-quater del codice civile.

Ad oggi il Comune detiene ancora azioni ACIAM S.p.A. da dismettere in quanto in attesa di risposta da parte della società.

2. RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI PUBBLICHE

L'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche" al comma 1 prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al successivo comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.

Sempre ai sensi del comma 2, il Piano è corredato da un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione. Ai sensi dell'art. 20 del T.U.S.P. "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche", al comma 3 si prevede che i provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno, e trasmessi con le modalità definite al comma 3 medesimo.

Infine il successivo comma 4 prevede che in caso di adozione del piano di razionalizzazione le pubbliche amministrazioni approvino una relazione sull'attuazione del piano che evidenzi i risultati conseguiti, entro il 31 dicembre dell'anno successivo.

3. PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

Per quanto riguarda le partecipazioni societarie possedute, si evidenzia quanto segue:

- Trattandosi di partecipazioni volte a garantire la produzione di un servizio di interesse generale ai sensi dell'art. 4, co.2, lett. a) del d.lgs. 175/2016, si conferma, al 31/12/2019, il mantenimento delle partecipazioni in Gran Sasso Acqua S.p.A. e A.S.M. S.p.A.;
- Per effetto dell'adozione delle deliberazioni di Consiglio Comunale nn.9/2019, 13/2019 e 22/2019, il Comune ha avviato la procedura di dismissioni delle azioni A.C.I.A.M. S.p.A.. Per tale finalità:
 - È stato adottato un bando di asta pubblica per la cessione delle quote societarie, Prot. 3055/2019, pubblicato all'albo pretorio on line al n.334 del 06/05/2019, dal 06/05/2019 al 07/06/2019 ma tale asta non ha avuto esito positivo per mancanza di richieste.
 - Con nota datata 07/12/2020, Prot.12276 del 11/12/2020 il Comune di Montereale (AQ) ha comunicato ad A.C.I.A.M. S.p.A. il formale recesso chiedendo l'avvio dell'iter per la liquidazione delle quote societarie in base ai criteri stabiliti dall'articolo 2437-ter, secondo comma, seguendo il procedimento di cui all'articolo 2437-quater del codice civile. L'Ente è in attesa di risposta da parte della società.

Obiettivo del predetto piano operativo di razionalizzazione è il mantenimento, senza interventi di razionalizzazione delle partecipazioni societarie come di seguito schematizzato:

Denominazione società	Tipo di partecipazione (diretta/indiretta)	Attività svolta	% Quota di partecipazione	Motivazioni della scelta
A.S.M. S.P.A.	DIRETTA	RACCOLTA, TRATTAMENTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI; RECUPERO DEI MATERIALI	0,01%	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)
GRAN SASSO ACQUA S.P.A.	DIRETTA	RACCOLTA, TRATTAMENTO E FORNITURA DI ACQUA	1,538%	PRODUZIONE DI UN SERVIZIO DI INTERESSE GENERALE (ART. 4, CO.2, LETT. A)

Montereale, li 14/12/2020

Il Responsabile
Geom. Carlo Bolino

