



# COMUNE DI CAPITIGNANO

Provincia L'Aquila

C.A.P. 67014 Telefono 0862 905463 fax 905158 E-mail- [protocollo@pec.comune.capitignano.aq.it](mailto:protocollo@pec.comune.capitignano.aq.it)

**COPIA**

PER USO AMMINISTRATIVO

## DETERMINA GENERALE N. 179

**DETERMINA AREA AMMINISTRATIVA-FINANZIARIA**  
**N° 68 del 14-09-2020**

**OGGETTO:** Prerogative assunzionali di cui all'art.50 bis del D.L n.189/2016 convertito nella Legge 15.12.2016 n.229. Indizione e approvazione avviso di selezione di 1 unità istruttore tecnico categoria C1 geometra in sostituzione del personale in aspettativa fino al 31/12/2020.

### IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

**Vista** la nota dell'Ufficio Speciale Ricostruzione di Teramo, acquisita al prot. 4205 del 16.9.2019, che assegna al comune di Capitignano un budget di spesa annuo relativamente al personale di cui al comma 1 dell'art.50 bis del D.L 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229, pari ad € 143.200,00.

**Visto** il nuovo Piano del fabbisogno di personale per il triennio 2020/2022, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 50 del 25/10/2019, che prevede per l'anno 2020, l'assunzione a tempo pieno e determinato di tre unità di personale di categoria C, in virtù delle prerogative assunzionali di carattere speciale e straordinario riservate ai comuni del c.d cratere sisma 2016-2017 ai sensi dell'art.50 bis del D.L 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229, elevabili a quattro unità nel medesimo profilo e categoria contrattuale, nel caso pervenga ulteriore autorizzazione.

**Visto** l'art.1 comma 990 della LEGGE 30 dicembre 2018, n. 145 che prevede "990. *Allo scopo di assicurare il proseguimento e l'accelerazione del processo di ricostruzione, il termine della gestione straordinaria di cui all'articolo 1, comma 4, del decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, e' prorogato fino al 31 dicembre 2020, ivi incluse le previsioni di cui agli articoli 3, 50 e 50-bis del citato decreto-legge n. 189 del 2016, nei medesimi limiti di spesa annui previsti per l'anno 2018. Dalla data di pubblicazione della presente legge nella Gazzetta Ufficiale, il personale in comando, distacco, fuori ruolo o altro analogo istituto di cui agli articoli 3, comma 1, e 50, comma 3, lettera a), del citato decreto-legge n. 189 del 2016 e' automaticamente prorogato fino alla data di cui al periodo precedente, salva espressa rinuncia degli interessati.*"

**Visto** l'art.50 bis del D.L 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229, ed integrato dal D.L 18 aprile 2019 n.32, con particolare riferimento al comma 1, 1 ter, 2 e 3: *“1. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, comma 1, in ordine alla composizione degli Uffici speciali per la ricostruzione, tenuto conto degli eventi sismici di cui all'articolo 1, e del conseguente numero di procedimenti facenti carico ai Comuni di cui agli allegati 1 e 2, gli stessi possono assumere con contratti di lavoro a tempo determinato, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nel limite di spesa di 1,8 milioni di euro per l'anno 2016, di 24 milioni di euro per l'anno 2017 e di 29 milioni di euro per l'anno 2018, ulteriori unità di personale con professionalità di tipo tecnico o amministrativo-contabile ((...)). Ai relativi oneri si fa fronte, nel limite di 1,8 milioni di euro per l'anno 2016 e di 14,5 milioni di euro per l'anno 2017, ai sensi dell'articolo 52 e, nel limite di 9,5 milioni di euro per l'anno 2017 e di 29 milioni di euro per l'anno 2018, con le risorse disponibili sulla contabilità speciale di cui all'articolo 4, comma 3. (...)*1-ter. Sulla base delle specifiche e riscontrate esigenze connesse all'espletamento dei compiti demandati per la riparazione e ricostruzione degli immobili danneggiati dall'evento sismico e dell'andamento delle richieste di contributo, ferma restando la deroga di cui al comma 1-bis, il Commissario straordinario può autorizzare con proprio provvedimento gli Uffici speciali per la ricostruzione e i comuni a stipulare, nei limiti previsti dall'articolo 36, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dall'articolo 19 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, e dall'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 12 luglio 2018, n. 87, convertito, con modificazioni, dalla legge 9 agosto 2018, n. 96, ulteriori contratti di lavoro a tempo determinato per gli anni 2019 e 2020, con le modalità previste al comma 1 e al comma 2 del presente articolo, fino a 200 unità complessive di personale di tipo tecnico o amministrativo-contabile da impiegare esclusivamente nei servizi necessari alla ricostruzione, nel limite di spesa di 4,150 milioni di euro per l'anno 2019 e 8,300 milioni di euro per l'anno 2020. Ai relativi oneri si fa fronte mediante corrispondente utilizzo del fondo derivante dal riaccertamento dei residui passivi ai sensi dell'articolo 49, comma 2, lettera a), del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze. Con ordinanze commissariali si provvede alla ripartizione del personale autorizzato fra gli enti destinatari e alla definizione dei tempi, modalità e criteri per la regolamentazione del presente comma)). (

(...) 2. Con provvedimento del Commissario straordinario, sentito il Capo del Dipartimento della protezione civile e previa deliberazione della cabina di coordinamento della ricostruzione, istituita dall'articolo 1, comma 5, sono determinati i profili professionali ed il numero massimo delle unità di personale che ciascun Comune è autorizzato ad assumere per le esigenze di cui al comma 1 ((, anche stipulando contratti a tempo parziale previa dichiarazione, qualora si tratti di professionisti, e fermo restando quanto previsto dall'articolo 53 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, di non iscrizione o avvenuta sospensione dall'elenco speciale dei professionisti, di cui all'articolo 34 del presente decreto. Il provvedimento è adottato sulla base delle richieste che i Comuni avanzano al Commissario medesimo entro quindici giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. 3. Le assunzioni sono effettuate con facoltà di attingere dalle graduatorie vigenti, formate anche per

*assunzioni a tempo indeterminato, per profili professionali compatibili con le esigenze. E' data facoltà di attingere alle graduatorie vigenti di altre amministrazioni, disponibili nel sito del Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri. Qualora nelle graduatorie suddette non risulti individuabile personale del profilo professionale richiesto, il Comune può procedere all'assunzione previa selezione pubblica, anche per soli titoli, sulla base di criteri di pubblicità, trasparenza e imparzialità.”.*

Tale disposizione assume i caratteri della norma speciale per materia e della straordinarietà, disciplinando appositi percorsi e procedure assunzionali, finalizzati ad assicurare celerità ed efficacia alla procedura da utilizzarsi da parte dei comuni del c.d. cratere nel periodo della gestione straordinaria, in scadenza al 31.12.2020, e dello stato di emergenza, in scadenza al 31.12.2021 (l'articolo 57, comma 2 del D. M. del 14 agosto 2020, n. 104), in deroga alle ordinarie facoltà e vincoli assunzionali e nel rispetto dei criteri di pubblicità, trasparenza e imparzialità, con particolare privilegio per i titoli e le competenze acquisite dai candidati.

**Visti** l'art. 3, comma 61, della legge 24 dicembre 2003, n.350 e l'art.36 comma 2 del D.Lgs 165/2001, in base ai quali si prescrive l'obbligo per tutte le pubbliche amministrazioni, al fine di prevenire fenomeni di precariato, di procedere ad assunzioni a tempo determinato di vincitori e idonei collocati nelle graduatorie vigenti per concorsi a tempo indeterminato, proprie o approvate da altre amministrazioni, previo accordo con le stesse.

**Visto** l'art.36 del D.Lgs 30 marzo 2001 n. 165 che al comma 2 dispone che: “2. *Le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato, contratti di formazione e lavoro e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonche' avvalersi delle forme contrattuali flessibili previste dal codice civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, esclusivamente nei limiti e con le modalita' in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche. Le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti di cui al primo periodo del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalita' di reclutamento stabilite dall'articolo 35. I contratti di lavoro subordinato a tempo determinato possono essere stipulati nel rispetto degli articoli 19 e seguenti del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81, escluso il diritto di precedenza che si applica al solo personale reclutato secondo le procedure di cui all'articolo 35, comma 1, lettera b), del presente decreto. (...)Per prevenire fenomeni di precariato, le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato. E' consentita l'applicazione dell'articolo 3, comma 61, terzo periodo, della legge 24 dicembre 2003, n. 350, ferma restando la salvaguardia della posizione occupata nella graduatoria dai vincitori e dagli idonei per le assunzioni a tempo indeterminato.“*

**Rilevato** che, in ordine all'utilizzo di altre graduatorie, l'accordo può concludersi anche dopo la pubblicazione della graduatoria come confermato dalla Corte dei Conti ( per esempio con la delibera Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria n. 124 del 03/10/2013), essendo sufficiente che le Amministrazioni interessate raggiungono l'accordo prima dell'utilizzazione della graduatoria e purché il profilo la categoria professionale del posto che si intende coprire sia del tutto corrispondenti a quelli dei posti per i quali è stato bandito il concorso la cui graduatoria si intende utilizzare e che comunque vengano rispettati

i principi anche procedurali della trasparenza (Corte dei conti, sezione regionale di controllo per la Puglia, deliberazione n. 72 del 2019 e la giurisprudenza ivi richiamata).

**Visti** i vigenti CCNL dei dipendenti del Comparto Regioni e Autonomie locali in data 21.5.2018 e dato atto che l'art.50 del vigente CCNL degli EELL disciplinate il "contratto di lavoro a tempo determinato" prevede al comma 4 quale fattispecie di contratto a tempo determinato esente da limitazione quantitative quella, alla lettera f) di "personale che afferisce a progetti finanziati con fondi UE, statali, regionali o privati".

**Acclarato**, pertanto, che la spesa per le assunzioni flessibili programmate con la delibera di Giunta comunale n. 78 del 17/09/2019, inerente il personale di cui all'art.50 bis del D.L. 189/2016, è sottratta alle limitazioni e vincoli di cui all'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e successive modificazioni, e di cui all'articolo 1, commi 557 e 562, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, nonché dell'art.50 del vigente CCNL degli EELL.

**Ritenuto** di dover provvedere ad avviare le procedure per l'assunzione delle predette unità di personale a tempo pieno e determinato.

**Dato atto** che il comune di Capitignano non ha attualmente graduatorie a tempo indeterminato valide ai sensi del comma 362 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 di stabilità 2019 che prevede la scadenza al 30.9.2019 delle graduatorie approvate fino al 30.9.2014.

**Dato atto** che con Avviso Determina n. 67 del 12.09.2020, è stata avviata la procedura di scorrimento delle graduatorie di altre p.a e che nelle more della predetta, in scadenza al 23.09.2020, è consigliabile avviare la procedura di selezione ai sensi del citato art.50 bis del D.L. 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229, allo scopo di rispettare l'obiettivo prefissato dall'amministrazione di provvedere alla copertura dei posti previsti dal fabbisogno 2020 presumibilmente entro il mese ottobre 2020, tenendo conto dei tempi tecnici di pubblicazione in Gazzetta e di quelli previsti dal vigente Regolamento in ordine alla convocazione alla prova orale dei candidati ammessi. Pertanto, la presente procedura sarà interrotta, revocata o modificata anche nel numero dei posti da assumere, in base all'esito della procedura di scorrimento della graduatoria comunque di acquisizione di disponibilità di idonei ai sensi dell'art.50 bis del D.L. 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229.

**Ritenuto** che è possibile per il comune, ai fini di una economicità procedurale e di ottenere una copertura dei posti più celere, effettuare una selezione pubblica, che è una modalità ordinaria per la copertura di posti vacanti a tempo determinato prevista dall'art.36 del D.Lgs 165/2001, anche per soli titoli, che è la modalità prevista dalla normativa speciale di cui al comma 3 dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016.

**Considerata** la necessità di avviare per ragioni di economicità procedimentale e finanziaria, la procedura di selezione per l'assunzione a tempo determinato, nelle more della conclusione della procedura di scorrimento di graduatorie di Enti, ai sensi dall'art.36 del D.Lgs 165/2001 e di cui al comma 3 dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016.

**Visti** gli allegati elaborati della procedura (avviso e schema di domanda) e ritenuto di doverli approvare.

**Visto** il Regolamento disciplinante l'Ordinamento degli uffici e servizi di cui alla delibera Giunta Comunale n. 57 del 18.09.2017.

Visto il bilancio di previsione periodo 2019-2021, approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 8 del 17.10.2019.

Ritenuta la propria competenza ai sensi degli artt.98 e 107 del D.Lgs 267/2000.

### **DETERMINA**

1. **La premessa è parte integrante della presente determinazione.**
2. **Di provvedere** nell'anno 2020 alla copertura di un posto, a tempo pieno e determinato, di categoria C con profilo di Istruttore tecnico - geometra in virtù delle prerogative assunzionali di carattere speciale e straordinario riservate ai comuni del c.d cratere sisma 2016-2017 ai sensi dell'art.50 bis del D.L 17 ottobre 2016, convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229.
3. **Di dare atto** che il comune di Capitignano non ha attualmente graduatorie a tempo indeterminato valide ai sensi del comma 362 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 di stabilità 2019 che prevede la scadenza al 30.9.2019 delle graduatorie approvate fino al 30.9.2014.
4. **Di avviare**, per ragioni di economicità procedimentale - nelle more della conclusione della procedura di scorrimento di graduatorie di Enti ai sensi dall'art.36 del D.Lgs 165/2001 e della normativa speciale di cui al comma 3 dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016, con le modalità ed i limiti anche temporali di cui al comma 362 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 di stabilità 2019- la procedura di selezione pubblica di cui al comma 3 dell'art.50 bis del D.Lgs 189/2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229.
5. **Di approvare** lo schema di Avviso di selezione e lo schema di domanda, in allegato.
6. **Di dare atto** che presente procedura sarà interrotta, revocata o modificata anche nel numero dei posti da assumere, in base all'esito della procedura di scorrimento della graduatoria comunque di acquisizione di disponibilità di idonei ai sensi dell'art.50 bis del D.L 17 ottobre 2016 convertito con modificazioni dalla L. 15 dicembre 2016, n. 229.

II RESP.SERV.AMM.VO - FINANZIARIO

F.to Dott. Fabio Laurenzi

---

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio

dal giorno: 15-09-2020

pubblicazione n. 495

e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Capitignano, 15-09-2020

Il RESP.SERV.AMM.VO - FINANZIARIO  
F.to Dott. Fabio Laurenzi

---

È copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Capitignano, 15-09-2020

Il RESP.SERV.AMM.VO - FINANZIARIO  
Dott. Fabio Laurenzi

