

Proposta di modifica alla "Convenzione per l'attuazione del programma Area Interna Valnerina", sottoscritta in data 17 gennaio 2019

Nella parte introduttiva generale si propongono le seguenti integrazioni e/o modifiche:

per la frase "L'anno 2018 il giorno 10 del mese di gennaio" si propone "L'anno ... il giorno ... del mese di ..."

Al punto 3) dopo la frase "Il Comune di Preci in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Pietro Bellini

Al punto 5) dopo la frase "Il Comune di Cerreto di Spoleto in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Luciano Campana

Al punto 7) dopo la frase "Il Comune di Poggiodomo in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Egildo Spada

Al punto 10) dopo la frase "Il Comune di Scheggino in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Paola Agabiti

Al punto 11) dopo la frase "Il Comune di Ferentillo in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Paolo Silveri

Al punto 12) dopo la frase "Il Comune di Arrone in persona del Sindaco protempore..." si propone di tagliare Loreto Fioretti

All'articolo 4 (Organismi e ruoli), al punto 2 "Coordinatore tecnico per l'attuazione della Strategia di Area" dopo la frase "...partecipa alla stesura degli atti (ivi compresi gli atti di gara), accordi, procedure e documenti amministrativi necessari per l'attuazione della Strategia di Area;" si propone di togliere "Collabora con il Rup individuato dal comune capofila"

All'articolo 4 (Organismi e ruoli), al punto 1 "Assemblea dei Sindaci" dopo la frase "...o di quant'altro ritenuto utile." sono inseriti i periodi seguenti:

"Quale organo di indirizzo e consultazione, l'Assemblea dei Sindaci:

- a. svolge funzioni di indirizzo politico e programmatico;
- b. si pronuncia su tutte le questioni e problematiche di competenza che dovessero insorgere nella gestione della delega;
- c. esamina le questioni di interesse comune e verifica la rispondenza dell'azione della struttura organizzativa "Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina", disciplinata al successivo punto 4, ai programmi dell'Area interna;
- d. esamina l'andamento della gestione associata delle funzioni, al fine di verificarne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità.

L'Assemblea dei Sindaci è presieduta dal Sindaco del Comune capofila, o da un suo delegato, e decide con maggioranza qualificata di 9 voti su 14.

L'Assemblea dei Sindaci si riunisce almeno una volta all'anno con compiti programmatici e di verifica dell'operato svolto e viene convocata dal Sindaco del Comune capofila anche su richiesta del Responsabile dell' "Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina", presso la sede del Comune capofila o presso la sede di uno degli altri Comuni dell'area, ed è validamente costituita quando siano presenti almeno 11 membri.

I Sindaci possono delegare, nei casi di assenza o impedimento, un proprio Assessore. In particolari casi possono essere invitati ai lavori dell'Assemblea dei Sindaci soggetti esperti, relativamente all'argomento da trattare.

La convocazione, effettuata anche in via informatica, contiene l'ordine del giorno della seduta, il giorno, l'ora e il luogo della riunione. Nei casi d'urgenza può essere convocata anche telefonicamente, ma sempre confermata con e-mail anche di posta ordinaria.

Le decisioni assunte dall'Assemblea dei Sindaci sono verbalizzate dal segretario e trasmesse ai Comuni associati per l'adozione degli eventuali provvedimenti conseguenti.

L'Assemblea dei Sindaci può, qualora lo ritenga opportuno, promuovere il confronto e consultare singolarmente i Comuni, enti e aziende pubbliche di interesse locale, organizzazioni sindacali e di categoria, altre associazioni ed esperti."

All'articolo 4 (Organismi e ruoli), dopo il punto 3 "Coordinatore tecnico per l'attuazione della Strategia di Area è inserito il punto seguente:

"4. Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina". Il Comune di Norcia, in qualità di Comune capofila dell'area, si impegna a costituire, nell'ambito della propria organizzazione, una unità organizzativa di massima dimensione denominata "Area Strategia area interna" articolata nell' "Ufficio Area Interna Valnerina", in conformità alle prescrizioni del "Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e per l'accesso agli impieghi" dell'ente, secondo le modalità ed i contenuti indicati di seguito.

L' "Area Strategia area interna - Ufficio Area Interna Valnerina", di seguito "Area", ha la funzione di supportare, coordinare e gestire:

- a. l'attuazione della Strategia Area Interna Valnerina, in particolare:
 - cura il raccordo tecnico con i Comuni dell'area ed il coordinamento operativo dell'esecuzione del Programma degli interventi definiti nell'APQ;
 - promuove la cooperazione tra gli attori locali e i processi partenariali tra i vari soggetti coinvolti nell'attuazione della Strategia di area;
 - svolge azioni di reperimento opportunità di finanziamento, informazione, formazione, aggregazione territoriale in generale;
 - supporta i soggetti attuatori degli interventi individuati nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) per l'attuazione della Strategia dell'area interna Valnerina, anche al fine di superare gli eventuali ostacoli di natura tecnica, amministrativa, finanziaria o procedurale che dovessero rallentare o compromettere la realizzazione degli interventi;
 - supporta il Comune capofila rispetto agli impegni che saranno stabiliti nella "Convenzione tra Regione Umbria e Comune di Norcia quale rappresentante e capofila dei Comuni dell'area interna Valnerina per l'attuazione della Strategia d'area" e nell'APQ;

- b. le funzioni associate dai Comuni dell'area, in particolare:
 - attua il progetto "G.V. - Governance Valnerina" (interventi di accompagnamento del processo di riforma degli enti locali, territoriali ed altri organismi pubblici) finanziato con risorse del POR FSE 2014-2020;
 - presidia il mantenimento costante del prerequisito associazionistico tra i Comuni dell'area;
 - svolge tutte le attività ad esso attribuite dalle apposite Convenzioni stipulate dai Comuni dell'area per la gestione in forma associata delle funzioni;

c. i progetti e i programmi di sviluppo che interessano l'area, in particolare:

- partecipa alla definizione di strategie integrate e documenti programmatici inerenti l'area, anche facilitando l'accesso ai fondi europei dei cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027.

L'"Area" svolge ogni altra funzione necessaria al conseguimento degli obiettivi di sviluppo dell'area interna Valnerina, quali sono individuati dai Comuni dell'area, eventualmente anche con lo svolgimento di attività presso le sedi degli altri Comuni.

Al **Responsabile dell'"Area"**, individuato conformemente alle prescrizioni del Regolamento per l'ordinamento degli uffici del Comune di Norcia, sono riferibili le attività di rilevanza interna svolte nell'ambito dell'"Area" stessa ed il compimento di atti di rilevanza esterna necessari per il raggiungimento degli obiettivi di competenza. Ad esso spetta la responsabilità gestionale, sia di natura amministrativa che tecnica e finanziaria, per tutto ciò che è riferito alla struttura cui è preposto.

Il Responsabile dell' "Area", con i poteri e le responsabilità stabiliti dalla normativa vigente, in particolare:

- dispone dei poteri, ai sensi di legge, necessari per la gestione delle funzioni in forma associata;
- gestisce, organizza, realizza quanto necessario per la gestione delle funzioni in forma associata e per l'attuazione della Strategia d'area;
- attua gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dall'Assemblea dei Sindaci di cui al punto 1 del presente articolo;
- svolge attività di coordinamento e verifica nei confronti degli uffici dei Comuni dell'Area interna;
- predispone un documento finanziario annuale, sia preventivo che consuntivo, riepilogativo dei prospetti economici finanziari delle funzioni gestite in forma associata e delle attività inerenti l'attuazione della Strategia d'area;
- gestisce i rapporti con altre istituzioni o enti.

L'"Area", oltre al Responsabile, dispone di una dotazione di personale costituita almeno da:

- n.1 figura amministrativa;
- n.1 figura economico-finanziaria;
- n.1 figura tecnica per la funzione associate "Catasto";
- n.1 figura tecnica per la funzione associata "Protezione Civile";

come indicato nell'Allegato A 1) parte integrante e sostanziale della presente Convenzione.

Si potrà prevedere l'impiego di personale ulteriore rispetto alle n. 4 figure sopra indicate previa deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, su proposta del Responsabile dell'"Area" che ne rileva la necessità. Una modifica della presente convenzione è necessaria solo qualora si intenda ridurre il numero del personale impiegato o cambiarne il profilo professionale.

Al fine di assicurare il funzionamento dell'"Area", i Comuni sottoscrittori della presente Convenzione si impegnano a:

- a. mettere a disposizione dell'"Area", ove necessario, il proprio personale secondo le modalità previste dalla legislazione vigente;
- b. dotare l'"Area" delle risorse umane e finanziarie necessarie ai fini dell'espletamento efficiente delle proprie funzioni;
- c. dotare l'"Area" delle strutture necessarie al suo buon funzionamento, ivi comprese quelle informatiche e quelle telematiche idonee, funzionali ed adeguate alle normative vigenti;
- d. uniformarsi alle direttive tecniche ed assicurare ogni collaborazione al Responsabile dell'"Area";
- e. collaborare con l'"Area" nelle attività di pubblicazione, informazione, supporto ed assistenza agli utenti coinvolgendo anche il proprio personale dipendente.

I costi legati al funzionamento dell'“Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina” (Allegato A) saranno imputati con le seguenti modalità:

- a. per l'anno 2020 tali costi saranno coperti con i fondi POR FSE 2014-2020 assegnati al Progetto “G. V. – Governance Valnerina”;
- b. dal 2021, tali costi saranno rimborsati al Comune di Norcia, che li sostiene in qualità di Comune capofila nella cui struttura organizzativa è incardinata l'“Area”, e ripartiti tra i Comuni dell'area come da tabella Allegato B).

L'importo a carico di ciascun Comune è calcolato in forma percentuale, determinata tenendo conto degli indicatori superficie, abitanti, numero di frazioni, sulla base dei costi dell'“Area” effettivamente sostenuti e risultanti dal documento finanziario consuntivo annuale presentato dal Responsabile dell'“Area”.

Ogni Comune dovrà versare la propria quota annuale al capofila entro il 30 giugno di ogni anno, salvo conguaglio. In caso di ritardo nel versamento l'Ente inadempiente dovrà darne adeguata giustificazione. Il comune capofila, qualora ritenga insoddisfacente la giustificazione fornita, può disporre l'esclusione del Comune moroso dalla presente Convenzione dietro parere non vincolante dell'Assemblea dei Sindaci.

Eventuali altre risorse che si dovessero rendere disponibili potranno essere utilizzate a copertura delle quote dei singoli Comuni o per il potenziamento della dotazione organica dell'“Area” stessa, previa deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, su proposta del Responsabile dell'“Area”.

Gli eventuali oneri finanziari connessi allo svolgimento di particolari compiti ovvero a situazioni non ordinarie, che per ragioni tecniche o di opportunità il Comune di Norcia, in qualità di Comune capofila, dovesse direttamente sostenere nell'interesse dei Comuni dell'area, dovranno trovare l'assenso preventivo dell'Assemblea dei Sindaci che determinerà anche le modalità di ripartizione della spesa.

L'art. 5 (Funzioni e servizi associati) è sostituito dal seguente:

“Art. 5 (Funzioni e servizi associati)

I Comuni facenti parte dell'Area interna Valnerina si impegnano, al fine di conseguire il livello minimo necessario richiesto per soddisfare il pre-requisito istituzionale della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI), ad attivare, attraverso apposita convenzione ex art. 30 D. Lgs. n. 267/200 (TUEL), la gestione associata di almeno due funzioni, ovvero:

1. attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
2. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente”.

La parte finale del suddetto schema di convenzione si propone di integrare:

Comune di Norcia,
Comune di Cascia
Comune di Preci
Comune di Sellano
Comune di Cerreto di Spoleto
Comune di Vallo di Nera
Comune di Poggiodomo
Comune di Monteleone di Spoleto
Comune di Sant'Anatolia di Narco

Comune di Scheggino
Comune di Ferentillo
Comune di Arrone
Comune di Montefranco
Comune di Polino
Nel seguente modo:

Comune di Norcia
Il Sindaco Protempore

Comune di Casci
Il Sindaco Protempore

Comune di Preci
Il Sindaco Protempore

Comune di Sellano
Il Sindaco Protempore

Comune di Cerreto di Spoleto
Il Sindaco Protempore

Comune di Vallo di Nera
Il Sindaco Protempore

Comune di Poggiodomo
Il Sindaco Protempore

Comune di Monteleone di Spoleto
Il Sindaco Protempore

Comune di Sant'Anatolia di Narco
Il Sindaco Protempore

Comune di Scheggino
Il Sindaco Protempore

Comune di Ferentillo
Il Sindaco Protempore

Comune di Arrone
Il Sindaco Protempore

Comune di Montefranco
Il Sindaco Protempore

Comune di Polino
Il Sindaco Protempore

ALLEGATO B) alla D.C.C. n. _____ del _____

SCHEMA DI CONVENZIONE

PER L'ATTUAZIONE

DEL PROGRAMMA

Testo coordinato con integrazioni in data 17/01/2019

AREA INTERNA VALNERINA

L'anno il giorno del mese di presso la sede del Palazzo Comunale di Sant'Anatolia di Narco in Sant'Anatolia di Narco

TRA

- 1) Il Comune di **Norcia** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Norcia, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 29/12/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 2) Il Comune di **Cascia** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Cascia, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 74 del 29/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 3) Il Comune di **Preci** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Preci, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 31 del 29/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 4) Il Comune di **Sellano** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Sellano, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 15/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 5) Il Comune di **Cerreto di Spoleto** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Cerreto di Spoleto, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 32 del 28/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 6) Il Comune di **Vallo di Nera** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Vallo di Nera, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 25 del 27/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 7) Il Comune di **Poggiodoro** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Poggiodoro, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 21 del 30/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;
- 8) Il Comune di **Monteleone di Spoleto** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Monteleone di Spoleto, il quale interviene nel presente atto in forza della

delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 22/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

9) Il Comune di **Sant' Anatolia di Narco** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Sant'Anatolia di Narco, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 27 del 28/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

10) Il Comune di **Scheggino** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Scheggino, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 35 del 29/09/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

11) Il Comune di **Ferentillo** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Ferentillo, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 13/12/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

12) Il Comune di **Arrone** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Arrone, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 29 del 15/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

13) Il Comune di **Montefranco** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Montefranco, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 45 del 10/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

14) Il Comune di **Polino** in persona del Sindaco protempore domiciliato per la sua carica in Polino, il quale interviene nel presente atto in forza della delibera di Consiglio Comunale n. 26 del 29/11/2017, esecutiva, con la quale è stata approvata la presente convenzione;

PREMESSO

- Che si definiscono “Aree Interne” quelle porzioni di territorio, significativamente distanti dai centri di offerta e servizi essenziali (quali istruzione, salute e mobilità), ricche di importanti risorse ambientali e culturali e fortemente diversificate per natura a seguito di secolari processi di antropizzazione;

- Che le Aree Interne sono caratterizzate da un capitale territoriale non utilizzato, a causa della decrescita economica e del fenomeno dell'emigrazione, da costi sociali generati dai processi di produzione e consumo realizzati secondo modalità inadeguate e da disagio sociale legato alla carenza di servizi di base, quali istruzione, sanità, mobilità, connettività alla rete internet;
- Che in fase di programmazione dei Fondi comunitari per il periodo 2014 – 2020, è stato avviato un negoziato tra il Governo Italiano e la Commissione Europea, finalizzato alla conclusione di un Accordo di partenariato, nel quale individuare la strategia di impiego dei fondi strutturali europei;
- Che in data 29.10.2014, la Commissione Europea ha adottato l'Accordo di partenariato ricomprensivo della strategia nazionale per le Aree Interne;
- Che con Deliberazione n. 18, del 18.04.2014, il CIPE ha preso atto del suddetto Accordo di partenariato.

RICHIAMATE

- La L. 27.12.2013, n. 147, cosiddetta Legge di stabilità 2014, con la quale sono stati disposti indirizzi operativi e sono stati stanziati 90 milioni di euro per il rafforzamento della Strategia nazionale per lo sviluppo delle Aree Interne del Paese;
- La L. 23.12.2014, n. 190, cosiddetta Legge di stabilità 2015, recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato, e, in particolare, l'art. 1, comma 674, che ha destinato al rafforzamento della strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne ulteriori risorse economiche;
- La Delibera Cipe n. 9/2015 “Programmazione dei fondi strutturali di investimento europei 2014 – 2020. Accordo di partenariato – strategia nazionale per lo sviluppo delle aree interne del Paese: indirizzi operativi”;
- La Delibera Cipe n. 43/2016 “Accordo di partenariato – Strategia nazionale per lo sviluppo delle Aree interne del Paese. Ripartizione delle risorse stanziato con L. 23.12.2014, n. 190 (Legge di stabilità 2015)”;
- La D.G.R. Umbria n. 633/2014, avente ad oggetto “Programmazione comunitaria 2014 – 2020. Preadozione del documento Quadro strategico regionale 2014 – 2020”;

- La D.G.R. Umbria n. 996/2014, avente ad oggetto “Programmazione comunitaria 2014 – 2020. Primi indirizzi per la definizione della governance, delle procedure e delle modalità di attuazione delle strategie per le Aree Interne e Agenda Urbana”;
- La D.G.R. Umbria n. 1380/2014, avente ad oggetto “Strategia nazionale per le Aree interne. Proposta di ripermetroazione dell’Area Nord Est a seguito dell’attività istruttoria del Comitato tecnico e analisi altre problematiche;
- La D.G.R. Umbria n. 1771/2014, avente ad oggetto “Strategia nazionale per le Aree interne. Ulteriori integrazioni”;
- La D.C.R. Umbria n. 337, del 16.07.2014, con la quale il territorio della Valnerina è stato ricompreso tra le Aree Interne regionali;
- La D.G.R. n. 213, del 02.03.2015, avente ad oggetto “Programmazione 2014 – 2020 “Strategia Aree interne”. Presa d’atto del rapporto istruttorio del Comitato tecnico nazionale sulla candidabilità delle aree;
 - La D.G.R. Umbria n. 901, del 01.08.2016;
 - La D.G.R. Umbria n. 1211/2016.

DATO ATTO

Che la Strategia per le Aree Interne prevede una prima serie di **azioni**, costituenti le pre-condizioni per l’adeguamento dei **“servizi essenziali di cittadinanza”**, quali **Scuola, Sanità e Mobilità** ed una seconda classe di azioni, con **“Progetti di sviluppo locale”** in materia di:

1. *Tutela del territorio e comunità locali;*
2. *Valorizzazione delle risorse naturali, culturali e del turismo sostenibile;*
3. *Sistemi agro – alimentari e sviluppo locale;*
4. *Risparmio energetico e filiere locali di energia rinnovabile;*
5. *Saper fare e artigianato.*

TENUTO CONTO

Che nell’ambito della Strategia per le Aree Interne, le Regioni gestiscono i Programmi Operativi Regionali e i Programmi di Sviluppo Rurale, mentre i Comuni costituiscono l’unità di

base del processo di decisione politica e in forma di aggregazione di comuni contigui (sistemi locali intercomunali), costituiscono la base istituzionale per la produzione dei servizi programmati e per la realizzazione dei progetti di sviluppo.

CONSIDERATO

Che **prerequisito** per accedere alla possibilità di gestire le risorse economiche destinate agli investimenti per i Comuni appartenenti alle aree interne è l'assolvimento dell'obbligo relativo alla **gestione associata delle funzioni**, nel rispetto delle disposizioni statali e regionali vigenti in materia, realizzata attraverso la stipula di convenzioni ai sensi dell' art.30 del D. Lgs 267/2000.

RILEVATO

Che l'Area Interna Valnerina ricomprende i quattordici comuni di Arrone, Cascia, Cerreto di Spoleto, Ferentillo, Montefranco, Monteleone di Spoleto, Norcia, Poggiodomo, Polino, Preci, Sant'Anatolia di Narco, Scheggino, Sellano, Vallo di Nera, con una popolazione complessiva di circa 19.700,00 abitanti circa, i quali hanno prioritariamente individuato due ambiti di intervento su cui sperimentare l'associazione delle funzioni per lo sviluppo della strategia: **la gestione del Catasto e della Protezione Civile.**

Che è pertanto necessario regolare i rapporti interni al gruppo di Enti, attraverso regole di autorganizzazione amministrativa, nel rispetto delle norme giuridiche positive, in linea di massima delineate nella delibera dell'Assemblea dei Sindaci del 29 Maggio 2017.

Tutto ciò premesso,

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art.1

(Premessa)

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente Protocollo.

Art.2

(Oggetto della Convenzione)

Oggetto della presente Convenzione è la messa a punto di strumenti e azioni finalizzati a dare piena attuazione a tutti gli obiettivi, progetti e servizi individuati dalla Strategia dell'Area Interna Valnerina, attraverso la forma giuridica della Gestione Associata.

In particolare il presente Accordo si propone di:

- Disciplinare i rapporti amministrativi interni dell'Associazione di Enti, nell'ambito di tutte le azioni ricadenti nei Piani e/o Programmi Aree Interne;
- Razionalizzare ed ottimizzare tutte le risorse disponibili di ogni singolo Comune ed Enti terzi finanziatori, per il conseguimento di tutti gli obiettivi della Strategia di Area;
- Fornire una prima impostazione al primo progetto di Area Valnerina, "Governance Valnerina", che contempla la sperimentazione di due funzioni/sotto-funzioni ordinamentali in forma Associate tra i 14 Enti sottoscrittori: Protezione Civile e Catasto. Progetto soggetto a disciplina speciale attraverso uno specifico accordo.

Art. 3

(Obiettivi ed Azioni)

Gli **Obiettivi** che i Comuni della Valnerina intendono perseguire, conformemente alle linee guida nazionali e regionali, sono i seguenti:

- Inversione e sviluppo del trend demografico, sia in termini di numero di residenti, sia in termini di composizione per età e natalità, attraverso;
- Aumento del benessere pro-capite dei residenti;
- Aumento della domanda locale di lavoro e dell'occupazione;
- Aumento del grado di utilizzo del capitale territoriale;
- Riduzione dei costi sociali della de-antropizzazione;
- Rafforzamento dei fattori di sviluppo locale.

Le **Azioni** per raggiungere gli obiettivi sopra esplicitati sono:

- A. Adeguamento della qualità / quantità dei servizi essenziali (istruzione, sanità, mobilità, connettività)
- B. Progetti di sviluppo locale.

Art. 4

(Organismi e ruoli)

Per la gestione di tutte le azioni ricomprese nella Strategia di Area, propedeutiche ed esecutive, conformemente a quanto stabilito nell'Assemblea dei Sindaci, sono costituiti i seguenti Organi e Funzioni:

1. **Assemblea dei Sindaci.** Organo decisionale permanente, supremo, rappresentato dall'insieme dei Sindaci di tutti i Comuni, o loro delegati, che avrà il compito, oltre che di raccordo con le singole Amministrazioni di appartenenza, di assumere tutte le decisioni rilevanti in ordine agli indirizzi, azioni, progetti e quanto altro possa integrare l'attuazione dei programmi di Area. L'Assemblea dei Sindaci può eleggere un **Comitato Ristretto**, per supportare l'Assemblea stessa nella predisposizione delle azioni operative necessarie all'attuazione del piano strategico, o di quant'altro ritenuto utile.

Quale organo di indirizzo e consultazione, l'Assemblea dei Sindaci:

- a. svolge funzioni di indirizzo politico e programmatico;
- b. si pronuncia su tutte le questioni e problematiche di competenza che dovessero insorgere nella gestione della delega;
- c. esamina le questioni di interesse comune e verifica la rispondenza dell'azione della struttura organizzativa "Area Strategia Area Interna – Ufficio Area Interna Valnerina", disciplinata al successivo punto 3, ai programmi dell'Area Interna;
- d. esamina l'andamento della gestione associata delle funzioni, al fine di verificarne l'efficienza, l'efficacia e l'economicità.

L'Assemblea dei Sindaci è presieduta dal Sindaco del Comune capofila, o da un suo delegato, e decide con maggioranza qualificata di 9 voti su 14

L'Assemblea dei Sindaci si riunisce almeno una volta all'anno con compiti programmatici e di verifica dell'operato svolto e viene convocata dal Sindaco del Comune capofila anche su richiesta del Responsabile dell'"Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina", presso la sede del Comune capofila o presso la sede di uno degli altri Comuni dell'area, ed è validamente costituita quando siano presenti almeno 11 membri.

I Sindaci possono delegare, nei casi di assenza o impedimento, un proprio Assessore. In particolari casi possono essere invitati ai lavori dell'Assemblea dei Sindaci soggetti esperti, relativamente all'argomento da trattare.

La convocazione, effettuata anche in via informatica, contiene l'ordine del giorno della seduta, il giorno, l'ora e il luogo della riunione. Nei casi d'urgenza può essere convocata anche telefonicamente, ma sempre confermata con e-mail anche di posta ordinaria.

Le decisioni assunte dall'Assemblea dei Sindaci sono verbalizzate dal segretario e trasmesse ai Comuni associati per l'adozione degli eventuali provvedimenti conseguenti.

L'Assemblea dei Sindaci può, qualora lo ritenga opportuno, promuovere il confronto e consultare singolarmente i Comuni, enti e aziende pubbliche di interesse locale, organizzazioni sindacali e di categoria, altre associazioni ed esperti.”

2. Comune Capofila. Il Capofila è Organo Esecutivo e di Rappresentanza dell'Associazione Area Interna Valnerina, nella persona del Sindaco *pro tempore*. I Comuni, come sopra individuati e rappresentati, conferiscono la funzione al Comune di Norcia, che accetta l'incarico e il ruolo. In tale veste, svolge in via prioritaria e non esclusiva le seguenti funzioni:

- a. Presiede e convoca l'Assemblea dei Sindaci dei Comuni dell'Area Interna Valnerina;
- b. Adotta tutti gli atti, le attività, le procedure ed i provvedimenti necessari all'operatività degli interventi previsti dalla Strategia e dalla presente Convenzione;
- c. Riceve da parte delle amministrazioni competenti le informazioni, i dati necessari per l'attuazione delle misure previste dalla Strategia;
- d. Qualora riceva le risorse per l'attuazione di singoli progetti e / o misure contenute nella Strategia, li impiega secondo gli indirizzi impartiti dall'Assemblea dei Sindaci;
- e. Adotta e dà applicazione ai regolamenti ed altri atti necessari a disciplinare l'organizzazione ed il funzionamento degli interventi;
- f. Compie ogni adempimento amministrativo ivi compresa l'attività contrattuale, negoziale o di accordo, con altre pubbliche amministrazioni o privati;
- g. Verifica la rispondenza dell'attività gestionale con le finalità di cui alla presente Convenzione;
- h. Rappresenta presso enti ed amministrazioni i soggetti sottoscrittori;
- i. Individua nell'ambito della propria organizzazione un “Responsabile unico del Procedimento”, per tipologia di progetti;

j. Si avvale della collaborazione del Coordinatore Tecnico per l'attuazione della Strategia di Area.

Ciascun Comune aderente individua e mette a disposizione del Comune capofila e del Coordinatore tecnico un referente per l'attuazione della convenzione.

3. Coordinatore tecnico per l'attuazione della Strategia di Area. Partecipa ai lavori dell'Assemblea e ne è Segretario. Partecipa ai lavori del Comitato Ristretto se individuato. Si coordina con il Capofila per tutte le azioni di propria competenza.

Il Coordinatore tecnico per l'attuazione della Strategia di Area della Valnerina è il Responsabile della elaborazione ed attuazione della Strategia condivisa individuata dai Comuni.

Lo stesso:

- Coordina le fasi di elaborazione e redazione dei progetti di sviluppo individuati nella strategia di Area;
- Coordina ed organizza le fasi di partecipazione dei suddetti progetti e piani con la popolazione locale;
- Intrattiene rapporti e costituisce il referente tecnico per l'Area Interna Valnerina con gli organismi nazionali e regionali competenti;
- Partecipa alla stesura degli atti (ivi compresi gli atti di gara), accordi, procedure e documenti amministrativi necessari per l'attuazione della Strategia di Area;

Il Coordinatore tecnico si avvale delle risorse umane e degli uffici messi a disposizione dai vari Comuni dall'Area Interna, nonché dal comune Capofila.

Il Coordinatore tecnico può altresì avvalersi di personale esterno qualificato individuato attraverso apposite manifestazioni di interesse, nel rispetto della normativa vigente sul reclutamento di personale e conferimento di incarichi.

4. Area Strategia area interna – Ufficio Area Interna Valnerina”. Il Comune di Norcia, in qualità di Comune capofila dell'area, si impegna a costituire, nell'ambito della propria organizzazione, un'unità organizzativa di massima dimensione denominata “Area Strategia area interna” articolata nell’ “Ufficio Area Interna Valnerina”, in conformità alle prescrizioni del “Regolamento per l'ordinamento degli uffici e dei servizi e per l'accesso agli impieghi”

dell'ente, secondo le modalità ed i contenuti indicati di seguito.

L' "Area Strategia area interna - Ufficio Area Interna Valnerina", di seguito "Area", ha la funzione di supportare, coordinare e gestire:

- a. l'attuazione della Strategia Area Interna Valnerina, in particolare:
 - cura il raccordo tecnico con i Comuni dell'area ed il coordinamento operativo dell'esecuzione del Programma degli interventi definiti nell'APQ;
 - promuove la cooperazione tra gli attori locali e i processi partenariali tra i vari soggetti coinvolti nell'attuazione della Strategia di area;
 - svolge azioni di reperimento opportunità di finanziamento, informazione, formazione, aggregazione territoriale in generale;
 - supporta i soggetti attuatori degli interventi individuati nell'Accordo di Programma Quadro (APQ) per l'attuazione della Strategia dell'Area Interna Valnerina, anche al fine di superare gli eventuali ostacoli di natura tecnica, amministrativa, finanziaria o procedurale che dovessero rallentare o compromettere la realizzazione degli interventi;
 - supporta il Comune capofila rispetto agli impegni che saranno stabiliti nella "Convenzione tra Regione Umbria e Comune di Norcia quale rappresentante e capofila dei Comuni dell'Area Interna Valnerina per l'attuazione della Strategia d'area" e nell'APQ;
- b. le funzioni associate dai Comuni dell'area, in particolare:
 - attua il progetto "G.V. - Governance Valnerina" (interventi di accompagnamento del processo di riforma degli enti locali, territoriali ed altri organismi pubblici) finanziato con risorse del POR FSE 2014-2020;
 - presidia il mantenimento costante del prerequisito associazionistico tra i Comuni dell'area;
 - svolge tutte le attività ad esso attribuite dalle apposite Convenzioni stipulate dai Comuni dell'area per la gestione in forma associata delle funzioni;
- c. i progetti e i programmi di sviluppo che interessano l'area, in particolare:
 - partecipa alla definizione di strategie integrate e documenti programmatici inerenti l'area, anche facilitando l'accesso ai fondi europei dei cicli di programmazione 2014-2020 e 2021-2027.

L'"Area" svolge ogni altra funzione necessaria al conseguimento degli obiettivi di sviluppo dell'area interna Valnerina, quali sono individuati dai Comuni dell'area, eventualmente anche

con lo svolgimento di attività presso le sedi degli altri Comuni.

Al **Responsabile dell'“Area”**, individuato conformemente alle prescrizioni del Regolamento per l'ordinamento degli uffici del Comune di Norcia, sono riferibili le attività di rilevanza interna svolte nell'ambito dell'“Area” stessa ed il compimento di atti di rilevanza esterna necessari per il raggiungimento degli obiettivi di competenza. Ad esso spetta la responsabilità gestionale, sia di natura amministrativa che tecnica e finanziaria, per tutto ciò che è riferito alla struttura cui è preposto.

Il Responsabile dell'“Area”, con i poteri e le responsabilità stabiliti dalla normativa vigente, in particolare:

- dispone dei poteri, ai sensi di legge, necessari per la gestione delle funzioni in forma associata;
- gestisce, organizza, realizza quanto necessario per la gestione delle funzioni in forma associata e per l'attuazione della Strategia d'area;
- attua gli indirizzi e gli obiettivi stabiliti dall'Assemblea dei Sindaci di cui al punto 1 del presente articolo;
- svolge attività di coordinamento e verifica nei confronti degli uffici dei Comuni dell'Area interna;
- predispone un documento finanziario annuale, sia preventivo che consuntivo, riepilogativo dei prospetti economici finanziari delle funzioni gestite in forma associata e delle attività inerenti l'attuazione della Strategia d'area;
- gestisce i rapporti con altre istituzioni o enti.

L'“Area”, oltre al Responsabile, dispone di una dotazione di personale costituita almeno da:

- n.1 figura amministrativa;
- n.1 figura economico-finanziaria;
- n.1 figura tecnica per la funzione associate “Catasto”;
- n.1 figura tecnica per la funzione associata “Protezione Civile”;

come indicato nell'Allegato A parte integrante e sostanziale della presente Convenzione.

Si potrà prevedere l'impiego di personale ulteriore rispetto alle n. 4 figure sopra indicate previa deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, su proposta del Responsabile dell'“Area” che ne rileva la necessità. Una modifica della presente convenzione è necessaria solo qualora si intenda ridurre il numero del personale impiegato o cambiarne il profilo professionale.

Al fine di assicurare il funzionamento dell'“Area”, i Comuni sottoscrittori della presente Convenzione si impegnano a:

- a. mettere a disposizione dell'“Area”, ove necessario, il proprio personale secondo le modalità previste dalla legislazione vigente;
- b. dotare l'“Area” delle risorse umane e finanziarie necessarie ai fini dell'espletamento efficiente delle proprie funzioni;
- c. dotare l'“Area” delle strutture necessarie al suo buon funzionamento, ivi comprese quelle informatiche e quelle telematiche idonee, funzionali ed adeguate alle normative vigenti;
- d. uniformarsi alle direttive tecniche ed assicurare ogni collaborazione al Responsabile dell' “Area”;
- e. collaborare con l'“Area” nelle attività di pubblicazione, informazione, supporto ed assistenza agli utenti coinvolgendo anche il proprio personale dipendente.

I costi legati al funzionamento dell' “Area Strategia Area Interna – Ufficio Area Interna Valnerina” saranno imputati con le seguenti modalità:

- a. per l'anno 2020 tali costi saranno coperti con i fondi POR FSE 2014-2020 assegnati al Progetto “G. V. – Governance Valnerina” (Allegato A1);
- b. dal 2021, tali costi saranno rimborsati al Comune di Norcia, che li sostiene in qualità di Comune capofila nella cui struttura organizzativa è incardinata l' “Area”, e ripartiti tra i Comuni dell'area come da tabella Allegato B).

L'importo a carico di ciascun Comune è calcolato in forma percentuale, determinata tenendo conto degli indicatori superficie, abitanti, numero di frazioni, sulla base dei costi dell'“Area” effettivamente sostenuti e risultanti dal documento finanziario consuntivo annuale presentato dal Responsabile dell'“Area”.

Ogni Comune dovrà versare la propria quota annuale al capofila entro il 30 giugno di ogni anno, salvo conguaglio. In caso di ritardo nel versamento l'Ente inadempiente dovrà darne adeguata giustificazione. Il comune capofila, qualora ritenga insoddisfacente la giustificazione fornita, può disporre l'esclusione del Comune moroso dalla presente Convenzione dietro parere non vincolante dell'Assemblea dei Sindaci.

Eventuali altre risorse che si dovessero rendere disponibili potranno essere utilizzate a

copertura delle quote dei singoli Comuni o per il potenziamento della dotazione organica dell'“Area” stessa, previa deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci, su proposta del Responsabile dell'“Area”.

Gli eventuali oneri finanziari connessi allo svolgimento di particolari compiti ovvero a situazioni non ordinarie, che per ragioni tecniche o di opportunità il Comune di Norcia, in qualità di Comune capofila, dovesse direttamente sostenere nell'interesse dei Comuni dell'area, dovranno trovare l'assenso preventivo dell'Assemblea dei Sindaci che determinerà anche le modalità di ripartizione della spesa.

Art. 5

(Funzioni e servizi associati)

I Comuni facenti parte dell'Area interna Valnerina si impegnano, al fine di conseguire il livello minimo necessario richiesto per soddisfare il pre-requisito istituzionale della Strategia Nazionale Aree Interne (SNAI), ad attivare, attraverso apposita convenzione ex art. 30 D. Lgs. n. 267/200 (TUEL), la gestione associata di almeno due funzioni, ovvero:

1. attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
2. catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente”.

Art. 6

(Termini di durata)

La presente Convenzione avrà durata pari a quella della completa attuazione della Strategia per l'Area Interna della Valnerina e comunque sarà attiva per un periodo di anni 6 (dicasi anni sei) a partire dalla sottoscrizione.

Art. 7

(Reciproci obblighi)

I Comuni aderenti dovranno adottare tutte le azioni necessarie a raggiungere l'obiettivo dello svolgimento in forma associata di almeno due tra le funzioni fondamentali individuate dalla normativa e dalla Strategia d'Area.

Il Comune che non rispetta quanto sopra, sarà dichiarato, dall'assemblea dei Sindaci, decaduto dall'Associazione e fuori dai benefici e da tutte le iniziative dell'Area Interna Valnerina.

I Comuni saranno responsabili dell'attuazione dei progetti relativi alla Strategia di Area loro assegnati e dell'impiego delle relative risorse.

Art. 8

(Disposizioni di rinvio)

Per quanto non previsto nel presente Protocollo di Intesa, si rinvia alle norme del codice civile applicabili e alle specifiche normative europee, statali e regionali vigenti.

Eventuali integrazioni o deroghe al presente Accordo, non modificative delle condizioni essenziali dell'atto, potranno essere apportate con l'approvazione da parte delle Giunte dei singoli Comuni.

Le modifiche sostanziali del presente Accordo dovranno essere sottoposte all'approvazione da parte dei Consigli dei singoli Comuni aderenti, con atti aventi le medesime formalità del presente e con preventivo il parere obbligatorio della Regione dell'Umbria.

Art. 9

(Spese di convenzione)

Il presente Protocollo, redatto in forma di scrittura privata, è esente dall'imposta di bollo ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 26.10.1972, n. 642, Allegato B, art. 16 e del decreto ministeriale 20.08.1992 e non è soggetta a registrazione obbligatoria ai sensi dell'art. 1 della tabella "Atti per i quali non vi è obbligo di richiedere registrazione", allegata al decreto del Presidente della Repubblica 26.04.1986 n. 131. In caso d'uso, le spese per la registrazione sono a carico del richiedente.

Firma di tutti i partecipanti

Comune di Norcia

Il Sindaco Protempore

Comune di Cascia

Il Sindaco Protempore

Comune di Preci

Il Sindaco Protempore

Comune di Sellano

Il Sindaco Protempore

Comune di Cerreto di Spoleto

Il Sindaco Protempore

Comune di Vallo di Nera

Il Sindaco Protempore

Comune di Poggiodomo

Il Sindaco Protempore

Comune di Monteleone di Spoleto

Il Sindaco Protempore

Comune di Sant'Anatolia di Narco

Il Sindaco Protempore

Comune di Scheggino

Il Sindaco Protempore

Comune di Ferentillo

Il Sindaco Protempore

Comune di Arrone

Il Sindaco Protempore

Comune di Montefranco

Il Sindaco Protempore

Comune di Polino

Il Sindaco Protempore

All. B) a D.C.C. n. ____ del _____

**SCHEMA DI CONVENZIONE
PER L'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA**

Testo coordinato con integrazioni in data 17.01.2019

AREA INTERNA VALNERINA

Art. 4, Punto 4

Allegati

		Fase Transitoria			
VOCI DI SPESA		1° anno (2020)			
		ore settimanali	costo annuale	totale € (base annua)	% sul totale
Staff Ufficio Area Interna	Responsabile Area Interna	18	33.500		
	Figura Amministrativa	12	11.000		
	Figura Economica	12	11.000	83.000	36,09
	Figura Area Tecnica - Gestione Funzione Catasto	12	11.000		
	Figura Coordinamento Area Protezione Civile	18	16.500		

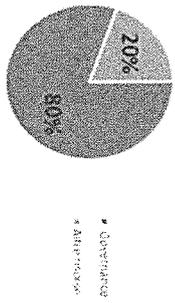
FASE TRANSITORIA - Progetto Governance

Personale	Contratto	Posizione	Concorso	Fondo progettuale	Importo (€)	VOCI DI SPESA		
						ore settimanali	costo annuale	totale € (base annua)
interno	con convenzione	D3	nomina interna	2 B15	33.500,00	18	33.500	
interno	con convenzione	D1 - Amministrativo	nomina interna	2A1	11.000,00	12	11.000	
interno	a tempo determinato	D1 - ingegnere - architetto	nomina interna	4A1	7.780,50	12	11.000	83.000
interno	a tempo determinato	amministrativo economico contabile	nomina interna	2B15	3.219,50	12	11.000	
interno	a tempo determinato	D1 - ingegnere - architetto	nomina interna	2B16	11.000,00	12	11.000	
interno	con convenzione	D1 tecnico PC	nomina interna	2B16	14.000,00	18	16.500	
				2B15	2.500,00			

interno	con convenzione 2	D1 tecnico PC	nomina interna	2 B16	6.000,00	8	6.000 €	
				2B15	874,00		6.000 €	44,35
				2A1	5.125,00		102.000 €	
				2B16	90.000,00		90.000	
				totale progetto Governance	102.000		185.000	80,4

Capitoli Spesa Fondo Progetto Governance			
capitolo	fondo	impegno	avanzo
2.A1	16.125,00	16.125	0,00
2.B15	40.094,39	40.094	0,99
2.B16	121.000,00	121.000 €	0,00
4.A1	7.780,50	7.781	0,00
	185.000	184.999	1

Fondi Governance	%
Altre risorse	19,57
Governance	80



Fase Transitoria 1° anno (2020)					
QUADRO GENERALE IMPORTI E FONDI					
ANNO	IMPORTO PROGETTO	Fondi Statali	Fondi Progetto Governance	Altre risorse	Quote Comuni



ALLEGATO B

RIPARTIZIONE QUOTE ECONOMICHE COMUNI

Comune	altitudine (m. slm)	Superficie		abitanti (a 2019)		densità	frazioni		QUOTE COMUNALI	
		(Km ²)	%	%	(a 2019)		nr	%		
1 Arone	239	40,98	3,87	2763	14,28	67,42	4	2,19	20,34	6,8%
2 Cascia	653	180,85	17,06	3217	16,63	17,79	38	20,77	54,46	18,2%
3 Cerreto di Spoleto	557	74,78	7,05	1075	5,56	14,38	9	4,92	17,53	5,8%
4 Ferentille	260	69,51	6,56	1913	9,89	27,52	19	10,38	26,83	8,9%
5 Montefranco	375	10,13	0,96	1276	6,60	125,96	1	0,55	8,10	2,7%
6 Montecorne di Spoleto	978	62,18	5,87	599	3,10	9,63	4	2,19	11,15	3,7%
7 Norcia	604	275,58	26,00	4957	25,63	17,99	25	13,66	65,29	21,8%
8 Poggiodomo	974	40,09	3,78	117	0,60	2,92	3	1,64	6,03	2,0%
9 Polino	836	19,46	1,84	233	1,20	11,97	1	0,55	3,59	1,2%
10 Preci	596	82,03	7,74	724	3,74	8,83	15	8,20	19,68	6,6%
11 S. Anastasia di Narco	328	46,55	4,39	564	2,92	12,12	6	3,28	10,59	3,5%
12 Scheggino	281	35,85	3,38	461	2,38	12,86	8	4,37	10,14	3,4%
13 Selsano	640	85,85	8,10	1079	5,58	12,57	44	24,04	37,72	12,6%
14 Vallo di Nera	332	36,22	3,42	364	1,88	10,05	6	3,28	8,58	2,9%
Area Interna		1060,06		19342			183	100	300,00	100%

Ripartizione quote

