



Città di Matelica

Provincia di Macerata

COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO DELLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N.51 DEL 28-11-2020

Il Segretario Comunale
DR. VALENTINI ALESSANDRO

Matelica, li 19-12-2020

CODICE ISTAT 43024

Oggetto	REVISIONE DELLO STATUTO E DELLA CONVENZIONE DELLA TASK SRL PER IL CONTROLLO ANALOGO AI FINI DELL'ISCRIZIONE NELLE LISTE ANAC EX ART. 192 C. 2 DEL CODICE DEI CONTRATTI D.LGS 50/2016
---------	--

L'anno duemilaventi il giorno ventotto del mese di novembre alle ore 21:00, videoconferenza, si è riunito il Consiglio Comunale convocato a norma di legge, in adunanza Ordinaria in Prima convocazione in seduta Pubblica.

Dei seguenti componenti il Consiglio Comunale:

BALDINI MASSIMO	P	CICCARDINI GIOVANNI	P
CINGOLANI DENIS	P	Biocco Emanuela	P
PROCACCINI ROSANNA	A	Copponi Danilo	P
TURCHI FRANCESCO	P	DELPRIORI ALESSANDRO	P
Falzetti Graziano	P	Mosciatti Sigismondo	A
Boccaccini Maria	P	Santini Fabiola	P
Bellomaria Manila	P	Rotili Corinna	P
Serpicelli Monia	P	Pennesi Cinzia	P
Falzetti Sauro	P		

ne risultano presenti n. 15 e assenti n. 2.

Assume la presidenza il Signor TURCHI FRANCESCO in qualità di PRESIDENTE assistito dal SEGRETARIO COMUNALE Signor DR. VALENTINI ALESSANDRO.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei Signori:

Bellomaria Manila
Serpicelli Monia
Santini Fabiola

LA RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI

Premesso che

- L'ente partecipa al capitale di TASK srl e ha affidato in house alla stessa alcuni servizi informatici e telematici come previsti dall'oggetto sociale della già menzionata società;
- Lo statuto della predetta società prevede: *“La società ha per oggetto la fornitura di servizi e prestazioni nel settore informatico e telematico, nonché ogni attività connessa a tali servizi, contemplati in piani e progetti approvati dagli Enti costituenti o partecipanti o affidanti, in particolare:*
 - *la gestione di un Centro Servizi Territoriale a supporto della Pubblica Amministrazione;*
 - *attività di progettazione, realizzazione, gestione e formazione di progetti e - gouvernement;*
 - *attività di studio e ricerca nell'area delle tecnologie informatiche e telematiche;*
 - *la progettazione, promozione, realizzazione e gestione di infrastrutture di reti informatiche e tecnologiche a livello locale e lo sviluppo di servizi informatici e telematici previsti da piani e progetti approvati dai soci;*
 - *attività di consulenza relativamente alle infrastrutture di comunicazione ed ai servizi telematici;*
 - *la progettazione, gestione di attività di formazione ed aggiornamento nei settori delle reti e dei servizi telematici multimediali;*
 - *la creazione di materiale didattico o informativo su rete o distribuito mediante altri supporti;*
 - *il coordinamento tra iniziative locali e quelle promosse o promuovibili in ambito regionale, nazionale e internazionale;*
 - *- l'organizzazione di corsi di formazione nonché esecuzione di prestazioni di servizi e/o di elaborazione dati con l'offerta dei relativi supporti tecnico operativi”;*
- La società Task è società in house, in quanto lo statuto, dal quale devono desumersi in modo inequivocabile i requisiti per tale qualificazione (cfr. Cass. Sezioni unite civili n. 7824/2020), espressamente prevede:
 - Il capitale detenuto esclusivamente in mano pubblica;
 - L'attività prevalente – nella misura superiore all'80% del fatturato – espletata per i compiti ricevuti dagli enti locali committenti in house;
 - Il controllo analogo inteso quale la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Tale

controllo può anche essere esercitato da una persona giuridica diversa, a sua volta controllata allo stesso modo dall'amministrazione partecipante (art. 2 comma 1) lett. d) del Tuspp) e di cui *infra* in merito alle osservazioni dell'Anac sull'argomento;

- La società ricade nelle previsioni di cui all'art. 4 comma 1 del Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica (d.lgs. n. 175/2016 – “**Tuspp**”), relativamente al soddisfacimento del vincolo di scopo in quanto finalizzata al perseguimento dei fini istituzionali delle pubbliche amministrazioni socie, nonché a quelle di cui all'art. 4 comma 2 del Tuspp, relativamente al soddisfacimento del vincolo di attività, in quanto l'oggetto sociale è conforme al raggiungimento del fine delle pubbliche amministrazioni socie e pertanto la partecipazione nella società predetta è detenibile da parte delle pubbliche amministrazioni ai sensi del Tuspp;
- La società agisce nel campo dell'*e government* per l'interesse e le finalità pubbliche dei soci e quindi si caratterizza dall'esigenza di avere una base sociale estremamente diffusa per rappresentare tutti i territori dei comuni coinvolti.
- Le società affidatarie di servizi in house debbono essere iscritte alle liste Anac ai sensi dell'art. 192 c. 2 del Codice dei Contratti Pubblici (d.lgs n. 50/2016) a cura del R.a.s.a. – responsabile anagrafe unica stazione appaltante – dell'ente locale socio di riferimento nel caso di società pluri partecipata e per Task è stata debitamente inoltrare la relativa istanza;
- La presentazione dell'istanza, per l'iscrizione alle liste Anac, costituisce la condizione per procedere all'affidamento dei servizi (e mantenere quelli precedenti già in essere) così come prevedono le Linee guida Anac n. 7 recanti «*Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016*». Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 Aggiornate al D.lgs. 19 aprile 2017, n. 56 con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017 ove, al punto 9, si afferma: “*la presentazione della domanda di iscrizione costituirà presupposto legittimante l'affidamento in house.*”

Rilevato che

- Anac con comunicazione del 28/07/2020 – fascicolo 962 - Elenco società in house ha formulato osservazione al sistema del controllo analogo della società Task e a tal riguardo, l'Autorità ha ribadito la essenzialità di quest'ultimo ai fini della qualifica di una società quale società *in house*, affermando che l'esercizio del controllo analogo deve essere effettivo e, qualora le amministrazioni socie siano più di una, è necessario che tale influenza sia esercitata congiuntamente dalle stesse;
- l'Anac ha ritenuto che la struttura della *governance* per il controllo analogo congiunto sulla TASK Srl non soddisfi appieno le suindicate prescrizioni e ciò in relazione: (i) al quorum deliberativo dell'assemblea dei soci (sia in prima che in seconda convocazione); (ii) alla carenza di effettiva rappresentatività dei soci

di minoranza nell'organismo deliberativo - "Comitato di Coordinamento" – previsto dalla "*Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società T.A.S.K. Srl*"; (iii) ed inoltre anche dalla assenza di valore vincolante delle decisioni assunte dal Coordinamento.

- Il Comitato di coordinamento dei soci, in un primo momento e successivamente anche una riunione dei soci, hanno valutato di prendere in considerazione le osservazioni formulate dall'Anac e procedere ad alcune integrazioni dello statuto sociale e della *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK*, sulla base delle considerazioni che risultano riportate nella "Relazione illustrativa esaminata nei due consessi di cui sopra. (allegato A al presente atto);

Fatte proprie

Le considerazioni e conclusioni contenute nella Relazione illustrativa esaminata nei due consessi di cui sopra;

Viste

- Le modifiche apportate allo statuto sociale, come risultanti dal testo raffrontato allegato al presente atto (all. b)
- Le modifiche apportate alla *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK*, come risultanti dal testo raffrontato allegato al presente atto (all. c)

Tenuto conto

- Che il testo revisionato della *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK* prevede che i soci di task debbano dichiarare di affidare i propri servizi informativi/telematici, secondo termini e condizioni esplicitati nella Convenzione medesima, si ritiene necessario esprimersi fin d'ora per il relativo affidamento [*confermando quelli già in essere*]

Visti

- L'art. 192 c. 2 del codice dei contratti pubblici;
- L'art. 42 del Tuel (d.lgs 267/2000);
- Le linee guida Anac n. 7

Visto

- Il parere del revisore ex art. 239 del Tuel

PROPONE

Richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- Di confermare l'affidamento dei propri servizi informatici alla società Task, secondo i contratti di servizio in essere;
- Di approvare le variazioni apportate nello statuto della società e quindi autorizzare il Sindaco o suo delegato a partecipare all'assemblea dei soci di Task votando favorevolmente la relativa deliberazione;
- Di approvare le variazioni apportate nella *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK* dando atto, che è di competenza del Dirigente del Servizio Amministrativo dott.ssa Maria Gabriella Elia procedere alla relativa sottoscrizione e qualora necessario provvedere con le modalità previste dall'art. 9 della Convenzione medesima;
- Di dare atto che il Sindaco e il dirigente, ciascuno per quanto di competenza, hanno facoltà di apportare agli atti in oggetto quelle modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per una miglior esecuzione della presente deliberazione.

La Responsabile del Settore Servizi Amministrativi

f.to dott.ssa Maria Gabriella Elia

Si esprime sulla presente proposta parere favorevole ai sensi dell'art. 49 c. 1 e 147 bis c. 1 del Dlgs 267/2000 attestante la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa

La Responsabile del Settore Servizi Amministrativi

Matelica li, 16/11/2020

f.to Dott.ssa Maria Gabriella Elia

La presente proposta non necessita espressione del parere di cui all'art. 49 c. 1 e 147 bis c. 1 del Dlgs 267/2000 in quanto non produce riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente

Il Responsabile del Settore Servizi Finanziari

Matelica li, 16/11/2020

f.to Dott.ssa Antonella Pelucchini

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta che precede,

Preso atto dei seguenti interventi:

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Passiamo al punto 6: revisione dello statuto della convenzione della TASK S.r.l. per il controllo analogo ai fini dell'iscrizione nelle liste ANAC *ex* art. 192, comma 2, del Codice dei Contratti del D. Lgs. 50/2016. Relatrice del punto l'Assessore Maria Boccaccini.

BOCCACCINI MARIA

Assessore

Buonasera a tutti. Premesso che la società TASK è una società *in house* in cui il capitale è detenuto esclusivamente in mano pubblica, l'attività prevalente nella misura superiore all'80% del fatturato viene espletata per i compiti ricevuti dagli Enti locali committenti *in house*. E' soggetta al controllo analogo, questo inteso quale la situazione in cui l'Amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi avendo un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata. Il Comune di Matelica partecipa al capitale di TASK e ha affidato *in house* alla stessa con contratto triennale per gli anni 2019-2021 alcuni servizi informatici e telematici. Rilevato che l'ANAC, Autorità Nazionale Anticorruzione, con comunicazione del 28 luglio 2020 ha formulato osservazioni al sistema del controllo analogo della società TASK e a tal riguardo ha ribadito l'essenzialità di quest'ultimo ai fini della qualifica in una società quale società *in house*, affermando che l'esercizio del controllo analogo deve essere effettivo e qualora le Amministrazioni socie siano più di una è necessario che tale influenza sia esercitata congiuntamente dalle stesse. L'ANAC ha ritenuto che la struttura della governance per il controllo analogo congiunto sulla TASK non soddisfi a pieno le sue indicate prescrizioni e cioè in relazione: 1, al quorum deliberativo dell'Assemblea dei Soci, sia in prima che in seconda convocazione, 2, alla carenza di effettiva rappresentatività dei soci di minoranza e l'organismo deliberativo, comitato di coordinamento previsto dalla convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK; 3, assenza di valori vincolanti delle decisioni assunte dal comitato di coordinamento. Il comitato di coordinamento dei soci in un primo momento, successivamente anche a una riunione dei soci, ha valutato di prendere in considerazione le osservazioni formulate dall'ANAC e procedere ad alcune integrazioni dello statuto sociale e della convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK. In sintesi tali integrazioni riguardano: 1, per un corretto esercizio del controllo analogo congiunto la convenzione sarà sottoscritta solo dai soci di TASK che hanno dichiarato di affidare almeno un servizio alla società medesima. Qualora ciò non avvenga nel termine di sei mesi, l'Ente perderà il diritto di nomina del componente del comitato di coordinamento e questi, se nominato, decadrà. Il comitato di coordinamento stante così le cose diverrà il luogo ove si assumono le decisioni per l'esercizio del controllo analogo. 2, è necessario che i componenti del comitato di coordinamento siano rappresentanti di tutti i soci anche di assoluta minoranza e prendere questo concreto ne esprimeranno la nomina diretta attraverso una ripartizione delle nomine stesse da parte degli Enti soci suddivisi anche per ubicazione territoriale, uno per la fascia costiera, uno per la fascia collinare e uno per la fascia montana. 3, infine per dare la massima rappresentatività si è prevista la modifica del quorum deliberativo dell'Assemblea dei soci innalzando quello dell'assemblea ordinaria ai due terzi del capitale sociale. Per la seconda convocazione, invece, si è previsto che l'assemblea sia validamente costituita con la presenza dei soci di almeno il 57% del capitale sociale e che deliberi validamente a maggioranza assoluta il capitale sociale intervenuto. Concludendo, il Comune di Matelica essendo socio alla TASK ed avendo in atto un contratto triennale di servizi forniti alla stessa, deve provvedere al passaggio in Consiglio Comunale per l'approvazione delle modifiche sopradette apportate allo statuto e alla convenzione per rispettare quanto osservato e rilevato dell'ANAC.

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Ringraziamo l'Assessore Boccaccini per la relazione del punto. A questo punto riteniamo aperta la discussione sullo stesso. I tempi di discussione sono quelli ordinari. Primo intervento del Capogruppo Delpriori: ne ha facoltà per 10 minuti, prego.

DELPRIORI ALESSANDRO

Capogruppo di minoranza

Semplicemente per dire che l'Assessore ha fatto una relazione puntuale, è un atto dovuto per tutti i Comuni della Provincia, quindi, anche il Comune di Matelica deve semplicemente ratificare questa decisione. Colgo l'occasione per chiedere quali sono i servizi che oggi eroga TASK al Comune di Matelica, perché insomma fuori dalla politica e fuori proprio delle questioni sappiamo che il rapporto con TASK è sempre stato un po' diverso rispetto ad altri Comuni, perché insomma alcuni servizi noi li teniamo in concessione a un'altra società, a un'altra notissima società informatica di Matelica, per cui insomma se c'è stato qualche cambiamento rispetto ai servizi che eroga TASK per il Comune di Matelica. Noi con loro avevamo stretto, anni fa, un accordo un po' diverso, sinceramente non mi ricordo se il triennale lo avevamo penso approvato noi nell'ultimo anno nostro di consiliatura o subito voi dopo il 2019, mi sembra così. Quali sono i servizi? Semplicemente quelli.

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Ringraziamo il Capogruppo per l'intervento. Vediamo se ci sono altri interventi da ascrivere alla discussione. Ritengo non ci siano altri interventi da ascrivere alla discussione. Non ci sono. Riteniamo, quindi, conclusa la discussione. Passiamo prima delle dichiarazioni di voto o eventuali controrepliche del relatore del punto l'Assessore Boccaccini, prego.

BOCCACCINI MARIA

Assessore

Allora chiaramente essendo anche di parte, diciamo così, lavorando alla Halley Informatica abbiamo cercato di sottoscrivere soltanto servizi strettamente necessari, e per strettamente necessari dico chiaramente che appunto essendo una società *in house* e della Provincia di Macerata e avendo la Provincia di Macerata il sito turistico della Provincia di Macerata gestito direttamente dalla TASK chiaramente un servizio è questo, il fatto di avere il collegamento con il sito della Provincia, perché sennò altrimenti saremmo stati esclusi da tutto. Poi la newsletter della Gazzetta degli Enti locali, quindi proprio i servizi minimi abbiamo rinnovato appunto per gli anni e 2019, 2020 e 2021 e li abbiamo rinnovati poco dopo il nostro insediamento.

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Passiamo alle dichiarazioni di voto. Alessandro Delpriori Capogruppo Per Matelica.

DELPRIORI ALESSANDRO

Capogruppo di minoranza

Essendo un atto dovuto votiamo positivamente. Più o meno i servizi che avevamo scelto noi erano gli stessi insomma che vengono utilizzati adesso, mi ricordo insomma, per il grande lavoro che era stato fatto per il sito proprio turistico, proprio per questo vincolo con quello della Provincia quindi. Però mi permetto di suggerire una soluzione. Ci eravamo più volte messi a tavolino sia con TASK che con Halley e Immagino che l'Assessore Boccacci sia la persona anche più indicata per cercare di non far confliggere i due servizi, semplicemente perché so bene che è una situazione proprio sul filo del rasoio qualche volta questa.

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Ora la dichiarazione di voto del Capogruppo Sauro Falzetti Matelica Futura.

FALZETTI SAURO

Capogruppo di maggioranza

Posso affermare solo che i servizi che non vengono gestiti dalla TASK, ma dall'azienda locale vengono forniti a condizioni estremamente vantaggiose anche con un rapporto privilegiato di servizio, quindi penso sia inutile sottolineare che le motivazioni sono queste a prescindere dalle figure coinvolte, quindi è ovvio che anche noi esprimeremo un parere favorevole alla votazione.

TURCHI FRANCESCO

Presidente del Consiglio

Passiamo allora alla votazione stessa nominale.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti: 15 Consiglieri

Con voti: 15 favorevoli;
Voti Astenuti: 0
Voti Contrari: 0

DELIBERA

Richiamare le premesse quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

- Di confermare l'affidamento dei propri servizi informatici alla società Task, secondo i contratti di servizio in essere;
- Di approvare le variazioni apportate nello statuto della società e quindi autorizzare il Sindaco o suo delegato a partecipare all'assemblea dei soci di Task votando favorevolmente la relativa deliberazione, come da allegato relativo alla presente delibera;
- Di approvare le variazioni apportate nella *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società TASK* dando atto, che è di competenza del Dirigente del Servizio Amministrativo dott.ssa Maria Gabriella Elia procedere alla relativa sottoscrizione e qualora necessario provvedere con le modalità previste dall'art. 9 della Convenzione medesima come da allegato relativo alla presente delibera;

Di dare atto che il Sindaco e il dirigente, ciascuno per quanto di competenza, hanno facoltà di apportare agli atti in oggetto quelle modifiche non sostanziali che si rendessero necessarie per una miglior esecuzione della presente deliberazione.

Inoltre, stante l'urgenza, al fine di potere rispondere in tempo utile all'Anac producendo per primo lo statuto revisionato, approvato dall'assemblea dei soci e allo stesso tempo raccogliere le adesioni alla sottoscrizione della *Convenzione per l'esercizio del controllo analogo congiunto sulla società* con separata e palese votazione ,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Presenti: 15 Consiglieri

Con voti: 15 favorevoli;
Voti Astenuti: 0
Voti Contrari: 0

D E L I B E R A

-dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del T.U.E.L. 18 agosto 2000, n. 267.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

Il SEGRETARIO COMUNALE
f.to DR. VALENTINI ALESSANDRO

Il Presidente
f.to TURCHI FRANCESCO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE ED ESECUTIVITA'

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;
Visto lo Statuto Comunale,

ATTESTA

- che la presente deliberazione è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi all'Albo Pretorio on line di questo Comune ed è stata compresa nell'elenco n. 2431.

Il Sottoscritto visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune per 15 giorni consecutivi dal 19-12-2020 al 03-01-2021 e dichiarata immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 134 c. 4 del D.Lgs 267/00 e s.m.i.

Matelica, li 04-01-21

**IL SEGRETARIO COMUNALE
DR. VALENTINI ALESSANDRO**