



Città di Matelica

Provincia di Macerata

UFFICIO POLIZIA URBANA

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO
DELLA DETERMINAZIONE N.201 DEL 15-02-2021**

Registro Generale 230

Matelica, li 04-03-2021

Il Responsabile del Settore

Oggetto: GESTIONE INTEGRATA RIFIUTI _ COSMARI SRL _ IMPEGNO
SPESA PREVISIONALE 2021 _

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE SETTORE COMANDANTE POLIZIA MUNICIPALE

Considerato che nella seduta del 11/02/2021 il Consiglio Comunale ha approvato, con effetti immediatamente esecutivi, le deliberazioni n. 9 avente oggetto "APPROVAZIONE DEL (D.U.P.) 2021-23 E DELLA RELATIVA NOTA DI AGGIORNAMENTO: PROVVEDIMENTI.", e n. 10 avente oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE ANNI 2021-23: PROVVEDIMENTI." E RELATIVI ALLEGATI, per le quali è possibile assumere atti di impegno di spesa in competenza, in regime di esercizio di bilancio corrente;

Vista la delibera del Consiglio Comunale n. 322 del 17.11.1986, con la quale codesto Comune aderiva al CO.SMA.RI ed al quale si affidava lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani del Comune di Matelica;

Richiamata la Deliberazione di Giunta Municipale n. 185 del 30/08/2010 con la quale si prendeva atto del progetto per l'attivazione del servizio di raccolta dei rifiuti "Porta a porta", redatto dal COSMARI contenente le fasi tecniche del servizio, le utenze, il sistema di raccolta, la stima della produzione dei rifiuti e l'analisi dei costi (come allegato) per l'espletamento sperimentale del servizio con decorrenza dal 11 ottobre 2010 e si approvava lo schema di contratto di affidamento di servizio gestione rifiuti fino diversa o contraria decisione dell'Ente, tra il COSMARI e i Comuni consorziati nel quale sono disciplinati i rapporti ed i rispettivi obblighi di gestione;

Visto l'art. 7 della L.R. 12 ottobre 2009, n.24 recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" che prevede che: "In attuazione dell'articolo 2, comma 186 bis, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. Legge finanziaria 2010) le funzioni già esercitate dalle Autorità d'ambito di cui all'articolo 201 del d.lgs. 152/2006 sono svolte dall'Assemblea territoriale d'ambito (ATA) alla quale partecipano obbligatoriamente i Comuni e la Provincia ricadenti in ciascun ATO.";

Visto l'art. 8 comma 1 della L.R. 12 ottobre 2009, n.24 recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" che prevede che: "La Giunta Regionale, approva, sentito il Consiglio delle Autonomie Locali, lo schema della Convenzione prevista all'art 7 e lo trasmette agli enti locali appartenenti all'ATA ai fini dell'adozione, da effettuarsi nei successivi trenta giorni";

Richiamato ancora l'art. 7 della L.R. 12 ottobre 2009, n.24 recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata dei rifiuti e bonifica dei siti inquinati" che stabilisce che: "L'ATA è dotata di personalità giuridica di diritto pubblico e di autonomia gestionale, amministrativa e di bilancio. I rapporti tra gli enti locali appartenenti all'ATA sono regolati da apposita convenzione, stipulata ai sensi dell'articolo 30 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali).";

Atteso che la ai sensi della sopra citata normativa la predetta "convenzione prevede in particolare:

a) le modalità di funzionamento dell'Assemblea territoriale d'ambito (ATA);



Città di Matelica

Provincia di Macerata

- b) l'incarico al Presidente dell'ATA dell'esecuzione delle relative deliberazioni e della sottoscrizione degli atti a rilevanza esterna e dei contratti;
- c) le modalità e le risorse per l'esercizio delle funzioni;
- d) la disciplina dei rapporti successorii derivanti dalla soppressione dei consorzi obbligatori istituiti ai sensi della legge regionale 28 ottobre 1999, n. 28 (Disciplina regionale in materia di rifiuti. Attuazione del decreto legislativo 5 febbraio 1997, n. 22), compresi i rapporti di lavoro del personale.;

Vista la deliberazione consiliare nr. 40 del 25-06-2012, avente oggetto: "L.R. 12 OTTOBRE 2009, N.24 RECANTE " DISCIPLINA REGIONALE IN MATERIA DI GESTIONE INTEGRATA DEL RIFIUTI E BONIFICA DEI SITI INQUINATI" ADOZIONE DELLO SCHEMA DELLA CONVENZIONE (ART 7) PER IL PASSAGGIO DALL' ATO 3 - MACERATA ALL 'ASSEMBLEA TERRITORIALE D'AMBITO (ATA) COSTITUITA FRA LA PROVINCIA E I COMUNI CHE NE FANNO PARTE.", con la quale si stabiliva di APPROVARE lo schema di Convenzione di cui agli artt. 7 e 8 della L.R. 12 ottobre 2009, n.24 recante "Disciplina regionale in materia di gestione integrata del rifiuti e bonifica dei siti inquinati", cui ha fatto seguito la sottoscrizione della predetta convenzione da parte del comune di Matelica;

PREMESSO:

- che il Comune di Matelica partecipa al COSMARI - Consorzio Obbligatorio Gestione Rifiuti che, già costituito con decreto prefettizio n. 3752 del 20/10/1976, è stato successivamente trasformato in data 01/03/2003 nell'odierno Consorzio in forza dell'abrogata L.R. n. 28/1999;
- che il COSMARI ha lo scopo di organizzare, di realizzare e di gestire, ovvero di affidare ad un unico soggetto, nelle forme previste dal D.Lgs. 267/2000, la gestione dei rifiuti urbani ed assimilati prodotti, per conto degli enti locali ricadenti nel Bacino di recupero e smaltimento della Provincia di Macerata;
- che il COSMARI negli anni ha progressivamente realizzato l'impiantistica in grado di trattare, secondo le normative di legge, tutti i rifiuti solidi urbani prodotti nel territorio provinciale ed ha attivato i servizi di raccolta degli stessi rifiuti sul territorio, attuando sistemi innovativi di raccolta differenziata spinta, tanto da portare il bacino provinciale di riferimento a risultati eccellenti a livello nazionale, sia per la percentuale di raccolta differenziata che per l'impiantistica finalizzata al massimo recupero dei materiali dai rifiuti raccolti;
- che il COSMARI ha in questi anni attuato una politica di unificazione delle gestioni e delle società di gestione di tali servizi, prima con l'assunzione del 100% delle azioni della controllata Sintegra S.p.A., a cui aveva affidato gran parte dei servizi di raccolta dei rifiuti, e, recentemente, con l'acquisizione del ramo d'azienda SMEA S.p.A., per cui oggi il consorzio controlla e gestisce l'intero servizio integrato dei rifiuti solidi urbani nell'ATO N. 3 di Macerata;
- che, in attuazione della L.R. Marche n. 24/2009, come integrata e modificata dalla L.R. n. 18/2011, i comuni della Provincia di Macerata hanno costituito con convenzione l'A.T.A. in data 05/04/2013, soggetto deputato alla programmazione del servizio integrato sul territorio di riferimento;
- che con deliberazione A.G. del COSMARI n. 9 del 28/10/2013, lo stesso consorzio ha approvato il Regolamento sulle modalità di esercizio del "Controllo Analogo" sulla società in house providing che risulterà dalla trasformazione societaria del consorzio, atto propedeutico all'affidamento del servizio in house da parte dell'ATA;
- che in data 31/10/2013 l'A.T.A., a seguito di quanto sopra e della creazione del soggetto unico di gestione in capo al COSMARI per l'intero Ambito, ha deciso l'affidamento allo stesso soggetto, in via di trasformazione in società di capitali, della gestione integrata del servizio dei rifiuti nell'ATO 3 - Macerata, per il periodo di anni 15, con decorrenza 01/03/2014;
- che in data 28/02/2014 tra il Presidente dell'A.T.A. e il Presidente COSMARI è stato stipulato il relativo contratto di servizio;

RILEVATO:

- che con deliberazione n. 9 del 28/10/2013, l'Assemblea Generale del COSMARI ha approvato il Regolamento sulle modalità di esercizio del "controllo analogo" e ha conferito mandato al Consiglio di Amministrazione di COSMARI, nella persona del suo Presidente, affinché ponga in essere con i più ampi poteri tutti gli atti necessari ed indispensabili diretti all'iter di trasformazione del Consorzio nella forma di Società di capitali, nello specifico società a responsabilità limitata, e con modalità compatibili per il legittimo affidamento in house providing, dando seguito, ove necessario, a tutti gli adempimenti propedeutici e conseguenti alle operazioni stesse, stabilendo fin da ora che la ripartizione delle quote dovrà avvenire sulla base dei capitali già conferiti dai comuni soci al Consorzio Volontario prima e al Consorzio Obbligatorio successivamente;
- che a seguito della nomina del nuovo C.d.A. del COSMARI, avvenuta con deliberazione A.G. n. 13 del 16/12/2013, fu approvato il programma amministrativo in cui si definivano i percorsi per l'attuazione delle indicazioni di cui sopra, ed in particolare la:
 - Trasformazione del COSMARI in società di capitali (srl);
 - Definitiva acquisizione del ramo d'azienda Smea (perfezionato il 03/01/2014);
 - Realizzazione del nuovo assetto di governance mediante due società: COSMARI srl e Sintegra S.p.A., con ruoli e servizi distinti, pur nell'attivazione di tutte le possibili economie di scala;
- che a seguito dei mutati scenari nazionali, soprattutto in riferimento alle manifestate esigenze del Governo del paese di attuare una drastica riduzione del numero delle società partecipate dai comuni ai fini dell'espletamento dei servizi, per un effettivo contenimento della spesa pubblica, negli incontri di approfondimento in vista dell'adozione della presente deliberazione, i rappresentanti dei Comuni hanno espresso l'indirizzo di rivedere il programma iniziale di assetto societario, puntando alla realizzazione di un'unica società di capitali, con accorpamento nella stessa della società Sintegra S.p.A.;
- che a tal fine sono stati redatti la bozza di Statuto della nuova società srl, denominata COSMARI S.r.l., la relazione programmatica del programma di ristrutturazione societaria, nonché il presente schema di deliberazione da assumere da parte dei vari Consigli Comunali;



Città di Matelica

Provincia di Macerata

- che si è appalesata anche la necessità di apportare una contestuale variazione al Regolamento sul Controllo Analogico, come sopra indicato;
- che il Comune di Matelica intende partecipare alla società COSMARI S.r.l., derivante dalla trasformazione dell'odierno COSMARI - Consorzio Obbligatorio Gestione Rifiuti;
- che il Comune di Matelica prende atto dell'avvenuto affidamento da parte dell'ATA al COSMARI, in via di trasformazione in società di capitali, del contratto di servizio per i servizi ivi indicati relativamente a questo comune, comunque rientranti nella convenzione di costituzione dell'A.T.A ed indicati negli atti elaborati ai sensi della L.R. n. 24/2009 e successiva integrazione n. 18/2011;
- che il Comune di Matelica intende riservarsi di affidare con successivo atto alla Società COSMARI S.r.l. le attività di supporto all'accertamento, liquidazione e riscossione della tariffa per il servizio di gestione dei rifiuti (ancora in fase di definizione);
- che il Comune di Matelica intende, inoltre, riservarsi di affidare alla stessa società eventuali ulteriori servizi rientranti nell'oggetto sociale della medesima, nel rispetto delle vigenti normative per gli affidamenti al di fuori del servizio integrato di gestione dei rifiuti regolato dal D.Lgs. 152/2006 e s.m.i. e dalle norme regionali di riferimento;

Vista la deliberazione consiliare nr. 81 del 27-11-2014 avente oggetto: “TRASFORMAZIONE SOCIETARIA DEL COSMARI E FUSIONE PER INCORPORAZIONE DELLA SOCIETA' CONTROLLATA SINTEGRA SPA. ESAME ED APPROVAZIONE RELAZIONE GENERALE, NUOVO STATUTO E REGOLAMENTO SUL CONTROLLO ANALOGO.”, con la quale si stabiliva

1. di approvare la relazione programmatica per il nuovo assetto societario ed organizzativo del COSMARI;
2. di partecipare alla società COSMARI S.r.l., costituita per trasformazione del Consorzio Obbligatorio COSMARI, ai sensi dell'abrogata L.R. n. 28/99;
3. di prendere atto che il Comune di Matelica manterrà inalterata la propria partecipazione in termini percentuali sul capitale corrisposto nel consorzio COSMARI, sulla base dei valori indicativi desunti dal bilancio dello stesso consorzio e riportati nella relazione programmatica, che saranno aggiornati con il valore assoluto che risulterà dalla perizia valutativa in fase di redazione;
4. di approvare la bozza di statuto della nuova società;
5. di approvare il Regolamento sulle modalità di esercizio del "Controllo Analogico" sulla società in house providing COSMARI srl, allegato alla presente, con le modifiche introdotte dall'A.G. del COSMARI in data 31/10/2014;

Verificato che l'ente, come rappresentato, ha espresso voto favorevole in seno all'assemblea consortile per l'adozione di tutti gli atti di trasformazione dell'attuale consorzio obbligatorio COSMARI in società di capitali a responsabilità limitata e di fusione per incorporazione della società controllata SINTEGRA S.p.A., che la relazione programmatica indica, nonché alla sottoscrizione dei relativi atti notarili;

Tenuto conto che non sono pervenute a questo ufficio indicazioni del COSMARI riguardo le previsioni per l'anno 2021 anche in considerazione che il bilancio di previsione del COSMARI è direttamente collegato all'approvazione delle TARIFFE SERVIZI dell'ARERA;

Ritenuto ragionevole impegnare la spesa, visto monitoraggio fatture 2020, per fronteggiare i costi per il corrente anno, pari ad EURO 1.100.000,00 per i servizi COSMARI srl della gestione integrata dei rifiuti;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, che la spesa in oggetto ed i relativi pagamenti non sono soggetti agli obblighi di tracciabilità di cui all'articolo 3, della legge n. 136/2010, in quanto trattasi di affidamento “in house” a consorzio obbligatorio cui l'ente aderisce in quota;

Dichiarando di:

1 non trovarsi nelle cause di inconferibilità od incompatibilità di cui al D.Lgs. 39/2013, ovvero ai sensi del PTPC interno dell'ente, avendone reso dichiarazione, per quanto di sua conoscenza, e di non avere reso nuova dichiarazione modificativa ed integrativa, per fatti o condizioni sopravvenute, per quanto di sua conoscenza.

2 non doversi astenere nell'adozione del presente provvedimento poiché non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, per quanto nella sua conoscenza, ai sensi dell'art. 6/bis della legge n. 241/1990

3 non trovarsi in una situazione di interesse finanziario o conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 del DPR 62/2013, ovvero ai sensi del vigente Codice Comportamento interno dell'Ente, per rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che lo stesso abbia o abbia avuto negli ultimi tre anni:

a) ne' in prima persona, ne' di suoi parenti o affini entro il secondo grado, ne' del coniuge o del convivente, che non hanno ancora rapporti finanziari con il soggetto con cui si abbia avuto rapporti di collaborazione;



Città di Matelica

Provincia di Macerata

b) nessun rapporto è intercorso o intercorre con soggetti che abbiano interessi in attività o decisioni inerenti all'ufficio, limitatamente alle pratiche a lui affidate e con riferimento al presente provvedimento
4 non trovarsi nelle condizioni di cui all'art.35-bis del D.Lgs. n. 165/2001(Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici) per essere stato condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, che comportano limitazioni alla assegnazione e partecipazione a funzioni e poteri nella P.A.;

Visto il decreto sindacale n. 15/2020 _RG 577 con il quale sono state attribuite le funzioni previste dall'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000;

DETERMINA

richiamate tutte le premesse, da intendersi qui , per trascritte e ripetute,

1-

di assumere e prenotare per l'anno 2021 l' **IMPEGNO provvisorio per € 1.100.000,00** con imputazione al CAP.43 _art. 05, per i servizi COSMARI srl della gestione integrata dei rifiuti;

2-

di riservarsi il conguaglio dell'impegno successivamente all'approvazione del bilancio di previsione del COSMARI direttamente collegato con le TARIFFE ARERA 2021;

Il Responsabile dell'Istruttoria
f.to Corfeo Giuseppe

Il Responsabile del Settore
f.to Corfeo Giuseppe

=====

Visto: per la regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, e per l'imputazione della spesa.

Matelica, li 01-03-2021

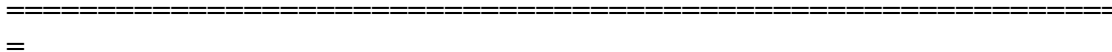
**Il Responsabile del Settore
Servizi Finanziari**

f.to Dott.ssa Antonella Pelucchini



Città di Matelica

Provincia di Macerata



=