

Riferimento Det. n. 725/2018 R.G. n. 754/2018
del_23/05/2018_

AVVISO PUBBLICO FINALIZZATO A RICEVERE OFFERTE PER LA FORMAZIONE DI CONVENZIONE-QUADRO CON UNA COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO "B" PER L'AFFIDAMENTO IMMEDIATO DI UN' ALIQUOTA DEL SERVIZIO DI NETTEZZA URBANA PER L' APPALTO DI SERVIZI DI SPAZZAMENTO STADALE ED ACCESSORI.- CIG _Z4523AFC2C

**IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DEL SETTORE
COMANDANTE POLIZIA LOCALE**

CONSIDERATO che nella seduta del 29/03/2018 il Consiglio Comunale ha approvato, con effetti immediatamente esecutivi, le seguenti:

- Deliberazione n. 18 avente ad oggetto "APPROVAZIONE PIANO BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI BENI E SERVIZI EX ART. 21 COMMA 1 D.LGS 50/2016 S.M.I."
- Deliberazione n. 19 avente ad oggetto "NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2018-2020 - APPROVAZIONE."
- Deliberazione n. 20 avente oggetto "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2018-2020 E RELATIVI ALLEGATI"

, per le quali è possibile assumere atti di impegno di spese in regime di esercizio di bilancio, in gestione ordinaria di competenza;

VERIFICATO che all'interno del Bilancio di Previsione, per l'esercizio finanziario 2018, sono stanziati risorse al cap.43/art.05, infra la maggiore consistenza, per la riorganizzazione del servizio di spazzamento e cimitero comunale, che versano in difficoltà per carenza di personale;

Richiamato l'art. 1 comma 450 della L. 296/06, in virtù del quale, per gli acquisti di importo inferiore alla soglia comunitaria, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 449 della stessa legge sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della P.A. ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del D.P.R. n. 327/2010;

Dato atto ai sensi dell'art. 1 del D.L. 6-7-2012 n. 95 (Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario) come convertito e/o modificato dalla legge di conversione 7 agosto 2012, n. 135, si procederà all'acquisizione dei beni sul libero mercato, in quanto per la specificità delle prestazioni e per la particolarità del servizio da appaltare, non sono disponibili attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A., ovvero a condizione di un prezzo inferiore a quello offerto a Consip Spa;

Trattandosi di lavori oppure beni e servizi non elencati nell'art. 1 DPCM 24/12/2015 e contratto non attivo presso il soggetto aggregatore di riferimento o CONSIP e mancanza di accordi di collaborazione tra questi, ai sensi dell'art. 1 comma 3 del DPCM 24 dicembre 2015;

Verificato che trattasi di contratto di fornitura beni e/o servizi con avviso/bando con procedura aperta ad importo inferiore a € 40.000,00 di cui al Regolamento Comunale e con riferimento al D. Lgs. N. 50/2016;

RICHIAMATA la DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE n. 88 del 30-03-2018, avente oggetto: "AFFIDAMENTO PROVVISORIO ALLA COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO "B" OPERA ON LUS DI ANCONA DI SERVIZI VARI RIGUARDANTI LA NETTEZZA URBANA E CIMITERO. PROROGA.", nella quale si stabiliva:

- che il termine dell'affidamento era di prossima scadenza a tutto il 31 marzo 2018 e che necessariamente e contestualmente alla approvazione del bilancio di previsione (che ha il medesimo termine ultimo fissato al 31 marzo 2018) occorrerà prorogare l'affidamento, per motivi tecnici, onde consentire agli uffici l'attivazione di una procedura per la ricerca di un contraente ai sensi dell'art. 112 del D.Lgs. n. 50/2016;

- che il comma 10 dell'art. 3 del contratto di servizio tra ATA e COSMARI sottoscritto in data 25/02/2014, prevede che i servizi "accessori o opzionali" (tra cui anche lo spazzamento stradale) a far data dal 25/02/2018 devono essere obbligatoriamente assunti dal COSMARI ;

TENUTO CONTO che l'attuale affidamento scade il 30 giugno p.v., per cui occorre procedere al nuovo appalto, per il quale si ritiene opportuno inserire il predetto all'interno di una convenzione-quadro con una cooperativa sociale di tipo B;

SENTITO informalmente il COSMARI, circa la possibilità dei comuni di affidare o proseguire tali servizi tramite una cooperativa (SERVIZI SPAZZAMENTO STRADALE, SFALCIO, PULIZIA CADITOIE e ALTRI) oltre la data del 25/02/2018 e comunque fino a tutto l'anno 2018, nelle more del suddetta assunzione in regime di privata;

CONSIDERATO altresì che l'Amministrazione sta elaborando scelte di Macro e Micro Organizzazione dei servizi sulla scorta delle future previsioni relative a :

- alla assunzione in regime di privata dei servizi accessori ed opzionali alla GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI da parte del COSMARI;
- una migliore soluzione ri-organizzazione del personale assegnato ai predetti servizi ;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale ritiene necessario ed opportuno provvedere a far data dal 01.07.2018 alla stipulazione di una convenzione-quadro con una cooperativa sociale di tipo B ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 381/1991, per il quale affidare immediatamente l'appalto di una aliquota del servizio di Nettezza Urbana, comprendente principalmente lo spazzamento stradale, oltre ad altre incombenze accessorie;

CONSIDERATO che l'Amministrazione Comunale, attraverso indirizzo informale degli assessorati competenti, ha espresso la volontà di procedere all'affidamento di alcuni servizi e attività, tra cui quelli in questione, alle cooperative sociali di tipo B, al fine di intervenire concretamente in campo sociale con azioni positive volte a favorire l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

CONSIDERATO che l'appalto avrà una durata di 4 mesi decorrenti dalla data di assegnazione del servizio, ovvero dal 01 luglio 2018 e fino al 04 novembre 2018;

VISTO l'art. 5, comma 1 della legge 8 novembre 1991, n. 381 e s.m.i. che dispone che gli enti pubblici possano stipulare convenzioni con le cooperative sociali di tipo B, finalizzate alla fornitura di determinati beni e servizi - diversi da quelli socio-sanitari ed educativi - in deroga alle procedure di cui al D.Lgs. 50/2016, purché detti affidamenti siano di importo inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria e purché tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per le persone svantaggiate di cui all'art. 4, comma 1 della medesima legge, previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

ACCERTATO che nella delibera n. 32 del 20 gennaio 2016 dell'ANAC si specifica che, in attuazione dell'art. 5 della L. 381/1991, è facoltà dell'Ente riservare parte di appalti di determinati servizi e forniture alle cooperative sociali di tipo B, per le finalità di reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati e che, in applicazione dei generali principi di buona amministrazione, economicità, efficacia e trasparenza di cui alla determinazione ANAC n. 3 del 1° agosto 2012, l'Ente, ove sussistano più cooperative interessate alla stipula della convenzione, promuove l'esperimento di una procedura selettiva tra tali soggetti;

Dichiarando di:

1 non trovarsi nelle cause di inconfiribilità od incompatibilità di cui al D.lgs. 39/2013, ovvero ai sensi del PTPC interno dell'ente, avendone reso dichiarazione, per quanto di sua conoscenza, e di non avere reso nuova dichiarazione modificativa ed integrativa, per fatti o condizioni sopravvenute, per quanto di sua conoscenza.

2 non doversi astenere nell'adozione del presente provvedimento poiché non si trova in conflitto di interesse, anche potenziale, per quanto nella sua conoscenza, ai sensi dell'art. 6/bis della legge n. 241/1990

3 non trovarsi in una situazione di interesse finanziario o conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 del DPR 62/2013, ovvero ai sensi del vigente Codice Comportamento interno dell'Ente, per rapporti, diretti o indiretti, di collaborazione con soggetti privati in qualunque modo retribuiti che lo stesso abbia o abbia avuto negli ultimi tre anni:

a) ne' in prima persona, ne' di suoi parenti o affini entro il secondo grado, ne' del coniuge o del convivente, che non hanno ancora rapporti finanziari con il soggetto con cui si abbia avuto rapporti di collaborazione;

b) nessun rapporto è intercorso o intercorre con soggetti che abbiano interessi in attività o decisioni inerenti all'ufficio, limitatamente alle pratiche a lui affidate e con riferimento al presente provvedimento

4 non trovarsi nelle condizioni di cui all'art.35-bis del D.Lgs. n. 165/2001(Prevenzione del fenomeno della corruzione nella formazione di commissioni e nelle assegnazioni agli uffici) per essere stato condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale, che comportano limitazioni alla assegnazione e partecipazione a funzioni e poteri nella P.A.;

Visti i decreti sindacali n. 30/2017 e n. 31/2017 con i quali sono state attribuite le funzioni previste dall'art. 107 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000;

RENDE NOTO

che indetta **PROCEDURA APERTA** per LA FORMAZIONE DI CONVENZIONE-QUADRO CON UNA COOPERATIVA SOCIALE DI TIPO "B" PER L'AFFIDAMENTO IMMEDIATO DI UN' ALIQUOTA DEL SERVIZIO DI NETTEZZA URBANA PER L' APPALTO DI SERVIZI DI SPAZZAMENTO STADALE ED ACCESSORI.-

L'appalto immediato ha per oggetto l'affidamento di una aliquota del Servizio Nettezza Urbana, consistente principalmente nello spazzamento stradale, oltre alle relative incombenze accessorie e che presumibilmente avrà un monte ore complessivo così determinato:

- ore 1800 per spazzamento in LAVORO ORDINARIO
- ore 120 per spazzamento in LAVORO FESTIVO/SERALE/NOTTURNO
- ore 120 per COORDINAMENTO

Il servizio ha durata di 4 mesi a decorrere dal 01/07/2018 fino al 04/11/2018, salvo facoltà di proroga a discrezione dell'Amministrazione Comunale, nei modi, termini e limiti consentiti dalla normativa vigente;

L'importo a base d'appalto, alla luce della DGR Marche n. 569 del 12.05.2014 recante tra l'altro l'approvazione del tariffario regionale per l'affidamento di servizi alle Cooperative Sociali, risulta di € 39.000 Iva esclusa. Il suddetto importo è stato determinato come di seguito indicato:

- corrispettivi determinati dal tariffario regionale base: € 37.300 per un totale stimato di ore per l'intero periodo;
- oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso nella misura non inferiore al del 3% per € 1.700 Iva esclusa;

3

Il capitolato dell'appalto, allegato al presente avviso è composto da

- ALLEGATO A _ PIANO ECONOMICO E DELLE ATTIVITA'
- ALLEGATO B _ PROGETTO DEI SERVIZI DA AFFIDARE

L'appalto immediato sarà affidato ad una Cooperativa Sociale di Tipo B, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 comma 3 del D.Lgs n.50/2016 determinata con l'assegnazione di

- 20 punti su 100 all'offerta economica ;
- 80 punti su 100 all'offerta tecnica

OFFERTA.

I criteri di valutazione dell'offerta tecnica e presentazione dell'offerta economica

Offerta Tecnica (80/100)

Progetto di inserimento lavorativo - **max punti 50** secondo i punteggi riservati alle seguenti Voci:

- a1) Rapporti che il concorrente si impegna a instaurare con attività e progetti già in essere da parte dei Servizi Sociali del Comune di Matelica: - **max punti 20**
- a2) Validità del progetto al fine della creazione e della continuità di occupazione stabile per i soggetti svantaggiati - **max punti 10**
- a3) Validità del programma di recupero e di inserimento lavorativo di persone svantaggiate in relazione agli obiettivi individuati dall'Ente che si esplicitano come di seguito: 1) percorsi formativi dedicati alle persone svantaggiate per assicurare un efficace inserimento lavorativo; 2) metodologia che verrà seguita nel processo di accompagnamento delle persone svantaggiate inserite durante lo svolgimento del lavoro; 3) gestione tecnico organizzativa del personale effettuata con il coordinamento e il supporto di professionalità specializzate nel settore contabile, organizzativo del personale e/o sociale; - **max punti 20**

Validità del progetto qualitativo in relazione agli obiettivi individuati dall'Ente che si esplicitano come di seguito, oltre alle attività contrattualmente dedotte: **max punti 30** secondo i punteggi riservati alle seguenti voci:

b1) al fine di una migliore organizzazione ed erogazione dei servizi appaltati ed incombenze demandate sarà valutata la presenza all'interno del soggetto partecipante di figure professionali con le seguenti qualifiche e competenze (tali qualifiche e competenze dovranno essere documentate):

- possesso di personale idoneo con attestato di partecipazione e qualificazione di addetto alla gestione delle cd "ISOLE ECOLOGICHE": - **10 punti**

- comprovata e attestabile precedente esperienza in servizi analoghi a quelli del presente affidamento: - **max 10 punti**

- comprovata e attestabile conoscenza dei metodi di lavoro del servizio appaltato e dei sistemi di gestione ed organizzazione del personale, oltre alla attività di promozione delle buone pratiche in campo ambientale e della raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani: - **max 10 punti**

Offerta Economica (20/100)

L'offerta economica consiste nella indicazione del ribasso percentuale in cifre e in lettere, con indicazione fino alla terza cifra decimale, rispetto all'importo a base di gara per cui l'offerta viene presentata, al netto degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso come quantificati nella parte narrativa del presente atto, oltre IVA.

L'attribuzione del punteggio all'offerta economica sarà quello risultante dall'applicazione della seguente formula: Previa l'attribuzione del punteggio 20 all'offerta migliore, si procede al seguente calcolo: singola percentuale offerta x 20 = x punti migliore percentuale offerta

In seguito all'attribuzione del punteggio all'offerta economica si procederà eventualmente alla valutazione dell'anomalia secondo le modalità previste dall'art. 97 comma 3 del D. Lgs. n. 50/2016 e della D.G.R. Marche n. 569/2014

In ogni caso di anomalo il ribasso percentuale, sarà obbligatoriamente avviato il procedimento di verifica e di richiesta delle giustificazioni qualora l'offerta medesima non risulti già anomala in seguito all'applicazione del citato art. 97;

4

L'offerta dovrà contenere:

- A. Una documentazione tecnica relativa alla soddisfazione e valutazione dei punteggi come sopra indicati.
- B. Una documentazione economica con indicazione del ribasso percentuale in cifre e in lettere, come sopra indicato;

Ai fini della partecipazione alla procedura aperta di cui al presente atto gli offerenti dovranno:

- comprovare, mediante dichiarazione sostitutiva di atto notorio, di essere in possesso dei requisiti di capacità a contrattare con la pubblica amministrazione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;

- comprovare il possesso dei requisiti di idoneità professionale rispetto allo specifico servizio oggetto del presente appalto mediante produzione di visura camerale da cui risulti che, nell'oggetto sociale della cooperativa, è inclusa la prestazione di servizi analoghi a quelli di cui alla presente procedura;

- comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica consistente nell'aver effettuato con buon esito servizi analoghi a quelli di cui alla presente procedura (resi in favore di pubbliche amministrazioni) negli ultimi 2 esercizi finanziari precedente alla data di espletamento della presente procedura;

TERMINE PER LA PRESENTAZIONE OFFERTE

Il termine di ricezione delle offerte, ai sensi di quanto previsto dal D.Lgs. 50/2016, viene quantificato in giorni 26 dalla pubblicazione dall'avvio della procedura in albo pretorio on-line (pubblicazione in data 24 maggio 2018 e scadenza **temine il 19 giugno 2018**):

L'offerta dovrà pervenire entro e non oltre il 19 giugno p.v., ed essere inviata all'indirizzo PEC:

poliziamunicipale.comunematelica@pec.it

A tal fine si precisa che:

- l'ammontare delle lavorazioni viene quantificato, sulla base dei dati disponibili delle esperienze precedenti, in misura inferiore a € 40.000,00 , oltre IVA;
- quanto riportato nella offerta verrà considerato vincolante ai fini dell'effettivo espletamento del servizio, come vincolante è da intendersi il prezzo applicato e la tempistica;
- la tempistica delle lavorazione da ritenersi vincolante per il committente , che si riserva di applicare penali nella misura massima dell'importo orario convenuto in misura proporzionale ai ritardi , ovvero alla mancata prestazione, ovvero alla prestazione riparatoria;
- l'inoltro della offerta non è, invece, vincolante per questa Amministrazione, che potrà anche non procedere ad alcun affidamento;
- le eventuali offerte pervenute saranno valutate secondo i criteri sopra indicati;
- si procederà all'affidamento anche in caso pervenga una sola offerta, purché ritenuta congrua e conveniente, con la riserva di non procedere ad alcun affidamento qualora pervengano offerte con un aggio comportante il superamento della soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016.

Documentazione da allegare:

Dati competenti dell'azienda e/o certificazione camerale, in copia;

- ❖ Attestazione e/o dimostrazione del possesso dei requisiti di capacità a contrattare con la pubblica amministrazione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016;
- ❖ ALLEGATO A _ PIANO ECONOMICO E DELLE ATTIVITA' (controfirmato per accettazione)
- ❖ ALLEGATO B _ PROGETTO DEI SERVIZI DA AFFIDARE (controfirmato per accettazione)
- ❖ OFFERTA TECNICA
- ❖ OFFERTA ECONOMICA
- ❖ Documentazione comprovare il possesso dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnica consistente nell'aver effettuato con buon esito servizi analoghi a quelli di cui alla presente procedura (resi in favore di pubbliche amministrazioni) negli ultimi 2 esercizi finanziari precedente alla data di espletamento della presente procedura;
- ❖ Documento d'identità del legale rappresentante che sottoscrive l'offerta.
- ❖ Ogni altra documentazione relativa alla valutazione dell'offerta;

Per informazioni e chiarimenti è possibile contattare, fino al terzo giorno antecedente alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta, il **numero telefonico 0737.781822-59** ovvero all'indirizzo di P.E.O. (e.mail) comandantepm@comune.matelica.mc.it .-

Matelica, li 23/05/2018 .

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE DEL SETTORE
COMANDANTE POLIZIA LOCALE
(f.to Dott. Giuseppe Corfeo)
Responsabile del Procedimento

ALLEGATI

A ___ PIANO ECONOMICO E DELLE ATTIVITA'

B ___ PROGETTO DEI SERVIZI DA AFFIDARE