



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

UFFICIO SEGRETERIA

**COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE PER USO AMMINISTRATIVO E D'UFFICIO  
DELLA DETERMINAZIONE N.704 DEL 13-05-2021  
Registro Generale 755**

Matelica, li 18-05-2021

Il Responsabile del Settore

Oggetto: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ASILO NIDO

## **LA RESPONSABILE DEL SETTORE SERVIZI AMMINISTRATIVI**

### **PREMESSO:**

- che l'asilo nido comunale sito in via Don E. Pocognoni non dispone più di personale comunale in grado di mandare avanti il servizio in quanto lo stesso è stato collocato a riposo per raggiunti limiti di età;
- che le nuove norme sulle capacità assunzionali di cui all'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2019 (c.d. Decreto Crescita), convertito in legge, con modificazioni, dall' art. 1, comma 1, L. 28 giugno 2019, n. 58, che innovano profondamente il quadro normativo in materia assunzionale a tempo indeterminato dei Comuni, non consentono a questo Ente la possibilità di assumere tutto il personale necessario per il corretto espletamento del servizio;
- che con delibera della Giunta municipale n. 85 del 12/05/2021 si è disposto di affidare il servizio mediante procedura di appalto, così come indicato nel Documento Unico di Programmazione (DUP);

### **CONSIDERATO che:**

- occorre procedere all'espletamento di una gara d'appalto per continuare ad assicurare il servizio dell'asilo nido comunale per il prossimo anno scolastico 2021/2022, al fine di selezionare il contraente a cui affidare lo svolgimento di detto servizio;

**RITENUTO** pertanto necessario attivare la procedura d'appalto;

### **RICHIAMATA:**

- la delibera del Consiglio comunale n 10 dell'11/02/2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per gli anni 2021/2023;



# Città di Matelica

Provincia di Macerata

- la delibera della Giunta municipale, immediatamente eseguibile, n. 41 del 02/03/2021 con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione per l'anno 2021/2023;
- la delibera della Giunta municipale, immediatamente eseguibile, n. 85 del 12/05/2021, con la quale è stato approvato il progetto del servizio asilo nido;

## DATO ATTO:

- che il servizio oggetto di appalto ha la durata di tre anni, dal 01/09/2021 al 31/08/2024, con possibilità di rinnovo per ulteriori 36 mesi e ulteriore opzione di proroga tecnica per il periodo strettamente necessario all'individuazione del nuovo contraente, fino a un massimo di sei mesi;
- che l'importo a base d'asta ammonta a **€. 739.200,00** (diconsi euro settecentotrentanovemiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00 per il periodo di durata dell'appalto pari a 3 (tre) anni, corrispondente a un importo annuo pari a €. 246.400,00 oltre IVA.
- che l'importo relativo all'opzione di rinnovo di 3 (tre) anni è pari a **€. 739.200,00** (diconsi euro settecentotrentanovemiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, con oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;
- che l'importo relativo all'opzione di proroga tecnica fino ad un massimo di sei mesi è pari a €. 123.200,00 (diconsi centoventitremiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;
- che l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo di opzione di rinnovo per tre anni e proroga tecnica di sei mesi, risulta pari a **€. 1.601.600,00** (diconsi euro unmilionesecientounomilaseicento/00), oltre IVA nella misura di legge, con oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;
- che il codice CUI relativo al servizio in oggetto è il seguente:  
00033120437202100001

RICHIAMATO il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. "*Codice dei contratti pubblici*";

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il presente appalto non viene suddiviso in lotti, data l'unitarietà del servizio oggetto di affidamento ed il fatto che un suo frazionamento in lotti comporterebbe maggiore difficoltà nell'espletamento del servizio ed una irragionevole maggiorazione di costi;

DATO ATTO che l'affidamento del servizio in oggetto, individuato dal CPV 800110000-8 servizi di istruzione prescolastica, rientra tra i servizi di cui all'allegato IX al D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei Contratti pubblici) al quale si applicano gli artt. 140 e 142 del Codice medesimo;

CONSIDERATO che per l'affidamento del predetto servizio occorre procedere tramite procedura aperta ex artt. 3, comma 1, lett.sss), 59 e 60 D.Lgs. n 50/2016 e ss.mm.ii.;



# Città di Matelica

Provincia di Macerata

RITENUTO che:

- il servizio dell'asilo nido per la sua natura e per la particolare utenza a cui è rivolto, ha un grande valore sociale ed educativo afferente soprattutto alla formazione del bambino e che per il suo affidamento non si possono valutare soltanto gli aspetti prettamente economici delle offerte ma anche quelli afferenti le caratteristiche tecnico/qualitative del servizio offerto in rapporto agli obiettivi che l'Amministrazione comunale intende raggiungere;
- per l'affidamento, quindi, è necessario ricorrere al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, previsto dagli artt. 142, co. 5 septies e 95 co. 3 lett. a), 6 e 12 del d.Lgs. 50/2016, secondo i criteri e subcriteri stabiliti nel Capitolato d'appalto approvato con la sopra richiamata DGC n. 85 del 12/05/2021;

VISTO:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

RICHIAMATO il vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

RICHIAMATI:

- l'art.37, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 che prevede che  
*“Se la stazione appaltante è un comune non capoluogo di provincia, fermo restando quanto previsto al comma 1 e al primo periodo del comma 2, procede secondo una delle seguenti modalità:*
  - a) ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;*
  - b) mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;*
  - c) ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso le province, le città metropolitane ovvero gli enti di area vasta ai sensi della [legge 7 aprile 2014, n. 56](#)”.*
- l'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020), che ha sospeso fino al 31/12/2021 l'applicazione della citata disposizione;

RAVVISATA tuttavia la necessità di ricorrere ad una Centrale Unica di Committenza onde procedere con maggiore celerità ed efficacia all'affidamento del servizio in argomento;



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

DATO ATTO che:

- in data 02/05/2019 questo Comune ha sottoscritto, con l'Unione Montana Potenza Esino Musone, la nuova convenzione per il conferimento delle funzioni di Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) ai sensi e per gli effetti dell'articolo 13 della legge 13 agosto 2010, n. 136, dell'articolo 33 del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163 ss.mm.ii. e dell'articolo 1, comma 88, della legge 7 aprile 2014, n. 56;
- sulla base di detta convenzione, la C.U.C. dell'Unione Montana Potenza, Esino, Musone si attiverà, dietro trasmissione del presente provvedimento a contrattare, nella gestione dell'iter di individuazione del miglior contraente, che di norma e sinteticamente prevede il coordinamento delle seguenti attività:
  - o predisposizione degli atti di gara (bandi, capitolati, disciplinari, modulistica ecc...);
  - o acquisizione del Codice Identificativo Gara (CIG) ed ogni adempimento ad esso collegato, sino alla fase di aggiudicazione definitiva;
  - o adempimenti di gara in tutte le sue fasi, ivi compresi gli obblighi di pubblicità e di comunicazione, oltre che la partecipazione al seggio o commissione di gara;
  - o successiva verifica del possesso dei requisiti di ordine generale e di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa;
  - o atto di aggiudicazione definitiva ed efficace da trasmettere, unitamente a copia dei documenti di gara, al responsabile unico del procedimento dell'Ente aderente;

RITENUTO, pertanto,

- di attribuire alla Centrale Unica di Committenza dell'Unione Montana Potenza Esino Musone lo svolgimento delle attività di selezione del contraente nella procedura di selezione in oggetto mediante procedura di gara aperta, ai sensi degli artt.3, comma 1, lett. sss, 59 e 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che:

- l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la stipulazione del contratto deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre che ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;
- l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

RITENUTO pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di continuare ad assicurare il servizio dell'asilo nido comunale;



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

- b) l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale del Comune di Matelica per la durata di tre anni, dal 01.09.2021 al 31.08.2024, mediante appalto di gara tramite procedura aperta ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., con facoltà di rinnovo per ulteriori trentasei mesi e eventuale opzione di proroga tecnica fino a un massimo di sei mesi;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto e nello schema di contratto, approvati con DGC n. 85 del 12/05/2021;
- e) il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 142, co. 5 septies e 95 co. 3 lett. a), 6 e 12 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 secondo i criteri di valutazione individuati nel citato capitolato speciale d'appalto e così riepilogati:
  - offerta tecnica: punti 80/100;
  - offerta economica: punti 20/100;

#### RITENUTO:

- ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D. Lgs. 20/2016 e ss.mm.ii., di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di prevedere in ogni caso la facoltà di sottoporre a verifica le offerte che, in base a specifici elementi, appaiano anormalmente basse;

VALUTATO necessario e opportuno riservare la partecipazione alla procedura di gara in argomento agli operatori in possesso dei requisiti di partecipazione stabiliti nel citato capitolato speciale d'appalto;

DATO atto che sarà onere della C.U.C. dell'Unione Montana Potenza Esino Musone l'acquisizione del CIG per la procedura di gara in argomento;

#### ACCERTATO che:

- la spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con gli stanziamenti di bilancio, ai sensi dell'art. 9, co.1 del d.l. 78/2009, convertito in legge 102/2009;
- nel presente appalto non sono presenti rischi interferenziali;

RITENUTO di non prevedere come obbligatorio il sopralluogo presso la struttura interessate dal servizio in oggetto;

DATO ATTO che, ai sensi della sopra richiamata DGC n. 85 del 12/05/2021:



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

- il Responsabile unico del procedimento, ai sensi della L.241/90, e successive modificazioni e dell'articolo 31 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, è stato individuato nella sottoscritta Responsabile dell'Area Amministrativa del Comune di Matelica;
- il Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 102 del D.lgs. n 50/2016, è stato individuato nella persona della dott.ssa Romina Costantini, responsabile dei Servizi Sociali del Comune di Matelica;

DATO ATTO, altresì:

- che il corrispettivo per l'espletamento della procedura di affidamento da parte della Centrale Unica di Committenza, ai sensi della convenzione in essere tra il Comune di Matelica e la C.U.C., è attualmente quantificato, in relazione all'importo di gara, in €. 4.263,40;
- le spese di pubblicazione per la presente procedura di gara stimate ammontano ad €. 3.000,00 e che le stesse dovranno essere corrisposte dall'aggiudicatario entro 60gg dall'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 5, comma 2, D.M. 02/12/2016;
- il contributo ANAC relativo alla procedura in argomento ammonta ad € 600,00, ai sensi della deliberazione ANAC n.1121 del 29 dicembre 2020;
- nel rispetto dell'art. 113, comma 5, del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., l'incentivo per le funzioni tecniche riconosciuto alla C.U.C. per la gestione della procedura di selezione ammonta a € 1.921,92 pari al 10% dell'importo dell'incentivo ex art. 113, comma 2, del Codice, quantificato complessivamente in € 19.219,20;

DATO ATTO:

- che per il 2021 la spesa relativa al servizio in argomento, pari ad € 92.316,00, è da imputare al cap. 66/47 "spese di funz. asilo nido";
- che per le annualità successive la copertura finanziaria relativa al servizio in argomento, quantificata annualmente in € 258.720,00 (IVA compresa), è prevista al capitolo 66/47 per € 250.000,00 "spese di funz. asilo nido" ed al cap. 18/11 "spese per acquisto beni alimentari asilo nido" per € 8.720,00;
- che le spese necessarie all'espletamento della gara verranno imputate ai seguenti capitoli di bilancio del corrente anno 2021: € 3.000, relativi agli oneri della commissione, al cap. 35/1, € 3.600, relativi al contributo ANAC e pubblicità atti, al cap. 34/1, € 4.623,00 per contributo alla CUC, al cap. 40/1. Mentre la spesa relativa all'incentivo funzioni tecniche pari ad € 19.219,20 verrà imputata al cap. 74/2 dell'anno 2021;

VISTO il Decreto Sindacale n. 45/2021 di nomina a Responsabile dell'Area Servizi Amministrativi;

VISTO l'articolo 4, comma 2, del D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

VISTI gli articoli 107, 183 e 191 del D.lgs. 267/2000 e successive modificazioni,

CONSIDERATO che il sottoscritto ha direttamente provveduto alla verifica della regolarità tecnica e della copertura finanziaria della presente determinazione;

ATTESA la propria competenza, rientrando il presente atto tra i compiti di gestione corrente del servizio;

## **D E T E R M I N A**

- 1) DI DARE ATTO che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;
- 2) DI DARE ATTO che con la delibera della Giunta municipale, immediatamente eseguibile, n.85 del 12/05/2021 è stato approvato il progetto per l'affidamento mediante appalto del servizio asilo nido dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con possibilità di rinnovo per ulteriori 36 mesi e eventuali sei mesi di proroga tecnica,;
- 3) DI PRENDERE ATTO che l'oggetto dell'appalto (CPV: 800110000-8 servizi di istruzione prescolastica) rientra tra i Servizi di cui all'allegato IX al D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (Codice dei Contratti pubblici) al quale si applicano gli artt. 140 e 142 del Codice medesimo;
- 4) di DARE ATTO che:
  - il fine che il contratto intende perseguire è quello di continuare ad assicurare il servizio dell'asilo nido comunale;
  - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale del Comune di Matelica per la durata di tre anni dal 01.09.2021 al 31.08.2024 con facoltà di rinnovo per ulteriori trentasei mesi e eventuale opzione di proroga tecnica fino a un massimo di sei mesi;
  - l'importo a base d'asta ammonta a **€. 739.200,00** (diconsi euro settecentotrentanovemiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00, per il periodo di durata dell'appalto pari a 3 (tre) anni, corrispondente a un importo annuo pari a €. 246.400,00
  - L'importo relativo all'opzione di rinnovo di 3 (tre) anni è pari a €. **€. 739.200,00** (diconsi euro settecentotrentanovemiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, con oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;
  - l'importo relativo all'opzione di proroga tecnica fino ad un massimo di sei mesi è pari a €. 123.200,00 (diconsi centoventitremiladuecento/00), oltre IVA nella misura di legge, di cui oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;



# Città di Matelica

Provincia di Macerata

- l'importo complessivo dell'appalto, comprensivo di opzione di rinnovo per tre anni e proroga tecnica di sei mesi, risulta pari a **€. 1.601.600,00** (diconsi euro unmilionesecentounomilaseicento/00), oltre IVA nella misura di legge, con oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a €. 0,00;
- 5) DI INDIRE una gara a procedura aperta per l'affidamento del servizio in argomento, ai sensi degli artt. 3, comma 1, lett. sss), 59 e 60 del D. lgs. n 50/2016 s.m.i., adottando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 95 co. 3 lett. a), 6, 12 e 142 del D.Lgs 50/2016, secondo i criteri e sub-criteri stabiliti nell'allegato Capitolato Speciale d'appalto approvato con la sopra richiamata DGC n. 85 del 13/05/2021;
  - 6) DI PRENDERE ATTO della relazione tecnica-illustrativa, dello schema di contratto e del capitolato speciale descrittivo e prestazionale che contiene anche i criteri per la selezione delle offerte nonché i requisiti di partecipazione previsti per gli operatori economici, approvati con delibera della giunta Municipale n.ro 85 del 13/05/2021, che sebbene non materialmente allegati al presente atto, ma conservati agli atti dell'ufficio, ne costituiscono parte integrante e sostanziale;
  - 7) DI DARE ATTO che si procederà alla determinazione della soglia di anomalia mediante ricorso al metodo di cui all'art. 97 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;
  - 8) IMPEGNARE la somma necessaria all'espletamento del servizio, quantificata annualmente in € 258.720,00 (IVA compresa), al capitolo 66/47 per € 250.000,00 "spese di funz. asilo nido" ed al cap. 18/11 "spese per acquisto beni alimentari asilo nido" per € 8.720,00 degli anni 2022 - 2023 - 2024, mentre la spesa per il 2021 pari ad € 92.316,00 è impegnata al cap. 66/47;
  - 9) IMPEGNARE le spese necessarie all'espletamento della gara che verranno imputate ai seguenti capitoli di bilancio del corrente anno 2021; € 3.000, relativi agli oneri della commissione, al cap. 35/1, € 3.600, relativi al contributo ANAC e pubblicità atti, al cap. 34/1, € 4.623,00 per contributo alla CUC, al cap. 40/1. Mentre la spesa relativa all'incentivo funzioni tecniche pari ad € 19.219,20 verrà imputata al cap. 74/2 dell'anno 2021
  - 9) DI DARE ATTO che il contratto verrà stipulato mediante forma pubblico amministrativa con modalità elettronica;
  - 10) DI DARE ATTO che il Responsabile del procedimento, ai sensi della L.241/90, e successive modificazioni e dell'articolo 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. è stato individuato nel sottoscritto Responsabile dell'Area Servizi Amministrativi;



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

- 11) DI INDIVIDUARE nella dott.ssa Romina Costantini, responsabile dei Servizi Sociali il Direttore dell'esecuzione del contratto ai sensi dell'art. 102 del D.lgs. n. 50/2016
- 12) DI DEMANDARE alla Centrale Unica di Committenza (C.U.C.) dell'Unione Montana Potenza Esino Musone, giusta convenzione in essere tra la medesima Unione Montana ed il Comune di Matelica, l'incarico di provvedere all'avvio e all'espletamento della procedura di gara e tutti i necessari adempimenti della gara d'appalto a norma del D.lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.
- 13) di TRASMETTERE il presente provvedimento alla C.U.C. dell'Unione Montana Potenza Esino Musone;
- 14) DI DARE ATTO che l'esercizio del controllo preventivo di regolarità amministrativa, di cui all'Art. 147-bis, comma 1 del T.U.E.L, è insito nella sottoscrizione del presente provvedimento, al momento della sua adozione, da parte del Responsabile dell'Area, sottoscrizione con la quale viene anche implicitamente dichiarata la regolarità e correttezza delle relativa azione amministrativa.
- 15) DI DARE ATTO, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. 33/2013.

Il Responsabile dell'Istruttoria  
f.to ELIA MARIA GABRIELLA

Il Responsabile del Settore  
f.to ELIA MARIA GABRIELLA

=====

=

**Visto: per la regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, e per l'imputazione della spesa.**

**Matelica, li 18-05-2021**



# *Città di Matelica*

Provincia di Macerata

**Il Responsabile del Settore  
Servizi Finanziari**

**f.to Dott.ssa Antonella Peluchini**

---

---

=