

COMUNE DI SANT'ANGELO IN PONTANO

UFFICIO ANAGRAFE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL SERVIZIO

NUMERO 2 DEL 10-01-20

OGGETTO:

SERVIZIO DI PREPARAZIONE E SOMMINISTRAZIONE PASTI PRESSO LA MENSA SCOLASTICA PER L'ANNO SCOLASTICO 2019/2020 E 2020/2021. PRESA D'ATTO VERBALE DI GARA DESERTA E PROROGA APPIDAMENTO DIRETTO ALLA DITTA ASS.COOP. CON SEDE IN ANCONA FINO AL 31/1/2020.

L'anno duemilaventi il giorno dieci del mese
di gennaio, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con apposito provvedimento il Sindaco del Comune di Sant'Angelo in Pontano ha attribuito alla sottoscritta la responsabilità dell'Area Amministrativa;

Vista la deliberazione di C.C. n. 8 del 3/4/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale 2019/2021;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale nr. 101 del 13.12.2018 con la quale si è approvato il "Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'anno 2019" ed assegnato contestualmente, ai titolari di funzioni dirigenziali, le risorse finanziarie necessarie a garantire la corretta funzionalità dell'Ente, in attesa dell'approvazione del bilancio di previsione per il corrente anno;

Considerato che il servizio di mensa scolastica è da qualificarsi come servizio essenziale per la comunità e che, pertanto, deve essere garantito a tutela del fondamentale diritto allo studio;

Riscontrata la necessità di mantenere gli attuali standard qualitativi nel servizio di mensa scolastica, da garantire attraverso l'affidamento ad una Ditta/Cooperativa che possieda i requisiti di idoneità professionale, i requisiti minimi di capacità economico/finanziaria e le capacità tecniche e professionali richieste;

DATO ATTO che con deliberazione di G.C. n. 65 del 9/8/2019 sono state dettate le seguenti linee di indirizzo in base alle quali procedere all'espletamento della gara per l'affidamento del servizio mensa per l'anno scolastico 2019/2020 e 2020/2021:

- procedere tramite avviso di manifestazione di interesse all'individuazione degli operatori da invitare alla procedura di gara per il servizio mensa scolastica per l'a.s. 2019/2020 e 2020/2021;
- stabilire il termine per la ricezione delle istanze di manifestazione di

interesse degli operatori economici ad essere invitati alla procedura di gara in 5 giorni dalla data di pubblicazione sul sito internet del Comune di Sant'Angelo in Pontano;

- di dare idonea pubblicità alla procedura, mediante pubblicazione sul sito internet del Comune;
- di dar corso alla nuova gara di appalto, nel rispetto della normativa vigente, mediante procedura negoziata con consultazione di 5 operatori economici, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016, alle seguenti condizioni:
 1. servizi da effettuare: preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per l'anno scolastico 2019/2020 e 2020/2021;
 2. compenso a base di gara: € € 1.700,00 mensili per un importo complessivo pari ad € 30.770,21 (trentamilasettecentosettanta/21) IVA esclusa.;
 3. durata: Anno scolastico 2019/2020 (dal 19/9/2019 al 19/6/2020) e 2020/2021 (presumibilmente dal 17/9/2020 al 18/6/2021).

DATO ATTO, inoltre, che con la suddetta deliberazione:

- è stato approvato il relativo capitolato d'oneri per l'appalto del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per l'anno scolastico 2019/2020 e 2020/2021;
- è stata nominata come RUP (Responsabile Unico del Procedimento), per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dell'appalto la sottoscritta in qualità di responsabile dell'Area amministrativa del Comune di Sant'Angelo in Pontano;
- si dà atto che la spesa presunta di € 30.770,21 oltre IVA, per un totale pari ad € 33.847,42 verrà imputata come segue:
 - o € 6.358,08 al cap. 765, cod. 04.06-1.03.02.14.999, del bilancio di previsione per l'anno 2019;
 - o € 17.017,22 al cap. 765, cod. 04.06-1.03.02.14.999, del bilancio pluriennale 2019/2021, annualità 2020;
 - o € 10.472,12 al cap. 765, cod. 04.06-1.03.02.14.999, del bilancio pluriennale 2019/2021, annualità 2021;

Ritenuto necessario procedere all'affidamento dei servizi di cui sopra per l'a.s. 2019/2020 e 2020/2021 mediante espletamento di gara d'appalto, tenuto conto, tra l'altro, che non è previsto nell'attuale dotazione organica il personale necessario per la gestione diretta;

Considerato che il valore stimato dell'appalto del servizio in oggetto rideterminato in base al presumibile inizio previsto per il giorno 1/2/2020 è pari ad € 23.290,21 (ventitremiladuecentonovanta/21) IVA esclusa, che l'appalto avrà durata di n. 2 anni (anno scolastico 2019/2020 - presumibilmente dal 1/2/2019 al 19/6/2020 - e 2020/2021 - presumibilmente dal 17/9/2020 al 18/6/2021) e che, pertanto, si tratta di una procedura sotto soglia comunitaria;

Considerato:

- che, stante il valore come sopra stimato, l'appalto in oggetto rientra nella casistica di cui all'art. 36, comma 2, lett. A) del D.Lgs. 50/2016, in base al quale la stazione appaltante può procedere mediante affidamento diretto;
- che, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del suddetto decreto, si ritiene di procedere alla consultazione di più operatori del settore tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando;

Preso atto che:

- il D.l. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con L. 135 /2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere

all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla CONSIP spa;

- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 (regolamento attuazione codice contratti pubblici) prevede che in assenza di apposita convenzione CONSIP, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- la L. n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni devono ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi anche di importo inferiore ad € 200.000,00;
- l'art. 1, comma 450, della L. 27-12-2006 n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, L. 30 dicembre 2018, n. 145, prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2019 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni Pubbliche sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207(MEPA);
- Che all'art. 1 - Comma 501 della Legge di Stabilità 2016, (Legge 28 dicembre 2015 N°. 208), viene introdotta la possibilità di affidamenti "autonomi", senza l'obbligo di ricorso alle "Centrali di Committenza", in relazione ai procedimenti di acquisto per lavori, servizi e forniture fino ad € 40.000,00 - per tutti i Comuni;

Verificato che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per il servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art.26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip SPA per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Viste le "Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici». Approvate con Delibera 26-10-2016 n. 1097 dell'Autorità nazionale anticorruzione così come aggiornate dalla Delibera 1 marzo 2018, n. 206/2018 e dalla delibera 10 luglio 2019, n. 636;

CONSIDERATO che nelle linee guida si prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice (ossia per i servizi di importo pari o superiore a 40.000 € ed inferiore alle soglie comunitarie), che gli operatori economici possano essere individuati anche sulla base di indagini di mercato e che la procedura, che prende avvio con la determinazione a contrarre, si articoli nelle seguenti fasi:

- a) svolgimento di indagini di mercato per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati;

RITENUTO di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata con consultazione di 5 operatori economici sulla base di una preventiva indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

VISTA la propria precedente determinazione n. 47 del 29/8/2019 con la quale si dispone quanto segue:

- di stabilire che per l'affidamento del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, si procederà mediante procedura negoziata con consultazione di 5 operatori economici individuati sulla base di una manifestazione di interesse;

- di assumere quale criterio di selezione delle offerte quello del minor prezzo ai sensi dell'articolo 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- di approvare "L'avviso di manifestazione di interesse per l'espletamento di successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021" allegato alla suddetta determinazione a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale;
- di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Orazi Colomba;
- di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante fondi propri di bilancio;
- di prenotare il relativo impegno di spesa, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

Preso atto che entro il termine stabilito nell'avviso pubblico sono pervenute un numero di manifestazioni di interesse inferiore al numero massimo fissato di 5, pertanto non si è proceduto a sorteggio pubblico;

Ritenuto di invitare tutti gli operatori che hanno manifestato l'interesse alla procedura in argomento a presentare la propria offerta mediante la piattaforma telematica del MEPA, ad eccezione degli operatori di seguito indicati, per le motivazioni riportate accanto a ciascuno di essi:

- ASSCOOP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE - presentazione della manifestazione di interesse oltre i termini e operatore iscritto sulla piattaforma telematica del MEPA in servizi diversi da quello richiesto;

RICHIAMATO il combinato disposto di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 2000 e s.m.i. che vengono di seguito trascritti per immediato riferimento:

- art. 32 comma 2: "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
- art. 192, comma 1: "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - o Fine che con il contratto si intende perseguire;
 - o L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - o Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO di stabilire, per l'esecuzione della suddetta procedura che:

- il fine perseguito è individuato nel garantire la crescita socio-culturale delle giovani generazioni mediante servizi pubblici accessori che potenziano e sostengono anche l'offerta educativa scolastica, per consentire una migliore e più sana crescita di bambini, ragazzi e adolescenti;
- l'oggetto è l'affidamento dei servizi di Refezione Scolastica (preparazione e somministrazione pasti, pulizia e lavaggio stoviglie) per n. 2 anni scolastici, dal 1.2.2020 al 18.6.2021, mediante procedura telematica RDO sul MEPA, con procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;
- il contratto sarà stipulato mediante documento di stipula generato dal sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- le clausole ritenute essenziali sono: le modalità e l'orario di esecuzione del servizio, l'utilizzo di prodotti e attrezzature di buona qualità e rispettosi dell'ambiente forniti dal Comune, il

rispetto delle prescrizioni in materia di sicurezza e degli obblighi nei confronti dei dipendenti;

- l'aggiudicazione avverrà con il criterio del prezzo più basso, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016
- l'appalto avrà la durata di n. 2 anni scolastici (presumibilmente dal 1/02/2020 al 18/06/2021);

Rilevato che i servizi oggetto del presente appalto sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo tra quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità dell'ordine diretto di acquisto (OdA) o della richiesta di offerta (RdO);

RITENUTO, pertanto, dover procedere tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando tramite ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

DATO ATTO che i concorrenti sono esenti dal pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell'AVCP, in quanto trattasi di importo posto a base di gara inferiore ad euro ad € 150.000= così come da deliberazione dell'AVCP n. 163 del 22 dicembre 2015 relativa all'anno 2016;

Vista la propria precedente determinazione n. 79 del 19/12/2019 con la quale si dispone quanto segue:

- Di approvare il capitolato tecnico così come rimodulato e il disciplinare di gara relativi alla procedura di affidamento dei servizi preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021;
- Di prendere atto che entro il termine stabilito nell'avviso pubblico sono pervenute un numero di manifestazioni di interesse inferiore al numero massimo fissato di 5, pertanto non si è proceduto a sorteggio pubblico;
- Di invitare tutti gli operatori che hanno manifestato l'interesse alla procedura in argomento a presentare la propria offerta mediante la piattaforma telematica del MEPA, ad eccezione della Ditta ASSCOOP SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE IMPRESA SOCIALE poiché ha presentato la manifestazione di interesse oltre i termini e inoltre l'operatore è iscritto sulla piattaforma telematica del MEPA per servizi diversi da quello richiesto;
- Di dare atto che il termine per la presentazione dell'offerta, così come indicato nella lettera di invito è fissato alle ore 13.00 del 3.1.2020, mentre l'apertura delle buste virtuali avverrà nella seduta del 9.1.2020 alle ore 16.00.
- Di dare atto che in applicazione di quanto previsto dalla legge 136/2010, riguardante l'obbligo di tracciabilità dei flussi finanziari, il servizio in argomento è identificato con il CIG: ZEB2B4B9F9;

Precisato che tutta la documentazione di gara è stata inserita sulla piattaforma telematica ME.PA, con indicazione del termine entro cui dovevano pervenire le offerte;

Dato atto che entro il termine perentorio stabilito (ore 13.00 del 3.1.2020) non sono pervenute offerte, come risulta da verifica condotta sulla piattaforma telematica ME.PA.;

Considerato che non essendo state presentate offerte, non si è proceduto a nominare la commissione di gara e pertanto, il relativo verbale è stato redatto dal Responsabile Unico del Procedimento;

Visto, dunque, il verbale di gara deserta redatto in data 9.1.2020, che si allega al presente provvedimento per diventarne parte integrante e sostanziale [All. A];

Ritenuto di dover prendere atto delle risultanze della gara de qua;

Considerato, inoltre, che al fine di assicurare il servizio mensa nelle more dell'espletamento delle relative procedure è stata presentata ulteriore richiesta alla ditta ASSCOOP società cooperativa sociale Onlus con sede in Ancona di disponibilità alla proroga dello svolgimento del servizio fino al 31/1/2020, con le medesime condizioni e modalità dello scorso anno scolastico per n. 28 ore settimanali;

DATO ATTO che il prezzo offerto in passato dalla ditta sopra richiamata è particolarmente vantaggioso per questo Ente;

SENTITA in proposito la Cooperativa "ASSCOOP", la quale ha manifestato la propria disponibilità a svolgere il servizio alle medesime condizioni e modalità dello scorso anno scolastico fino al 31/1/2020;

Evidenziato che ai sensi di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Sant'Angelo in Pontano è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Responsabile;

Dato atto, che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto si è conclusa favorevolmente e ritenuto di poter attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000;

D E T E R M I N A

DI rendere la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto.

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui s'intendono tutte riportate quale parte integrante e sostanziale del presente atto, di prendere atto dell'esito della procedura di gara per l'affidamento del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, presumibilmente dal 1 febbraio 2020 al 18 giugno 2021.

Di approvare, pertanto, il verbale redatto dal Responsabile Unico del Procedimento della gara in data 9.1.2020, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale.

Di dare atto che la gara per l'affidamento del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica per gli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021, previo espletamento di procedura telematica tramite RDO sul ME.PA., è stata dichiarata deserta.

Di prorogare l'affidamento diretto del servizio di preparazione e somministrazione pasti presso la mensa scolastica del Comune di Sant'Angelo alla ditta ASSCOOP società cooperativa sociale Onlus con sede in Ancona, che ha dato la propria disponibilità, fino al 31/1/2020, per n. 28 ore settimanali, alle medesime condizioni e modalità dello scorso anno scolastico risultanti particolarmente vantaggiose per questo Ente.

Di integrare il relativo impegno di spesa con l'importo pari ad € 1.193,56 con imputazione al cap. 765 del bilancio pluriennale 2019/2021, annualità 2020.

Di dare atto che relativamente al presente provvedimento, ai sensi degli artt. 6 bis Legge 241/1990, 6 e 7 del D.P.R. 62/2013, 42 comma 2 del D. Lgs. 50/2016 è stato accertato che non sussistono, in relazione al presente atto, situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali del sottoscritto Responsabile.

Di dare atto, altresì, che l'istruttoria preordinata all'adozione del

presente atto si è conclusa favorevolmente e di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267/2000.

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo OnLine e nella sezione bandi di gara e contratti di Amministrazione Trasparente.

Di trasmettere copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4°, del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Orazi Colomba

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

L'impegno contabile é stato registrato al Cap. al n. in data odierna.
Lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
DOTTI GIUSEPPE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 28-05-2020 al 12-06-2020
Lì 28-05-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
CARDINALI MARISA

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che al presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal 28-05-2020 al 12-06-2020
Lì 12-06-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
CARDINALI MARISA