

COMUNE DI SANT'ANGELO IN PONTANO

UFFICIO ANAGRAFE

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

DEL SERVIZIO

NUMERO 46 DEL 28-08-19

OGGETTO:

SERVIZIO PULIZIA DEI LOCALI DI PROPRIETA' COMUNALE AD USO PUBBLICO
E ACCOMPAGNAMENTO ALUNNI SCUOLA MATERNA DURANTE IL TRASPORTO - APPROVAZIONE
CAPITOLATO TECNICO, DISCIPLINARE DI GARA E LETTERA DI INVITO.

L'anno duemiladiciannove il giorno ventotto del mese
di agosto, nel proprio ufficio.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con apposito provvedimento il Sindaco del Comune di Sant'Angelo in Pontano ha attribuito alla sottoscritta la responsabilità dell'Area Amministrativa;

Vista la deliberazione di C.C. n. 8 del 3/4/2019, dichiarata immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale 2019/2021;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale nr. 101 del 13.12.2018 con la quale si è approvato il "Piano Esecutivo di Gestione provvisorio per l'anno 2019" ed assegnato contestualmente, ai titolari di funzioni dirigenziali, le risorse finanziarie necessarie a garantire la corretta funzionalità dell'Ente, in attesa dell'approvazione del bilancio di previsione per il corrente anno;

PREMESSO che i servizi di:

- accompagnamento e vigilanza alunni della scuola dell'infanzia sugli scuolabus comunali;
- pulizia degli uffici comunali e degli altri locali di proprietà comunale (palestra e bagni pubblici),

sono svolti da molti anni avvalendosi di ditte esterne;

CHE l'ultimo affidamento è scaduto in data 31 luglio 2017 e che a seguito dell'emergenza sismica si è proceduto alla proroga del precedente appalto anche in considerazione del fatto che per oltre due anni gli uffici comunali sono stati sistemati in container e in una ex macelleria;

CHE avendo ora provveduto alla sistemazione della ex sede municipale sita in Piazza Mazzini inagibile a seguito del sisma, tutti gli uffici sono stati trasferiti nei suddetti locali, mentre per la sistemazione di ulteriori locali di proprietà del Comune necessari per lo svolgimento di ulteriori attività dell'Ente sarà necessario un ulteriore lasso di tempo;

TENUTO CONTO della necessità di provvedere con sollecitudine all'affidamento dei servizi di cui sopra al fine di non lasciare scoperti detti servizi mediante affidamento in appalto, tenuto conto, tra l'altro, che non è previsto nell'attuale dotazione organica il personale necessario per la gestione diretta, provvedendo all'espletamento di una nuova gara;

VISTA la relazione sulla determinazione del canone appalto servizio pulizia dei locali di proprietà comunale e per l'accompagnamento degli alunni della scuola materna sugli scuolabus allegata alla deliberazione di G.C. n. 64 del 9/8/2019;

DATO ATTO che il nuovo Codice dei Contratti Pubblici, che ha recepito la direttiva europea n. 2014/23/UE del 26/2/2014, ha previsto che alcuni contratti debbano essere aggiudicati, obbligatoriamente, solo con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa: l'articolo 95, comma 3, del D.lgs. n. 50/2016 prevede espressamente che tra gli appalti da aggiudicare unicamente con tale criterio rientrano gli appalti di servizi ad alta intensità di manodopera (superiore al 50% dell'importo del contratto). Il servizio di pulizia rientra senz'altro nella fattispecie, essendo prevalente l'utilizzo della manodopera e minoritaria la parte del servizio che prevede la fornitura dei materiali e delle attrezzature;

VISTA la Sentenza 21 maggio 2019, n. 8 emessa dal Consiglio di Stato in Adunanza plenaria con la quale nell'ipotesi in cui un servizio ad alta intensità di manodopera abbia contemporaneamente caratteristiche standardizzate ai sensi del comma 4, lett. b), del medesimo art. 95, si risolve il conflitto a favore del criterio di aggiudicazione del miglior rapporto qualità/prezzo rispetto a quello del minor prezzo;

Considerato che il valore stimato dell'appalto del servizio in oggetto è pari ad € 16.000,00 annui oltre ad IVA, che l'appalto avrà durata di n. 2 anni e che, pertanto, si tratta di una procedura sotto soglia comunitaria;

Considerato:

- che, stante il valore come sopra stimato, l'appalto in oggetto rientra nella casistica di cui all'art. 36, comma 2, lett. A) del D.Lgs. 50/2016, in base al quale la stazione appaltante può procedere mediante affidamento diretto;
- che, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30 del suddetto decreto, si ritiene di procedere alla consultazione di più operatori del settore tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando;

Preso atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012 n. 95, convertito con L. 135 /2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla CONSIP spa;
- l'art. 328 del DPR n. 207/2010 (regolamento attuazione codice contratti pubblici) prevede che in assenza di apposita convenzione CONSIP, le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico (M.E.P.A.) o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
- la L. n. 94/2012 di conversione del D.L. n. 52/2012, stabilisce che le amministrazioni devono ricorrere al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (M.E.P.A.), o ad altri mercati elettronici istituiti, per tutti gli acquisti di beni e servizi anche di importo inferiore ad € 200.000,00;
- l'art. 1, comma 450, della L. 27-12-2006 n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130, L. 30 dicembre 2018, n. 145, prevede che a decorrere dal 1° gennaio 2019 per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, le Amministrazioni Pubbliche

sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207(MEPA);

- Che all'art. 1 - Comma 501 della Legge di Stabilità 2016, (Legge 28 dicembre 2015 N°. 208), viene introdotta la possibilità di affidamenti "autonomi", senza l'obbligo di ricorso alle "Centrali di Committenza", in relazione ai procedimenti di acquisto per lavori, servizi e forniture fino ad €. 40.000,00.- per tutti i Comuni;

Verificato che non esiste, al momento, la possibilità di avvalersi, per il servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art.26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip SPA per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze;

Viste le "Linee guida n. 4, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti «Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici». Approvate con Delibera 26-10-2016 n. 1097 dell'Autorità nazionale anticorruzione così come aggiornate dalla Delibera 1 marzo 2018, n. 206/2018 e dalla delibera 10 luglio 2019, n. 636;

CONSIDERATO che nelle linee guida si prevede, per le procedure negoziate per l'affidamento di contratti di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice (ossia per i servizi di importo pari o superiore a 40.000 € ed inferiore alle soglie comunitarie), che gli operatori economici possano essere individuati anche sulla base di indagini di mercato e che la procedura, che prende avvio con la determinazione a contrarre, si articoli nelle seguenti fasi:

- a) svolgimento di indagini di mercato per la selezione di operatori economici da invitare al confronto competitivo;
- b) confronto competitivo tra gli operatori selezionati ed invitati;

RITENUTO di procedere all'affidamento del servizio in oggetto mediante procedura negoziata con consultazione di 5 operatori economici sulla base di una preventiva indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- l'avviso di interesse per l'espletamento di successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali per il periodo 16/09/2019 - 15/09/2021 è finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione e la consultazione di operatori economici;
- a conclusione dell'indagine conoscitiva, l'Ente procederà alla costituzione di un elenco dei soggetti che abbiano inviato la propria manifestazione di interesse nei termini e con le modalità prescritte dall'avviso;
- il Comune inviterà alla successiva procedura di gara per l'affidamento del servizio, tutti gli operatori economici qualora le domande pervenute siano contenute nel numero di cinque. Qualora, invece, le domande siano in numero superiore a cinque, si procederà ad una selezione, a mezzo sorteggio pubblico di n. cinque operatori che verrà effettuato, in seduta pubblica, in data preventivamente comunicata a tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse ed in possesso dei requisiti necessari per la partecipazione. Laddove dovessero pervenire un numero di manifestazioni di interesse inferiore a cinque la Stazione appaltante integrerà l'elenco con operatori economici aventi i requisiti richiesti;

RICHIAMATO il combinato disposto di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50 del 2016 e l'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 2000 e s.m.i. che vengono di seguito trascritti per immediato riferimento:
art. 32 comma 2: "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri

ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

art. 192, comma 1: “La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- a) Fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) L’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

RITENUTO di stabilire, per l’esecuzione del suddetto contratto che:

- il fine perseguito è quello di garantire un piano d’intervento delle attività di pulizia orientato al mantenimento del massimo comfort e delle migliori condizioni di igiene per assicurare un sano e corretto svolgimento delle attività lavorative nei diversi plessi comunali e quello di garantire attraverso l’assistenza degli alunni della scuola dell’infanzia sugli scuolabus l’incolumità dei bambini trasportati;
- l’oggetto è l’espletamento del servizio di pulizia dei locali, dei mobili e degli spazi accessori interni, del palazzo comunale, sito in Piazza Mazzini n. 3, sede temporanea degli uffici comunali, della palestra comunale e dei bagni pubblici e il servizio di accompagnamento degli alunni della scuola dell’infanzia sugli scuolabus;
- il contratto sarà stipulato mediante documento di stipula generato dal sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);
- le clausole ritenute essenziali sono: le modalità e l’orario di esecuzione del servizio, l’utilizzo di prodotti e attrezzature di buona qualità e rispettosi dell’ambiente, il rispetto delle prescrizioni in materia di sicurezza e degli obblighi nei confronti dei dipendenti;
- l’aggiudicazione avverrà con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell’art. 95 del D.Lgs. n. 50/2016
- l’appalto avrà la durata di anni due (dal 16/09/2019 al 15/09/2021);

Rilevato che per i servizi oggetto del presente appalto:

- servizi di pulizia immobili comunali: tali servizi sono reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) che permette di effettuare ordini da catalogo per acquisti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo tra quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità dell’ordine diretto di acquisto (OdA) o della richiesta di offerta (RdO);
- servizi accompagnamento e vigilanza alunni della scuola dell’infanzia sugli scuolabus comunali: tali servizi sono ugualmente reperibili sul mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA);

RITENUTO, pertanto, dover procedere tramite procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando tramite ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) emanando un unico bando per entrambe i servizi, sia al fine di poter ottenere un maggiore ribasso sul prezzo a base di gara, sia al fine di poter inserire nel bando di gara la clausola cd. sociale considerato che da anni viene utilizzato lo stesso personale sia per lo svolgimento dei servizi di pulizia di immobili comunali che di accompagnamento alunni sugli scuolabus con un appalto unitario;

DATO ATTO che i concorrenti sono esenti dal pagamento del contributo previsto dalla legge in favore dell’AVCP, in quanto trattasi di importo posto a base di gara inferiore ad euro ad € 150.000= così come da deliberazione dell’AVCP n. 163 del 22 dicembre 2015 relativa all’anno 2016;

DATO ATTO che con delibera di G.C. n. 64 del 9/8/2019 è stato adottato apposito atto di indirizzo al Responsabile del Servizio per dar corso alla nuova gara di appalto, nel rispetto della normativa vigente, mediante procedura negoziata, senza previa pubblicazione del bando, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, alle seguenti condizioni:

- servizi da effettuare:

- o accompagnamento degli alunni della scuola dell'infanzia sugli scuolabus nei tragitti di andata e ritorno;
- o pulizia dei locali del Palazzo Comunale sito in Piazza Mazzini, n. 3 ed attualmente sede temporanea degli uffici comunali, della palestra comunale e dei bagni pubblici;
- compenso a base di gara: € 16.000,00 annuo oltre ad IVA;
- durata: 2 anni, presumibilmente dal 16/9/2019 al 15/9/2021;

DATO ATTO, altresì, che con la sopra richiamata delibera di G.C. è stato approvato il relativo capitolato d'oneri per l'appalto del servizio pulizia locali di proprietà comunale e accompagnamento e vigilanza alunni della scuola dell'infanzia sugli scuolabus comunali e nominato, ai sensi dell'art. 31 del DLgs. 50/2016, come RUP (Responsabile Unico del Procedimento), per le fasi di programmazione, affidamento ed esecuzione dell'appalto il Responsabile dell'Area Amministrativa Dott.ssa Colomba Orazi;

DATO ATTO che si procederà alla scelta della ditta affidataria mediante invito a n. 5 operatori economici qualificati operanti nel circondario, precisando che i servizi saranno affidati alla ditta che avrà formulato dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri previsti nella lettera di invito;

DATO ATTO che con propria precedente determinazione n. 43 del 21/8/2019 si è stabilito quanto segue:

- Di procedere all'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali - periodo 16/09/2019 - 15/09/2021 mediante procedura negoziata con consultazione di 5 operatori economici sulla base di una preventiva indagine di mercato, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18/04/2016 n. 50;
- Di approvare "L'avviso di interesse per l'espletamento di successiva procedura negoziata per l'affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali e di accompagnamento degli alunni sugli scuolabus, periodo 16/09/2019 - 15/09/2021" allegato alla presente determinazione a contrarre per costituirne parte integrante e sostanziale.
- Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott.ssa Orazi Colomba.
- Di dare atto che al finanziamento della spesa si provvede mediante fondi propri di bilancio.
- Di prenotare, ai sensi dell'articolo 183, comma 2, lett. c), del D.Lgs. n. 267/2000 la spesa presunta di € 16.000,00 annua con imputazione al codice di bilancio 01.02-1.03.02.13.002 (ex cap 112) del bilancio pluriennale 2019/2021, esercizi 2019, 2020 e 2021, dando atto che la somma verrà formalmente impegnata con il provvedimento di aggiudicazione definitiva.

Dato atto che ha presentato la propria manifestazione di interesse una unica Ditta;

Ritenuto, pertanto, dover integrare l'elenco delle Ditte da invitare alla RDO sul MEPA;

Ritenuto di procedere a lanciare la procedura negoziata mediante RDO su M.E.P.A., come disposto e reso noto dalla documentazione di gara;

Visti il "Capitolato tecnico - Affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali - periodo 16/09/2019 - 15/09/2021" e il "Disciplinare di gara - Affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali - periodo: 16/09/2019 - 15/09/2021", entrambi allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

VISTI:

- Il D.to Leg.vo 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico degli Enti Locali" e

successive modifiche;

- La legge 241/90 e successive modifiche;
- Il Codice dei Contratti emanato con D.Lgs 50/2016;

VISTI lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento di contabilità;

VISTO l'art. 191 del D.Lgs. 267/2000 relativo alle regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione di spese;

D E T E R M I N A

DI rendere la premessa narrativa parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto.

Di dar corso alla procedura negoziata con n. 5 operatori economici aventi i requisiti richiesti, integrando l'elenco di coloro che hanno presentato apposita manifestazione di interesse.

Di approvare il "Capitolato tecnico - Affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali - periodo 16/09/2019 - 15/09/2021" e il "Disciplinare di gara - Affidamento del servizio di pulizia degli immobili comunali - periodo: 16/09/2019 - 15/09/2021", allegati alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale.

Di trasmettere copia della presente determinazione al Responsabile del Servizio Finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4°, del Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n° 267.

Letto e sottoscritto a norma di legge.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Orazi Colomba

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

L'impegno contabile é stato registrato al Cap. al n. in data odierna.
Lì

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
DOTTI GIUSEPPE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Della suestesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 29-08-2019 al 13-09-2019
Lì 29-08-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
CARDINALI MARISA

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che al presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi dal 29-08-2019 al 13-09-2019
Lì 13-09-2019

IL SEGRETARIO COMUNALE
CARDINALI MARISA