

COMUNE DI SANT'ANGELO IN PONTANO
PROVINCIA DI MACERATA

**COPIA DI DELIBERAZIONE
DEL
CONSIGLIO COMUNALE**

DELIBERAZIONE NUMERO 10 DEL 18-06-20

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (DUPS) TRIENNIO 2020/2022. (ART.170 COMMA 1, D.LGS. N.267/2000).

L'anno duemilaventi il giorno diciotto del mese di giugno, alle ore 21:15, in videoconferenza, ai sensi dell'art. 73 D.L. 18/2020, si é riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, sessione Ordinaria in Prima convocazione. Alla trattazione dell'argomento in oggetto, in seduta Pubblica risultano presenti e assenti i consiglieri:

BROGLIA VANDA	Presente	ANTOGNOZZI ROLANDO	Presente in videoconferenza
COMPAGNONI MONIA	Presente in videoconferenza	BERARDUCCI GIANNI	Presente in videoconferenza
CECCHETTI MARCO	Presente in videoconferenza	COCCIA FRANCESCO	Presente in videoconferenza
QUINTILI DIEGO	Presente in videoconferenza	SACCHI PIETRO	Presente in videoconferenza
MOSCONI ERALDO	Assente	BERDINI GIACOMO	Presente in videoconferenza
SPOSETTI FIORELLA	Presente in videoconferenza		

Assegnati n.[11] In carica n.[11] Assenti n.[1] Presenti n.[10]
Partecipa in qualità di segretario verbalizzante il Segretario
Sig. D.SSA MARISA CARDINALI
Assume la presidenza il Sig. BROGLIA VANDA
SINDACO
Constatata la legalità della seduta, il Presidente dichiara aperta la stessa ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopra indicato, previa nomina degli scrutatori nelle persone dei signori :

CECCHETTI MARCO
SACCHI PIETRO
BERDINI GIACOMO

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal responsabile del servizio;

Sentito il Sindaco Vanda Broglia che illustra in sintesi i punti salienti del Documento Unico di Programmazione e del Bilancio di Previsione che questa sera si sottopone per l'approvazione ricordando che detta programmazione comprende sia il completamento di investimenti avviati in precedenza sia nuovi progetti che l'amministrazione insediatasi nell'anno 2019 intende realizzare nel prossimo triennio. Fa presente che l'amministrazione intende concentrare i propri interventi in diverse direzioni: 1) Ricostruzione post sisma; 2) Riqualificazione urbana, degli immobili pubblici, delle strade urbane e di quelle vicinali di uso pubblico; 3) Efficientamento energetico e razionalizzazione delle spese di gestione impianti pubblici e gestione del verde; 4) Adeguamento del personale dipendente dell'Ente; 5) Sicurezza.

- Ricostruzione post sisma: il bilancio di previsione dell'Ente rappresenta la misura e lo strumento di attuazione di una ricostruzione post sisma che nel 2018 ha solo iniziato a muovere i primi passi. In particolare nel bilancio 2020 è stata inserita la previsione relativa all'acquisto del terreno ove dovrà essere costruito il nuovo polo scolastico, passo quest'ultimo di vitale importanza per poter dar seguito alle fasi di progettazione e realizzazione di tale nuovo edificio comunale, già finanziato per l'importo complessivo di 2.400.000,00 Euro di cui 480.000,00 già versati nel bilancio Comunale. Si precisa al riguardo che nel medesimo bilancio di previsione sono stati inseriti anche i riferimenti relativi a due distinti finanziamenti che l'attuale amministrazione ha chiesto ed ottenuto dalla Regione Marche per investimenti relativi all'acquisto delle aree su cui sorgerà il nuovo polo scolastico, il primo di ammontare pari ad Euro 43.760,00 ed il secondo dell'importo di Euro 25.000,00.

Sono previsti, inoltre, interventi per la ristrutturazione di edifici Comunali danneggiati dal Sisma 2016, il tutto compatibilmente con l'opera di snellimento delle procedure che sembra essersi avviata con l'arrivo del nuovo Commissario per la ricostruzione.

In particolare l'Amministrazione ha avviato le procedure per ottenere dal Governo, per il tramite della struttura commissariale, il pagamento di somme aggiuntive rispetto ai finanziamenti già accordati, che consentiranno, in tempi ragionevolmente brevi, di realizzare la pavimentazione del Piazzale Trento, opera quest'ultima non contemplata dall'Amministrazione precedente e non richiesta né finanziata nel progetto realizzato con i Fondi del Gal Sibilla, rispetto al quale sono in corso le procedure propedeutiche all'avvio dei lavori.

L'attuale Amministrazione, nel corso di una richiesta di audizione da parte degli Uffici della Sovrintendenza dei Beni Culturali delle Marche, ha ottenuto parere di massima favorevole alla realizzazione della pavimentazione del Piazzale Trento, fatto salvo l'ulteriore passaggio necessario dopo la scelta dei materiali da utilizzare. Per la realizzazione di tale opera verranno destinate presumibilmente nell'anno in corso, risorse statali, secondo le direttive della struttura Commissariale per il sisma.

Allo stesso modo è stata avanzata richiesta alla medesima struttura Commissariale affinché ulteriori risorse aggiuntive riservate ai Comuni vengano destinate ad opere di messa in sicurezza del Civico Teatro Angeletti, tali da consentirne la fruibilità e la riapertura sino al momento in cui non verrà finanziata la sua definitiva ristrutturazione con i fondi del sisma.

Certamente ha pesato in modo negativo, sul piano degli investimenti, la poca chiarezza della normativa statale e delle gestioni commissariali succedutesi nel tempo; nel contempo le richieste di semplificazione avanzate da regioni e comuni dei territori colpiti dal sisma non hanno prodotto i risultati sperati. Resta la piena fiducia nella nuova struttura commissariale che sembra aver compreso l'importanza di dare avvio ad una seria opera di semplificazione e di riorganizzazione dell'intera macchina operativa sorta come conseguenza del sisma.

- Riqualificazione urbana, degli immobili pubblici, delle strade urbane e di quelle vicinali di

uso pubblico: anche in questi ambiti è stata avviata dall'amministrazione un'opera di riqualificazione dell'ambiente urbano che passa attraverso opere di manutenzione e di pulizia delle aree urbane, del Cimitero Civico, sia attraverso l'espletamento delle gare per la manutenzione del verde e la compartecipazione economica per la riqualificazione di ambienti pubblici, come la palestra comunale. L'amministrazione si è adoperata per far sì che l'Anas, quale Ente gestore della sistemazione delle strade pubbliche danneggiate dal sisma e dagli eventi alluvionali del gennaio del 2017, effettuasse interamente a propria cura e spese gli interventi di sistemazione e miglioramento delle Vie Capponi e Cupa, assumendo a proprio carico anche gli oneri di progettazione degli interventi. Tale operazione ha comportato un doppio risultato, sia sotto il profilo dell'importanza delle opere che verranno realizzate di importo pari ad Euro 300.000,00 e senza alcun aggravio per il Comune, sia soprattutto perché, grazie a tale intervento, è stato possibile liberare risorse del bilancio comunale pari ad Euro 70.000,00 che la precedente amministrazione aveva vincolato per la realizzazione di una sola porzione dell'opera di messa in sicurezza della via Capponi. L'integrale sistemazione delle due strade in questione verrà portata a termine da Anas presumibilmente nel prossimo autunno, mentre sono ora in corso le procedure necessarie all'individuazione della ditta esecutrice dei lavori.

E' in corso di istruttoria la procedura tendente ad ottenere il finanziamento per la sistemazione delle strade vicinali di uso pubblico già individuate e rispetto alle quali è stata approvata, in sede consiliare, la progettazione e che prevede una forma di compartecipazione del Comune stesso con fondi di bilancio.

- Efficientamento energetico: in linea con le determinazioni emergenti dalla normativa statale un grande sforzo sta ponendo questa amministrazione per favorire l'efficientamento energetico dei punti luce della pubblica illuminazione comunale, con l'intento di giungere, entro il proprio mandato, alla integrale sostituzione delle lampade esistenti con lampade a più basso consumo e con l'evidente vantaggio di un cospicuo abbassamento delle spese correnti relative ai consumi di energia elettrica, che consentano anche di programmare interventi futuri in ampliamento della rete di pubblica illuminazione già in essere.

- Adeguamento del personale dipendente in ragione delle esigenze del Comune: L'obiettivo che questa amministrazione si prefigge è quello di organizzare ed integrare il personale del Comune in modo tale da conseguire la massima efficienza con ogni possibile contenimento della spesa, salvaguardando le imprescindibili esigenze di funzionamento e di funzionalità dell'Ente. In tal senso appare indispensabile restituire al Comune la figura professionale di un ragioniere a tempo pieno ed indeterminato, che potrà poi nel corso degli anni acquisire competenze anche in materia di tributi, tanto da riuscire ad effettuare la gestione diretta.

L'obiettivo dell'efficienza e del contenimento della spesa va realizzato anche attraverso l'assunzione scaglionata di dipendenti di categoria professionale B, in sostituzione delle maestranze giunte all'età pensionabile, perseguendo lo scopo finale di rendere il Comune autonomo sotto il profilo sia dell'esecuzione del servizio di trasporto scolastico, che di pulizia e manutenzione delle aree verdi e del decoro urbano.

- Sicurezza: di interesse preminente per l'amministrazione è giungere anche ad organizzare un coerente e serio servizio di sicurezza sia attraverso il potenziamento delle funzioni della polizia municipale che sotto il profilo dell'installazione di apposito sistema di telecamere sul territorio comunale che possano operare in rete con gli altri Comuni e possano essere utilizzate a fini di ordine pubblico e di deterrenza per la commissione di reati anche in una logica di collaborazione con le forze dell'ordine.

Lo scopo perseguito è quello di garantire maggiore sicurezza alla cittadinanza e nel contempo effettuare una più incisiva opera di repressione di reati e di eventuali contravvenzioni al codice della strada. A tale ultimo proposito l'Amministrazione dopo aver sciolto una convenzione in virtù della quale alcuni servizi di polizia locale avrebbero dovuto e potuto svolgersi in forma associata, intende dare maggior forza al servizio predisponendosi a valutare la possibilità di aderire ad altra e diversa convenzione già esistente tra i comuni limitrofi di Ripe San Ginesio, Loro Piceno e Colmurano, che consentirà ad ogni Comune di poter svolgere anche servizi di pattuglia a più ampio

spettro.

Conclude evidenziando che, nel corso del 2020, lo spirito dell'amministrazione sarà quello di operare in modo equilibrato e trasversale per garantire i servizi ai cittadini, cercando di programmare le spese anche attraverso variazioni di bilancio in corso dell'anno finanziario in modo da raggiungere equilibrio tra esigenze specifiche dei settori amministrativi;

Sentito il consigliere comunale di minoranza Fiorella Sposetti la quale ricorda che anche la precedente amministrazione si è adoperata per il contenimento della spesa; ribadisce che a suo avviso la scuola, essendo solo per il Comune di Sant'Angelo in Pontano e non a servizio di più comuni, dovrebbe stare nel centro storico e che la minoranza non è mai stata d'accordo sulla scelta dell'attuale amministrazione e non lo sarà mai. Con riferimento al progetto finanziato con i Fondi del Gal Sibilla ricorda che la pavimentazione del Piazzale Trento non era stata prevista perché era stata sentita la Soprintendenza che non lo consentiva e che, comunque, la precedente amministrazione non era convinta di voler realizzare la pavimentazione perché considerava una buona cosa lasciare l'arena. Rammenta che la precedente Amministrazione aveva ottenuto un finanziamento per la palestra ed aveva partecipato ad un bando della Prefettura per la videosorveglianza che purtroppo non aveva ottenuto il finanziamento, ma che forse poteva anche essere rifinanziato in seguito. Evidenzia alcune imprecisioni o refusi nel documento in corso di approvazione. Dichiarata soddisfazione per il discorso sull'efficientamento energetico perché era stato iniziato dalla precedente Amministrazione e l'attuale lo sta portando avanti;

Udito l'intervento del Vice Sindaco Rolando Antognozzi il quale, in merito all'intervento del consigliere Sposetti Fiorella, dichiara che la precedente Amministrazione aveva previsto ed approvato la scuola a Salti, mentre Lei ora dice che la vorrebbe nel centro storico; quanto al contenimento della spesa operato dalla precedente Amministrazione afferma che questo è stato ottenuto offrendo meno servizi ai cittadini. Contesta altresì quanto dichiarato dal consigliere Fiorella Sposetti in merito alle scelte effettuate sulle opere pubbliche.

Ascoltata la risposta del Sindaco e, in particolare, le precisazioni relative ai servizi che vengono effettuati nel cimitero. Fa presente che l'attuale Amministrazione considera il cimitero un luogo importante e meritevole di ogni cura; che l'attenzione dell'Amministrazione è stata alta e che i risultati sono stati adeguati. Informa che a breve si farà il concorso e sarà assunto il nuovo operaio e che l'amministrazione ha deciso per una categoria B3 perché sia adeguato ai servizi da svolgere. Per quanto riguarda il contenimento della spesa sostiene che questo va bene quando comunque vengono dati alla cittadinanza tutti i servizi;

Sentita la replica del consigliere di minoranza Fiorella Sposetti che ribadisce le posizioni espresse nel precedente intervento;

Ritenuto di deliberare in merito;

Visto l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi dai responsabili dei servizi interessati secondo quanto disposto dell'articolo 49 e 147 bis del Decreto Legislativo 267/2000;

Vista l'allegata relazione dell'organo di revisione redatta secondo quanto disposto dall'articolo 239 del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

Con voti favorevoli n.8, contrari nessuno ed astenuti n.2 (Consiglieri di minoranza), resi per alzata di mano,

DELIBERA

- **Il documento istruttorio** costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).

- **di approvare** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 22 del 30.04.2020 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;

- **di pubblicare** il DUP 2020/2022 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.

Inoltre, in relazione all'urgenza che riveste il presente atto,

Con voti favorevoli n.9, contrari nessuno ed astenuti n. 1 (Consigliere di minoranza Berdini Giacomo), resi per alzata di mano,

dichiara

il presente atto, **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

DLgs n. 267/2000;
D.lgs. n. 118/2011.
Legge n. 208/2015;
Legge 11 dicembre 2016, n. 232;
Legge 27 dicembre 2017, n. 205;
Legge n.145/2018;
Legge n.160/2019.

MOTIVAZIONE

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l’art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

Richiamato inoltre l’art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

Articolo 170 Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 22 in data 30/04/2020, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022 (allegato A);

Visto il D.M. Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019, pubblicato in G.U. n. 295 del 17 dicembre 2019, che differisce al 31 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

Visto il D.M. Ministero dell'Interno 28 febbraio 2020, pubblicato in G.U. n. 50 del 28 febbraio 2020, che differisce ulteriormente al 30 aprile 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

Visto il D.L. 18/2020 con la quale è stato ulteriormente differito al 31 luglio 2020 il termine di approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022;

Con delibera n. 22 del 30 aprile 2020 la Giunta ha approvato il DUP 2020-2022 e i relativi allegati, da sottoporre all'approvazione consiliare, sulla scorta delle indicazioni della Commissione Arconet prima citata;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000, e in particolare l'articolo 42;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Richiamati:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa di cui all'articolo 1 comma 1 della Legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi;
- l'articolo 42 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;

Dato atto che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interessi, ai sensi dell'articolo 6 bis L. 241/1990, dell'articolo 6 D.P.R. 62/2013 e del Codice di comportamento comunale;

Sulla base di quanto prima esposto;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE DI DELIBERARE QUANTO SEGUE.

- **Il documento istruttorio** costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto, anche ai fini della motivazione del provvedimento (articolo 3, comma 1, della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.).
- **di approvare** il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2020/2022, deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 22 del 30.04.2020 che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
- **di pubblicare** il DUP 2020/2022 sul sito internet del Comune - Amministrazione trasparente, Sezione bilanci.
- **Di rendere** il presente provvedimento immediatamente eseguibile.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ESPRESSA DAL RESPONSABILE DEL SERVIZIO:

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, alla correttezza dell'azione amministrativa e sotto il profilo di legittimità della presente deliberazione ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.L.vo 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Rag. Giuseppe Dotti

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA:

Il sottoscritto responsabile del servizio finanziario, esaminato il documento istruttorio e visto il parere del responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica, alla correttezza dell'azione amministrativa e sotto il profilo di legittimità, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente deliberazione ai sensi degli artt. 49 e 147-bis del D.L.vo 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Rag. Giuseppe Dotti

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to BROGLIA VANDA

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to D.SSA MARISA CARDINALI

Copia conforme all'originale da servire per uso amministrativo.
Dalla Residenza Municipale, li

Il Segretario Comunale
D.SSA MARISA CARDINALI

Della sujestesa deliberazione, ai sensi dell'art.124 comma 1, del D.L.gs. N.267 del 18/08/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio comunale per quindici giorni consecutivi.
Dalla Residenza Municipale, li 08-07-20

Il Segretario Comunale
F.to D.SSA MARISA CARDINALI

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

- é stata pubblicata nel sito istituzionale di questo Comune per quindici consecutivi: dal 08-07-20 al 23-07-020 senza reclami.

- é divenuta esecutiva il giorno

[] perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art.134 c.4 D.L.gs.n.267/2000;

[] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (c.3, art.134 D.L.gs n.267/2000.

Dalla Residenza municipale, li

Il Segretario Comunale
F.to D.SSA MARISA CARDINALI