



*Copia*

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 9 del 29-03-2019**

**Oggetto: APPROVAZIONE PROGRAMMA DEGLI INCARICHI DI STUDIO RICERCA E CONSULENZE 2019**

L'anno duemiladiciannove il giorno ventinove del mese di marzo alle ore 21:40, nella Sala Conferenze della nuova sede degli uffici Comunali sita in Via A. Adriani, 6, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge e dallo Statuto, si è riunito il Consiglio Comunale alla Prima convocazione in sessione Ordinaria.

<b>ZURA FLAVIO</b>	<b>P</b>	<b>PETRELLI CLAUDIA</b>	<b>P</b>
<b>ZANINI LUISA</b>	<b>P</b>	<b>MELONI MAURIZIO</b>	<b>A</b>
<b>LEONI GIAMPIERO</b>	<b>P</b>	<b>NARDI TONINO</b>	<b>A</b>
<b>QUARCHIONI ALESSANDRO</b>	<b>P</b>	<b>PAOLETTI LOLITA</b>	<b>P</b>
<b>LOMBI VINCENZO</b>	<b>P</b>	<b>CANDRIA MASSIMO</b>	<b>P</b>
<b>CONTIGIANI DAVID</b>	<b>P</b>	<b>FABIANI ANDREA</b>	<b>A</b>
<b>MARCATTILI ILENIA</b>	<b>P</b>		

ne risultano presenti n. 10 e assenti n. 3.

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, assume la presidenza il Sig FLAVIO ZURA nella sua qualità di SINDACO.

Assiste il SEGRETARIO COMUNALE SIMONA DE LIPSIS.

Vengono dal Signor Presidente nominati scrutatori i Signori:

VINCENZO LOMBI

DAVID CONTIGIANI

LOLITA PAOLETTI

La seduta è Pubblica

ASSESSORATO  
UFFICIO PROPONENTE RAGIONERIA

Registro proposte 12

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO  
DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

**PREMESSO** che:

- l'art. 3 comma 55 della legge 24.12.2007, n.244, modificato dall'art.46, comma 2 della legge 133/2008, subordina l'affidamento da parte delle pubbliche amministrazioni di incarichi di studio, di ricerca e di consulenza a soggetti estranei all'amministrazione stessa alla preventiva programmazione del Consiglio Comunale ex art. 42, comma 2) lett. b) del TUEL 18.08.2000 n. 267, norma quest'ultima che attribuisce all'organo consiliare la competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari e programmi triennali ed elenco annuale delle opere pubbliche ecc.....;
- tale previsione è diretta a rafforzare i controlli sulle spese sostenute dagli enti locali per incarichi di studio o di ricerca, ovvero per consulenze, allo scopo di indurre gli stessi a contenere la spesa corrispondente, utilizzando in primis e nel modo migliore le risorse umane già in servizio ed in possesso delle necessarie competenze;
- l'art. 6 comma 7 del D.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010, testualmente recita: "Al fine di valorizzare le professionalità interne alle amministrazioni, a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi ed incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi ed incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3 dell'articolo 1 della legge 31.12.2009 n.196, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati nonché gli incarichi di studio e consulenza connessi ai processi di privatizzazione e alla regolamentazione del settore finanziario, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nell'anno 2009. L'affidamento di incarichi in assenza dei presupposti di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale";
- l'art. 14 comma 1 dl 66/2014 prevede che "le amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'Istituto nazionale di statistica (ISTAT) ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, a decorrere dall'anno 2014, non possono conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca quando la spesa complessiva sostenuta nell'anno per tali incarichi è superiore rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico, come risultante dal conto annuale del 2012, al 4,2% per le amministrazioni con spesa di personale pari o inferiore a 5 milioni di euro, e all'1,4% per le amministrazioni con spesa di personale superiore a 5 milioni di euro;"

**TENUTO CONTO** che:

- in materia di incarichi e consulenze occorre fare riferimento all'art. 7 comma 6 del D.Lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 46 comma 1 della legge 133/2008;
- detta norma consente alle Pubbliche Amministrazioni, compresi gli Enti Locali, per esigenze cui non possano far fronte con personale in servizio, di conferire incarichi individuali ad esperti di provata esperienza, attraverso contratti di lavoro autonomo professionale o contratti



# COMUNE DI MOGLIANO

## PROVINCIA DI MACERATA

Tel. 0733 557771 – Fax 0733 557319  
Sito internet: [www.comune.mogliano.mc.it](http://www.comune.mogliano.mc.it)

C.A.P. 62010  
C.C.P. 13555628

P.IVA e Cod. Fisc. 00244400438  
E-mail: [info@comune.mogliano.mc.it](mailto:info@comune.mogliano.mc.it)

di lavoro autonomo occasionale ovvero di contratti di collaborazione coordinata e continuativa;

### **DATO ATTO:**

- che con interventi dottrinali e pronunciamenti giurisprudenziali del giudice contabile, in particolare come da ultimo “linee di indirizzo e criteri interpretativi dell’art. 3 commi 54 e 57 della legge 244/2007 in materia di regolamenti degli Enti Locali per l’affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza” date nell’Adunanza del 14.03.2008 (delibera n. 6/AUT/2008), è possibile definire i contorni delle diverse tipologie degli incarichi esterni, dovendo così intendere:

- a) per “incarichi” o “incarichi professionali” o “incarichi di collaborazione”, i rapporti intercorrenti tra l’Ente ed un qualificato soggetto esterno esecutore, tradotti in forma di contratto di prestazione d’opera o d’opera intellettuale;
- b) per “incarichi di studio” le attività di studio svolte nell’interesse dell’Ente, caratterizzate dalla consegna di una relazione scritta finale nella quale sono illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte;
- c) per “incarichi di ricerca” le attività assimilabili alle attività di studio che presuppongano una preventiva definizione di un programma da parte dell’Amministrazione;
- d) per “consulenze” le attività che riguardano le richieste di pareri a soggetti esterni;

### **TENUTO CONTO:**

- che il già richiamato art. 7 del D.Lgs. 165/2001 stabilisce i presupposti essenziali per il ricorso ad incarichi esterni precisando in particolare:

- a) l’oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall’ordinamento all’amministrazione conferente e corrispondere ad obiettivi e progetti specifici e determinati;
- b) l’amministrazione deve aver preventivamente accertato l’impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d) devono essere preventivamente determinati, durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

- che il comma 6 bis della norma in discorso impone altresì agli Enti di disciplinare e rendere pubbliche, nel rispetto dei propri ordinamenti, le procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione;

### **DATO ATTO** che:

- l’art. 42 del regolamento recita “in esecuzione dell’art. 3, comma 56, della L. 244/2007 e successive modifiche ed integrazioni, si fissano, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l’affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all’amministrazione. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato annualmente nel bilancio preventivo.

L’affidamento degli incarichi di cui al comma precedente è finalizzato all’acquisizione di apporti professionali per il migliore perseguimento dei fini istituzionali dell’amministrazione.

**CONSIDERATO** che i Responsabili di Area non hanno indicato la necessità di conferire incarichi di studio, ricerca e consulenza per l'anno 2019;

**VISTI** i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica resa dal responsabile di area ai sensi dell'art 49 del D.Lgs. 267/2000 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali";

### **PROPONE DI DELIBERARE**

1. **DI DARE** atto che per l'anno 2019 non si ritiene necessario conferire degli incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'amministrazione;

2) **DI DARE** atto che non rientrano nei suddetti incarichi, le seguenti tipologie:

- le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge;
- incarichi professionali conferiti per il patrocinio e la rappresentanza in giudizio dell'amministrazione, o per le relative domiciliazioni o per i consulenti tecnici di parte nonché quelli inerenti attività notarili, in ragione del carattere prettamente fiduciario, di scelta e di affidamento, comunque nel rispetto dei principi di trasparenza, buon andamento ed economicità;
- appalti ed esternalizzazioni ed ogni altra prestazione, comunque affidata, di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
- competenze mediche specifiche ai sensi dell' art. 17 D. Lgs 626/1994 per adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro;
- le certificazioni obbligatorie;
- l'attività di formazione;
- incarichi relativi ai componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione, nonché dei componenti del sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici;
- incarichi relativi a prestazioni di natura artistica in quanto strettamente connessa alla abilità dell'operatore e a sue particolari interpretazioni o elaborazioni;
- incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. n. 267/00;
- incarichi conferiti ai sensi dell'art.110, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 267/00;
- incarichi conferiti ai sensi del D. Lgs. 12 aprile 2006 n.163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", in quanto soggetti a specifica disciplina;
- incarichi per la promozione delle attività previste dalla L. R. n. 21/92 e s.m.i.;
- incarichi a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche per i quali si applicano le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 165/01, art. 53, comma 8 e seguenti;

3. **DI RENDERE** la presente immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 D.Lgs. 267/2000.

Il Responsabile del Procedimento  
*F.to LUANA RAMACCIONI*



# COMUNE DI MOGLIANO

## PROVINCIA DI MACERATA

Tel. 0733 557771 – Fax 0733 557319  
Sito internet: [www.comune.mogliano.mc.it](http://www.comune.mogliano.mc.it)

C.A.P. 62010  
C.C.P. 13555628

P.IVA e Cod. Fisc. 00244400438  
E-mail: [info@comune.mogliano.mc.it](mailto:info@comune.mogliano.mc.it)

---

### **PARERE DI Regolarita' tecnica**

#### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

Vista la proposta formulata dal responsabile del procedimento che precede.  
Ritenuto di dover accogliere tale proposta esprime sulla stessa **PARERE Favorevole** in ordine alla Regolarita' tecnica ai sensi dell'art.49 comma 1 del D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267.

Mogliano, li 21-03-2019

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
*F.to LUANA RAMACCIONI*

---

### **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA**

Ai sensi dell'art.49 del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267 si esprime **PARERE Favorevole** in ordine alla Regolarita' contabile della proposta di deliberazione di cui al sopra riportato documento istruttorio.

Mogliano, li 21-03-2019

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
**FINANZIARIO**  
*F.to LUANA RAMACCIONI*

#### **VERBALE DELLA SEDUTA**

Vista la proposta riportata in premessa alla presente deliberazione;

#### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Sentita la relazione dell'Assessore al bilancio Giampiero Leoni e la breve discussione che ne è seguita;

Ritenuto, per i motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

Visto l'articolo 42 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 in ordine alla competenza per l'adozione del presente atto;

Acquisiti i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei servizi interessati secondo quanto disposto dell'articolo 49 del Decreto Legislativo 267/2000;

Atteso che il Segretario Comunale, a ciò espressamente richiesto, rileva la conformità dell'atto alle norme legislative, statutarie e regolamentari ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000;

Con n. 8 voti favorevoli e n. 2 astenuti (Paoletti e Candria);

### DELIBERA

1. DI DARE atto che per l'anno 2019 non si ritiene necessario conferire degli incarichi di studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'amministrazione;

2) DI DARE atto che non rientrano nei suddetti incarichi, le seguenti tipologie:

- le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge;
- incarichi professionali conferiti per il patrocinio e la rappresentanza in giudizio dell'amministrazione, o per le relative domiciliazioni o per i consulenti tecnici di parte nonché quelli inerenti attività notarili, in ragione del carattere prettamente fiduciario, di scelta e di affidamento, comunque nel rispetto dei principi di trasparenza, buon andamento ed economicità;
- appalti ed esternalizzazioni ed ogni altra prestazione, comunque affidata, di servizi necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione;
- competenze mediche specifiche ai sensi dell' art. 17 D. Lgs 626/1994 per adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di sicurezza nei luoghi di lavoro;
- le certificazioni obbligatorie;
- l'attività di formazione;
- incarichi relativi ai componenti degli organismi di controllo interno e dei nuclei di valutazione, nonché dei componenti del sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici;
- incarichi relativi a prestazioni di natura artistica in quanto strettamente connessa alla abilità dell'operatore e a sue particolari interpretazioni o elaborazioni;
- incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 del D. Lgs. n. 267/00;
- incarichi conferiti ai sensi dell'art.110, commi 1 e 2, del D. Lgs. n. 267/00;
- incarichi conferiti ai sensi del D. Lgs. 12 aprile 2006 n.163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", in quanto soggetti a specifica disciplina;
- incarichi per la promozione delle attività previste dalla L. R. n. 21/92 e s.m.i.;
- incarichi a dipendenti di altre amministrazioni pubbliche per i quali si applicano le disposizioni di cui al D. Lgs. n. 165/01, art. 53, comma 8 e seguenti;

Inoltre, stante l'urgenza, con voti n. 8 favorevoli e n. 2 astemuti (Paoletti e Candria) espressi per alzata di mano dai 10 consiglieri presenti dichiara ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs.267/2000 il presente atto immediatamente eseguibile.

Dare atto che il file contenente la registrazione della discussione inerente il presente punto all'Ordine del Giorno viene archiviato e custodito in atti.



# COMUNE DI MOGLIANO

PROVINCIA DI MACERATA

Tel. 0733 557771 – Fax 0733 557319  
Sito internet: [www.comune.mogliano.mc.it](http://www.comune.mogliano.mc.it)

C.A.P. 62010  
C.C.P. 13555628

P.IVA e Cod. Fisc. 00244400438  
E-mail: [info@comune.mogliano.mc.it](mailto:info@comune.mogliano.mc.it)

---

LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO A NORMA DI LEGGE.

IL PRESIDENTE  
*F.to FLAVIO ZURA*

IL SEGRETARIO COMUNALE  
*F.to SIMONA DE LIPSIS*

---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Collaboratore Amministrativo Messo del Comune di Mogliano certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente nel sito web istituzionale di questo Comune <http://www.comune.mogliano.mc.it/albo-pretorio/> dal 10-04-2019 al 25-04-2019 per 15 giorni consecutivi, accessibile al pubblico (ai sensi dell'art.32 comma 1 della L.18 giugno 2009 n. 69).  
Mogliano li 10-04-2019

IL MESSO COMUNALE

*F.to Malvestiti Egidio*

Il giorno 10-04-2019 è stato pubblicato nel sito web istituzionale di questo Comune <http://www.comune.mogliano.mc.it/delibere> e contestualmente comunicato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'art. 125 del Decreto Legislativo n. 267 del 18/08/2000.

### ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il 29-03-2019 perché dichiarata IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA, ai sensi dell'art. 134, comma IV, del T.U. – D.Lgs. 18 Agosto 2000 n. 267



IL SEGRETARIO COMUNALE

*F.to SIMONA DE LIPSIS*

### TRASMISSIONE

Copia della presente deliberazione è stata trasmessa ai seguenti uffici:

<input type="checkbox"/> SEGRETERIA _____ data e firma	<input type="checkbox"/> PERSONALE _____ data e firma
<input type="checkbox"/> RAGIONERIA _____ data e firma	<input type="checkbox"/> TRIBUTI _____ data e firma
<input type="checkbox"/> UTC _____ data e firma	<input type="checkbox"/> ANAGRAFE _____ data e firma
<input type="checkbox"/> POLIZ. MUNIC. _____ data e firma	<input type="checkbox"/> _____ data e firma

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.  
Mogliano, li \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO COMUNALE

*SIMONA DE LIPSIS*