

COMUNE DI TOSSICIA

PROVINCIA DI TERAMO

Relazione illustrativa e tecnico-finanziaria

PREMESSA

L'art.40 del D. Lgs 30.3.2001, n. 165, al comma 3-sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione illustrativa e tecnico-finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte degli Organi di controllo di cui all'art. 40-bis, comma 1, dello stesso Decreto, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili dal Ministero dell'Economia e delle Finanze di intesa con il dipartimento della funzione pubblica. In data 19 luglio 2012, con Circolare n. 25 il MEF, dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, ha predisposto e reso noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria, evidenziando che per le seguenti fattispecie di contrattazione integrativa valgono le vigenti procedure di certificazione dell'Organo interno (revisore dei conti, servizio ragioneria), ai sensi dell'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs. 165/2001 e s.m.i.:

- Contratti integrativi normativi (cd. articolato), che definiscono la cornice di regole generali concordate in sede integrativa e sono riferiti ad un arco temporale quadriennale stabilito dai CCNL (Contratto Collettivo Decentrato Integrativo);
- Contratti integrativi economici, che compiutamente e periodicamente rendono conto della programmazione contrattata delle risorse in sede locale e sono riferiti, su indicazione del CCNL, ad uno specifico anno (Contrattazione Decentrata Integrativa annuale);
- Contratti stralcio su specifiche materie (normativi o economici), che possono essere siglati dalle delegazioni trattanti purchè nel rispetto delle cornici di regole disciplinate dalla legge e dal CCNL/CCDI.

In data 21.12.2019 è stato sottoscritto il Contratto Collettivo Decentrato Integrativo (CCDI) per il triennio 2019 – 2021 per il personale dipendente dell'Ente.

Con propria Delibera n. 65 del 13.08.2020 la Giunta Comunale ha approvato il piano degli obiettivi per l'anno 2020.

In data 28.12.2020 la delegazione trattante di parte pubblica, costituita con Deliberazione della G.C. del 24.12.2020, e la delegazione di parte sindacale, hanno sottoscritto la preintesa in merito al CCDI parte normativa e parte economica, concernente l'utilizzo delle risorse destinate alla incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività relativamente all'anno 2020 ed assegnando le risorse decentrate disponibili nel relativo fondo costituito con determinazione del Responsabile del II Settore – Economico, Finanziario e Tributi n. 130/690 in data 22.12.2020 e già stanziata nel bilancio di previsione approvato con deliberazione consiliare n. 20 del 28.07.2020.

Sulla base di quanto previsto e chiarito nella citata Circolare RGS n. 25 del 19.7.2012 e seguendo gli schemi ad essa allegati (le parti non ritenute pertinenti sono presenti con l'annotazione: "parte non pertinente allo specifico accordo illustrato"), pertanto, viene redatta la presente relazione

illustrativa e tecnico-finanziaria a corredo dell'accordo relativo alla Contrattazione Decentrata Integrativa siglato dalla delegazione trattante in data 28.12.2020 per l'anno 2020.

Modulo 1 - Scheda 1.1 Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Preintesa 28.12.2020
Periodo temporale di vigenza		Anno 2020
Composizione della delegazione trattante		Presidente: Resp. Servizio Economico-Finanziario Componenti: Resp. Serv. Edilizia, Urb e Manutentivo – Resp. Serv. Lavori Pubblici – Resp. Serv. Vigilanza Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione: FP CGIL – FPS CISL – FPL UIL – CSA RAL – CONFASAL – RSU dell’Ente OO.SS. Firmatarie della preintesa: FP CGIL – FPS CISL - RSU dell’Ente OO.SS. Firmatarie del contratto:
Soggetti destinatari		Personale non dirigente
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)		Salario accessorio di parte stabile
Rispetto dell’iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Intervento dell’Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell’Organo di controllo interno? La presente relazione è propedeutica all’acquisizione della certificazione da parte dell’organo di revisione (revisore unico) Nel caso l’Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli Nel caso in cui l’organo di revisione dovesse effettuare rilievi, questi saranno integralmente riportati nella presente scheda da rielaborarsi allo scopo unitamente ad una nuova ipotesi di CCDI, prima della sottoscrizione del CCDI definitivo
	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall’art. 10 del d.lgs. 150/2009 Approvato con deliberazione della G.C. n. 65 del 13/08/2020
		È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità previsto dall’art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Approvato con deliberazione della G.C. n. 24 del 10/03/2020
		È stato assolto l’obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell’art. 11 del d.lgs. 150/2009? Per quanto di competenza, l’Amministrazione garantisce la trasparenza in ogni ciclo della fase di gestione attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale.
		La Relazione della Performance è stata validata dall’OIV ai sensi dell’articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? I Comuni non sono destinatari diretti di quanto previsto da tale articolo. È previsto il Nucleo di Valutazione.
Eventuali osservazioni		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale –modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili)

A) Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

Il presente CCDI 2020 rientra nella tipologia di contratti integrativi di carattere economico e ha ad oggetto solo la distribuzione e l'utilizzo del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020.

La costituzione del Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020, ai sensi dell'art. 67 CCNL del 21.05.2018 è avvenuta con determinazione del Responsabile del II Settore n. 130/690 in data 22.12.2020 per un importo complessivo di € 33.360,50.

B) Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base di quanto sopra evidenziato, le risorse 2020 vengono utilizzate nel seguente modo:

Istituti contrattuali applicati	Importo
Progressioni economiche orizzontali	€ 5.697,22
Indennità di comparto	€ 5.356,17
Indennità condizioni di lavoro (art. 70-bis CCNL 21.5.2018)	€ 1.440,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinques CCNL 21.5.2018)	€ 1.272,00
Indennità di Funzione (art. 56 sexies CCNL)	€ 4.583,00
Performance individuale	€ 4.250,18
Performance organizzativa	€ 9.917,10
Accantonamento per progressioni orizzontali	€ 820,83
TOTALE	€ 33.336,50

C) Effetti abrogativi impliciti

Non si determinano effetti abrogativi impliciti.

D) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto i compensi vengono corrisposti ai lavoratori interessati soltanto a conclusione del periodico processo di valutazione delle prestazioni e dei risultati.

Detta procedura è volta ad impedire che l'erogazione dei compensi di produttività avvenga in forma generalizzata e/o sulla base di automatismi comunque denominati.

E) Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche

Le parti danno atto che le somme non distribuite pari ad € 820,83, oltre ad € 410,00 accantonate nel 2019, sono destinate all'attivazione di progressioni economiche orizzontali per il corrente anno.

F) Illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

Dalla sottoscrizione del contratto, essendo previsto lo stanziamento di somme dedicate al raggiungimento di specifici obiettivi di produttività previsti nel piano degli obiettivi assegnati dall'Amministrazione, ci si attende un incremento della produttività del personale e dell'efficacia e

dell'efficienza dell'Ente. Le somme stanziare saranno liquidate, tenendo conto della verifica dei risultati dal parte dei responsabili.

Relazione tecnico-finanziaria

La presente relazione tecnico-finanziaria è stata redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi alla Contrattazione Collettiva Decentrata Integrativa 2020 (parte economica) e di attestarne la compatibilità e la sostenibilità nell'ambito degli strumenti annuali e pluriennali di bilancio.

Ogni sezione è completata con l'illustrazione delle voci elementari corredate dalle informazioni ritenute necessarie ai fini della certificazione da parte dell'Organo competente.

Modulo I – La costituzione del fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo di produttività, in applicazione delle disposizioni dei contratti collettivi nazionali vigenti nel Comparto Regione Autonomie Locali, è stato quantificato con determinazione del responsabile finanziario n 130/690 in data 22.12.2020 nei seguenti importi:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 33.336,50
Risorse variabili	€0,00
Totale	€ 33.336,50

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Risorse storiche consolidate

La parte “storica” del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2020 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 33.336,50.

Costituzione del Fondo risorse contrattazione integrativa ai sensi del CCNL 21 maggio 2018 (ALL. A)

DESCRIZIONE	IMPORTI
Risorse stabili	
(1) UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2017 - (ART. 67 C.1 CCNL 2018) - Come certificato dall'organo di revisione contabile	33.336,50
(2) (A DEDURRE) RISORSE DESTINATE NEL 2017 A FINANZIARE P.O. (SOLO ENTI CON DIRIGENZA)	0,00
(3a) INCREMENTO DI EURO 83,20 SU BASE ANNUA PER DIPENDENTE (IN SERVIZIO AL 31.12.2015) - N.B. DAL 2019	
(3b) DIFFERENZE DEGLI INCREMENTI RETRIBUTIVI A REGIME	
(4) R.I.A. E ASSEGNI AD PERSONAM NON PIU' CORRISPOSTI AL PERSONALE CESSATO DAL SERVIZIO	
(5) EVENTUALI RISORSE RIASSORBITE (ART. 2, C. 3, D.LGS. 30 MARZO 2001, n. 165)	
(6) ONERI TRATTAMENTO ECONOMICO DEL PERSONALE TRASFERITO	
(7) RIDUZIONI STABILI DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO	
(8) MAGGIORI TRATTAMENTI ECONOMICI PER INCREMENTO STABILE DELLE DOTAZIONI ORGANICHE	
(9) TRATTAMENTO ECONOMICO ACCESSORIO DEL PERSONALE STABILIZZATO (ART. 20, D.LGS. 75/2017)	
(10) (A DEDURRE) EVENTUALI DECURTAZIONI	
(11) (A DEDURRE) DECURTAZIONE PERMANENTE DAL 2015	
TOTALE RISORSE STABILI	33.336,50

Sezione II – Risorse variabili

(12) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
(13) RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, LETT. P), D.LGS 446/1997)	
(14) INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 67, C.4, CCNL 21.5.2018)	
(15) MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)	
(16) PERSONALE DELLE CASE DA GIOCO - (ART. 63, C. 3, LETT. G), CCNL 21.5.2018)	
(17) COMPENSI UNA TANTUM (FRAZIONE DI R.I.A.) PER PERSONALE CESSATO (ART. 67, C.3, LETT. D), CCNL 21.5.2018)	
(18) CONSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DELL'ENTE (ART. 67, C. 5, CCNL 21.5.2018)	
(A DEDURRE) DECURTAZIONI DEL FONDO - RISORSE VARIABILI	
Totale Risorse variabili soggette a limitazione (art. 23, D.Lgs. 75/2017)	0,00

b) Risorse variabili non soggette a limitazione

(19) EVENTUALI RISORSE RESIDUE ANNI PRECEDENTI - (ART. 68, C.1, CCNL 21 MAGGIO 2018)	
(20) RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, C. 1, LETT. K); ART. 16, COMMI 4-5-6, DL 98/2011)	
(21) INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	13.480,00
(22) SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, LETT. D), CCNL 1998-2001)	
(23) EVENTUALI RISPARMI DELLA GESTIONE DEL FONDO PER LAVORO STRAORDINARIO - (ART. 67, C. 3, LETT. C), CCNL 21.5.2018)	
(24) INTEGRAZIONE DEL FONDO PER TRASFERIMENTI DI PERSONALE - (ART. 67, C. 3, LETT. K), CCNL 21.5.2018)	
(25) COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)	
(26) INCENTIVO PER POTENZIAMENTO RISCOSSIONE ENTRATE - (ART. 1, C. 1091, L. 145/2018)	
Totale Risorse variabili non soggette a limitazione	13.480,00
TOTALE RISORSE VARIABILI	13.480,00

Sezione III – Decurtazioni del fondo

L'art. 23, comma 2, del d.lgs. n. 75/2017 ha previsto che "(...) a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 e' abrogato. (...)".

Non sono state effettuate decurtazioni in quanto l'ammontare complessivo del fondo salario accessorio anno 2020 ha rispettato il limite di cui sopra.

Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

RISORSE DI PARTE STABILE	Importo
RISORSE DI PARTE STABILE ANNO 2020	€ 33.336,50
RISORSE DI PARTE STABILE ANNO 2016	€ 33.336,50
TOTALE RISORSE PARTE STABILE ANNO 2020	€ 33.336,50

RISORSE DI PARTE VARIABILE	Importo
RISORSE DI PARTE VARIABILE ANNO 2019	€ 0,00
RISORSE DI PARTE VARIABILE ANNO 2016	€ 0,00
Riduzione in attuazione dell'art. 23, comma 2, d.lgs. n. 75/2017	€ 0,00
TOTALE RISORSE PARTE VARIABILE ANNO 2020	€ 0,00

TOTALE COMPLESSIVO DELLE RISORSE DISPONIBILI - ANNO 2020	Importo
TOTALE RISORSE STABILI	€ 33.336,50
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 0,00
TOTALE COMPLESSIVO	€ 33.336,50
Limite CCDI 2016	€ 33.336,50
Riduzione in attuazione dell'art. 23, comma 2, d.lgs. n. 75/2017	€ 0,00
FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2020 (= fondo risorse anno 2016)	€ 33.336,50

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Questo modulo è destinato a restituire, in coerenza con le risorse rese disponibili in sede di costituzione del fondo, la relativa programmazione di utilizzo, come formalmente concordata in sede di accordo integrativo.

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 12.185,71 relative a:

Descrizione*	Importo
Indennità di comparto	€ 5.356,17
Progressioni orizzontali	€ 5.697,22
Retribuzione di posizione e di risultato titolari di posizione organizzativa	€ 0,00
Indennità personale educativo asili nido	€ 0,00
Indennità per il personale educativo e scolastico	€ 0,00
Altro	€ 0,00
Totale	€ 11.053,39

Le somme suddette sono già regolate dal CCDI triennale e di progressioni economiche orizzontali pregresse.

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 22.283,11, così suddivise:

Descrizione	Importo
Indennità condizioni di lavoro (art. 70-bis CCNL 21.5.2018)	€ 1.440,00
Indennità per specifiche responsabilità (art. 70-quinques CCNL 21.5.2018)	€ 1.272,00
Indennità di Funzione (art. 56 sexies CCNL)	€ 4.583,00
Performance individuale	€ 4.250,18
Performance organizzativa	€ 9.917,10
Accantonamento per progressioni orizzontali	€ 820,83
TOTALE	€ 22.283,11

Sezione III - Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	€ 11.053,39
Somme regolate dal contratto	€ 22.283,11
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	€ 33.336,50

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Voce non presente

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 33.336,50, le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali) ammontano a € 11.053,39. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme approvate in sede di CCDI sottoscritto in data 21.12.2019

Detta procedura è volta ad impedire che l'erogazione dei compensi di produttività avvenga in forma generalizzata e/o sulla base di automatismi comunque denominati.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Le parti danno atto che le somme non distribuite pari ad pari ad € 820,83, oltre ad € 410,00 accantonate nel 2019, sono destinate all'attivazione di progressioni economiche orizzontali per il corrente anno

Modulo III - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

In questo modulo si evidenzia il rispetto dei limiti di spesa rappresentati dal Fondo sia nella fase programmatica che nella gestione economico-finanziaria (Sezione I) che nella fase delle verifiche a consuntivo (Sezione II). Il Modulo si conclude con l'esposizione delle disponibilità economico-finanziarie dell'Amministrazione destinate alla copertura delle diverse voci di destinazione del fondo (Sezione III).

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da garantire correttamente, in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio, i limiti espressi dal fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II.

Le somme relative al fondo delle risorse decentrate sono imputate come di seguito specificato:

- Per € 11.053,39 (indennità di comparto, P.E.O.) nei singoli capitoli di bilancio riferiti alla retribuzione del personale anno 2020;
- Per € 22.283,11 al cap. 2446 del bilancio 2020 in c/competenza.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Il limite di spesa del Fondo dell'anno 2016 risulta rispettato.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Si dà atto della positiva verifica delle disponibilità finanziarie in bilancio a totale copertura delle Voci del fondo:

- Il totale del fondo come sopra determinato è impegnato nei dovuti capitoli del bilancio,
- Le somme per oneri riflessi sono dovutamente impegnate a bilancio;
- Le somme per IRAP sono dovutamente impegnate a bilancio;
- Non ci sono oneri indiretti senza copertura di bilancio.

Tossicia li, 29/12/2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario

(Dott.ssa Gabriella Zuccarini)
