

**COPIA**  
**DI**  
**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**N. 272 del 20-03-2019**

**- Determinazione Area LL.PP. e Manutenzioni - N. 64**

Oggetto:

**SISMA 2016 - LAVORI DI RISTRUTTURAZIONE EDILIZIA A  
COMPLETAMENTO DELL'EDIFICIO EX SCUOLA DI SANT'ANGELO: CUP N.  
F22G18000050001: CIG. N. 7837234218: DETERMINAZIONE A CONTRARRE**

**IL RESPONSABILE AREA LAVORI PUBBLICI E MANUTENZIONI**

PREMESSO che:

- a seguito degli eventi sismici che si sono protratti a far data dal 24 agosto 2016 lo Stato ha emanato una serie di provvedimenti normativi per fronteggiare l'emergenza e per avviare la ricostruzione;
- con l'art. 14 del D.L. 17.10.2016 n. 189 convertito con modificazioni con L. 15.12.2016 n. 229, come modificato dal D.L. n. 8/2017 convertito in L. n. 45/2017, è stato stabilito che le regioni interessate agli eventi sismici del 2016, invece di procedere alla realizzazione delle SAE di cui all'art. 1 dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 394 del 19 settembre 2016, e sentiti i Comuni coinvolti, possono acquisire a titolo oneroso, al patrimonio dell'edilizia residenziale pubblica, abitazioni agibili da assegnare temporaneamente in comodato d'uso gratuito a soggetti residenti in edifici distrutti o danneggiati situati nelle "zone rosse" o dichiarati inagibili con esito di rilevazione dei danni di tipo "E" o "F" secondo la procedura AeDES;
- l'Amministrazione comunale, con deliberazione n. 283 del 27.07.2018, come rettificata con deliberazioni di Giunta Comunale n. 346 del 14.09.2018 e n. 473 del 04.12.2018, ha stabilito le aree da destinare alla realizzazione di edilizia residenziale pubblica per i fini di cui sopra e nel suddetto elenco è presente, tra le altre, l'area individuata al foglio n. 93 particella 144 in Contrada Sant'Angelo per n. 4 alloggi dove è presente un edificio allo stato grezzo già finanziato con i fondi del sisma '97 e per il cui completamento è stata prevista una spesa complessiva di € 300.000,00;

RILEVATO che l'intervento in questione è stato finanziato con Ordinanza del Capo Dipartimento di Protezione Civile n. 510 del 27.02.2018, la quale all'art. 5 stabilisce che il Comune di Tolentino è individuato quale soggetto attuatore per la realizzazione, in luogo delle SAE di cui all'art. 1 dell'OCDPC n. 394/2016, di strutture abitative da destinare temporaneamente ai soggetti che, al momento degli eventi sismici, dimoravano in un'abitazione dichiarata inagibile con esito di tipo E o F non di rapida soluzione o in zona rossa;

CONSIDERATO che con le citate deliberazioni n. 283 del 27.07.2018 e successive

rettifiche, n. 346 del 14.09.2018 e n. 473 del 04.12.2018, la Giunta Comunale ha individuato nell'ERAP Marche il soggetto cui affidare la prestazione dei servizi tecnici per la gestione delle gare di appalto, per la programmazione, la progettazione e l'attuazione degli interventi per la realizzazione degli alloggi nelle aree sopra indicate, ad esclusione dell'intervento per il completamento dell'edificio in C.da Sant'Angelo;

PRESO ATTO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 493 del 20.12.2018 è stato approvato il progetto di fattibilità per l'intervento di "SISMA 2016 – Lavori di ristrutturazione edilizia a completamento dell'edificio Ex Scuola di Sant'Angelo" elaborato dai tecnici comunali;

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 08.02.2019 ad oggetto "Realizzazione alloggi sostitutivi delle SAE presso la Ex scuola rurale di S. Angelo – Acquisizione aree adiacenti per parcheggi condominiali – Atto di indirizzo";

VISTA la deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 15.02.2019 con la quale viene approvato il progetto esecutivo per l'intervento di che trattasi, redatto dall'ing. Martina Terzi, incaricata a ciò con determinazione n. 919 del 25.10.2018, per l'importo complessivo di € 300.000,00, di cui € 235.233,32 per lavori e € 64.766,68 per somme a disposizione così articolato:

<b>QUADRO TECNICO ECONOMICO</b>		
<b>Lavori di progetto lordi</b>	<b>Euro</b>	<b>235.233,32</b>
Opere edili	Euro	122.466,31
Impianto termo-sanitario	Euro	69.893,07
Impianto elettrico	Euro	40.845,66
Di cui costi per la sicurezza	Euro	2.028,28
Di cui oneri manodopera inclusi	Euro	90.551,77
di cui per oneri per la sicurezza	Euro	5.003,33
<b>Totale Lavori soggetti a ribasso</b>	<b>Euro</b>	<b>228.201,71</b>
<b>Somme a disposizione</b>		
IVA 10% su lavori	Euro	23.523,33
ART. 113 D.LGS. 50/2016	Euro	4.564,03
Spese tecniche progettazione esecutiva, DD.LL., coordinamento sicurezza, termica, acustica (oneri compresi)	Euro	27.953,85
Spese di gara	Euro	600,00
Sanitari	Euro	3.000,00
Sistemazione esterna	Euro	2.500,00
Imprevisti	Euro	2.625,46
<b>Totale Somme a Disposizione</b>	<b>Euro</b>	<b>64.766,68</b>
<b>TOTALE INTERVENTO</b>	<b>Euro</b>	<b>300.000,00</b>

PRESO ATTO che tale progetto esecutivo è stato previamente approvato dalla Regione Marche, ai sensi dell'art. 5 comma 2 dell'Ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 510/2018, come da provvedimento assunto al protocollo generale dell'Ente in data 12.02.2019 con n. 3654;

PRESO ATTO che l'intervento è inserito nel programma triennale delle opere pubbliche 2019-2021 all'elenco annuale, nel quale il Responsabile Unico del Procedimento è stato individuato nel Responsabile dell'Area Lavori Pubblici e Manutenzione;

ATTESO che l'importo totale dell'appalto è pari a € 235.233,32, di cui € 7.031,61 per costi e oneri per la sicurezza e € 90.551,77 per costi della manodopera;

CONSIDERATO che, è emersa la necessità di aggiornare l'art. 19 dello schema di contratto con le disposizioni relative alla prevenzione di interferenze illecite di tipo corruttivo e di aggiornare il capitolato speciale d'appalto con rettifica delle parti relative all'individuazione della categoria dei lavori – erroneamente indicata in OG1 in luogo di OG2 - e delle parti ad essa collegate;

RILEVATO che i suddetti aggiornamenti sono di natura prettamente amministrativa e che conseguentemente, per l'aspetto concernente il titolo abilitativo all'esecuzione dei lavori, è pienamente operante la validazione del 14.02.2019, non essendo state apportate modifiche alla sostanza del progetto, ma meri adeguamenti normativi inerenti aspetti di carattere amministrativo;

RIBADITO che sulla base dell'art. 5 dell'OCDPC n. 510 del 27.02.2018, il Comune di Tolentino è individuato quale soggetto attuatore per la realizzazione, in luogo delle SAE di cui all'art. 1 dell'OCDPC n. 394/2016, di strutture abitative da destinare temporaneamente ai soggetti che, al momento degli eventi sismici, dimoravano in un'abitazione dichiarata inagibile con esito di tipo E o F non di rapida soluzione o in zona rossa;

VISTO l'art. 2 del D.L. n. 8 del 09.02.2017 come convertito con modificazioni dalla L. n. 45 del 07.04.2017 in base al quale gli operatori economici devono essere individuati tra quelli iscritti all'Anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del D.L. 189/16 o agli elenchi tenuti dalle Prefetture ai sensi dell'art. 1 c. 52 L. 190/2012 (white list);

CONSIDERATO che a norma degli articoli 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e 32 del D. Lgs. n. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le Amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTA l'ordinanza del Commissario della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 che all'art. 5 c. 2 prevede la possibilità di procedere in deroga ad una serie di disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016 per attività ed interventi concernenti anche le SAE;

ATTESO che a norma del citato art. 5 comma 2 dell'OCDPC n. 394/2016 si può procedere in particolare in deroga agli articoli 37 e 38 *allo scopo di consentire di procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo in assenza del possesso della qualificazione ivi prevista e del ricorso alle Centrali*

*di Committenza;*

RAVVISATA quindi la necessità di provvedere in merito e di attivare la gara d'appalto dei citati lavori, in deroga alle disposizioni del codice di contratti, con particolare riferimento agli articoli 37 e 38;

RITENUTO di avvalersi della facoltà di procedere mediante procedura aperta accelerata ai sensi dell'art. 60 c. 3 del d.lgs. 50/2016, stante l'urgenza di realizzare gli alloggi a servizio dei soggetti residenti in edifici distrutti o danneggiati dal sisma nei termini di legge, con il criterio di aggiudicazione individuato sulla base del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del medesimo decreto legislativo tenuto conto che l'affidamento avviene sulla base del progetto esecutivo, per addivenire alla stipula di contratto a misura;

REPUTATO opportuno prevedere l'obbligo del sopralluogo, stante la necessità che venga acquisita piena consapevolezza di tutte le condizioni che possono influire sull'esecuzione dell'intervento, da effettuarsi all'interno di un edificio esistente in cui necessita il cambio della destinazione d'uso da scuola a residenza attraverso l'esecuzione di una serie coordinata di opere per la realizzazione di appartamenti;

PRECISATO conseguentemente che:

1. il fine da perseguire è la sistemazione generale dei locali siti in località Sant'Angelo per la realizzazione di alloggi (nella misura di n. 4 unità abitative autonome) da destinare ad abitazione per altrettanti nuclei familiari che l'hanno persa in seguito alla crisi sismica iniziata a far data dal 24.08.2016;
- l'oggetto è l'appalto di sola esecuzione di lavori di ristrutturazione edilizia a completamento, con finiture ed impianti, dell'edificio ex scuola sant'Angelo, le cui clausole essenziali sono individuate nei relativi elaborati del progetto esecutivo approvato ed in particolare nel Capitolato Speciale di appalto e nello schema di contratto;
- l'appalto non è suddivisibile in lotti funzionali (art. 3 c. 1 lett. qq) D. Lgs. n. 50/2016), in quanto la realizzazione dei lavori che ne sono oggetto è costituita da lavorazioni che non possono essere tecnicamente separate le une dalle altre se non a discapito del risultato finale e quindi della funzionalità del lavoro medesimo;
- la forma del contratto viene individuata nella forma pubblica – amministrativa in modalità elettronica nel rispetto dell'art. 32 c. 14 del D. Lgs. n. 50/2016;
- la scelta del contraente è effettuata mediante procedura aperta accelerata ai sensi dell'art. 60 c. 3 e 36 c. 9 del D. Lgs. n. 50/2016;
- ai sensi dell'art. 4 del C.S.A. le lavorazioni di cui si compone l'appalto sono ascrivibili alla categoria prevalente OG2 (I) e alla categoria scorporabile/subappaltabile OG11 (I), per le quali non è consentito l'avvalimento;
- ai sensi di quanto previsto dall'art. 105 c. 2 del D. Lgs. n. 50/2016 l'eventuale subappalto dei lavori non può superare la quota del 30% dell'importo complessivo del contratto (salvo quanto previsto per le opere di cui all'art. 89 c.11 medesimo decreto), con corresponsione diretta da parte della S.A. al subappaltatore o al cottimista dell'importo dovuto per le prestazioni dagli stessi eseguite, ai sensi e nei limiti di quanto previsto dal comma 13 dell'art. 105 del codice dei contratti;
- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del medesimo decreto legislativo tenuto conto che l'affidamento avviene sulla base del progetto esecutivo, per addivenire alla stipula di contratto a misura;

- è prevista, esercitando la facoltà di cui all'art. 97 comma 8 del Codice dei contratti pubblici per ricorrenza dei presupposti ivi precisati, l'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del comma 2 del medesimo articolo;
- qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10, la S.A. si riserva di valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa (art. 97 comma 6 ultimo periodo D. Lgs. 50/16);
- si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95. c. 12 del D. Lgs. 50/2016;
- il termine per la ricezione delle offerte è fissato in giorni 17 decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio del Comune, in ragione del combinato disposto di cui agli artt. 36 comma 9 e 60 del D. Lgs. 50/2016 poiché l'intervento è legato all'impellente necessità di realizzare abitazioni da assegnare temporaneamente agli sfollati a seguito dell'emergenza conseguente agli eventi sismici succedutisi dal 24 agosto 2016;
- gli obblighi di pubblicità sono quelli previsti dagli artt. 29 e 36 del codice dei contratti e dal D. Lgs. 33/13 e s.m.i.;

DATO ATTO che:

- il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nell'ing. Katuscia Faraoni;
- il progetto esecutivo è stato validato in data 14.02.2019, con atto ID n. 517629, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 50/2016;
- il progetto si riferisce a lavori che non sono di elevato importo né di particolare rilevanza o complessità in relazione alle disposizioni di cui al protocollo d'intesa per il monitoraggio e la vigilanza collaborativa sugli interventi di emergenza conseguenti al sisma 2016;

DATO ATTO inoltre che all'appalto di che trattasi è attribuito il numero CIG n. 7837234218;

ACCERTATA la ricorrenza dei presupposti per l'avvio della procedura d'appalto;

RITENUTO altresì, di stabilire la consegna dei lavori in via d'urgenza nelle more del decorso del termine dilatorio di cui all'art. 32 commi 9 e 11 del D. Lgs. 50/16, per ricorrenza dei presupposti previsti nell'ultimo periodo del comma 8 del citato art. 32, che nel caso di specie si sostanziano in un grave danno all'interesse pubblico che la realizzazione dei medesimi è destinata a soddisfare poichè il protrarsi nel tempo dell'avvio dei lavori aggrava ulteriormente la condizione delle persone in attesa di sistemazione a seguito del sisma 2016;

PRESO ATTO inoltre che la stazione appaltante non è tenuta al pagamento del contributo ex Legge 266/05 pari ad € 225,00 relativo ad appalti di importo a base di gara uguale o maggiore a € 150.000,00 ed inferiore a € 300.000,00, previsto all'art. 2 della deliberazione n. 1174 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 19.12.2018, in forza della delibera n. 359 ANAC del 29 marzo 2017 di esonero del pagamento del medesimo in favore dell'Autorità per l'affidamento di lavori, servizi e forniture espletati nell'ambito della ricostruzione, pubblica e privata, a seguito degli eventi sismici del 2016 e del 2017;

ACCERTATO, ai sensi dell'art. 183 c. 8 D. Lgs. n. 267/2000 che il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile coi relativi stanziamenti

di cassa e con le regole del patto di stabilità interno;

RITENUTO che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

VISTI:

- il D. Lgs. 267 del 18.08.2000;
- il D. Lgs. n. 50 del 18 aprile 2016;
- il D.P.R. n. 207 del 05.10.2010 per gli articoli in vigore transitoriamente in base all'art. 216 del D. lgs. n. 50/2016;
- il D.L. 17.10.2016 n. 189 convertito con modificazioni con L. 15.12.2016 n. 229, come successivamente modificato ed integrato;
- il Protocollo Quadro di Legalità del 26.07.2017;

## **D E T E R M I N A**

La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;

DI APPROVARE le modifiche all'art. 19 dello schema di contratto e le modifiche al capitolato speciale d'appalto nelle parti relative all'individuazione della categoria dei lavori e nella parti ad essa collegate, come in premessa specificato, quali elaborati che costituiscono parte integrante del progetto esecutivo approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 51 del 15.02.2019;

DI DARE ATTO che l'appalto non è suddivisibile in lotti funzionali (art. 3 c. 1 lett. qq) D. Lgs. n. 50/2016), in quanto la realizzazione dei lavori che ne sono oggetto è costituita da lavorazioni che non possono essere tecnicamente separate le une dalle altre se non a discapito del risultato finale e quindi della funzionalità del lavoro medesimo;

DI STABILIRE che i lavori di ristrutturazione edilizia a completamento dell'edificio ex scuola Sant'Angelo siano affidati mediante procedura aperta accelerata, ai sensi dell'art. 60 c. 3 del D. Lgs. 50/2016, con stipulazione di contratto a misura;

DI DARE ATTO che il Comune di Tolentino espletterà in via diretta ed autonoma la gara per i lavori indicati, senza ricorrere ad una Centrale di Committenza, in base alle deroghe al D. Lgs. n. 50/2016 introdotte dall'ordinanza del Commissario della Protezione Civile n. 394 del 19 settembre 2016 ed, in particolare, agli articoli 37 e 38;

DI STABILIRE che gli operatori economici partecipanti alla procedura di gara abbiano l'iscrizione in corso di validità nella white list della Prefettura in cui l'impresa ha la sede legale oppure iscrizione in corso di validità all'anagrafe antimafia degli esecutori di cui all'art. 30 del del D.L. n. 189/2016, stante l'urgenza e l'indifferibilità di dar corso all'esecuzione dell'intervento;

DI PREVEDERE l'obbligo del sopralluogo, stante la necessità che venga acquisita consapevolezza di tutte le condizioni che possono influire sull'esecuzione dell'intervento, da effettuarsi all'interno di un edificio esistente in cui necessita il cambio della destinazione

d'uso da scuola a residenza attraverso l'esecuzione di una serie coordinata di opere per la realizzazione di appartamenti;

DI SELEZIONARE la migliore offerta con il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. a) del D. Lgs. 50/16, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentino una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 comma 2 del Codice dei Contratti;

DI RISERVARSI la valutazione della congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a 10 (art. 97 comma 6 ultimo periodo Codice dei Contratti);

DI STABILIRE che, relativamente ai costi della manodopera, venga effettuata la verifica circa il rispetto di quanto previsto all'art. 97 comma 5 lett. d), nei confronti del concorrente per il quale è proposta l'aggiudicazione, prima di procedere all'aggiudicazione stessa, laddove l'importo dal medesimo indicato sia inferiore a quello indicato nel quadro economico del progetto esecutivo;

DI PRECISARE che il termine per la ricezione delle offerte è fissato in giorni 17 (diciassette) decorrenti dalla data di pubblicazione del bando di gara all'albo pretorio del Comune;

DI PROCEDERE all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95. c. 12 del D. Lgs. 50/2016;

DI DARE ATTO che all'appalto di che trattasi è attribuito il numero CIG n. 7837234218;

DI DARE ATTO che gli obblighi di pubblicità sono quelli previsti dagli artt. 29 e 36 del codice dei contratti e dal D. Lgs. 33/13 e s.m.i.;

DI ATTESTARE che in relazione al presente provvedimento sono assenti ipotesi di conflitto d'interesse ai sensi dell'art. 42 D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 7 D.P.R. 62/2013;

DI CONFERMARE che le funzioni di Responsabile Unico del Procedimento sono svolte dall'ing. Katuscia Faraoni;

DI STABILIRE che la spesa complessiva di € 300.000,00 sia definitivamente impegnata sul capitolo 1066 bilancio corrente esercizio;

DI INCARICARE l'Area Servizi Amministrativi all'espletamento delle procedure conseguenti all'adozione del presente provvedimento.

Pareri rilasciati ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL:

- di regolarità tecnica e correttezza dell'azione amministrativa: **favorevole**

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Katuscia Faraoni

- di regolarità contabile:

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

---

Atto assunto ai sensi dell'art. 107 del TUEL.

IL FUNZIONARIO ADDETTO AL SERVIZIO

F.to Ing. Katuscia Faraoni

IL RESPONSABILE DELL'AREA

F.to Ing. Katuscia Faraoni

---

VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA

Si attesta:

La copertura della spesa: COME DA DISPOSITIVO .

Tolentino li 20-03-2019

IL RESPONSABILE DELL'AREA RAGIONERIA

F.to Dott. Paolo Bini

La presente determinazione è esecutiva dal **20-03-2019**

La presente è copia conforme all'originale.

Tolentino li 20-03-2019

IL RESPONSABILE DELL'AREA SEGRETERIA

F.to Dott. Pier Carlo Guglielmi

\*\*\*\*\*

La presente determinazione viene da oggi pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per un periodo di quindici giorni.

Tolentino li 20-03-2019

F.to IL MESSO COMUNALE