



# COMUNE DI COLLEDARA

PROVINCIA DI TERAMO

Cod. Fisc. 80004630671 - PARTITA IVA 00240790675 - ☎ 0861/698877 - 📠 0861/698810

## DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE AREA I – AFFARI GENERALI

### N° 98/412 DEL 08-10-2019

**ORIGINALE**

**Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA PER LE SCUOLE DELL'INFANZIA DI ORNANO GRANDE E VILLA PETTO DEL COMUNE DI COLLEDARA PER GLI ANNI SCOLASTICI 2019/2020 - 2020/2021 - 2021/2022 - DETERMINA A CONTRARRE**  
**CIG:**

#### REGOLARITA' CONTABILE

Il sottoscritto responsabile di ragioneria esprime, ai sensi degli artt. 147 bis e 153 comma 5 del TUEL, parere favorevole sulla regolarità contabile ed attesta che esiste la copertura finanziaria della spesa.

Colledara, li 08-10-2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Dr. Domenico Bonomo

=====

#### REGISTRAZIONE CONTABILE IMPEGNO DI SPESA

Il sottoscritto responsabile di ragioneria dichiara di aver provveduto alla registrazione contabile dell'impegno di spesa recato dal presente provvedimento.

Colledara, li 08-10-2019

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

Dr. Domenico Bonomo

=====

In data 08-10-2019 copia della presente determinazione viene trasmessa a:

- Sindaco
- Segretario Comunale
- Responsabile del servizio finanziario

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Fantaconi Dora

=====

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Pubb. n. ....

Il sottoscritto messo comunale dichiara di aver pubblicato in data odierna la presente determinazione nel sito web istituzionale di questo Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi (art. 32, comma 1, della Legge 18 giugno 2009, n° 69).

Colledara, li 31-10-2019 .....

IL MESSO COMUNALE

Polisini Franco

## IL RESPONSABILE DELL'AREA AFFARI GENERALI

*Il giorno otto del mese di ottobre dell'anno duemiladiciannove, nel proprio ufficio;*

### **PREMESSO** che:

- ai sensi del DM 31.12.1983 questa Amministrazione provvede All'organizzazione del servizio di refezione scolastica a favore degli alunni della scuola dell'infanzia presenti sul territorio mediante ricorso ad affidamento del servizio a società esterna individuata a seguito di procedure di gara;
- sul territorio comunale risultano attive n. 02 scuole dell'infanzia (fraz. Ornano Grande e Fraz. Villa Petto);
- la scuola dell'infanzia della Frazione Ornano Grande di questo Comune è frequentata, da diversi anni, da mediamente circa 45/50 alunni e risulta in funzione regolarmente ogni anno con orario 8:30-16:00, rendendosi pertanto necessario assicurare il servizio di refezione;
- la scuola dell'infanzia della Fraz. Villa Petto, da diversi anni è frequentata mediamente da circa 15/20 alunni e, in considerazione dell'esiguo numero di iscritti non sempre viene autorizzato da parte dell'Istituto Scolastico Comprensivo di Colledara anche l'orario pomeridiano 13:00/16:00, pertanto la necessità di attivazione del servizio di refezione scolastica "obbligatorio" è consequenziale alle decisioni adottate dall'Istituto Comprensivo;
- in considerazione della discontinuità nel corso degli anni dell'adozione dell'orario 8/16 e pertanto della probabilità di non attivazione del servizio nel citato plesso di Villa Petto, al fine di poter assicurare il servizio di refezione scolastica solo negli anni in cui si è riscontrata la necessità, si è proceduto con separato affidamento del servizio di refezione scolastica nelle due diverse scuole dell'infanzia in base alle effettive esigenze annualmente rilevate;

### **ATTESO** che

- con la chiusura dell'anno scolastico 2018/2019, è scaduto l'appalto per il servizio di refezione scolastica sia a favore degli alunni frequentati la scuola dell'infanzia di Ornano Grande affidato alla ditta PAP s.r.l. con determinazione n. 83/382 del 10-11-2017 sia a favore degli alunni frequentanti la scuola dell'infanzia di Villa Petto affidato alla ditta Cooperativa Sociale 3M con determinazione n. 97/412 del 12-10-2018;

### **RICHIAMATA** la propria precedente determinazione 84/325 del 08-08-2019 con la quale:

- si è stabilito di procedere all'espletamento di una gara per l'affidamento - mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, c. 2, lett. b) D.Lvo 50/2016 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - del servizio di refezione scolastica destinato agli alunni delle scuole dell'infanzia del territorio site in frazione Ornano Grande ed in frazione Villa Petto per gli anni scolastici 2019/20 e 2020/21, per un importo complessivo a base d'asta pari ad € 123.480,00 calcolato partendo da un prezzo per singolo pasto pari ad € 4,41 (€4,41 x 28.000 pasti stimati) ;
- che con la stessa determinazione, tra l'altro, è stato approvato il capitolato rimandando l'espletamento di tutte le successive fasi della procedura di gara al fine dell'individuazione del nuovo affidatario direttamente alla Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs.50/2016;

**RICHIAMATA**, altresì, la propria precedente determinazione 97/407 del 07-10-2019 con la quale si è preso atto che la procedura di gara indetta con la precedente determinazione è andata deserta e si è proceduto alla non aggiudicazione della gara per l'affidamento del servizio di refezione scolastica destinato agli alunni delle scuole dell'infanzia del territorio site in frazione Ornano Grande ed in frazione Villa Petto per gli anni scolastici 2019/20 e 2020/21 C.I.G. 80193397E3

**ATTESO** che l'attivazione del servizio in esame rappresenta una priorità per questa Amministrazione e pertanto necessita provvedere alla reindizione della procedura di gara.

**VERIFICATO** che:

- per il servizio di mensa scolastica "l'Ente non dispone di adeguato personale competente da poter impiegare nello specifico servizio, che deve quindi essere affidato all'esterno ad operatore economico del settore.
- non sono attive convenzioni stipulate da CONSIP o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza, ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488/1999 e dell'articolo 59 della Legge n. 388/2000, e pertanto, come da Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze, n. 31 del 3 agosto 2004, avente ad oggetto: "Decreto Legge 12 luglio 2004, n. 168-interventi urgenti per il contenimento della spesa pubblica" per l'acquisizione del servizio di che trattasi possono essere utilizzate le normali procedure di approvvigionamento previste dalla vigente normativa in materia contrattuale;

**PRESO ATTO** che il D. Lgs. 50/2016 prevede che per i servizi di mensa scolastica ai sensi dell'art. 95, c. 3 lett. a) *"Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 2"*;

**CONSIDERATO CHE** si rende necessario indire una nuova procedura di gara, ai sensi dell'art.36 comma 2 lett.b) e ss.mm.ii. del D.Lgs n. 50/2016, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, art. 95, comma 3, del decreto medesimo, per affidamento del servizio di mensa scolastica per le scuole dell'Infanzia site in frazione Ornano Grande e Villa Petto del Comune di Colledara per gli anni scolastici 2019/20 (con decorrenza presumibilmente da Gennaio 2020), 2020/21 e 2021/2022;

**VERIFICATO**, a seguito di un'analisi circa le possibili cause che hanno determinato la mancata risposta dei fornitori invitati alla precedente procedura, come da relazione tecnica detenuta agli atti d'ufficio, che è necessario aumentare il prezzo a base d'asta per singolo pasto, rispetto alla precedente procedura di gara, considerando che, per le caratteristiche del servizio richiesto e per il numero esiguo di pasti stimati, n.28.000 per due anni scolastici, i costi fissi, quale a titolo esemplificativo il costo del personale richiesto, incidono in modo rilevante sul prezzo del singolo pasto a base di gara;

**RITENUTO** pertanto opportuno fissare il prezzo a base d'asta per singolo pasto pari ad € 5,00 per un valore complessivo dell'affidamento pari ed €182.000 (centottantaduemila/00) determinato moltiplicando il prezzo per singolo pasto € 5,00 per 36.400 pasti stimati (n. 70 pasti x n. 200 giorni di scuola = 14.000 pasti per singolo anno scolastico per l'anno 2019/2020 sono considerati n 120 giorni di scuola per un totale di 520 giorni);

**ATTESO:**

- che il servizio di cui alla presente determinazione rientra nella fattispecie di cui al comma 6 dell'art. 183 TUEL, riconducibile alle funzioni proprie del comune ai sensi dell'art. 13 del TUEL *"Spettano al comune tutte le funzioni amministrative che riguardano la popolazione ed il territorio comunale, precipuamente nei settori organici dei servizi alla persona e alla comunità, dell'assetto ed utilizzazione del territorio e dello sviluppo economico, salvo quanto non sia espressamente attribuito ad altri soggetti dalla legge statale o regionale, secondo le rispettive competenze"*;
- che il servizio di ristorazione rappresenta un irrinunciabile sostegno al Diritto allo studio, in quanto la didattica prevede per la tipologia di utenza scolastica anche il tempo pieno;

**RILEVATO** che, al fine di procedere all'affidamento di quanto sopra richiamato assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) la sottoscritta Responsabile del Servizio, nominata con decreto sindacale n. 8 del 31.12.2018 e confermato con decreto n. 9 del 02/07/2019,

**RILEVATO** che per l'anno scolastico 2018/2019 ed anche per l'anno scolastico 2019/2020 il plesso della fraz. Villa Petto è stato autorizzato ad adottare l'orario di lezione 8:30/16:00, con conseguente necessità di garantire da parte di questo Ente il servizio di refezione scolastica agli alunni;

**RITENUTO** pertanto, per i motivi di cui sopra, poter procedere all'affidamento pluriennale del Servizio di Refezione Scolastica sia per la scuola dell'Infanzia della Fraz. Ornano Grande che per la scuola dell'Infanzia della Fraz. di Villa Petto che contano mediamente oltre 65/70 iscritti tenuto debitamente conto che nel corso dell'affidamento il plesso della frazione di Villa Petto, frequentato mediamente da circa 15 alunni, può non essere autorizzato dall'Istituto Comprensivo ad adottare anche l'orario pomeridiano e pertanto, in tale ipotesi, non sarà necessario garantire il servizio di refezione "obbligatorio" ;

**VALUTATA** la necessità, in ordine alla procedura di affidamento del contratto in parola, di definire le modalità di scelta del contraente, nonché il criterio di aggiudicazione e gli altri elementi di cui all'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

**DATO ATTO**, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000, che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire il servizio di refezione scolastica per gli alunni frequentanti le scuole dell'Infanzia del Comune di Colledara (Istituto Comprensivo di Colledara), al fine di assicurarne la regolare frequenza;
- l'oggetto del contratto è "l'Affidamento del servizio di refezione scolastica per le scuole dell'infanzia di Ornano Grande e Villa Petto per gli anni scolastici 2019/2020 (con decorrenza presumibilmente da Gennaio 2020), 2020/2021 e 2021/2022";
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett.b) previa consultazione di 5 operatori economici individuati tramite manifestazione di interesse con pubblicazione all'Albo pretorio per un periodo di almeno 15 giorni;
- Ai fini dell'affidamento si farà ricorso alla procedura di cui all'art. 37 comma 4 del D.lgs 50/2016
- l'aggiudicazione sarà effettuata ai sensi dell'art. 95, c. 3 D.Lgs. 50/2016, offerta economicamente più vantaggiosa.
- la forma del contratto sarà quella della scrittura privata

**DATO ATTO** che, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016:

- viene stabilito in 5 (cinque) il numero massimo di Ditte da invitare alla procedura;
- che la stazione appaltante, qualora il numero delle richieste sia inferiore a 5 (cinque), inviterà alla successiva procedura negoziata, tutte le Ditte che hanno presentato, entro i termini, apposita manifestazione di interesse e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
- che nel caso in cui le Ditte richiedenti siano in numero superiore a 5 (cinque), la stazione appaltante inviterà alla successiva procedura 5 (cinque) Ditte, estratte a sorte, tra quelle che avranno presentato la manifestazione di interesse entro i termini sopra indicati e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
- che nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse si procederà a espletare la procedura negoziata con l'unico concorrente partecipante;

RITENUTO di condurre l'indagine di mercato per individuare le ditte da invitare secondo le seguenti modalità:

- pubblicazione ad opera della Centrale di Committenza di Tossicia, su portale telematico, di un Avviso di indagine di mercato finalizzata alla costituzione di apposito elenco da cui selezionare le ditte in possesso dei requisiti di partecipazione prescritti dall'avviso di indagine di mercato;
- individuazione, da parte della Centrale di committenza di 5 ditte da invitare, tenuto conto del possesso di esperienza specifica nell'esecuzione di servizi di refezione analoghi a quelli del presente appalto prestati, nell'ultimo triennio, senza contenziosi e con buon esito, e per l'importo almeno pari a quello del presente appalto € 182.000,00 (centottantaduemila/00);

**VISTO** lo schema di "Avviso di Indagine di mercato" e relativo "Modulo di richiesta di invito a partecipare alla procedura", allegati alla presente determinazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, da pubblicare sul sito internet della Centrale di Committenza di Tossicia al fine di ricevere manifestazioni di interesse da parte delle ditte interessate a partecipare alla procedura per l'affidamento dell'appalto in questione.

**EVIDENZIATO** che in esito alla presente Indagine di mercato le funzioni di amministrazione aggiudicatrice sono svolte per il Comune di Colledara dalla Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'art. 37 comma 4 del Dlgs 50/2016 che espletterà pertanto, anche la successiva fase di procedura di affidamento in oggetto sino alla predisposizione del contratto di affidamento all'aggiudicatario che verrà sottoscritto dal Comune di Colledara.

**DATO ATTO** che tale avviso è finalizzato esclusivamente a promuovere manifestazioni di interesse da parte degli operatori economici idonei ad assumere l'affidamento in quanto in possesso dei requisiti richiesti e che pertanto con lo stesso non è indetta alcuna procedura di gara e non sono previste graduatorie di merito o attribuzione di punteggi;

**DATO ATTO** altresì che il Comune di Colledara si riserva la facoltà, a suo insindacabile giudizio, di sospendere, modificare o annullare la procedura e di non dar seguito all'indizione della successiva gara per l'affidamento del servizio e che, in ogni caso, nessuno dei concorrenti potrà richiedere alcun risarcimento per danni a qualsiasi titolo.

Quantificata la spesa complessiva presunta per tutta la durata del servizio in oggetto con decorrenza dall'anno scolastico 2019/2020 (presumibilmente da Gennaio 2020) alla conclusione dell'anno scolastico 2021/2022 di € 182.000,00 oltre oneri di gestione per la sicurezza paria ad € 364,00 ( 0,01 x n 36.400 pasti presunti) ed IVA come per legge;

**Visti :**

- il Decreto sindacale n. 8 del 31.12.2018 con il quale veniva conferita alla sottoscritta il responsabilità del settore Affari Generali e confermata con decreto n. 9 del 02/07/2019,
- il Bilancio di esercizio 2019 approvato con delibera del Consiglio Comunale n.8 del 30-03-2019;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2019, approvato con deliberazione di G.C. n.68 del 07-05-2019;

**RICHIAMATA** la seguente normativa:

- il sistema di qualificazione, previsto dall'articolo 38 del d.lgs 50/2016;
- l'art.36, comma 2 lett b) del D.Lgs 50/2016 il quale dispone che:

*“2. Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:*

*a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;*

*b) per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno dieci operatori economici per i lavori, per i servizi e le forniture di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura negoziata previa consultazione di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;*

**b) per affi damenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, mediante affi damento diretto previa valutazione di tre preventivi, ove esistenti, per i lavori, e, per i servizi e le forniture, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti. I lavori possono essere eseguiti anche in amministrazione diretta, fatto salvo l'acquisto e il noleggio di mezzi, per i quali si applica comunque la procedura di cui al periodo precedente. L'avviso sui risultati della procedura di affi damento contiene l'indicazione anche dei soggetti invitati;**

VISTA la documentazione tecnica composta da:

- Avviso pubblico per indagine di mercato;
- “modulo di richiesta di invito a partecipare alla procedura”
- il capitolato speciale d'appalto

## DETERMINA

1. **DI AVVIARE** per le motivazioni espresse in narrativa, la procedura di scelta del contraente per l'affidamento del servizio di Refezione Scolastica per le scuole dell'Infanzia del comune site in Fraz. Ornano Grande Fraz. di Villa Petto per gli anni scolastici 2019/20 (con decorrenza presumibilmente da Gennaio 2020), 2020/21 e 2021/2022 per l'importo stimato complessivo pari € 182.000,00 (centottantaduemila/00), oltre oneri per la sicurezza pari ad € 364,00 (pari a € 0,01 singolo pasto) oltre IVA come per legge determinato nel seguente modo: prezzo posto a base di gara per singolo pasto di € 5,00 X n. 36.400 pasti ( 70 pasti stimanti X n. 200 giorni di scuola = n. 14.000 pasti per anno scolastico stimati, per l'anno 2019/2020 sono considerati n 120 giorni di scuola per un totale di 520 pasti) prevedendo la facoltà di disporre la proroga;

2. **DI DARE ATTO E DI STABILIRE**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, che:

- il fine da perseguire con il contratto da stipulare in conseguenza del presente atto è costituito dal servizio di Refezione Scolastica per le scuole dell'Infanzia del comune site in Fraz. Ornano Grande Fraz. di Villa Petto per gli anni scolastici 2019/20 (con decorrenza presumibilmente da Gennaio 2020), 2020/21 e 2021/2022;
- le clausole ritenute essenziali sono riportate nello schema di avviso di indagine di mercato che fa parte integrante della presente determinazione;
- la modalità di scelta del contraente adottata è la procedura negoziata, con consultazione di n.5 (cinque) operatori economici, individuati sulla base di indagine di mercato, atteso che ricorrono i presupposti e le condizioni di cui all'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016;

- qualora il numero delle richieste sia inferiore a 5 (cinque), inviterà alla successiva procedura negoziata, tutte le Ditte che hanno presentato, entro i termini, apposita manifestazione di interesse e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
- nel caso in cui le Ditte richiedenti siano in numero superiore a 5 (cinque), la stazione appaltante inviterà alla successiva procedura 5 (cinque) Ditte, estratte a sorte, tra quelle che avranno presentato la manifestazione di interesse entro i termini sopra indicati e che siano in possesso dei requisiti minimi di partecipazione alla gara;
- nel caso di presentazione di una sola manifestazione di interesse si procederà a espletare la procedura negoziata con l'unico concorrente partecipante;

L'indagine di mercato per individuare gli operatori economici da invitare verrà condotta secondo le seguenti modalità:

- pubblicazione di un Avviso di indagine di mercato, su Portale Telematico della Centrale Unica di Committenza di Tossicia finalizzato alla costituzione di un elenco dal quale verranno selezionate le ditte in possesso dei requisiti di partecipazione di ordine generale e speciale; nello specifico verranno selezionate e invitate le ditte che avranno manifestato il proprio interesse a partecipare e che risulteranno in possesso di un'esperienza analoga nel servizio in oggetto;

In esito alla presente indagine di mercato le funzioni di stazione appaltante verranno svolte dalla Centrale Unica di Committenza di Tossicia, che espletterà pertanto anche la successiva fase della procedura di affidamento in oggetto, sino alla predisposizione del contratto di affidamento;

#### **DI APPROVARE :**

- lo schema di "Avviso di Indagine di mercato"
  - "modulo di richiesta di invito a partecipare alla procedura" per l'affidamento dell'appalto in questione,
  - il capitolato speciale d'appalto;
- allegati alla presente determinazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;

**DI TRASMETTERE** la presente determinazione completa dei relativi allegati alla Centrale Unica di Committenza di Tossicia per lo svolgimento delle successive fasi relative alla procedura di affidamento;

**DI DARE ATTO** che la spesa per l'esecuzione del servizio a base di gara è quantificata in € 5,00 a singolo pasto oltre oneri per la sicurezza pari a € 0,01 singolo pasto oltre IVA come per legge per un importo complessivo per n. 36.400 pasti stimati pari ad € 182.000 oltre oneri per la gestione della sicurezza pari ad € 364,00 oltre IVA come per legge;

**LA PRESENTE** determinazione, anche ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa, sarà pubblicata all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi.

*La presente determinazione viene pubblicata sul sito web istituzionale di questo comune per 15 giorni consecutivi, e contemporaneamente trasmessa in copia al responsabile del servizio finanziario per i conseguenti adempimenti.*

Il presente atto viene letto, approvato e sottoscritto.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
Fantaconi Dora