



COMUNE DI BORBONA

PROVINCIA DI RIETI

Via Vallecine n. 2 – 02010 BORBONA
Tel. 0746/940037 – Fax 0746/940285 P.I. C.F. 00113410575
e-mail: borbona@comune.borbona.rieti.it – PEC: tributi.borbona@anutel.it
sito internet: www.comune.borbona.rieti.it

ORIGINALE

DETERMINAZIONE n° 16 DEL 25-02-2020

N. Reg.Gen. 84 del 25-02-2020

OGGETTO: Emergenza terremoto. Esecuzione lavori di somma urgenza in attuazione prescrizioni GTS del 19.12.2018. Esecuzione di opere di pronto intervento sull'edificio ubicato in Comune di Borbona, Vicolo Teofili, foglio 10 particella 298 parte. Procedura di affidamento ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., interamente telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., previa consultazione di n. tre operatori ekonomi. DETERMINA A CONTRARRE - APPROVAZIONE PROCEDURE. CUP: H24J19000210001 - CIG Lavori 8224359BBD

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO - AREA 6 - SISMA

Premesso che:

gli eventi sismici, verificatisi nel centro Italia in data 24 agosto 2016 e seguenti non ultimo quello del 18/01/2017, hanno avuto incidenza anche nel territorio del Comune di Borbona ed hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e danneggiamenti a strutture e infrastrutture pubbliche e private, coinvolgendo la quasi totalità del territorio;

VISTA la delibera del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25.08.2016 con la quale è stato dichiarato, per 180 giorni, lo stato d'emergenza in conseguenza dell'evento sismico del 24.08.2016 che ha interessato, tra l'altro, il territorio della regione Lazio, e successivi atti di proroga.

ATTESO che la crisi sismica iniziata il 24.08.2016 e proseguita con i terremoti del 30 ottobre 2016 e quello del 18 gennaio 2017, ha prodotto ingenti danni agli edifici prospicienti strade pubbliche e conseguenti interruzioni della viabilità all'interno del capoluogo, richiedendo obbligatoriamente transennature e chiusura di strade.

Vista l'Ordinanza n. 388 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile del 26/08/2016 ad oggetto: "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016";

in particolare:

- l'art. 1 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 assicurano la realizzazione:
 - a) Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle

popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi;

- b) Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza, inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi;
- c) degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

- l'art. 5 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga alle diverse disposizioni di legge, in essa richiamate ed elencate;

Visto, inoltre, gli indirizzi emanati dal Dipartimento di Protezione Civile, nella persona del capo dipartimento, Fabrizio Curcio, prot. N. UC/TERAG16/0044398 del 03/09/2016 dai quali si evince che "le categorie di spesa che possono essere considerate assensibili ai fini del rimborso, purché riferite con stretto nesso di casualità alla fase emergenziale in atto e comunque finalizzate alle attività "Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi; Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza, inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi; Degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

1. Soccorso e prima assistenza alla popolazione;
2. Allestimento aree/strutture temporanee di accoglienza;
3. Gestione aree/strutture temporanee di accoglienza;
4. Trasporti pubblici e privati;
5. Sistemazioni alloggiative alternative;
6. Noleggio e movimentazione materiale e mezzi;
- 7. Misure provvisorie eseguite sia attraverso interventi in somma urgenza, sia in amministrazione diretta;**
8. Gestione rifiuti in conformità alla disciplina prevista

Rilevato che all'art. 4 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 è stabilito che "Agli oneri connessi alla realizzazione delle iniziative d'urgenza di cui alla presente ordinanza si provvede, così come stabilito nella delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, nei limiti del primo stanziamento di 50 milioni di euro";

Preso atto della nota del 22.12.2016 Prot. CG/TERAG16/0072035 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, con la quale si sono fornite le indicazioni e le modalità di realizzazione delle opere provvisorie intese quali puntellamenti e interventi con analogo finalità, o demolizioni, finalizzati alla salvaguardia della pubblica incolumità";

Ravvisata l'urgenza di provvedere in merito, in quanto i lavori di messa in sicurezza di cui trattasi risultano urgenti ed indifferibili al fine di garantire la pubblica incolumità e la viabilità di accesso ai fabbricati circostanti e che tali lavori debbono dunque avvenire con immediatezza;

VISTA la nota della DICOMAC prot. UC/TERAG16/0048130 del 19.09.2016 recante "diramazione delle procedure per il funzionamento dei gruppi tecnici di sostegno (GTS) nella messa in sicurezza temporanea post-sisma di manufatti edilizi ai fini della salvaguardia della pubblica incolumità, della riduzione del rischio e del ripristino dei servizi essenziali";

ATTESO che a seguito della richiesta del Sindaco, secondo quanto previsto nella nota prot. PG/TERAG16/0072035 del 22.12.2016 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento Protezione Civile, il COI UNICO, esaminate le problematiche esposte dal comune stesso e ritenendo urgente intervenire, al fine di perseguire la salvaguardia della pubblica incolumità con il recupero della transitabilità e fruibilità dei centri abitati e delle infrastrutture viarie del comune, convocata (comunicazione del 17.04.2018) n. 4 GTS, diffusi sul territorio del comune di Borbona per

le date del 23.04.2018, 02.05.2018, 04.05.2018 e 14.05.2018.

Dai sopralluoghi con singole schede di valutazione è stato espresso, da parte della Commissione, tra l'altro, la necessità di adottare interventi di demolizione parziale e totali di 37 edifici

DATO ATTO che :

- ✓ una prima scheda di valutazione del GTS, per il fabbricato in oggetto, in data 23/04/2018 di cui si è data la seguente prescrizione:

“Demolizione totale, previa accurata progettazione, della porzione indagata di edificio come da planimetria (tratto retinato), comunque fino a eventuali muri di spina di consistenza adeguata, salvo accertamenti di dettaglio da compiersi in fase di progettazione a cura del tecnico incaricato. Necessaria accurata progettazione, anche ai fini di preservare l'integrità degli edifici confinanti e delle parti comuni, e di determinare le opere di consolidamento necessarie su tali edifici a demolizione avvenuta. Censimento ed accantonamento di eventuali elementi tipologici di valore architettonico. “

- ✓ In base alla Circolare prot. CG/TERAG16/0072035 del 22/12/2016, punto 1.1, qualora l'intervento consista in una demolizione totale o parziale, di un edificio riguardante beni immobili di cui agli art. 10 e 136, c.1, lettere a) e b) e limitatamente ai centri storico c) del D.Lgs n. 42, è necessaria l'autorizzazione preventiva della Soprintendenza;

- ✓ Interessata la Soprintendenza, si è effettuato un secondo GTS ampliato e la scheda di valutazione del GTS riunitosi in data 19/12/2018 che, allegata al presente provvedimento, ne costituisce sua parte integrante e sostanziale, a cui si è data la seguente prescrizione:

“In data 19.12.2018 la commissione ampliata, riunita, concorda con la demolizione controllata di tutte le coperture e murature degli ultimi livelli prospicienti la parte retrostante dell'unità.

Valutando di poter lasciare le parti di murature con un'altezza compatibile per futuri riutilizzi.

Si prevede per quanto riguarda la porzione sul vicolo, la demolizione dell'unità prospettante la p.lla 302 lasciando una porzione di muratura con funzione di sperone.”

- ✓ l'intervento di demolizione totale o parziale oggetto del presente provvedimento è teso alla salvaguardia della pubblica e privata incolumità;

Richiamata la disposizione del Sindaco di Borbona n. 103 del 21.08.2018, con la quale dava disposizione a questo ufficio di precedere senza indugio all'attuazione delle risultanze dei GTS di cui sopra, con le procedure previste nella nota della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento di Protezione Civile prot. CG/TERAG16/0072035 del 22/12/2016, relativa alle procedure per la realizzazione delle opere provvisorie (puntellamenti e demolizioni); per il pieno recupero della transitabilità e/o fruibilità dei centri abitati e delle infrastrutture varie, con i singoli verbali di somma urgenza, ai sensi dell'art. 163 c. 1 D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Vista l'ordinanza sindacale di demolizione n°51 del 24.06.2019 prot. 4058;

Vista:

- la richiesta di nulla osta da parte dell'ufficio Area Sisma in data 24.06.2019 prot. 4068;
- la risposta positiva dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile in data 28.06.2019 prot. 4164;

Considerato che la richiesta di nulla osta e conseguente nulla osta per l'importo di € 66.900,12 è scaturita, erroneamente, dalla parziale attuazione delle prescrizioni della commissione GTS e

Vista:

- la richiesta di integrazione del nulla osta per l'esatta somma di 187.931,18, da parte dell'ufficio Area Sisma in data 24.08.2019 prot. 5435;
- la risposta positiva dell'Agenzia Regionale di Protezione Civile in data 28.08.2019 prot. 5510;

VISTA la Determinazione dell'Ufficio Area Sisma n. 84 del 26.09.2019, con la quale:

- ✓ si avviava la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co.2 lett.a), del D.Lgs.50/2016 e successive modifiche ed integrazioni, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;
- ✓ si affidavano all'Ing. Pietrucci Antonio i lavori di redazione stato di consistenza, perizia giustificativa, accatastamento, direzione lavori, coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, con un ribasso del -10 % (dieci per cento) su un importo base di € 12.954,61 oltre IVA e CIPAG, quindi per l'importo netto è di € 11.659,15 (undicimilaseicentocinquantanove/15), escluso IVA e CNPAIA;
- ✓ si impegnava la somma complessiva di € 14.793,12 sul capitolo 1450 - Fondi Emergenza "Area Sisma" Patrimonio Privato;

VISTO il progetto redatto dall'Ing. Pietrucci Antonio, consegnato presso il protocollo di questo Ente il 14.12.2019 prot. 8147 e integrato con prot. 1232 del 22.02.2020 completo dei seguenti elaborati:

- ✓ 1- Perizia tecnica giustificativa
- ✓ 2- Relazione sullo stato di consistenza
- ✓ 3 - Inquadramento territoriale, Rilievo geometrico, documentazione fotografica
- ✓ 4 - Interventi
- ✓ 5 - Stato futuro
- ✓ 6 - Elenco Prezzi
- ✓ 7 - Piano di Sicurezza e Coordinamento
- ✓ 8 - Cronoprogramma Lavori
- ✓ 9 - Quadro di incidenza della manodopera
- ✓ 10 - Capitolato Speciale D'Appalto
- ✓ 11 - Piano di Manutenzione, fascicolo dell'opera

E seguente QTE rimodulato e compatibile con quello di massima redatto dall'ufficio:

A)

-	Lavori a misura di Cui:	€ 123.672,95
A1)	Lavori a Base d'asta	€ 108.871,95
A2)	Oneri per la sicurezza	€ 14.801,00
	Totale Lavori	€ 123.672,95

B) Somme a Disposizione dell'Amministrazione

€ **64.256,42**

	di cui		
B1)	Lavori in economia	€	6.183,65
B2)	Rilievi, Indagini, Accertamenti e Accatastamenti	€	5.000,00
	B2.1 Rilievi e accatastamenti	€	2.500,00
	B2.2 Oneri relativi alla rimozione e conservazione del mobilio	€	2.500,00
B3)	Spese tecniche	€	10.454,61
B4)	Imprevisti max 5% Imp. Lavori (A) comprensivi di oneri per la sicurezza	€	6.183,65
B5)	Accantonamento di cui all'ex art.133 c.3 D.Lgs 163/2006 (max 1% importo totale lavori)	€	0,00
B6)	Accantonamento di cui all'art. 113 c.2 D. Lgs. 50/2016 e smi (ex art. 92 c.5 D.Lgs. 163/2006) max 2% Imp.Lavori (A)	€	2.473,46
B7)	Cassa previdenziale di B.2.1 - B.3= 4%	€	518,18
B8)	I.V.A. Lavori (A) 22% Adeguamento - Miglioramento/ Nuova Costruzione	€	27.208,05
B9)	I.V.A. 22% su imprevisti B1 - B.2.2 - B.4	€	3.270,80
B10)	I.V.A. 22% su spese tecniche comprese di cassa previdenziale	€	2.964,01
	Totale Somme a Disposizione dell'Amministrazione	€	64.256,42

IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B) € 178.929,37

VISTA la Determinazione dell'Ufficio Area Sisma n. 121 del 31.12.2019, con la quale:

- ✓ Si dava atto dell'approvazione per progetto redatto dall'Ing. Pietrucci Antonio con Delibera di Giunta n. 117 del 30.12.2019
- ✓ Si impegnava la spesa complessiva di **€ 178.929,37** sul capitolo 1450 - FONDI EMERGENZA "AREA SISMA " PATRIMONIO PRIVATO
- ✓ Si lasciava impegnata la somma complessiva di **€ 14.793,12**, impegnata con propria Determinazione 84 del 26.09.2019, che verrà rimodulata a conclusione della procedura.

VISTA la Determinazione dell'Ufficio Area Sisma n. 7 del 27.01.2020, con la quale si costituiva il gruppo di lavoro ai fini dell'incentivazione ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. ;

Rilevato il permanere della necessità di realizzare i lavori di messa in sicurezza in tempi brevi e che il valore contrattuale dell'affidamento in oggetto, non supera la soglia dei 150.000 Euro ed è pertanto possibile procedere alla trattativa diretta ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ritenuto:

➤ di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto nei tempi più celeri possibili, in virtù dell'interesse pubblico alla loro realizzazione, ai sensi dell'art.36, comma 2° lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante l'affidamento diretto con richiesta di preventivo a n° 3 operatori economici da invitare, sulla base delle informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, selezionandoli dall'Albo Fornitori di cui alla piattaforma *Asmecom*, tenendo conto che i lavori si intendono appartenenti alla categoria OG1, di cui al D.P.R.207/2010, e per il cui importo non è richiesta la qualificazione SOA;

➤ di dare atto che ai sensi dell'art. 53 co.2 lett. b), anche in deroga alla normativa vigente in materia di procedimento amministrativo di cui alla L.241/1990 e successive modificazioni, non debba essere reso noto, l'elenco dei soggetti anche nei casi di gara informale che sono stati invitati a presentare offerte, prima della presentazione delle offerte stesse;

➤ di richiedere agli operatori economici selezionati, il preventivo utilizzando l'apposito schema di lettera d'invito, predisposto dal R.U.P., contenente le condizioni essenziali del contratto e della prestazione richiesta, le modalità di partecipazione, i documenti da presentare, e corredato della modulistica da utilizzare sia per le dichiarazioni che gli operatori economici invitati dovranno rendere e sia per la formulazione del proprio preventivo/offerta

➤ **di Stabilire che**

✓ i lavori saranno appaltati, con affidamento diretto, con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato, trattandosi di contratto da stipulare a misura, mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, co.9-bis del D.Lgs.50/16 e successive modifiche ed integrazioni;

visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

dato atto che:

In ordine al punto a):	fine da perseguire:	garantire la sicurezza degli utenti della viabilità pubblica
In ordine al punto b):	oggetto del contratto:	messa in sicurezza fabbricati
	forma del contratto:	mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
	clausole essenziali:	le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto e/o nella lettera d'invito.
In ordine al punto c):	criterio di selezione:	procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
	criterio di aggiudicazione:	minor prezzo ai sensi dell'art. 36, co.9-bis

Ritenuto di dover procedere in merito

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

2 -Di avviare la procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, co.2 lett.b), del D.Lgs.50/2016 e ss. mm. ii., nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza; interamente telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., previa consultazione di n. tre operatori economici da invitare, sulla base delle informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico organizzativa, al fine di selezionare la migliore offerta con il criterio del prezzo più basso, determinato, trattandosi di contratto da stipulare a misura, mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, co.9-bis del D.Lgs.50/16 e ss. mm. ed ii., al netto degli oneri per l'attuazione dei piani della sicurezza per l'esecuzione dei lavori di EMERGENZA TERREMOTO - ESECUZIONE LAVORI DI SOMMA URGENZA IN ATTUAZIONE PRESCRIZIONI GTS;

3 -di stabilire che la richiesta di preventivo agli operatori economici selezionati, sarà fatta, a mezzo della piattaforma telematica di negoziazione sul portale *asmecom*, utilizzando l'apposito schema di lettera d'invito, predisposto dal sottoscritto R.U.P., contenente le condizioni essenziali del contratto e della prestazione richiesta, le modalità di partecipazione, i documenti da presentare, e corredato della modulistica da utilizzare sia per le dichiarazioni che gli operatori economici invitati dovranno rendere e sia per la formulazione del proprio preventivo/offerta;

4 - Di dare atto che gli oneri finanziari connessi con la realizzazione degli interventi di cui alla presente, finalizzati alla messa in sicurezza e salvaguardia della pubblica incolumità sono a carico dei fondi stanziati per la gestione emergenziale e gestiti mediante le contabilità speciali istituite nelle 4 Regioni interessate;

5 -Di Dare atto che la presente procedura è da intendersi finalizzata esclusivamente alla esecuzione di interventi di messa in sicurezza, così come prescritti dalla commissione GTS del 19/12/2018 relativi alla *"..... demolizione controllata di tutte le coperture e murature degli ultimi livelli prospicienti la parte retrostante dell'unità. Valutando di poter lasciare le parti di murature con un'altezza compatibile per futuri riutilizzi. Si prevede per quanto riguarda la porzione sul vicolo, la demolizione dell'unità prospettante la p.lla 302 lasciando una porzione di muratura con funzione di sperone."*

e di stabilire che il contratto conseguente all'approvazione del presente provvedimento, ha ad oggetto la sola esecuzione dei lavori **e che**, ai sensi dell'art. 32 co. 14 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. sarà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

6 - di dare atto che per la presente procedura il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo dell'affidamento viene determinato non mediante un confronto ma sulla base della richiesta di ribasso su di un prezzo fissato dal Comune sulla base di un progetto esecutivo;

7-Di dare atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia formalmente **PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA** attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

8-Di dare atto che la presente determinazione:

- è esecutiva dal momento della sottoscrizione del Responsabile del Servizio, stante che la natura dell'atto non comporta impegno di spesa;
- va comunicata per conoscenza alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario comunale;
- va pubblicata all'Albo pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
- va inserita nel fascicolo delle determine, tenuto dal settore Segreteria.

Allegati:

DISCIPLINARE

Modelli A e B, per autocertificazioni

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Angelo Palluzzi

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale del Comune di Borbona

ATTESTA

che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line Comunale il 25-02-2020 R.A. n. 148.

Borbona, 25-02-2020

Il Segretario Comunale
Raffaela Silvestrini
