



# COMUNE DI BORBONA

## PROVINCIA DI RIETI

Via Vallecine n. 2 – 02010 BORBONA  
Tel. 0746/940037 – Fax 0746/940285 P.I. C.F. 00113410575  
e-mail: borbona@comune.borbona.rieti.it – PEC: tributi.borbona@anutel.it  
sito internet: www.comune.borbona.rieti.it

**ORIGINALE**

### **DETERMINAZIONE n° 17 DEL 23-08-2018**

**OGGETTO: Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile" - Stralcio A: Demolizione porzione di immobile foglio 9 particella 546 in via S. Giuseppe e opere di messa in sicurezza". CIG 7569023B5D**

### **IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO - AREA 6 - SISMA**

#### **APPROVAZIONE VERBALE DI GARA E AGGIUDICAZIONE PROVVISORIA**

Visti:

- il T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Decreto Sindacale n. 7/2018 del 28.04.2018 con il quale è stato istituito il Servizio Tecnico " Area Sisma ricostruzione pubblica e privata" con attribuzione delle competenze di Responsabile;

#### **Dato atto che**

al fine di procedere all'affidamento in questione, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile del servizio Area Sisma ricostruzione pubblica e privata, idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L. 241/1990;

#### **Premesso che**

gli eventi sismici, verificatisi nel centro Italia in data 24 agosto 2016 e seguenti non ultimo quello del 18/01/2017, hanno avuto incidenza anche nel territorio del Comune di Borbona ed hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e danneggiamenti a strutture e infrastrutture pubbliche e private, coinvolgendo la quasi totalità del territorio;

**Vista** la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 recante, per i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Umbria, Marche e Umbria colpite dal sisma del 24 agosto 2016, la dichiarazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 commi 1 e 1-bis della legge 24 febbraio 1999, n. 225, fino al centottantesimo giorno dalla data del provvedimento, dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici e successivi atti di proroga.

**Vista** l'Ordinanza n. 388 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile del 26/08/2016 ad oggetto: "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti

all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016";

in particolare:

l'art. 1 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 assicurano la realizzazione:

Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti

- a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi;

Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza,

- inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi;
- degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

l'art. 5 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga alle diverse disposizioni di legge, in essa richiamate ed elencate;

**Visto**, inoltre, gli indirizzi emanati dal Dipartimento di Protezione Civile, nella persona del capo dipartimento, Fabrizio Curcio, prot. N. UC/TERAG16/0044398 del 03/09/2016 dai quali si evince che "le categorie di spesa che possono essere considerate assentibili ai fini del rimborso, purchè riferite con stretto nesso di casualità alla fase emergenziale in atto e comunque finalizzate alle attività "Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi; Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza, inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi; Degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

1. Soccorso e prima assistenza alla popolazione;
2. Allestimento aree/strutture temporanee di accoglienza;
3. Gestione aree/strutture temporanee di accoglienza;
4. Trasporti pubblici e privati;
5. Sistemazioni alloggiative alternative;
6. Noleggio e movimentazione materiale e mezzi;

**7. Misure provvisorie eseguite sia attraverso interventi in somma urgenza, sia in amministrazione diretta;**

8. Gestione rifiuti in conformità alla disciplina prevista

**Rilevato** che all'art. 4 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 è stabilito che "Agli oneri connessi alla realizzazione delle iniziative d'urgenza di cui alla presente ordinanza si provvede, così come stabilito nella delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, nei limiti del primo stanziamento di 50 milioni di euro";

**Visto** l'art. 5 dell'Ocdpc n. 394 del 19 settembre 2016: "ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 222 del 22 settembre 2016 e

**ritenuto** necessario avvalersi delle possibili deroghe previste, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, per l'evidente necessità di garantire nel più breve tempo il ripristino della viabilità di accesso e garantire la pubblica incolumità, in particolare di derogare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- ✓ 21, allo scopo di autorizzare le procedure di affidamento anche in assenza della delibera di programmazione;
- ✓ 32, 33, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale;
- ✓ la deroga all'articolo 36, in particolare, è consentita nei limiti di quanto previsto dall'articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016 e quella agli articoli 76 e 98 è riferita alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze

del contesto emergenziale;

- ✓ 35, allo scopo di consentire l'acquisizione di beni e servizi omogenei e analoghi, caratterizzati da regolarità, da rinnovare periodicamente entro il periodo emergenziale;
- ✓ 37 e 38, allo scopo di consentire di procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo in assenza del possesso della qualificazione ivi prevista e del ricorso alle Centrali di Committenza;
- ✓ 58 e 52, allo scopo di ammettere mezzi di comunicazione differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono;
- ✓ 60, 61, 63 e 85, allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;
- ✓ 95, allo scopo di consentire di ricorrere al criterio del prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;
- ✓ 31, allo scopo di autorizzare, ove strettamente necessario, l'individuazione del RUP tra soggetti idonei estranei agli enti appaltanti, ancorché dipendenti di ruolo di altri soggetti o enti pubblici, in caso di assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento degli incarichi e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico-progettuali derivanti dalle esigenze emergenziali;
- ✓ 24, allo scopo di autorizzare l'affidamento dell'incarico di progettazione a professionisti estranei all'ente appaltante, in caso di assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento dell'incarico e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico - progettuali derivanti dalle esigenze emergenziali;
- ✓ 25, 26 e 27, allo scopo di autorizzare la semplificazione e l'accelerazione della procedura concernente la valutazione dell'interesse archeologico e le fasi di verifica preventiva della progettazione e di approvazione dei relativi progetti;
- ✓ 157, allo scopo di consentire l'adozione di procedure semplificate e celeri per l'affidamento di incarichi di progettazione e di coordinatore della sicurezza in fase di progettazione, in relazione alle procedure realizzate secondo le condizioni ed entro i limiti stabiliti dall'ordinanza n. 388/2016;
- ✓ 105, allo scopo di consentire l'immediata efficacia del contratto di subappalto a far data dalla richiesta dell'appaltatore, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all'articolo 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016; limitatamente all'indicazione obbligatoria della terna dei subappaltatori di cui al comma 6.

**Preso atto** della nota del 22.12.2016 Prot. CG/TERAG16/0072035 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione Civile, con la quale si sono fornite le indicazioni e le modalità di realizzazione delle opere provvisorie intese quali puntellamenti e interventi con analogo finalità, o demolizioni, finalizzati alla salvaguardia della pubblica incolumità”;

**Visto** il parere del Presidente Anac n. 0084346 del 23/06/2017 in merito all'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 4, alle procedure di cui all'art. 36 comma 2 lettera b) e c);

**preso atto**, della richiesta del Sindaco pt. 1557 del 19.03.2018 e conseguente scheda valutazione GTS (Gruppo Tecnico di Sostegno) del 28.03.2018, di tutti gli atti in essa richiamati e della prescrizione finale "... per l'edificio di cui al foglio 9 p.la 546, in ragione dell'evidenziata gravità delle lesioni e della vulnerabilità propria dello stesso, si ritiene necessaria la demolizione del fabbricato, previa le necessarie attività progettuali, ed avendo cura di assicurare il recupero degli eventuali elementi di pregio....."

**Ravvisata** l'urgenza di provvedere in merito, in quanto i lavori di messa in sicurezza di cui trattasi risultano urgenti ed indifferibili al fine di garantire la pubblica incolumità e la viabilità di accesso ai

fabbricati circostanti e che tali lavori debbono dunque avvenire con immediatezza;

### **Richiamata**

la deliberazione di Giunta Comunale n. 89 del 27/06/2018, si sono approvati gli elaborati tecnici per i lavori di Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile" redatto dall'Ing. Andrea CECILIA", per un'importo complessivo di "Q €72.000,00, di cui al seguente

Quadro Tecnico Economico:

<b>A) Lavori</b>		
- Lavori a misura di Cui	€	46.381,00
A1) Lavori a Base d'asta	€	42.820,80
A2) Oneri per la sicurezza	€	3.560,20
<b>Totale Lavori</b>	<b>€</b>	<b>46.381,00</b>
<b>B) Somme a Disposizione dell'Amministrazione</b>	<b>€</b>	<b>25.619,00</b>
di cui		
B1) Rilievi per stato di consistenza Fabbricato	€	2.000,00
B2) Oneri rimozione e conservazione mobilio presente nell'Immobile	€	2.500,00
B3) Rimozione UtENZE elettriche idriche e telefoniche	€	1.500,00
B4) Imprevisti (max 5% di A)	€	2073,53
B5) Accantonamento di cui dall'art. 113, D. Lgs 50/2016 (2 % di A)	€	927,62
B6) Spese Tecniche:		
B6.1.1 Progettazione Definitiva/Esecutiva	€ 3.500,00	
B6.1.2 Coordinamento sicurezza	€ 2.000,00	
B6.2.1 Direzione Lavori	€ 3.000,00	
<b>Totale Spese Tecniche</b>	<b>€</b>	<b>8.500,00</b>
B7) Spese per attività Tecnico Amministrative		
B8) Spese ANAC e contributi Vari	€	200,00
B9) Iva ed altre eventuali imposte		
B9.1 C.N.P.A.I.A (4% di B1,B6)	€	420,00
B9.2 IVA sui Lavori ed Imprevisti (10% di A, B2, B4)	€	5095,45
B9.3 Iva sulle spese tecniche (22% di B1,B6, B9.1)	€	2.402,40
<b>Totale Somme a Disposizione dell'Amministrazione</b>	<b>€</b>	<b>25.619,00</b>
<b>IMPORTO TOTALE DEL PROGETTO (A+B)</b>	<b>€</b>	<b>72.000,00</b>

e comprendente i seguenti elaborati:

- 1 - Relazione Tecnica;
- 2 - Elaborato grafico
- 3 - Documentazione Fotografica
- 4 - Quadro economico
- 5 - Computo Metrico Estimativo
- 6 - Elenco Prezzi
- 7 - Piano di Sicurezza e Coordinamento
- 8 - Cronoprogramma Lavori
- 9 - Analisi e Valutazione dei Rischi
- 10 - Layout di Cantiere
- 11 - Capitolato Speciale D'Appalto
- 12 - Quadro di incidenza della Manodopera

### **Richiamata**

La propria determinazione n. 7 del 28/06/2018 con la quale si stabiliva tra l'altro:

**Di attivare** la procedura per la scelta dei soggetti idonei a partecipare ad una procedura

negoziata senza pubblicazione del bando di gara per l'appalto dei lavori di Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile", ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del d.lgs. 50/2016;

**Di approvare**, a tal fine, lo schema di bando e modelli 1,2,3,4, per l'acquisizione di manifestazioni d'interesse a partecipare alla procedura negoziata, allegati alla presente determinazione e recanti le condizioni essenziali dell'affidamento;

**Di dare atto** che gli oneri finanziari connessi con la realizzazione degli interventi finalizzati alla salvaguardia della pubblica incolumità sono a carico dei fondi stanziati per la gestione emergenziale e gestiti mediante le contabilità speciali istituite nelle 4 Regioni interessate;

**Preso atto che:**

le lettere di invito sono state trasmesse a mezzo posta certificata, in data 13/07/2018, con protocollo 4046;

le operazioni di gara, relative alla suddetta procedura, si sono svolte in data 20/07/2018;

**Visto** il verbale di gara n. 1 del 20/07/2018, che:

costituisce proposta di aggiudicazione dell'appalto dei lavori Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile" - Stralcio A: Demolizione porzione di immobile foglio 9 particella 546 in via S. Giuseppe e opere di messa in sicurezza" a favore dell'impresa DI FIORE RITA , la quale ha offerto un ribasso percentuale di 31,718 sull'importo posto a base di gara, corrispondente ad un importo contrattuale di € 31.799,10 (inclusi € 3.560,20 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) oltre iva di legge;

accerta che l'offerta 1° Classificata risulta superiore alla soglia di anomalia come sopra determinata, e che la stessa va sottoposta a spiegazioni sul prezzo, ai sensi dell'art. 97, comma 1 del D. Lgs. 50/2016;

accerta, come da nota pt 4131 del 17.07.2018, che alcune imprese debbono presentare, il PassOE;

Vista

la nota pt. 4279 del 24.07.2018 con la quale venivano richieste all'impresa prima classificata giustificazioni per l'offerta risultata anomala;

la nota pt. 4555 del 08.08.2018 con la quale venivano invitate le imprese a integrare la documentazione relativa al PassOE;

Considerato ed accertato

che la ditta DI FIORE RITA, con raccomandata, acquisita al protocollo dell'Ente n. 4448 del 02.08.2018, ha fatto pervenire il plico contenente le giustificazioni per l'offerta anormalmente bassa.

Che il seggio di gara con verbale n. 1 del 10.08.2018, ha ritenuto che le giustificazioni prodotte dalla ditta DI FIORE RITA sono sufficienti a dimostrare la NON ANOMALIA dell'offerta presentata e che aveva conseguito l'aggiudicazione provvisoria con il ribasso del 31,718 sull'importo dei lavori a base di gara, non ritenendo necessario acquisire ulteriori chiarimenti o precisazioni per la giustificazione dell'offerta in esame e, con i risultati della sua congruità ai sensi dell'art. 97 del d. lgs 50/2016 decide di confermare l'aggiudicazione provvisoria della procedura negoziata di gara alla ditta DI FIORE RITA con sede in via Luxemburg 90042 Borghetto -PA.

Che in seguito alla richiesta di integrazione, l'impresa Onori Scavi, alla data odierna e quindi al di fuori del termine indicato, non ha inviato il prescritto PassOe e che, pertanto, viene deciso di escluderla dalla procedura, rideterminando la graduatoria e la soglia di anomalia che rimangono invariate.

**DETERMINA**

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate e **che** il fine della procedura in essere è quella di perseguire la salvaguardia della pubblica incolumità con il

recupero della transitabilità e la fruibilità dei centri abitati e delle infrastrutture viarie in sicurezza,

**1** - Di approvare i verbali di gara sopra richiamati;

**2 - di dichiarare** l'aggiudicazione provvisoria per la realizzazione dei lavori di "Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile" - Stralcio A: Demolizione porzione di immobile foglio 9 particella 546 in via S. Giuseppe e opere di messa in sicurezza" " a favore dell'impresa DI FIORE RITA con sede in via Luxemburg 90042 Borghetto -PA, per l'importo di € 31.799,10, di cui € 29.238,90 al netto del ribasso offerto del - 31,718 %, € 3.560,20 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, oltre iva di legge e così per un totale complessivo di € 34.979,01.

**3 - di dare atto** che la somma complessiva di € **34.979,01** iva compresa, necessaria per la realizzazione dell'intervento in oggetto, è ricompresa nella somma complessiva di € **72.000** pari al totale del QTE di progetto per i lavori di "Emergenza terremoto."GTS del 28.03.2018: Esecuzione opere di pronto intervento sugli edifici di cui al foglio 9 particella 546 e 577, via S. Giuseppe e foglio 10 particella 252 in piazza Martiri 4 Aprile" - Stralcio A: Demolizione porzione di immobile foglio 9 particella 546 in via S. Giuseppe e opere di messa in sicurezza", ove è previsto l'importo e che dette spese sono rimborsate da parte del Dipartimento di Protezione Civile, come riportato nella Circolare 03.09.2016 di quell'organo, contenente linee guida delle spese rendicontabili in emergenza ed in tal senso la presente determinazione verrà, unitamente al rendiconto delle spese, inviata alla Regione Lazio, secondo le istruzioni all'uopo impartite  
;

**4 - di disporre**, per le motivazioni rappresentate in narrativa, la consegna dei lavori sotto riserva di legge, ai sensi dell'art. 32 (fasi delle procedure di affidamento), comma 13 del d.lgs 50/2016, stante l'esigenza di dare attuazione alle disposizioni di cui alla ordinanza del sindaco n. 75, del 21/06/2018.

**5 - di stabilire** che l'aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del d.lgs 50/2016 diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti e, ai sensi dell'art. 32, comma 14, il relativo contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata, previa presentazione da parte dell'aggiudicatario della necessaria documentazione.

**6 - di autorizzare** il direttore dei lavori, in considerazione dell'urgenza di procedere all'esecuzione dei lavori, al fine di perseguire prima possibile la salvaguardia della pubblica incolumità con il recupero della transitabilità e la fruibilità dei centri abitati e delle infrastrutture viarie in sicurezza, e ricorrendo i presupposti di cui all'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016, **alla consegna dei lavori in via d'urgenza nelle more della stipula del contratto;**

- **Di dare atto** che con la sottoscrizione della presente determinazione si rilascia formalmente PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

- **di stabilire** che tutti gli atti richiamati, seppur non allegati, si intendono parte integrante della presente determinazione;

- **Di dare atto** che la presente determinazione:

- è esecutiva dal momento della sottoscrizione del Responsabile del Servizio, stante che la natura dell'atto non comporta impegno di spesa;
- va comunicata per conoscenza alla Giunta Comunale per il tramite del Segretario comunale;
- va pubblicata all'Albo pretorio di questo Ente per 15 giorni consecutivi;
- va inserita nel fascicolo delle determinate, tenuto dal settore Segreteria.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
Angelo Palluzzi

---

---

## **ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Comunale del Comune di Borbona

### **ATTESTA**

che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line Comunale il 24-08-2018 R.A. n. 581.

Borbona, 24-08-2018

Il Segretario Comunale  
Raffaela Silvestrini

---