



COMUNE DI BORBONA

PROVINCIA DI RIETI

Via Vallecine n. 2 – 02010 BORBONA
Tel. 0746/940037 – Fax 0746/940285 P.I. C.F. 00113410575
e-mail: borbona@comune.borbona.rieti.it – PEC: tributi.borbona@anutel.it
sito internet: www.comune.borbona.rieti.it

ORIGINALE

DETERMINAZIONE n° 117 DEL 23-07-2020

N. Reg.Gen. 279 del 23-07-2020

OGGETTO: Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, di gara - art. 63, comma 2, lett. c) e art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016 riguardante i lavori :Collocazione di struttura modulare per la continuità delle funzioni di culto denominata "Centro di Comunità di Borbona" e urbanizzazione 1° Stralcio- Esecuzione opere di fondazione e sottofondazione in pali c.a.. Determina a contrarre art. 32 D.Lgs. 50/2016. CIG 8365042B06 CUP H24E18000280002

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO - AREA 3 - SERVIZIO TECNICO

Visti:

- il T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.
- lo Statuto Comunale
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Dato atto che

al fine di procedere all'affidamento in questione, assume il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP) il sottoscritto Responsabile del servizio Area Sisma ricostruzione pubblica e privata, idoneo anche a svolgere tale funzione ai sensi dell'art. 5 comma 2 della L. 241/1990;

Premesso che

gli eventi sismici, verificatisi nel centro Italia in data 24 agosto 2016 e seguenti non ultimo quello del 18/01/2017, hanno avuto incidenza anche nel territorio del Comune di Borbona ed hanno determinato una grave situazione di pericolo per l'incolumità delle persone e danneggiamenti a strutture e infrastrutture pubbliche e private, coinvolgendo la quasi totalità del territorio;

Vista la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016 recante, per i territori delle regioni Abruzzo, Lazio, Umbria, Marche e Umbria colpite dal sisma del 24 agosto 2016, la dichiarazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 commi 1 e 1-bis della legge 24 febbraio 199, n. 225, fino al centottantesimo giorno dalla data del

provvedimento, dello stato di emergenza in conseguenza degli eccezionali eventi sismici e successivi atti di proroga;

Vista l'Ordinanza n. 388 della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile del 26/08/2016 ad oggetto: "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016";

in particolare:

l'art. 1 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 assicurano la realizzazione:

Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti

a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi;

Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza,

inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi;

degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

l'art. 5 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 in cui è previsto che "I Soggetti di cui al comma 1 possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga alle diverse disposizioni di legge, in essa richiamate ed elencate;

Visto, inoltre, gli indirizzi emanati dal Dipartimento di Protezione Civile, nella persona del capo dipartimento, Fabrizio Curcio, prot. N. UC/TERAG16/0044398 del 03/09/2016 dai quali si evince che "le categorie di spesa che possono essere considerate assentibili ai fini del rimborso, purché riferite con stretto nesso di causalità alla fase emergenziale in atto e comunque finalizzate alle attività "Degli interventi necessari nella fase di prima emergenza volti a rimuovere le situazioni di rischio, ad assicurare l'indispensabile attività di soccorso, assistenza e ricovero delle popolazioni colpite dai predetti eventi calamitosi; Delle attività da porre in essere, anche in termini di somma urgenza, inerenti alla messa in sicurezza delle aree interessate dagli eventi calamitosi; Degli interventi urgenti volti ad evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose."

1. Soccorso e prima assistenza alla popolazione;

2. Allestimento aree/strutture temporanee di accoglienza;

3. Gestione aree/strutture temporanee di accoglienza;

4. Trasporti pubblici e privati;

5. Sistemazioni alloggiative alternative;

6. Noleggio e movimentazione materiale e mezzi;

7. Misure provvisorie eseguite sia attraverso interventi in somma urgenza, sia in amministrazione diretta;

8. Gestione rifiuti in conformità alla disciplina prevista;

Rilevato che all'art. 4 della predetta Ordinanza n. 388 del 26/08/2016 è stabilito che "Agli oneri connessi alla realizzazione delle iniziative d'urgenza di cui alla presente ordinanza si provvede, così come stabilito nella delibera del Consiglio dei Ministri del 25 agosto 2016, nei limiti del primo stanziamento di 50 milioni di euro";

Visto l'art. 5 dell'Ocdpc n. 394 del 19 settembre 2016: "ulteriori interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'eccezionale evento sismico che ha colpito il territorio delle Regioni Lazio, Marche, Umbria e Abruzzo il 24 agosto 2016" pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 222 del 22 settembre 2016;

Vista la Deliberazione di Giunta Comunale n° 92 del 16.02.2018, con la quale l'organo:

1) approva lo schema di convenzione con allegato schema di contratto di comodato, allegato alla presente sub lettera "B" quale parte integrante e sostanziale del presente; 2) approva lo schema della proposta progettuale architettonica, allegata alla presente sub lettera "C", proposto da Caritas Italiana in allegato alla nota prot. 3993 sopra citata;

Vista la convenzione stipulata con Caritas , conformemente allo schema approvato, in data 23.07.2018;

Dato atto che detta convenzione e la successiva variazione alla cronologia accettata dal Sindaco con nota prot. 1433 del 29.02.2020, pone in capo al Comune la realizzazione delle opere di ampliamento della Piazza Colandrea , l'urbanizzazione completa dell'area, e la realizzazione delle strutture di fondazione e sottofondazione in pali previste dal progetto approvato dal Genio Civile;

Visto il progetto architettonico complessivo redatto congiuntamente dagli ingegneri Bruno e Massimiliano Mancini, e Ing. Simone Di Maggio , redattori della parte inerente l'ampliamento e la sistemazione dell'area di Piazza Colandrea, e dall'Arch. Pericoli, per conto di Caritas Italiana, esclusivamente in relazione al progetto dell'edificio Caritas, progetto che si allega alla presente sub lettera a);

Atteso che detto progetto venne inviato, come previsto in convenzione, in allegato a richiesta di autorizzazione paesaggistica ai sensi dell'art. 146 del D.Lgs. 42/2004, alla Regione Lazio e contestualmente alla Soprintendenza Beni Architettonici competente per territorio;

Atteso che la Regione Lazio , con nota U.0546953.del giorno 11-09-2018, ha chiesto, ai fini del proseguimento dell'istruttoria , tra l'altro , la Delibera di approvazione del progetto ai sensi dell'art. 5 della Legge Regionale 27 del 1990;

Vista la Delibera del Consiglio Comunale n° 15 del 2018, recante l'approvazione in linea architettonica ed urbanistica , dell'allegato progetto di intervento complessivo, sia afferente l'allargamento dello spazio-piazza, sia dell'edificio di competenza della Caritas;

Atteso che detto progetto venne approvato, seppure con modifiche non vincolanti integrate da Caritas il 13.03.2019 prot. 1878, dalla soprintendenza con nota prot. 5002-P del 11.04.2019;

Atteso che , successivamente a tale data è stata rilasciata dall'Area Genio Civile della Regione Lazio l'autorizzazione sismica del 17.09.2019;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n° 41 del 12.05.2020, recante l'approvazione del progetto esecutivo dell'edificio "Caritas" e il successivo Permesso di Costruire n° 4/2020;

Atteso che in considerazione della tipologia di lavoro superspecialistica , prevista per la realizzazione di strutture speciali di fondazioni, e di alcune variazioni richieste dall'Amministrazione in ordine alle finiture superficiali dell'area urbanizzata (pavimentazione e aree a verde) , variazioni da sottoporre ad una nuova autorizzazione paesaggistica, lo scrivente ha fatto predisporre dallo studio Mancini, incaricato della progettazione dell'area di ampliamento della piazza, e della direzione dei lavori di tale opera e di quelle fondali della struttura Caritas , un progetto di 1° stralcio comprendente tali opere, demandando ad un successivo stralcio progettuale la definizione dei lavori di superficie;

Visto e richiamato quale parte integrante il progetto esecutivo di 1° stralcio, conforme a quello architettonico definitivo approvato dal Consiglio Comunale, redatto dall'ing. Bruno Enrico Mancini e trasmesso il 18.07.2020 prot. 4483 oltre agli elaborati redatti dalla Caritas afferenti l'esecutivo delle fondazioni e sottofondazioni (tavole 06.09 Relazione geologica, Tav. 06.10 relazione geotecnica, tav. 06.18 Strutturale Fondazioni), il tutto allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;

Visto il QTE a Base di gara riportato nelle progettazioni predette , che delinea un importo lavori di €. 161.000,00;

Dato atto che il Soggetto Attuatore Sisma 2016 , con nota 448753.08-09-201, ha autorizzato la spesa di €. 256.000 per l'esecuzione dell'intervento;

Ritenuto necessario avvalersi di tutte le possibili deroghe previste, a talune disposizioni del decreto legislativo n. 50/2016, derivanti dalle Ordinanze sopra citate , 36 , per la necessità di garantire nel più breve tempo il ripristino della viabilità di accesso e garantire la pubblica incolumità, in particolare ai seguenti articoli del d.lgs. 50/2016:

- 21, allo scopo di autorizzare le procedure di affidamento anche in assenza della delibera di programmazione;
- 32, 33, 36, 70, 72, 73, 76 e 98, allo scopo di consentire la semplificazione della procedura di affidamento e l'adeguamento della relativa tempistica alle esigenze del contesto emergenziale;
- la deroga all'articolo 36, in particolare, è consentita nei limiti di quanto previsto dall'articolo 5, comma 3, dell'ordinanza n. 388/2016 e quella agli articoli 76 e 98 è riferita alle tempistiche e modalità delle comunicazioni ivi previste, da esercitare in misura compatibile con le esigenze del contesto emergenziale;
- 35, allo scopo di consentire l'acquisizione di beni e servizi omogenei e analoghi, caratterizzati da regolarità, da rinnovare periodicamente entro il periodo emergenziale;
- 37 e 38, allo scopo di consentire di procedere direttamente ed autonomamente all'acquisizione di lavori, servizi e forniture di qualsiasi importo in assenza del possesso della qualificazione ivi prevista e del ricorso alle Centrali di Committenza;
- 40 e 52, allo scopo di ammettere mezzi di comunicazione differenti da quelli elettronici, ove le condizioni determinate dal contesto emergenziale lo richiedono;
- 60, 61, 63 e 85, allo scopo di semplificare e accelerare la procedura per la scelta del contraente;
- 95, allo scopo di consentire di ricorrere al criterio del prezzo più basso anche al di fuori delle ipotesi previste dalla norma;
- 31, allo scopo di autorizzare, ove strettamente necessario, l'individuazione del RUP tra soggetti idonei estranei agli enti appaltanti, ancorché dipendenti di ruolo di altri soggetti o enti pubblici, in caso di assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento degli incarichi e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico-progettuali derivanti dalle esigenze emergenziali;
- 24, allo scopo di autorizzare l'affidamento dell'incarico di progettazione a professionisti estranei all'ente appaltante, in caso di assenza o insufficienza di personale interno in possesso dei requisiti necessari all'espletamento dell'incarico e dell'incremento delle esigenze di natura tecnico - progettuali derivanti dalle esigenze emergenziali;
- 25, 26 e 27, allo scopo di autorizzare la semplificazione e l'accelerazione della procedura concernente la valutazione dell'interesse archeologico e le fasi di verifica preventiva della progettazione e di approvazione dei relativi progetti;
- 157, allo scopo di consentire l'adozione di procedure semplificate e celeri per l'affidamento di incarichi di progettazione e di coordinatore della sicurezza in fase di progettazione, in relazione alle procedure realizzate secondo le condizioni ed entro i limiti stabiliti dall'ordinanza n. 388/2016;
- 105, allo scopo di consentire l'immediata efficacia del contratto di subappalto a far data dalla richiesta dell'appaltatore, effettuando le verifiche circa il possesso dei requisiti, secondo le modalità descritte all'articolo 163, comma 7, del decreto legislativo n. 50/2016; limitatamente all'indicazione obbligatoria della terna dei subappaltatori di cui al comma 6;

- Vista la vigente normativa in materia di LL.PP, D. Lgvo 50 2016 e ss.mm.ii ed in particolare:
- l'art. 32, comma 2, secondo cui:
- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- nella procedura di cui all'art. 36, comma 2, lettere a) e b) del Codice, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.
- l'art. 32 c. 14 secondo cui Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri.
- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.lgs. 50/2016 che dispone che le stazioni appaltanti possono procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

CONSIDERATO

che in data 18.10.2018 è entrato in vigore l'obbligo di utilizzo dei mezzi di comunicazione elettronici e delle procedure elettroniche nelle gare di appalto e quindi da questa data tutte le "comunicazioni e gli scambi di informazioni" inerenti le procedure di affidamento di appalti pubblici devono svolgersi – salvo alcune eccezioni – in formato interamente elettronico, ai sensi dell'art. 40 c. 2 del Codice Appalti.

Che gli obblighi di comunicazione informatica di cui all'articolo 40 comma 2 del Codice, possono dirsi adempiuti utilizzando le piattaforme elettroniche di negoziazione, che garantiscono il rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento.

Che il comune di Borbona, piccola stazioni appaltante, non ha risorse per creare una propria piattaforma di e-procurement;

che la società ASMEL in data 14.11.2018 ha comunicato con propria nota che il comune di Borbona, in qualità di associato ASMEL, può utilizzare autonomamente e gratuitamente i servizi di Albo Fornitori e Mercato elettronico della piattaforma ASMECOMM per le procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture in modalità telematica;

Rilevata la necessità di realizzare i lavori in tempi brevi e che il valore contrattuale dell'affidamento in oggetto è superiore a 150.000 euro, ai sensi art. 63, comma 2, lett. c) e art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016 è pertanto possibile procedere alla procedura negoziata senza previa pubblicazione del Bando , ai sensi del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Ritenuto:

- di procedere all'affidamento dei lavori in oggetto nei tempi più celeri possibili, in virtù dell'interesse pubblico alla loro realizzazione, ai sensi dell'art.36, comma 2 lett. b), del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, con richiesta di preventivo a dieci operatori economici da invitare, sulla base delle informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, selezionandoli dall'Albo Fornitori di cui alla piattaforma Asmecom, tenendo conto che i lavori si intendono appartenenti alla categoria prevalente OS21, di cui al D.P.R.207/2010;
- di dare atto che ai sensi dell'art. 53 co.2 lett. b), anche in deroga alla normativa vigente in materia di procedimento amministrativo di cui alla L.241/1990 e successive modificazioni, non debba essere reso noto, l'elenco dei soggetti anche nei casi di gara informale che sono stati invitati a presentare offerte, prima della presentazione delle offerte stesse;
- di richiedere, ad operatori economici selezionati sulla piattaforma, il preventivo, utilizzando l'apposito schema di lettera d'invito, predisposto dal R.U.P., contenente le condizioni essenziali del contratto e della prestazione richiesta, le modalità di partecipazione, i documenti da presentare, e corredato della modulistica da utilizzare sia per le dichiarazioni che gli operatori economici invitati dovranno rendere e sia per la formulazione del proprio preventivo/offerta
- di stabilire che i lavori saranno appaltati, con affidamento ai sensi artt. 36 c.2 e 63 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio del prezzo più basso, inferiore a quello posto a base di gara, determinato, trattandosi di contratto da stipulare a misura, mediante ribasso sull'importo dei lavori posto a base di gara, ai sensi dell'art. 36, co.9-bis del D.Lgs.50/16 e successive modifiche ed integrazioni;

visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, ad oggetto "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

dato atto che:

In ordine al punto a): fine da perseguire: **garantire la continuità delle funzioni di culto a seguito dell'inagibilità di numerose chiese del territorio**; In ordine al punto b): oggetto del contratto: installazione manufatti temporanei OCDPDC 388-394/2016; forma del contratto: in forma pubblica amministrativa ; clausole essenziali: le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale d'appalto e/o nella lettera d'invito. In ordine al punto c): criterio di selezione: procedura negoziata art. 63, comma 2, lett. c) e art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016
criterio di aggiudicazione: minor prezzo mediante ribasso sull'elenco prezzi unitari

Ritenuto di dover procedere in merito

Ritenuto approvare l'allegato schema di lettera di invito;

Ritenuto contrarre l'impegno di spesa per l'esecuzione dei lavori, secondo l'importo a base di gara di €. 177.100,00 sul capitolo 1440 del redigendo bilancio;

DETERMINA

per quanto esposto nelle premesse, che qui si intendono integralmente riportate:

1. di approvare come approva il progetto di intervento allegato alla presente, costituito dagli elaborati redatti dall'ing. Bruno Enrico Mancini e trasmessi il 18.07.2020 prot. 4483 oltre agli elaborati redatti dalla Caritas afferenti l'esecutivo delle fondazioni e sottofondazioni (tavole 06.09 Relazione geologica, Tav. 06.10 relazione geotecnica, tav. 06.18 Strutturale Fondazioni), il tutto allegato alla presente quale parte integrante e sostanziale;
2. Di attivare la procedura di affidamento art. 63, comma 2, lett. c) e art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016., nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, interamente telematica ai sensi dell'art. 58 del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., previa consultazione di dieci operatori economici da invitare, sulla base delle informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economico-finanziaria e tecnico organizzativa, al fine di selezionare la migliore offerta con il criterio del prezzo più basso, determinato, trattandosi di contratto da stipulare a misura, mediante ribasso sull'elenco dei prezzi unitari posti a base di gara, ai sensi dell'art. 36, co.9-bis del D.Lgs.50/16 e ss. mm. ed ii., al netto degli oneri per l'attuazione dei piani della sicurezza ;
3. di stabilire che la richiesta di preventivo agli operatori economici selezionati, sarà fatta, a mezzo della piattaforma telematica di negoziazione sul portale Asmecomm, utilizzando l'apposito schema di lettera d'invito, predisposto dal sottoscritto R.U.P., contenente le condizioni essenziali del contratto e della prestazione richiesta, le modalità di partecipazione, i documenti da presentare, e corredato della modulistica da utilizzare sia per le dichiarazioni che gli operatori economici invitati dovranno rendere e sia per la formulazione del proprio preventivo/offerta;
4. Di dare atto che gli oneri finanziari connessi con la realizzazione degli interventi di cui alla presente, finalizzati alla messa in sicurezza e salvaguardia della pubblica incolumità sono a carico dei fondi stanziati per la gestione emergenziale e gestiti mediante le contabilità speciali istituite nelle 4 Regioni interessate;
5. di dare atto che per la presente procedura il principio di economicità è garantito dalla circostanza che la fissazione dell'importo dell'affidamento viene determinato non mediante un confronto ma sulla base della richiesta di ribasso su di un prezzo fissato dal Comune sulla base di un progetto esecutivo;
6. Di dare atto che la somma complessiva trova copertura sul capitolo 1440 - FONDI EMERGENZA "AREA SISMA " PATRIMONIO PUBBLICO e di impegnare pertanto la somma di €. 177.100,00 sul capitolo 1440 del redigendo Bilancio 2020;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
GIUSEPPE GREGORI

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Visto di regolarità contabile che attesta la copertura finanziaria della presente determinazione , ai sensi dell'art. 151 , comma 4, del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs n° 267 del 18.08.2000, che pertanto, in data odierna , diventa esecutiva.

Impegno N. 187 del 10-08-2020 a Competenza CIG 8365042B06	
5° livello 11.02-2.05.99.99.999 Altre spese in conto capitale n.a.c.	
Capitolo 1440 / Articolo FONDI EMERGENZA "AREA SISMA " PATRIMONIO PUBBLICO = (CAP E 815)	
Causale	Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, di gara - art. 63, comma 2, lett. c) e art. 36, comma 2, del D.Lgs 50/2016 riguardante i lavori :Collocazione di struttura modulare per la continuita delle funzioni di culto denominata "Centro
Importo 2020	Euro 177.100,00

Addì, 10-08-2020

Il Resp. del Servizio Finanziario
Daniele Mitolo

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale del Comune di Borbona

ATTESTA

che la presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio on-line Comunale il 14-08-2020 R.A. n. 508.

Borbona, 14-08-2020

Il Segretario Comunale
Raffaela Silvestrini
