



# COMUNE DI BORBONA

## PROVINCIA DI RIETI

Via Vallecine n. 2 – 02010 BORBONA  
Tel. 0746/940037 – Fax 0746/940285 P.I. C.F. 00113410575  
e-mail: borbona@comune.borbona.rieti.it – PEC: tributi.borbona@anutel.it  
sito internet: www.comune.borbona.rieti.it

**COPIA**

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 3 delib.	OGGETTO: PROGRAMMA INCARICHI DI COLLABORAZIONE ANNO 2017
Data 19-05-2017	

L'anno duemiladiciassette il giorno diciannove del mese di maggio alle ore 15:07, nella sala delle adunanze, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato con avvisi spediti nei modi e termini di legge, in sessione Straord.urgenza e in seduta Pubblica di Seconda convocazione.

Risultano presenti e assenti i seguenti Consiglieri:

<b>Di Gaspare Maria Antonietta</b>	<b>P</b>	<b>Gregori Antonella</b>	<b>A</b>
<b>Focaroli Ezio</b>	<b>P</b>	<b>Pasquali Marco</b>	<b>P</b>
<b>Tocchio Massimo</b>	<b>P</b>	<b>Pietrangeli Fabrizio</b>	<b>P</b>
<b>Corgentile Domenico</b>	<b>P</b>	<b>Di Muzio Laura</b>	<b>P</b>
<b>Berardi Dario</b>	<b>P</b>	<b>Foffo Costantino</b>	<b>P</b>
<b>Pasqualucci Maurizio</b>	<b>P</b>		

Partecipa alla seduta il Segretario Comunale Raffaella Silvestrini.

Maria Antonietta Di Gaspare in qualità di Sindaco, dopo aver constatato che il numero degli intervenuti è legale per deliberare in sessione Straord.urgenza e in seduta Pubblica di Seconda convocazione, assume la Presidenza e dichiara aperta la seduta.

**RICHIAMATA** la legge 24 dicembre 2007 n. 244 (Legge Finanziaria per l'anno 2008), i cui commi 55, 56 e 57 dell'art.3 prevedono, rispettivamente:

- *"L'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b) del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267"* (comma 55);
- *"Con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi emanato ai sensi dell'art. 89 del citato decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione. Con il medesimo regolamento è fissato il limite massimo della spesa annua per gli incarichi e consulenze. L'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle disposizioni regolamentari emanate ai sensi del presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale"* (comma 56);
- *"Le disposizioni regolamentari di cui al comma 56 sono trasmesse, per estratto, alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti entro trenta giorni dalla loro adozione"* (comma 57);

**RICHIAMATO**, altresì, il combinato disposto del comma 18 dell'art. 3 della citata legge n. 244/2007, secondo cui: *"I contratti relativi a rapporti di consulenza con le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono efficaci a decorrere dalla data di pubblicazione del nominativo del consulente, dell'oggetto dell'incarico e del relativo compenso sul sito istituzionale dell'amministrazione stipulante"* e del comma 54 dell'art. 3 della medesima legge, a tenore del quale *"All'articolo 1, comma 127, della legge 23 dicembre 1996, n. 662, le parole da: «pubblicano» fino a: «erogato» sono sostituite dalle seguenti: «sono tenute a pubblicare sul proprio sito web i relativi provvedimenti completi di indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e dell'ammontare erogato. In caso di omessa pubblicazione, la liquidazione del corrispettivo per gli incarichi di collaborazione o consulenza di cui al presente comma costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale del dirigente preposto»"*;

**TENUTO CONTO** della Circolare n. 2 dell'11 marzo 2008, del Dipartimento della Funzione Pubblica, la quale - proprio ai fini dell'attuazione del comma 55 dell'art. 3 della legge n. 244/2007 - fornisce un'interpretazione ampia e omnicomprensiva di tutte le possibili forme di collaborazione con gli enti locali, suggerendo - al di là del tenore letterale delle specifiche disposizioni sopra citate - (che indurrebbe alcuni interpreti a distinguere l'attuazione delle disposizioni normative in relazione alla tipologia contrattuale specificatamente presa in considerazione) - un'accezione univoca, agli effetti delle norme qui prese in considerazione, degli incarichi esterni di lavoro autonomo (in sintesi, considera studi, ricerche e consulenze una particolare specie di incarichi, rientranti nel *genus* delle collaborazioni che, dunque, sono tutte soggette al vincolo della programmazione);

**CONSIDERATO** che, in ragione di quanto sopra esposto, la programmazione consiliare di cui al citato comma 55 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, non può essere limitata alle sole fattispecie di studi, ricerche e consulenze ma ad ogni tipologia di incarico esterno, con la sola eccezione - secondo un consolidato orientamento giurisprudenziale e dottrinale (peraltro sostenuto dalla stessa circolare ministeriale interpretativa n.2/2008, prima citata) - degli incarichi di patrocinio legale, degli incarichi di progettazione finalizzati alla realizzazione delle opere pubbliche;

**DATO ATTO** che, come da ultimo ricordato nel parere n. 10/2008 della Corte dei Conti Lombardia, la disciplina degli incarichi esterni si rinviene, per gli enti locali, nell'art. 7, commi 6, 6-bis e 6-ter del D. Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, i quali riproducono i presupposti essenziali per il ricorso a incarichi esterni, e cioè:

- a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze istituzionalmente attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente e a obiettivi e progetti specifici e determinati;
- b) sia acclarata, attraverso una concreta ricognizione delle risorse umane disponibili, l'inesistenza, all'interno della struttura organizzativa, di figure professionali idonee a svolgere l'incarico, ovvero l'impossibilità di farvi fronte con il personale in servizio;
- c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata;
- d) deve esservi indicazione precisa dei contenuti per lo svolgimento dell'incarico (durata, luogo, modalità specifiche di realizzazione e di verifica delle prestazioni professionali, compenso, tempistica/cronoprogramma, etc.);

criteri, quelli sopra enunciati, rispetto ai quali l'introduzione delle disposizioni avanti richiamate, da parte della legge finanziaria per l'anno 2008, delineano un percorso aggiuntivo i cui passaggi fondamentali sono costituiti:

- dalla approvazione dello specifico programma consiliare;
- dalla individuazione di criteri e limiti di spesa annua per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca ovvero di consulenze, da prevedere all'interno del Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

**RITENUTO** necessario, alla luce di quanto sopra, che il Consiglio Comunale, nell'esercizio delle sue competenze, provveda ad approvare - per l'anno 2017 - il Programma per l'affidamento di incarichi di collaborazione, studio, ricerca ovvero di consulenze - di cui al comma 55 dell'art. 3 della legge n. 244/2007, tenuto conto che, a norma della legge 6 agosto 2008, n. 133 (di conversione del decreto legge 25 giugno 2008, n.1 12), l'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007 n. 244 è così sostituito: «*Gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267*», mentre - a norma della medesima legge n. 133/2008, citata - l'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 e' così sostituito: «*Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione e' fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali.*».

**VISTO** il decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014, convertito con modificazioni dalla legge 23 giugno 2014 n. 89;

**RITENUTO** di dover prevedere nell'anno 2017 la spesa massima necessaria per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle effettive esigenze e necessità;

**VISTO** il D.L. 9 febbraio 2017 n° 8 recante “nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e del 2017” che stabilisce ulteriori disposizioni in materia di personale introducendo, tra l'altro, all'art. 50-bis del D.L. 189/2016 il comma 3-bis che prevede, nelle more dell'espletamento delle procedure assunzionali a tempo determinato, la facoltà per i Comuni appartenenti al cratere di sottoscrivere contratti di lavoro autonomo di collaborazione coordinata e continuativa, in deroga ai vigenti vincoli di contenimento di spesa di personale, con durata non superiore al 31 dicembre 2017;

**VISTA** la nota della Regione Lazio prot. n° 0100096 del 27.02.2017, acquisita al protocollo comunale n° 1288 in data 28.02.2017, che prevede per il Comune di Borbona la facoltà di assumere n° 2 unità di personale tecnico, di cui n° 2 co.co.co.;

**CONSIDERATO**, inoltre, che l'amministrazione con delibera G.C. n° 74 del 14/11/2016 ha

espresso la volontà di ricorrere nell'anno 2017 ad un professionista esterno, dott. Luca Laureti iscritto all'Albo dei Dottori Commercialisti, per una consulenza relativa ai fondi strutturali, per un importo di € 5.000, oltre IVA e cassa;

**DATO ATTO** che è stato predisposto un piano di intervento per il ricorso ad incarichi esterni di collaborazione autonoma la cui spesa complessiva ammonta ad € 6.344,00 :

**DATO ATTO** che la spesa complessiva presunta di € 6.344,00 trova disponibilità nel redigendo Bilancio di Previsione 2017/2019 al cap. 1360/1 cod. bil 08.01-2;

**VISTI:**

- il D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267;
- il D. Lgs. 30 marzo 2001 n.165;

**VISTI** il parere del Responsabile del servizio in ordine alla regolarità tecnica espressi ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

**VISTO**, altresì, il parere in ordine alla regolarità contabile espresso dal Responsabile dell'Area Economico Finanziario ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

**CON VOTI** favorevoli n. 7, astenuti n.2, espressi per alzata di mano,

### **DELIBERA**

- 1) di programmare, per l'anno 2017, il conferimento degli incarichi a soggetti estranei all'amministrazione secondo la scheda allegata sub lett. A) al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;
- 2) di stabilire che l'affidamento degli incarichi di cui al precedente punto 1), dovrà avvenire nel rispetto dei criteri e con le modalità stabiliti dal vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi*;
- 3) di dare atto che la spesa per gli incarichi di cui sopra deve essere contenuta entro i limiti quantitativi degli stanziamenti dedicati del Bilancio di Previsione anno 2017/2019, e non potrà essere superiore allo stanziamento previsto di € 6.344,00, salvo ulteriore atto integrativo del Consiglio Comunale;
- 4) che tale spesa presunta di € 6.344,00 è prevista nel redigendo Bilancio di Previsione anno 2017/2019 al cap 1360/1.

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

**RAVVISATA** l'urgenza di dare immediata esecuzione alla presente deliberazione;

**CON VOTI** unanimi favorevoli, espressi per alzata di mano,

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. n.267/2000.

**Scheda n. 1**

**Area Tecnica, Ambiente e Territorio– ufficio sisma n° 2 unità profilo tecnico ai sensi del D.L. 9 febbraio 2017 art. 8**

a)

- Tipo di incarico	Studio, ricerca, consulenza, altro
- Oggetto dell'incarico	istruttoria pratiche edilizia privata, lavori pubblici, ufficio sisma, progettazione, direzione lavori, ordinanze inagibilità
- Obiettivi	Funzionalità dell'assetto urbanistico del territorio, Appalti, opere pubbliche, sportello al pubblico per le pratiche relative al sisma, edilizia privata, ricostruzione post sisma
- Professionalità richiesta	Diploma di laurea specialistica (Ingegneria) iscrizione Albo
- Spesa presunta	<b>€ 43.200,00</b>

**Scheda n. 2**

**Area Amministrativa– n° 1 incarico consulenza su fondi strutturali**

a)

- Tipo di incarico	Studio, ricerca, consulenza, altro
- Oggetto dell'incarico	Consulenza e progettazione per ottenimento di contributi a fondo perduto, studio e valutazione preliminare, censimento attività economiche, apertura di uno sportello con cadenza settimanale, report mensili attività svolta
- Obiettivi	Favorire l'accesso del Comune e dei privati ai fondi strutturali
- Professionalità richiesta	Diploma di laurea specialistica, abilitazione professionale
- Spesa presunta	<b>€ 6.344,00</b>

**Pareri di cui all'art. 49 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, D.Lgs.  
267 del 18.8.2000 , espressi sulla proposta di provvedimento:**

---

PARERE: in ordine alla **Regolarita' tecnica**

Data:

Il Responsabile del servizio  
**F.to Silvestrini Raffaella**

---

PARERE: in ordine alla **Regolarita' contabile**

Data:

Il Responsabile del Servizio  
**F.to FOFFO MARIANO**

---

Il presente verbale, viene così sottoscritto:

IL SINDACO

*F.to Maria Antonietta Di Gaspare*

IL SILVESTRINI RAFFAELA

*F.to Raffaela Silvestrini*

---

**ATTESTAZIONE DEL MESSO COMUNALE**

Il sottoscritto messo del Comune di Borbona

**ATTESTA**

- Che la presente deliberazione è stata affissa all'albo pretorio comunale il 08-06-2017 R.A. n° 354 e vi rimarrà fino al 23-06-2017;

---

**CERTIFICAZIONE DEL SEGRETARIO COMUNALE**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio

**CERTIFICA**

Che la presente deliberazione:

- è stata affissa all'albo pretorio comunale per 15 giorni consecutivi dal 08-06-2017 al 23-06-2017, come prescritto dall'art. 124 comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n° 267 senza reclami;

Il Segretario Comunale

*F.to Raffaela Silvestrini*

---

**ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

che il presente atto diviene esecutivo in data 19-05-2017,

Il Segretario Comunale

*F.to Raffaela Silvestrini*

---

E' copia conforme all'originale.

Il Segretario Comunale

Li, \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_