



**Definizione del Gruppo Amministrazione Pubblica del
Comune di SAN SEVERINO MARCHE**

relazione ai fini degli obblighi previsti dal D. Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 e s.m.i.

BILANCIO CONSOLIDATO

Ano 2016

PREMESSE

La presente relazione è redatta ai sensi degli obblighi previsti per gli Enti Locali, di cui al Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. Ai sensi del comma 1 dell'articolo sopracitato gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

- a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
- b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

ATTIVITÀ PRELIMINARI

Le attività si articolano in due distinte fasi che ogni Ente deve realizzare per arrivare alla stesura o meno del Bilancio Consolidato.

La prima fase consiste nella individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato.

Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

FASE 1: Gruppo Amministrazione Pubblica

Il primo elenco, viene redatto sulla base dei seguenti elementi, indicati nel principio contabile:

Costituiscono componenti del "GAP:

- 1) *gli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9, comma 7, del D.P.C.M. 28/12/2011 di attuazione del D. Lgs. n. 118/2011 coordinato con il D. Lgs n. 126 del 2014 aggiornato al DL n. 78 del 2015, in

quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2) gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;

b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;

c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;

d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;

e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3) gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4) le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;

b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

5) *le società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della Regione o dell'Ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.

Il "gruppo amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

FASE 2: Gruppo Bilancio Consolidato

L'effettiva area di consolidamento, deriva dal Gruppo Amministrazione Pubblica, secondo i criteri indicati nel principio contabile:

Gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei casi di:

a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente".

ANALISI DELLE PARTECIPAZIONI DEL COMUNE DI SAN SEVERINO MARCHE

Di seguito, si riporta l'elenco delle partecipazioni detenute dal Comune di SAN SEVERINO MARCHE:

A.S.SE.M. SpA	100%	Diretta
ASSEM PATRIMONIO srl	100%	Diretta
A.S.S. Srl	50,00%	Diretta
UNIDRA Scrl	19,34%	Diretta
CONTRAM SpA	15,51%	Diretta
CONTRAM RETI SpA	13,21	Diretta
COSMARI	4,51%	Diretta
CE.MA.CO. SpA	3,32%	Diretta
SAN SpA	0,90%	Diretta
SIC1 srl	0,09%	Diretta
TASK S.R.L.	0,024%	Diretta

Si procede all'analisi di tutte le partecipazioni e degli altri organismi al fine di valutare se gli stessi rientrano nel "Gruppo Amministrazione Pubblica" del comune di San Severino Marche e nel Perimetro di Consolidamento ai fini della redazione del Bilancio consolidato relativo all'esercizio 2016.

**VALUTAZIONE AI FINI DELL'INSERIMENTO NEL GRUPPO
AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI
SAN SEVERINO MARCHE**

1. A.S.SE.M. S.P.A.

Società	% quota di partecipazione	Attività
A.S.SE.M. SPA	100	Gestione Servizi Pubblici locali

La società A.S.SE.M. S.P.A. è una società a capitale interamente pubblico ed è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 100%. In quanto società controllata, ai sensi dell'art. 11-quater del decreto legislativo 118/2011 rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche.

Considerando che il Comune di San Severino Marche detiene una quota pari al 100% la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

2. ASSEM PATRIMONIO SRL

Società	% quota di partecipazione	Attività
ASSEM PATRIMONIO SRL	100	Gestione Servizi Pubblici locali

La società ASSEM PATRIMONIO SRL è una società a capitale interamente pubblico ed è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 100%.

In quanto società controllata, ai sensi dell'art. 11-quater del decreto legislativo 118/2011 rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche.

Considerando che il Comune di San Severino Marche detiene una quota pari al 100% la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento.

3. CONTRAM SPA

Società	% quota di partecipazione	Attività
CONTRAM SPA	15,51	Trasporto Pubblico

La società CONTRAM SPA è una società a capitale interamente pubblico ed è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 15,51%.

Rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto società partecipata ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011.

Occorre verificare se la partecipazione può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di SAN SEVERINO MARCHE in CONTRAM SpA. è **rilevante** per i tre parametri d'analisi (Totale attività, Patrimonio Netto e Ricavi Caratteristici), pertanto, la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento:

	Totale attivo al 31/12/2015	Patrimonio netto al 31/12/2015	Ricavi caratteristici al 31/12/2015
Comune di San Severino Marche	79.329.918,03	41.068.847,19	11.825.375,14
<i>Soglia di rilevanza 10%</i>	7.932.991,80	4.106.884,72	1.182.537,51
Contram SpA	23.911.651,00	5.848.591,00	17.769.037,00

4. COSMARI SPA

Società	% quota di partecipazione	Attività
COSMARI SPA	4,51	Gestione rifiuti

La società COSMARI SPA è una società a capitale interamente pubblico ed è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 4,51%.

Rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto società partecipata ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011.

Occorre verificare se la partecipazione può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di SAN SEVERINO MARCHE in COSMARI SpA. è **rilevante** per i tre parametri d'analisi (Totale attività, Patrimonio Netto e Ricavi Caratteristici), pertanto, la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento:

	Totale attivo al 31/12/2015	Patrimonio netto al 31/12/2015	Ricavi caratteristici al 31/12/2015
Comune di San Severino Marche	79.329.918,03	41.068.847,19	11.825.375,14
<i>Soglia di rilevanza 10%</i>	7.932.991,80	4.106.884,72	1.182.537,51
COSMARI SpA	57.477.143,00	13.631.607,00	38.281.141,00

5. TASK SRL

Società	% quota di partecipazione	Attività
TASK SRL	0,02	Servizi informatici

La società TASK SRL è una società a capitale interamente pubblico ed è di proprietà del Comune di San Severino Marche per lo 0,02%.

Rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto società partecipata ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011.

Occorre verificare se la partecipazione può non essere inserita nell'area di consolidamento per il principio dell'irrilevanza. Come ricordato, il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo, quando presenta, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Il principio contabile 4/4 allegato al decreto legislativo 118/2011 definisce comunque irrilevanti e non soggette a consolidamento le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata.

Dalla verifica effettuata risulta che la partecipazione del Comune di SAN SEVERINO MARCHE è **irrilevante** in quanto inferiore all'1% e, pertanto, la stessa non viene inserita nel perimetro di consolidamento.

6. A.S.S. SRL

Società	% quota di partecipazione	Attività
A.S.S. SRL	50,00	Gestione aree di sosta

La società A.S.S. SRL è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 50,00%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011

non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

7. UNIDRA SCRL

Società	% quota di partecipazione	Attività
UNIDRA SCRL	19,34	Servizio idrico

La società UNIDRA SCRL è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 19,34%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011 non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

8. CONTRAM RETI SPA

Società	% quota di partecipazione	Attività
CONTRAM RETI SPA	13,21	Trasporto pubblico locale

La società CONTRAM RETI SPA è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 13,21%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011 non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

9. CE.MA.CO SPA

Società	% quota di partecipazione	Attività
CEMACO SPA	3,32	Mattazione

La società CEMACO SPA è di proprietà del Comune di San Severino Marche per il 3,32%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011 non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

10. S.A.N. SPA

Società	% quota di partecipazione	Attività
S.A.N. SPA	0,90	Servizio idrico

La società SAN SPA è di proprietà del Comune di San Severino Marche per lo 0,9%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011 non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

11. SIC1 SRL

Società	% quota di partecipazione	Attività
SIC1 SRL	0,09	Produzione di software, consulenza informatica .

La società SIC1 SRL è di proprietà del Comune di San Severino Marche per lo 0,09%. Ai sensi dell'art. 11-quinquies, comma 3 del decreto legislativo 118/2011 non rientra nel Gruppo Amministrazione Pubblica del comune di San Severino Marche in quanto la società non risulta affidataria diretta di servizi da parte dell'ente. Conseguentemente non viene svolta l'analisi ai fini del relativo consolidamento.

CONSIDERAZIONI FINALI

Sulla base delle verifiche e delle valutazioni svolte per ciascuna partecipazione detenuta dall'ente, risulta che il Comune di SAN SEVERINO MARCHE è tenuto

alla redazione del **Bilancio Consolidato al 31.12.2016** in relazione alle seguenti società:

Società	% partecip. comune	Metodi di consolidam.	Classificazione
A.S.S.E.M. S.p.A	100	Proporzionale	società controllata (art.11-quater comma 1 del D.Lgs.118/2011)
ASSEM PATRIMONIO srl	100	Proporzionale	società controllata (art.11-quater comma 1 del D.Lgs.118/2011)
CONTRAM S.p.A.	15,51	Proporzionale	società partecipata (art.11-quinquies comma 3 del D.Lgs.118/2011)
COSMARI	4,51	Proporzionale	società partecipata (art.11-quinquies comma 3 del D.Lgs.118/2011)