



**COPIA DELLA DELIBERAZIONE DELLA
GIUNTA COMUNALE N. 63 del 21-03-2017**

Oggetto:
**RICOGNIZIONE ORGANISMI, ENTI E SOCIETA' CONTROLLATE E
PARTECIPATE COSTITUENTI IL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA
(G.A.P.) AI FINI DELL'INDIVIDUAZIONE DELL'AREA DI
CONSOLIDAMENTO PER LA PREDISPOSIZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO
EX D.LGS.118/2011 E S.M.I.**

L'anno duemiladiciassette il giorno ventuno del mese di marzo, alle ore 12:30, nella Residenza municipale, in seguito a convocazione disposta nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale, nelle persone dei signori:

| | | |
|-----------------------|--------------------|---|
| PIERMATTEI ROSA | SINDACO | P |
| MESCHINI GIOVANNI | VICE-SINDACO | P |
| ANTOGNOZZI TARCISIO | ASSESSORE-CONSIGL. | P |
| BIANCHI SARA CLORINDA | ASSESSORE-CONSIGL. | P |
| BIANCONI VANNA | ASSESSORE-CONSIGL. | A |
| PAOLONI PAOLO | ASSESSORE-CONSIGL. | P |

Assegnati n. 6. In carica n. 6. Assenti n. 1. Presenti n. 5.

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il SEGRETARIO COMUNALE Dott. SCUDERINI VENANZIO

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza la Sig.ra PIERMATTEI ROSA, nella sua qualità di SINDACO ed invita la Giunta comunale alla discussione sull'oggetto sopra indicato.



LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che il decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118 ha dettato apposite disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1e 2 della legge 5 maggio 2009, n 42;

VISTO che ai sensi dell'articolo 11-bis del D.Lgs. n. 118/2011, è prevista la redazione da parte dell'ente locale di un bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo;

RILEVATO che l'art. 11 – bis, c. 4. del D. Lgs 118/2011 prevede che "gli enti di cui al comma 1 possono rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016, salvo gli enti che, nel 2014, hanno partecipato alla sperimentazione";

PRESO ATTO che questo Ente si è avvalso della facoltà di rinviare l'adozione del bilancio consolidato con riferimento all'esercizio 2016 con atto di Consiglio Comunale n. 35 del 08/08/2015;

DATO ATTO che, ai sensi degli articoli 11 ter, quater e quinquies del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, nonché dal citato principio contabile applicato 4/4 paragrafo 2, costituiscono componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica":

1. gli organismi strumentali dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 1 comma 2, lettera b) del decreto, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto consolidato della capogruppo;
2. gli enti strumentali controllati dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 11-ter, comma 1, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:
 - a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;



- b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
 - c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
 - d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
 - e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
3. gli enti strumentali partecipati di un'amministrazione pubbliche, come definiti dall'articolo 11-ter, comma 2, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.
4. le società controllate dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:
- a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
 - b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.
- In fase di prima applicazione del decreto, con riferimento agli esercizi 2015 – 2017, non sono considerate le società quotate e quelle da esse controllate ai sensi dell'articolo 2359 del codice civile. A tal fine, per società quotate si intendono le società emittenti strumenti finanziari quotati in mercati regolamentati.
5. le società partecipate dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società a totale partecipazione pubblica affidatarie dirette di servizi pubblici locali della regione o dell'ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione. A decorrere dal 2018, con riferimento all'esercizio 2017 la definizione di società partecipata è estesa alle società nelle quali la regione o l'ente locale, direttamente o indirettamente, dispone di



una quota significativa di voti, esercitabili in assemblea, pari o superiore al 20 per cento, o al 10 per cento se trattasi di società quotata;

DATO ATTO che il principio contabile 4/4, al paragrafo 3, prevede che al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo predispongono due distinti elenchi concernenti:

- 1) gli enti, le aziende e le società che compongono il Gruppo Amministrazione Pubblica;
- 2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato;

RILEVATO che i predetti due elenchi ed i relativi aggiornamenti sono oggetto di approvazione da parte della Giunta municipale;

DATO ATTO che lo stesso principio, al fine di stabilire il perimetro di consolidamento, prevede che gli enti e le società del gruppo compresi nell'elenco di cui al punto 1) possono non essere inseriti nell'elenco di cui al punto 2) nei casi di:

- a) *Irrilevanza*, quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo;
- patrimonio netto;
- totale dei ricavi caratteristici.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione dell'ente".

In ogni caso, sono considerate irrilevanti, e non oggetto di consolidamento, le quote di partecipazione inferiori all'1% del capitale della società partecipata;

- b) *Impossibilità di reperire le informazioni necessarie al consolidamento* in tempi ragionevoli e senza spese sproporzionate. I casi di esclusione del consolidamento per detto motivo sono evidentemente estremamente limitati e riguardano eventi di natura straordinaria (terremoti, alluvioni e altre calamità naturali);



CONSIDERATO che i componenti del “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di San Severino Marche”, identificati sulla base dei criteri stabiliti dalla Legge e dal principio 4/4 sopra riportati, sono i seguenti organismi partecipati:

Società controllate ai sensi dell'art. 11-quater, comma 1 del decreto legislativo 118/2011:

| Società | % partecipaz. comune | % partecipaz. Pubblica | Consolid. (si/no) |
|----------------------|----------------------|------------------------|-------------------|
| A.S.S.E.M. S.p.A | 100 | 100 | si |
| ASSEM PATRIMONIO srl | 100 | 100 | si |

Società partecipate ai sensi dell'art.11-quinquies comma 3 del D.Lgs.118/2011, a totale partecipazione pubblica, affidatarie dirette di servizi pubblici locali:

| Società | % partecipaz. comune | % partecipaz. Pubblica | Consolid. (si/no) |
|----------------|----------------------|------------------------|-------------------|
| CONTRAM S.p.A. | 15,51 | 100 | si |
| COSMARI | 4,51 | 100 | si |
| TASK srl | 0,02 | 100 | no |

DATO ATTO che restano escluse dal “Gruppo Amministrazione Pubblica Comune San Severino Marche” le seguenti società partecipate per le quali viene rinviato all'esercizio 2018 la valutazione dell'eventuale inserimento ai sensi dell'art. 11-quinquies comma 1:

| Società | % partecipaz. comune | Considerazioni di irrilevanza |
|-------------------|----------------------|-------------------------------|
| CONTRAM RETI Srl. | 15,51 | Semplice partecipazione |
| A.S.S. Srl | 50,00 | Semplice partecipazione |
| UNIDRA scrI | 19,34 | Semplice partecipazione |
| CE.MA.CO. SpA | 3,32 | Semplice partecipazione |
| SAN SpA | 0,09 | Semplice partecipazione |
| SIC1 Srl | 0,02 | Semplice partecipazione |

RITENUTO opportuno escludere dal Gruppo Amministrazione Pubblica e, in particolare, dagli enti strumentali controllati e/o partecipati di cui all'art. 11-ter, commi 1 e 2:



- le Fondazioni per le quali l'ente designa membri del CdA in quanto, come sancito dalla Corte di Cassazione, Sezioni Unite, con ordinanza n. 8051 del 7 aprile 2014 la designazione del Sindaco non integra il requisito dell'influenza dominante, né rileva l'aspetto finanziario poiché l'eventuale integrazione di rette da parte dell'ente locale costituisce aiuto all'utente disagiato e non alla struttura;
- le Autorità di Ambito in quanto la partecipazione ha natura obbligatoria e parte dei costi di funzionamento dell'Autorità sono coperti dalla tariffa;

ACCERTATO che i dati relativi alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria del Comune di San Severino Marche, da Rendiconto della gestione 2015, con cui dovranno essere confrontati i bilanci delle società facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica ai fini della rilevanza contabile per la definizione del perimetro da consolidare sono i seguenti:

| Parametri | Comune di San Severino Marche | % | Soglia di rilevanza |
|-----------------------|-------------------------------|-----|---------------------|
| Totale attivo | 79.329.918,03 | 10% | 7.932.991,80 |
| Patrimonio netto | 41.068.847,19 | 10% | 4.106.884,72 |
| Ricavi caratteristici | 11.825.375,14 | 10% | 1.182.537,51 |

Ritenuto conseguentemente di definire, in base alle suddette soglie di rilevanza economica o all'1% di partecipazione, l'elenco delle società incluse nel perimetro di consolidamento, ai fini della predisposizione del bilancio consolidato:

PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO ALLA DATA DEL 31/12/2016:

| Società | % partecip. comune | Metodi di consolidam. |
|----------------------|--------------------|-----------------------|
| A.S.S.E.M. S.p.A | 100 | Proporzionale |
| ASSEM PATRIMONIO srl | 100 | Proporzionale |
| CONTRAM S.p.A. | 15,51 | Proporzionale |
| COSMARI | 4,51 | Proporzionale |



DATO ATTO che ai sensi del paragrafo 3.2 del principio contabile 4/4, l'amministrazione pubblica capogruppo:

- a) Comunica agli enti, alle aziende e alle società del Gruppo, rilevanti ai fini del consolidamento, che saranno inclusi nel bilancio consolidato dell'ente capogruppo;
- b) Trasmette a ciascuno di tali enti l'elenco degli organismi compresi nel consolidato;
- c) Impartisce le direttive necessarie per rendere possibile la predisposizione del bilancio consolidato;

RILEVATO che, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come modificato dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, quindi, gli organismi partecipati i cui bilanci risultano oggetto di consolidamento dovranno predisporre le informazioni di dettaglio riguardanti le operazioni interne entro un termine utile, per garantire l'effettuazione delle operazioni necessarie alla redazione del bilancio consolidato del gruppo entro il 30 settembre di ciascun anno, provvedendo alla trasmissione dei necessari dati (conto economico, stato patrimoniale, nonché crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo ecc.) entro il 30 giugno di ciascun anno per l'anno precedente;

Atteso che dal presente atto non risultano riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e quindi non necessita del parere di regolarità contabile;

Visto che sulla proposta relativa alla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo n. 267/2000, è stato espresso il seguente parere:

- parere favorevole sulla regolarità tecnica;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- 1) DI INDIVIDUARE quali componenti del "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di San Severino Marche" gli organismi partecipati di seguito indicati:

Società controllate ai sensi dell'art. 11-quater, comma 1 del decreto legislativo 118/2011:

| Società | % partecipaz. comune | % partecipaz. Pubblica | Consolid. (si/no) |
|---------|----------------------|------------------------|-------------------|
|---------|----------------------|------------------------|-------------------|



| | | | |
|----------------------|-----|-----|----|
| A.S.SE.M. S.p.A | 100 | 100 | si |
| ASSEM PATRIMONIO srl | 100 | 100 | si |

Società partecipate ai sensi dell'art.11-quinquies comma 3 del D.Lgs.118/2011, a totale partecipazione pubblica, affidatarie dirette di servizi pubblici locali:

| Società | % partecipaz. comune | % partecipaz. Pubblica | Consolid. (si/no) |
|----------------|----------------------|------------------------|-------------------|
| CONTRAM S.p.A. | 15,51 | 100 | si |
| COSMARI | 4,51 | 100 | si |
| TASK srl | 0,02 | 100 | no |

- 2) DI DARE ATTO che **restano escluse** dal "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune San Severino Marche" le seguenti società partecipate per le quali viene rinviato all'esercizio 2018 la valutazione dell'eventuale inserimento ai sensi dell'art. 11-quinquies comma 1 del decreto legislativo 118/2011:

| Società | % partecipaz. comune | Considerazioni di irrilevanza |
|-------------------|----------------------|-------------------------------|
| CONTRAM RETI Srl. | 15,51 | Semplice partecipazione |
| A.S.S. Srl | 50,00 | Semplice partecipazione |
| UNIDRA srl | 19,34 | Semplice partecipazione |
| CE.MA.CO. SpA | 3,32 | Semplice partecipazione |
| SAN SpA | 0,09 | Semplice partecipazione |
| SIC1 Srl | 0,02 | Semplice partecipazione |

- 3) DI DARE ATTO che risultano escluse dal Gruppo Amministrazione Pubblica e, in particolare, dagli enti strumentali controllati e/o partecipati:
- le Fondazioni per le quali l'ente designa membri del CdA in quanto, come sancito dalla Corte di Cassazione, Sezioni Unite, con ordinanza n. 8051 del 7 aprile 2014 la designazione del Sindaco non integra il requisito dell'influenza dominante, né rileva l'aspetto finanziario poiché l'eventuale integrazione di rette da parte dell'ente locale costituisce aiuto all'utente disagiato e non alla struttura;
 - le Autorità di Ambito in quanto la partecipazione ha natura obbligatoria e parte dei costi di funzionamento dell'Autorità sono coperti dalla tariffa.



- 4) DI INDIVIDUARE, altresì, quali componenti del “**Perimetro di consolidamento**” del Comune di San Severino Marche, i seguenti organismi partecipati:

| Società | % partecip. comune | Metodo di consolidamento |
|----------------------|---------------------------|---------------------------------|
| A.S.SE.M. S.p.A | 100 | Proporzionale |
| ASSEM PATRIMONIO srl | 100 | Proporzionale |
| CONTRAM S.p.A. | 15,51 | Proporzionale |
| COSMARI | 4,51 | Proporzionale |

- 5) DI DARE ATTO che sono esclusi dal perimetro di consolidamento i componenti, del Gruppo amministrazione pubblica Comune di San Severino Marche, il cui bilancio è irrilevante ai sensi del paragrafo 3, punto 3.1, del principio contabile applicato 4/4 concernente il bilancio consolidato.
- 6) DI PROVVEDERE al consolidamento del bilancio degli organismi societari di cui al punto 4 utilizzando il cosiddetto “metodo proporzionale” e le relative percentuali di partecipazione.
- 7) DI DARE ATTO che gli elenchi di cui ai punti precedenti sono soggetti ad aggiornamento annuo alla fine di ogni esercizio.
- 8) DI TRASMETTERE il presente provvedimento alle società interessate unitamente alle comunicazioni e direttive previste al punto 3.2 del principio contabile applicato 4/4 concernente il bilancio consolidato.
- 9) DI DARE ATTO che il presente provvedimento ha validità a decorrere dal bilancio consolidato 2016 e per gli anni successivi, salvo modifiche dell'assetto delle partecipazioni e/o delle specifiche norme in materia.
- 10) DI STABILIRE che gli organismi partecipati inclusi nel perimetro di consolidamento devono trasmettere al Comune di San Severino Marche i necessari dati (conto economico, stato patrimoniale, nonché crediti e debiti, proventi e oneri, utili e perdite conseguenti ad operazioni effettuate tra le componenti del gruppo ecc.) entro il 30



giugno di ciascun anno per l'anno precedente.

- 11) DI DARE ATTO che risultano allegati alla presente deliberazione l'elenco delle società che costituiscono il "Gruppo Amministrazione Pubblica Comune San Severino Marche" (allegato A) e l'elenco delle società incluse nel "Perimetro di consolidamento" ai fini della redazione del Bilancio consolidato per l'esercizio 2016 (allegato B).

Inoltre la Giunta Comunale, riscontrata la sussistenza dei motivi d'urgenza;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4[^] comma, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267.



Pareri sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Parere di REGOLARITA' TECNICA: si esprime parere **Favorevole**

Il Responsabile del Servizio
F.to PIERETTI CRISTINA

Parere di REGOLARITA' CONTABILE: si esprime parere

Il Responsabile del Servizio
F.to

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente
F.to **PIERMATTEI ROSA**

Il Segretario Generale
F.to **SCUDERINI VENANZIO**

Prot. N. 13591

li 13-04-17

Della sujestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, con contemporanea comunicazione, in elenco, ai Capigruppo Consiliari.

Il Funzionario
F.to TAPANELLI PIETRO

Per copia conforme all'originale, li

Il Funzionario
TAPANELLI PIETRO

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal 13-04-17 al 27-04-17 e che nessun reclamo è stato presentato contro la medesima.

Li, _____

Il Funzionario
F.to

La presente deliberazione, non sottoposta a controllo, è divenuta esecutiva per decorrenza del periodo di pubblicazione per 10 giorni ai sensi dell'art. 134 -comma 3- del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Li, _____

Il Funzionario
F.to