Definizione del gruppo amministrazione pubblica del

Comune di San Severino Marche

relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche

BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017

Definizione del gruppo amministrazione pubblica del
Comune di San Severino Marche

relazione ai fini degli obblighi previsti dal Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche
BILANCIO CONSOLIDATO PER L'ESERCIZIO 2017

PREMESSE

La presente relazione è redatta ai sensi degli obblighi previsti per gli Enti Locali, di cui al Decreto legislativo del 23 giugno 2011, n. 118 e successive modifiche. Ai sensi del comma 1 dell'articolo sopracitato gli enti redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità ed i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato. Il bilancio consolidato è costituito dal conto economico consolidato, dallo stato patrimoniale consolidato e dai seguenti allegati:

a) la relazione sulla gestione consolidata che comprende la nota integrativa;
b) la relazione del collegio dei revisori dei conti.

ATTIVITÀ PRELIMINARI

Le attività si articolano in due distinte fasi che ogni Ente deve realizzare per arrivare alla stesura o meno del Bilancio Consolidato.

La prima fase consiste nella individuazione degli enti da considerare per la predisposizione del bilancio consolidato.
Al fine di consentire la predisposizione del bilancio consolidato, gli enti capogruppo, predispongono due distinti elenchi concernenti:

1) gli enti, le aziende e le società che compongono il gruppo amministrazione pubblica, evidenziando gli enti, le aziende e le società che, a loro volta, sono a capo di un gruppo di amministrazioni pubbliche o di imprese;
2) gli enti, le aziende e le società componenti del gruppo compresi nel bilancio consolidato (perimetro di consolidamento).

I due elenchi, e i relativi aggiornamenti, sono oggetto di approvazione da parte della Giunta Comunale.

FASE 1: Gruppo Amministrazione Pubblica

Il primo elenco, viene redatto sulla base dei seguenti elementi, indicati nel principio contabile:

Costituiscono componenti del "GAP:

1) *gli organismi strumentali* dell'amministrazione pubblica capogruppo come definiti dall'articolo 9, comma 7, del D.P.C.M. 28/12/2011 di attuazione del D. Lgs. n. 118/2011 coordinato con il D. Lgs n. 126 del 2014 aggiornato al DL n. 78 del 2015, in quanto trattasi delle articolazioni organizzative della capogruppo stessa e, di conseguenza, già compresi nel rendiconto della capogruppo (o nel rendiconto consolidato);

2) *gli enti strumentali controllati* dell'amministrazione pubblica capogruppo, come definiti dall'art. 21, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, della maggioranza dei voti esercitabili nell'ente o nell'azienda;
b) ha il potere assegnato da legge, statuto o convenzione di nominare o rimuovere la maggioranza dei componenti degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività di un ente o di un'azienda;
c) esercita, direttamente o indirettamente la maggioranza dei diritti di voto nelle sedute degli organi decisionali, competenti a definire le scelte strategiche e le politiche di settore, nonché a decidere in ordine all'indirizzo, alla pianificazione ed alla programmazione dell'attività dell'ente o dell'azienda;
d) ha l'obbligo di ripianare i disavanzi nei casi consentiti dalla legge, per percentuali superiori alla quota di partecipazione;
e) esercita un'influenza dominante in virtù di contratti o clausole statutarie, nei casi in cui la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con enti o aziende che svolgono prevalentemente l'attività

oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

3) *gli enti strumentali partecipati* di un'amministrazione pubblica, costituiti dagli enti pubblici e privati e dalle aziende nei cui confronti la capogruppo ha una partecipazione in assenza delle condizioni di cui al punto 2.

4) *le società controllate* dall'amministrazione pubblica capogruppo, nei cui confronti la capogruppo:

a) ha il possesso, diretto o indiretto, anche sulla scorta di patti parasociali, della maggioranza dei voti esercitabili nell'assemblea ordinaria o dispone di voti sufficienti per esercitare una influenza dominante sull'assemblea ordinaria;
b) ha il diritto, in virtù di un contratto o di una clausola statutaria, di esercitare un'influenza dominante, quando la legge consente tali contratti o clausole. I contratti di servizio pubblico e di concessione stipulati con società che svolgono prevalentemente l'attività oggetto di tali contratti presuppongono l'esercizio di influenza dominante.

5) le *società partecipate* dell'amministrazione pubblica capogruppo, costituite dalle società *a totale partecipazione pubblica* affidatarie dirette di servizi pubblici locali della Regione o dell'Ente locale indipendentemente dalla quota di partecipazione.

Ai fini dell'inclusione nel gruppo dell'amministrazione pubblica non rileva la forma giuridica né la differente natura dell'attività svolta dall'ente strumentale o dalla società.
Il "gruppo amministrazione pubblica" può comprendere anche gruppi intermedi di amministrazioni pubbliche o di imprese. In tal caso il bilancio consolidato è predisposto aggregando anche i bilanci consolidati dei gruppi intermedi.

FASE 2: Gruppo Bilancio Consolidato

L'effettiva area di consolidamento, deriva dal Gruppo Amministrazione Pubblica, secondo i criteri indicati nel principio contabile:

Gli enti e le società del gruppo compresi nel Gruppo Amministrazione possono non essere inseriti nell'area di consolidamento nei casi di:

a) *Irrilevanza,* quando il bilancio di un componente del gruppo è irrilevante ai fini della rappresentazione veritiera e corretta della situazione patrimoniale e finanziaria e del

risultato economico del gruppo.

Sono considerati irrilevanti i bilanci che presentano, per ciascuno dei seguenti parametri, una incidenza inferiore al 10 per cento per gli enti locali e al 5 per cento per le Regioni e le Province autonome, rispetto alla posizione patrimoniale, economico e finanziaria della capogruppo:

- totale dell'attivo,
- patrimonio netto,
- totale dei ricavi caratteristici.

Al fine di garantire la significatività del bilancio consolidato gli enti possono considerare non irrilevanti i bilanci degli enti e delle società che presentano percentuali inferiori a quelle sopra richiamate.

La percentuale di irrilevanza riferita ai "ricavi caratteristici" è determinata rapportando i componenti positivi di reddito che concorrono alla determinazione del valore della produzione dell'ente o società controllata o partecipata al totale dei "A) Componenti positivi della gestione" dell'ente.

VALUTAZIONE DEL GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA AI FINI DELL'INSERIMENTO NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO DEL COMUNE DI SAN SEVERINO MARCHE

1. ASSEM S.P.A.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
ASSEM S.P.A.	100%	Servizio idrico, energia elettrica e riscaldamento.

La "ASSEM S.P.A." è una società partecipata direttamente dal Comune con una quota del 100%. La Società svolge attività di distribuzione di energia elettrica e gas, cura il servizio idrico e si occupa dell'illuminazione pubblica.

Considerando che il Comune di San Severino Marche detiene una quota pari al 100%, la partecipazione sarà inserita nell'area di consolidamento poiché la società è affidataria diretta di servizi.

2. ASSEM PATRIMONIO S.R.L.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
ASSEM PATRIMONIO S.R.L.	100%	Proprietà delle reti

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari al 100% in "ASSEM PATRIMONIO S.R.L.". La Società è proprietaria delle reti di distribuzione dei servizi gestiti dalla ASSEM SpA.

La "ASSEM PATRIMONIO S.R.L." sarà inserita nell'area di consolidamento dal

momento che è una società totalmente partecipata dal Comune.

3. CONTRAM S.P.A.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
CONTRAM S.P.A.	15,51%	Trasporto pubblico urbano

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari al 15,51% in "CONTRAM S.P.A.". La società si occupa del servizio di trasporto pubblico urbano.

La "CONTRAM S.P.A." sarà inserita nell'area di consolidamento dal momento che è affidataria diretta di servizi.

4. ATO 3 MARCHE

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
ATO 3 MARCHE	4,888%	Servizio idrico

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari al 4,888% in "ATO 3 MARCHE". L'autorità di ambito svolge attività di organizzazione, programmazione e controllo del servizio idrico integrato nell'Ambito Territoriale Ottimale "Marche Centro-Macerata".

L'ente dovrà essere incluso nel GAP e nell'area di consolidamento in quanto è assimilabile ad un ente in house, anche alla luce di quanto stabilito dalla CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE Deliberazione n. 19/2018/SRCPIE/PAR.

5. COSMARI

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
COSMARI	4,51%	Rifiuti

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari al 4,51% in "COSMARI". La Società gestisce impianti di smaltimento RSU, gli impianti di recupero, le discariche di appoggio, la raccolta porta a porta e centri di raccolta comunali.

La Società dovrà essere inclusa nell'area di consolidamento poiché affidataria diretta di servizi.

6. TASK S.R.L.

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
TASK S.R.L.	0,02%	Gestione reti/servizi informatici

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari allo 0,02% in "TASK S.R.L.". La società si occupa dell'erogazione, della promozione e del dispiegamento di soluzioni tecnologiche e servizi alla pubblica amministrazione, al cittadino e all'impresa. Un centro di competenza che promuove strategie cooperative e forme associate di gestione per assicurare nuovi strumenti e metodologie, formazione, consulenza e assistenza.

La "TASK S.R.L." sarà inserita nell'area di consolidamento dal momento che è affidataria diretta di servizi.

7. ATA

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
ATA	4,02%	Gestione del servizio rifiuti

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione diretta pari al 4,02% in ATA. L'autorità di ambito si occupa della gestione del servizio rifiuti.

L'ente dovrà essere incluso nel GAP e nell'area di consolidamento in quanto è assimilabile ad un ente in house, anche alla luce di quanto stabilito dalla CORTE DEI CONTI SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE Deliberazione n. 19/2018/SRCPIE/PAR.

8. CONTRAM MOBILITA' SCPA

ENTE	% quota di partecipazione	Attività
CONTRAM MOBILITA' SCPA	10,08%	Gestione del servizio di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano

Il Comune di San Severino Marche detiene una quota di partecipazione indiretta pari al 10,08% in CONTRAM MOBILITA' SCPA. La società si occupa della gestione del servizio di trasporto pubblico locale urbano ed extraurbano.

La società sarà inserita nel perimetro di consolidamento in quanto risulta affidataria diretta di servizi pubblici locali tramite CONTRAM SPA.

Le società AREA DI SOSTA SETTEMPEDANA, CONTRAM RETI SPA, CEMACO SPA, SAN SPA, PROMETEO SPA, SSM SRL, UTILIA SERVICE SRL, UNIDRA SCARL, SEFRO ACQUE SRL, SIG SPA, CONTRAM SERVIZI SRL, SETTEMPEDANA SOSTA E MANUTENZIONI SRL, TRAN SOC. CONS. A R.T., VECTOR ONE S.C.A.R.L., TERMINAL MARCHE BUS S.C.A.R.L., CONEROBUS SPA, CONSORZIO ITALIANO COMPOSTATORI, CONFIDI MARCHE SOC. COOP., VENETO BANCA E BCC MACERATA non devono essere incluse nel GAP e nel perimetro in quanto non risultano affidatarie dirette di servizi pubblici locali del comune.

CONSIDERAZIONI FINALI

A seguito delle verifiche e valutazioni effettuate emerge che il Comune di San Severino Marche è tenuto alla redazione del Bilancio Consolidato.

Rientrano nell'area di consolidamento del Comune di San Severino Marche le seguente società:

Partecipazioni societarie
ASSEM SPA
ASSEM PATRIMONIO SRL
CONTRAM SPA
ATO 3 Marche
ATA
COSMARI
TASK SRL
CONTRAM MOBILITA' SCPA

FONTE DATI

- Scheda società partecipate

- Statuti Enti di diritto privato

- Rendiconto del Comune;

- Bilanci consuntivi delle società/enti partecipati dal Comune;

- Piano di razionalizzazione del Comune;

- Visure delle società partecipate ove necessario;

- Informazioni relative alle società partecipate reperite tramite siti web e offical sites.