



**COPIA DELLA DELIBERAZIONE DELLA
GIUNTA COMUNALE N. 356 del 29-11-2018**

Oggetto:

ATTO DI INDIRIZZO PER L' AFFIDAMENTO DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI TRAMITE INGIUNZIONE FISCALE E DELL'EMISSIONE DEGLI AVVISI DI ACCERTAMENTO RELATIVI ALL'IMU ANNO 2013.

L'anno duemiladiciotto il giorno ventinove del mese di novembre, alle ore 19:15, nella Residenza municipale, in seguito a convocazione disposta nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale, nelle persone dei signori:

Piermattei Rosa	SINDACO	P
Bianconi Vanna	VICE-SINDACO	P
Antognozzi Tarcisio	ASSESSORE-CONSIGL.	P
Bianchi Sara Clorinda	ASSESSORE-CONSIGL.	P
Orlandani Jacopo	ASSESSORE-CONSIGL.	A
Paoloni Paolo	ASSESSORE-CONSIGL.	P

Assegnati n. 6. In carica n. 6. Assenti n. 1. Presenti n. 5.

Assiste in qualità di segretario verbalizzante il SEGRETARIO COMUNALE Dott. Scuderini Venanzio

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza la Sig.ra Piermattei Rosa, nella sua qualità di SINDACO ed invita la Giunta comunale alla discussione sull'oggetto sopra indicato.



LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta n. 372 del 24/11/2018 predisposta dal Responsabile del Provvedimento, che di seguito si riporta integralmente:

Al Responsabile dell' Area Finanziaria
S E D E

Oggetto: SERVIZIO DI SUPPORTO DI INGIUNZIONE FISCALE PER IL RECUPERO COATTIVO DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI. DETERMINAZIONI.

RAVVISATA la necessità, a seguito della riorganizzazione in atto del Servizio Tributi, di provvedere alla gestione delle pratiche IMU in scadenza nell'anno in corso, sia per quanto riguarda la riscossione coattiva degli avvisi di accertamento divenuti definitivi nell'anno 2015, sia per quanto riguarda l'emissione degli avvisi di accertamento relativi all'anno 2013.

CONSIDERATA la sospensione dei termini di decadenza per le attività di accertamento e riscossione da parte degli Enti Locali a seguito degli eventi sismici;

CONSIDERATO che a far data dal 31 dicembre 2013 i Comuni sono liberi di decidere di non affidarsi ad Equitalia/Agenzia delle Entrate Riscossione per la riscossione coattiva delle proprie entrate, operando autonomamente mediante ingiunzione di pagamento (ex R.D. 639/1910) a cui potranno seguire direttamente le azioni cautelari ed esecutive.

CONSIDERATO che il servizio di riscossione costituisce un'asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire efficienza, efficacia ed economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, nonché semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

VISTO l'articolo 7, comma 2, lettera gg-quater del D.L. 13-5-2011 n. 70 in cui si prevede la possibilità che i comuni possano effettuare la riscossione coattiva delle proprie entrate, anche tributarie sulla base dell'ingiunzione prevista dal testo unico di cui al regio decreto 14 aprile 1910, n. 639, che costituisce titolo esecutivo, nonché secondo le disposizioni del titolo II del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, in quanto compatibili, comunque nel rispetto dei limiti di importo e delle condizioni stabilite per gli agenti della riscossione in caso di iscrizione ipotecaria e di espropriazione forzata immobiliare;

Rilevato che ad oggi l'unico strumento utilizzabile in alternativa al ruolo esattoriale è l'ingiunzione fiscale, di cui al R.D. n. 639/1910;

RILEVATO che:



- tra gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale rientra anche il contrasto all'evasione ed elusione dei tributi locali, da attuarsi anche mediante la sperimentazione di nuovi sistemi di recupero ed in particolare il miglioramento della fase di riscossione coattiva con affidamento del servizio ad un soggetto esterno specializzato;

- l'attuale sistema di recupero delle morosità, attraverso gli strumenti tradizionali, non permette il raggiungimento di risultati soddisfacenti;

- il numero di posizioni debitorie attualmente giacenti, e la loro natura, richiede di procedere con urgenza anche al fine di non pregiudicare il recupero dei crediti nei termini di legge;

EVIDENZIATO che all'interno dell'Ente non è possibile, né conveniente sul piano economico, effettuare il servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione, per carenza di personale e di quello con specifica professionalità di tipo esattoriale, nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede notevoli sforzi e competenze di tipo strettamente legale per far fronte agli eventuali contenziosi ed alle procedure esecutive;

ATTESA, pertanto, anche sotto l'aspetto gestionale, la necessità, l'opportunità e la convenienza di supportare l'ufficio tributi comunale con un servizio esterno di assistenza nell'attività di riscossione bonaria e coattiva mediante ingiunzione fiscale affidato a soggetti di provata competenza ed esperienza;

EVIDENZIATO inoltre la necessità di bonificare i dati presenti nel gestionale dell'Ente al fine di procedere all'emissione degli avvisi di accertamento IMU relativi all'anno 2013 di prossima scadenza;

CONSIDERATO che per le attività sopra specificate è stata verificata la disponibilità della Ditta S.I.E.L. SRL di Fermo, che opera nel settore della gestione delle entrate tributarie e con la quale il Comune di San Severino Marche da anni collabora, in quanto fornitore dei software per la gestione dei tributi ed altre entrate com.li ed incaricata da sempre allo svolgimento dell'attività di accertamento tributario;

DATO ATTO che in data 13/11/2018, Prot. n.40660, è pervenuta la proposta da parte della Ditta S.I.E.L. SRL di Fermo che per il servizio di emissione delle ingiunzioni di pagamento collabora con il Gruppo Delfino & Partners Spa di Genova e lo studio legale Proietto di Fermo;

DATO ATTO che la Ditta S.I.E.L. SRL ha precisato che il costo che l'Ente deve sostenere per ogni pratica è determinato come di seguito indicato:

- Determinazione atti di base, aggiornamento regolamenti, elaborazione e stampa ingiunzione di pagamento € 45,00 + iva
- Restano espressamente a carico dell'Ente le spese di notificazione, quantificate rispettivamente in Euro 6,00 per ogni raccomandata A/R (c.d. cartolina bianca) ed in Euro 12,00 per ogni notificazione con la raccomandata A.G. (c.d. cartolina verde).



DATO ATTO che in data 13/11/2018, Prot. n.40660, è pervenuta la proposta da parte della Ditta S.I.E.L. SRL di Fermo per il Servizio di bonifica e controllo della banca dati IMU per l'anno 2013 ai fini della stampa degli avvisi di accertamento, al costo di € 5.000,00 (oltre Iva) e al servizio di imbustamento e postalizzazione per un costo al pezzo di € 5,30 (iva compresa);

PRESO ATTO:

- della corrispondenza tra la proposta di contratto della Siel s.r.l. e gli obiettivi dell'Ente nella riscossione efficiente delle entrate patrimoniali.

- che la Ditta S.I.E.L. SRL di Fermo per lo svolgimento dell'emissione delle ingiunzioni di pagamento si avvale della collaborazione del Gruppo Delfino & Partners e dello studio legale Proietto, quindi di strutture organizzative idonee, dotate di personale qualificato, banche dati, editoria, e quant'altro necessario per il migliore espletamento dell'incarico;

- della vantaggiosità della proposta di contratto che prevede compensi fissi;

RITENUTO, per quanto riguarda gli avvisi di accertamento divenuti definitivi nell'anno 2015 e per i quali è necessario procedere con ingiunzione di pagamento, di affidare alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo solo le pratiche i cui importi da recuperare siano superiori complessivamente a € 100,00 e pertanto ritenuti dall'Ente economicamente convenienti;

DATO ATTO che le pratiche che dovrebbero essere affidate alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo dovrebbero aggirarsi intorno al numero di 100, per cui il costo complessivo a carico del Comune dovrebbe essere di € 4.500,00 (oltre iva) oltre alle spese postali di circa € 1.200,00;

RITENUTO, per quanto riguarda gli avvisi di accertamento da emettere per l'IMU anno 2013 di affidare alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo la bonifica del gestionale e la conseguente elaborazione degli avvisi di accertamento IMU per un importo di € 5.000,00 (oltre Iva) e al servizio di imbustamento e postalizzazione per un costo al pezzo di € 5,30 (iva compresa);

RITENUTO, pertanto, conveniente accogliere le proposte della Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo illustrate in precedenza;

CONSIDERATO che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP ai sensi del D.L. 95/2012 convertito in Legge 135/2012 aventi ad oggetto beni e servizi comparabili con l'affidamento in argomento e non sono presenti offerte comparabili per servizi analoghi nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA);

RITENUTO di dover assumere un atto di indirizzo nel quale si prevede che il responsabile dell'Area Finanziaria provveda all'affidamento del servizio supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie e l'emissione degli avvisi di accertamento relativi all'Imu dell'anno 2013 alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo per i motivi espressi in premessa e alle condizioni indicate nelle offerte formulate dalla Ditta in questione;



VISTO l'art. 125, comma 11, ultimo periodo, del D.Lgs. 163/2006 che dispone "Per i servizi o forniture inferiori a 40.000,00 euro, è consentito l'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento";

VISTA la legge 13 agosto 2010 n. 136, come successivamente modificata e integrata dal D.L. 187 del 12/11/2010, recante la disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO il Bilancio di Previsione 2018/2020;

Tutto quanto sopra premesso, si propone di deliberare quanto segue:

1. di assumere un atto di indirizzo nel quale si prevede che il Responsabile dell'Area Finanziaria provveda all'affidamento del servizio supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie e all'emissione degli avvisi di accertamento Imu relativi all'anno 2013 previa bonifica dei dati del gestionale alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo per i motivi espressi in premessa;
2. di dare atto che la spesa presunta per le emissioni delle ingiunzioni di pagamento e per la bonifica del gestionale con conseguente elaborazione degli avvisi di accertamento IMU 2013 è di € 9.500,00 (oltre iva) e trova copertura nel Bilancio 2018;
3. di dare atto che la spesa prevista per il servizio di imbustamento è pari ad € 5,30 al pezzo (iva compresa) e rispettivamente in Euro 6,00 per ogni raccomandata A/R (c.d. cartolina bianca) ed in Euro 12,00 per ogni notificazione con la raccomandata A.G. (c.d. cartolina verde) e trova copertura nel Bilancio 2018;
4. di demandare al Responsabile dell'Area Finanziaria competente l'adempimento degli atti conseguenti all'approvazione del presente provvedimento.
5. di dare atto che il valore complessivo del suddetto servizio risulta inferiore al valore di €. 40.000,00 (IVA esclusa) individuato dall'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006, per il quale è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del procedimento.

Il Responsabile del Procedimento

F.to Michela Bettucci

Richiamato il decreto del Sindaco n. 49 del 07/03/1998 con cui la scrivente è stata nominata Responsabile dell'Area Finanziaria di questo Ente.

Preso atto di quanto indicato nella relazione del Responsabile del Procedimento, si condivide quanto sopra espresso e si chiede alla Giunta di deliberare in merito.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria

F.to Dott.ssa Cristina Pieretti



Ritenuto che la stessa risponde ai fini dell'Amministrazione comunale che intende adottarla nel suo contenuto;

VISTO che sulla proposta relativa alla presente deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, sono stati espressi i seguenti pareri:

- parere favorevole sulla regolarità tecnica;
- parere favorevole sulla regolarità contabile;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

1. Di dare atto che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Di assumere un atto di indirizzo nel quale si prevede che il Responsabile dell'Area Finanziaria provveda all'affidamento del servizio supporto alla riscossione coattiva delle entrate comunali tributarie e all'emissione degli avvisi di accertamento Imu relativi all'anno 2013 previa bonifica dei dati del gestionale alla Ditta S.I.E.L. Srl di Fermo per i motivi espressi in premessa.
3. Di dare atto che la spesa presunta per le emissioni delle ingiunzioni di pagamento e per la bonifica del gestionale con conseguente elaborazione degli avvisi di accertamento IMU 2013 è di € 9.500,00 (oltre iva) e trova copertura nel Bilancio 2018.
4. Di dare atto che la spesa prevista per il servizio di imbustamento è pari ad € 5,30 al pezzo (iva compresa) e rispettivamente in Euro 6,00 per ogni raccomandata A/R (c.d. cartolina bianca) ed in Euro 12,00 per ogni notificazione con la raccomandata A.G. (c.d. cartolina verde) e trova copertura nel Bilancio 2018.
5. Di demandare al Responsabile dell'Area Finanziaria competente l'adempimento degli atti conseguenti all'approvazione del presente provvedimento.
6. Di dare atto che il valore complessivo del suddetto servizio risulta inferiore al valore di €. 40.000,00 (IVA esclusa) individuato dall'art. 125, comma 11, del D.Lgs. 163/2006, per il quale è consentito l'affidamento diretto da parte del Responsabile del procedimento.

Inoltre,

LA GIUNTA COMUNALE,

riscontrata la sussistenza dei motivi di urgenza;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;



D E L I B E R A

- Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D. Lgs. 18/8/2000. n. 267.



Pareri sulla proposta della presente deliberazione ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267

Parere di REGOLARITA' TECNICA: si esprime parere **Favorevole**

Il Responsabile del Servizio
F.to PIERETTI CRISTINA

Parere di REGOLARITA' CONTABILE: si esprime parere **Favorevole**

Il Responsabile del Servizio
F.to PIERETTI CRISTINA

Letto confermato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Piermattei Rosa

Il Segretario Generale
F.to Scuderini Venanzio

Prot. N. 18830

li 18-06-19

Della sujestesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, con contemporanea comunicazione, in elenco, ai Capigruppo Consiliari.

Il Funzionario
F.to Tapanelli Pietro

Per copia conforme all'originale, li

Il Funzionario
Tapanelli Pietro

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune dal 18-06-19 al 02-07-19 e che nessun reclamo è stato presentato contro la medesima.

Li, _____

Il Funzionario
F.to

La presente deliberazione, non sottoposta a controllo, è divenuta esecutiva per decorrenza del periodo di pubblicazione per 10 giorni ai sensi dell'art. 134 -comma 3- del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267.

Li, _____

Il Funzionario
F.to